

## Republic of Serbia Ministry of Finance

**Green Budgeting** 



# Public Finance Reforms as Prerequisites for the Introduction of Green Budgeting

- Program Budget
- Medium-Term Expenditure Framework
- Developed IT Tools for Budget Planning and Projections

Green Budget – A Balance Between Finance and Sustainability

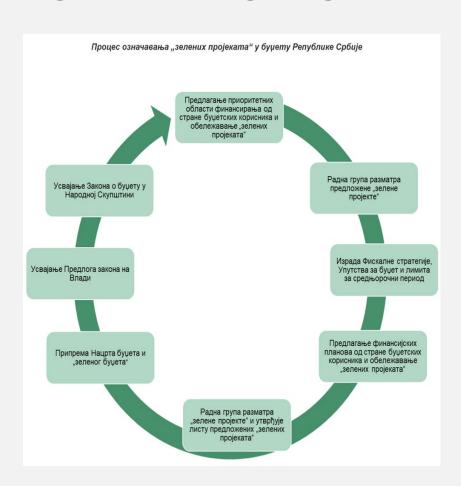




## The Process of Introducing Green Budgeting

### Steps in the Introduction of Green Budgeting:

- Formation of a working group for green budgeting
- Development of a roadmap
- Creation of methodology
- Mandatory application of the Budget System Law (ZoBS)
- Tagging during the Priority areas for funding (POