



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

Republic of Serbia Ministry of Finance

Green Budgeting



Public Finance Reforms as Prerequisites for the Introduction of Green Budgeting

- Program Budget
- Medium-Term Expenditure Framework
- Developed IT Tools for Budget Planning and Projections

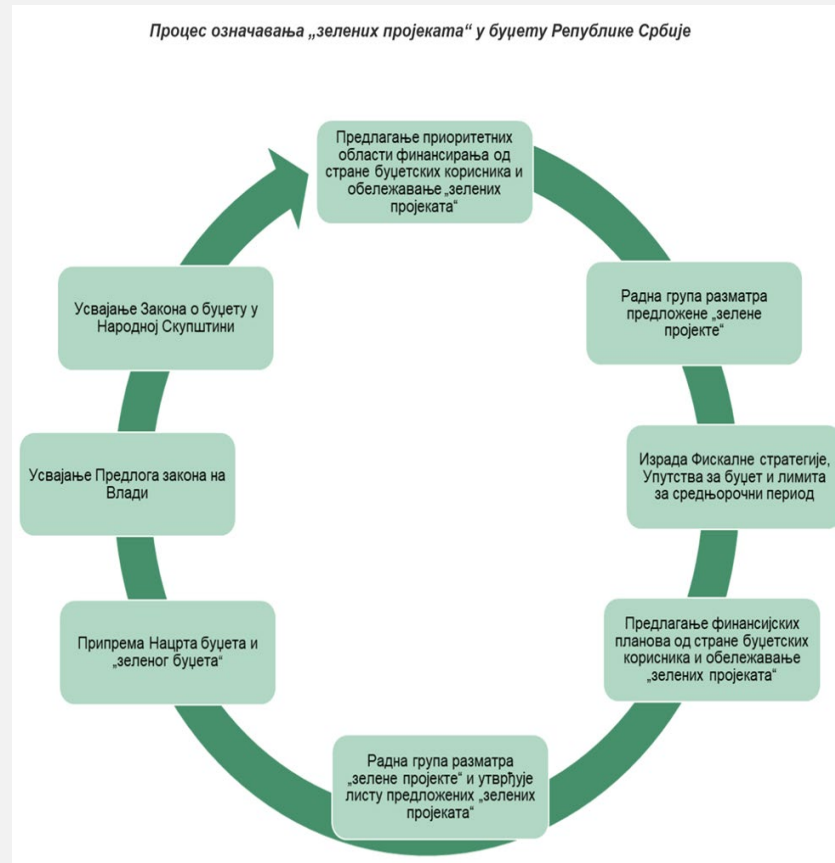
Green Budget – A Balance Between Finance and Sustainability



The Process of Introducing Green Budgeting

Steps in the Introduction of Green Budgeting:

- Formation of a working group for green budgeting
- Development of a roadmap
- Creation of methodology
- Mandatory application of the Budget System Law (ZoBS)
- Tagging during the Priority areas for funding (POF) phase
- Development of tools for collecting additional information
- Tagging during the phase when budget beneficiaries propose their financial plans
- Verification of tagged projects by the working group
- Creation of a green budget as an annex to the budget documentation
- Monitoring of execution











Dilemmas in the Preparation of Methodology

- Criteria for tagging?
- Level of Labeling – Program, PA/PJ (Program Activities/Project), Economic Classification?
- Scope of the Methodology – Does it apply to all beneficiaries, and if so, should all beneficiaries be included immediately? The methodology is applied to all direct and indirect budget beneficiaries of the Republic of Serbia.
- Monitoring of Execution?

Criteria for Tagging – EU Taxonomy and EU Green List

	Climate change mitigation	Ublažavanje klimatskih promena
	Climate change adaptation	Adaptacija na klimatske promene
	sustainable and protection of water and marine resources;	Održivost i zaštita vodnih i morskih resursa
	transition to a circular economy	Prelazak na cirkularnu ekonomiju
	pollution prevention and control;	Sprečavanje i kontrola zagađenja
	protection and restoration of biodiversity and ecosystems.	Zaštita i obnova biodiverziteta i ekosistema

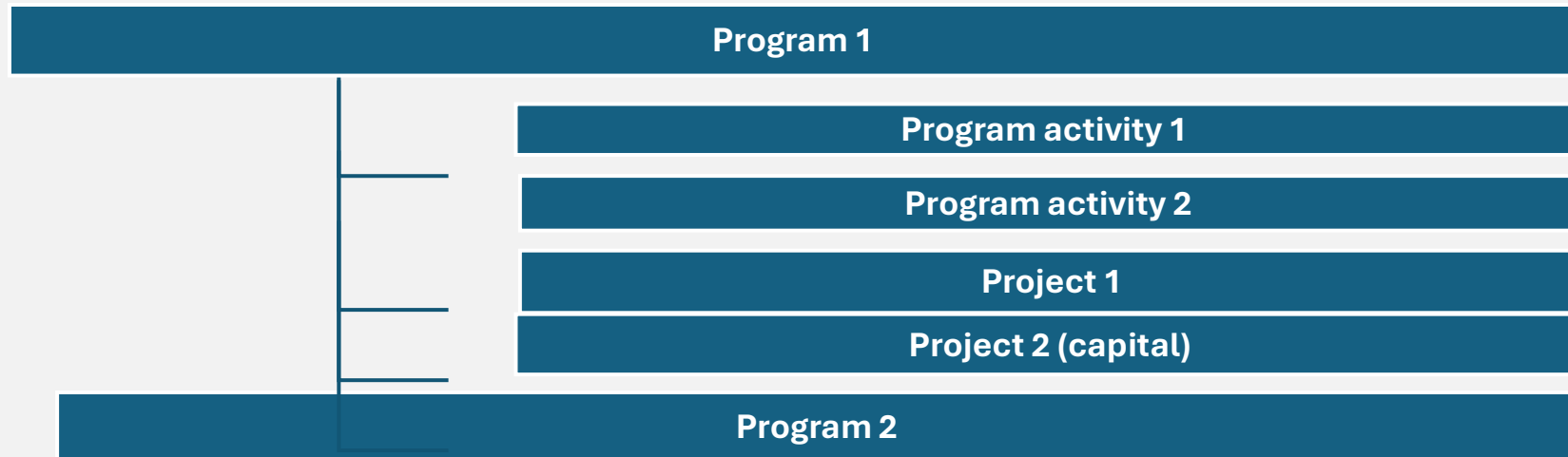
EU Green List: In the first instance, "light" labeling was applied, meaning labeling only the favorable items that clearly correspond to the sectors and categories on the EU Green List.

The Green List is a list of budget items whose net impact on the environment can be considered "green" and generally follows the classification levels used in the Classification of the Functions of Government.

The Green List consists of a list of strategic goals that are explicitly favorable to the environment.



Level of Tagging



CATEGORY AND SUB-CATEGORY	Neutral by definition	Tagged in FY25	Tagged in FY26	Tagged in FY26
CATEGORY 400000: Current expenditures		.	.	.
410000 Staff expenditures	.			
440000 Interest payment and related financing costs	.			
470000 Social security and social protection	.			
CATEGORY 500000: Nonfinancial asset expenses		.	.	.

Working Group for Green Budgeting



- A working group has been formed for the preparation of the methodology.
- The working group consists of representatives from the Ministry of Finance, the Ministry of Construction, Transport, and Infrastructure, the Ministry of Energy and Mining, and the Ministry of Agriculture.
- The proposed green projects have been analyzed.
- The list of green projects has been revised.
- The "green budget" has been prepared.



- The budget beneficiary tags the project as a green project in the system.
- The table for filling in additional data about green projects (primary goal, secondary goal, alignment with the green list, additional explanation, etc.) is a separate annex within the financial plan.





The first green budget has been prepared

ЗЕЛЕНИ БУЏЕТ



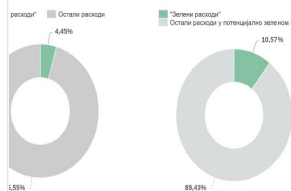
„зелених пројеката“ су обухваћени корисници буџета Републике Србије. У 5. годину, укупно је 4 министарства означило своје програмске активности и „зелене“.

2025. годину, означене су само повољне ставке, односно расходи који се налазе сти ЕУ а чији се нето утицај на животну средину може сматрати „зеленим“, учешћа није обухватила негативне (односно, „црне“) ставке или комбинације мају позитиван утицај на поједине, а негативан на друге димензије заштите ине). Део расхода је по својој економској природи, сврстан у неутралне, иди који нису означени као зелени, сматрају се непознатих ставкама. У стусима, очекује се проширивање обима означавања расхода у складу са

лине нису укључени расходи који се односе на расходе за запослене, социјална менске трансфере општинама и градовима, трансфере организацијама дијалог осигурања, новчане казне и пенале, текућу буџетску резерву, трансферама који се не могу посматрати у контексту зелених расхода јер финансирање надлежности или законску обавезу и та средства нису за избор да ли ће бити опредељена за „зелене пројекте“ или не. Ови расходи по неутрални и представљају око 58% укупних расхода буџета Републике. Од ода буџета за 2025. годину као зелени је означено 4,45% док од укупних котечајно могу бити зелени у буџету за 2025. годину као зелени је означено

ри у буџету

„Зелени расходи“ у потенцијално „зеленом буџету“



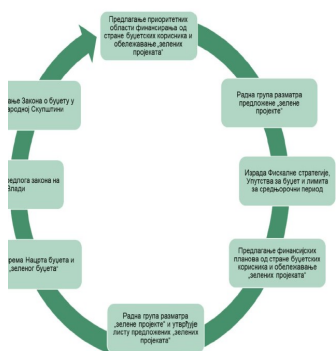
текао утицај о величини буџетских средстава која се сматрају „зеленим“ еђеве са чланцима ЕУ и земљама ОЕЦД:

пачавања „зелених пројеката“ у буџету Републике Србије

оначавање пројеката и програмских активности у складу са критеријумима из ије, извршили су корисници буџета у СПИРИ систему као део процеса и предлога приоритетних области финансирања за период 2025-2027. Други круг је спроведен приликом представљања финансијских планова буџетских корисника 025-2027. За потребе образложења означавања, корисницима је пружена стручна и подршка на изради допунаких информација на основу којих је дорађена листа пројеката чије су се стекли услови за означавање зелених пројеката у оквиру ијету Републике Србије за 2025. годину.

ичавања зелених пројеката у систему СПИРИ и попуњавања додатних ја о зеленим пројектима у прилогу 10. Међуреорна радна група за реформу лисија ради остваривања циљева „зелене агенде“ анализира је предложени ији пројеката и утврдила коначну листу испих. У раду Радне групе поред тава финансира учествују представници најважнијих ресорних министарстава у иште животне средине, као што су Министарство заштите животне средине, тво рударства и енергетике, Министарство грађевине, саобраћаја и ктуре и Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде и други.

Процес означавања „зелених пројеката“ у буџету Републике Србије



ПРИЛОГ 1А - СПИСК ЗЕЛЕНИХ ПРОЈЕКТА

рајон	назив корисника	Шифра Програма	назив програма	ВЛ/П/П	назив пројекта	Примарни циљ заштите животне средине	Примарни циљ успелост са ДУНН принципом (Д/Н/С)	Опционони доминантни утицај примарног циља на ИС	критеријум за означавање	Специфични критеријум за означавање са Зелене листе	веза са националним циљем заштите животне средине	износ планиран у буџету за 2025. годину
25	Министарство заштите животне средине	0434	Управљање заштитом животне средине	0014	Подстицаји за куповину електричних приватних возила	Спречавање и контрола загађења	Да	Повољан утицај	Зелена листа	Енергетска ефикасност и трансформација/смањење зависности од фосилних горива/подршка за приватност електричних возила	Закон о заштити животне средине, Уредба о условима и начину спровођења субвенционисане куповине нових возила која имају искључиво електрични погон Програм заштите ваздуха у Републици Србији за период од 2022-2030 године са Анционим планом	170.000.000
25	Министарство заштите животне средине	0434	Управљање заштитом животне средине	4006	Смањење загађења ваздуха у Србији из индивидуалних извора	Спречавање и контрола загађења	Да	Повољан утицај	Зелена листа	Ваздух и клима/пречишћавање ваздуха и смањење загађења/подршка	Програм заштите ваздуха у Републици Србији за период од 2022-2030 године са Анционим планом, Стратегија нискоуглеичног развоја, Закон о климатским променама, Закон о заштити ваздуха	130.000.000
25	Министарство заштите животне средине	0434	Управљање заштитом животне средине	4010	Заштита и очување вода као природних ресурса	Одрживост и заштита водних и морских ресурса	Да	Повољан утицај	Зелена листа	Земљиште, подземне воде и изворшта/чишћење тла и водних тела	Закон о заштити животне средине Закон о водама, Стратегија управљања водама на територији Републике Србије до 2034 године,	30.000.000
16	Министарство заштите животне средине	0434	Управљање заштитом животне средине	4017	Набавка „зелених“ ресурса, уградња и сервисира колајекција на грејање	Спречавање и контрола загађења	Да	Повољан утицај	Зелена листа	Ваздух и клима/пречишћавање ваздуха и смањење загађења/подршка	Закон о заштити животне средине, Закон о заштити ваздуха, Програм заштите ваздуха у Републици Србији за период од 2022-2030 године са Анционим планом, Стратегија нискоуглеичног развоја, Закон о климатским променама,	340.000.000
25	Министарство заштите животне средине	0435	Заштита природе и климатске промене	0002	Подстицаји за програме управљања заштитним природним добрима од националног интереса	Заштита и обнова биодиверзитета и екосистема	Да	Повољан утицај	Зелена листа	Биодиверзитет и природни екосистеми/Заштита и обнова екосистема/Подршка за заштиту природе	Закон о заштити природе, Уредба о распореду и коришћењу средстава за субвенционисане заштитне природне добара од националног интереса за период од 2022-2030 годину,	550.000.000
25	Министарство заштите животне средине	0435	Заштита природе и климатске промене	0004	Пошумљавање у циљу заштите и очувања природног биодиверзитета	Заштита и обнова биодиверзитета и екосистема	Да	Повољан утицај	Зелена листа	Биодиверзитет и природни екосистеми/Заштита и обнова екосистема/Подршка за заштиту природе	Закон о заштити природе, Закон о заштити животне средине, Закон о националним парковима,	150.000.000
25	Министарство заштите животне средине	0435	Заштита природе и климатске промене	4009	Очување и заштита земљишта као природног ресурса	Заштита и обнова биодиверзитета и екосистема	Да	Повољан утицај	Зелена листа	Земљиште, подземне воде и изворшта/чишћење тла и водних тела /подршка	Закон о заштити природе, Закон о заштити животне средине, закон о заштити земљишта	66.000.000
											Пројекат партнерски програм Министарства заштите животне средине	

Green Budget in the Citizen's Guide to the Budget

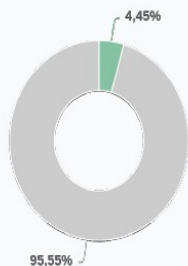
Грађански водич кроз буџет Републике Србије

Зелени буџет

За фискалну 2025. годину, означене су само повољне ставке, односно расходи који се налазе на Зеленој листи ЕУ а чији се нето утицај на животну средину може сматрати "зеленим". Поступак означавања није обухватио негативне, односно "смеђе" ставке или комбиноване ставке (које имају позитиван утицај на поједине, а негативан на друге димензије заштите животне средине). Део расхода је по својој економској природи, сврстан у неутралне. Остали расходи који нису означени као зелени, сматрају се непознатим ставкама.

Зелени расходи у буџету

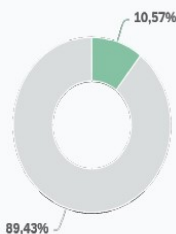
■ "Зелени расходи" ■ Остали расходи



У обухват анализе нису укључени расходи који се односе на расходе за запослене, социјална давања, ненаменске трансфере општинама и градовима, трансфере организацијама обавезног социјалног осигурања, новчане казне и пенале, камате, текућу буџетску резерву, плаћања по гаранцијама који се не могу посматрати у контексту зелених расхода јер представљају финансирање надлежности или законску обавезу и та средства нису расположива за избор да ли ће бити опредељена за „зелене пројекте“ или не.

"Зелени расходи" у потенцијално "зеленом буџету"

■ "Зелени расходи" ■ Остали расходи у потенцијално зеленом буџету



Поређење са земљама чланицама ЕУ: „Зелени“ удео у буџету забележен у процесу обележавања варира између земаља (између 1% и 7%), што углавном одражава различите методологије. (ЕК, 2023.).

Највећи број зелено означених пројеката и програмских активности је везан за ублажавање климатских промена као примарни циљ заштите животне средине.

Број пројеката и програмских активности по примарном циљу заштите животне средине

Спречавање и контрола загађења

Ублажавање климатских промена

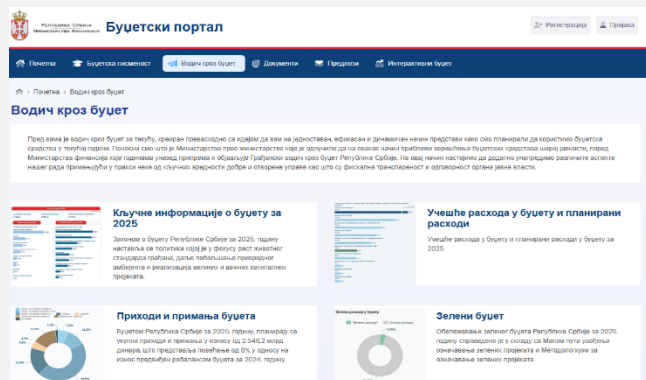
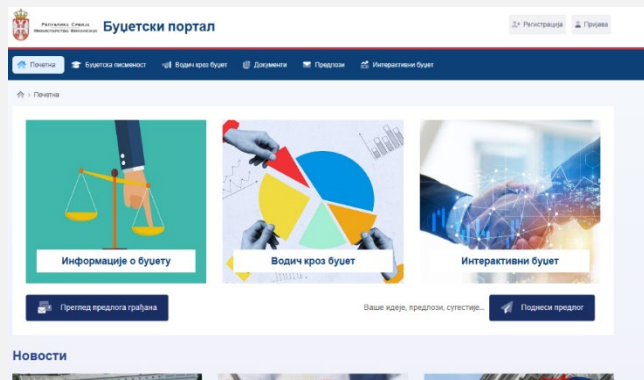
Адаптација на климатске промене



- The Citizen's Budget includes a section related to the green budget.
- An overview of the participation of "green expenditures" in the budget has been provided, along with the number of projects and program activities by the primary goal of environmental protection.
- Additionally, an explanation has been provided for citizens on how expenditures were tagged and what was included in the scope of the analysis.

Next steps

- Publishing Information on the Web Portal for Citizen Participation in the Budget Process



- Strengthening the capacity of employees in budget beneficiaries to comply with the guidelines from the Methodology for Tagging Green Projects;
- Strengthening the capacity of employees in the Budget Sector to improve the process through recommendations for enhancing the labeling of green projects and defining program information;
- Strengthening the capacity of the working group for verifying tagged green projects.
- Revising the Methodology
- Incorporating other levels of government into the green budgeting process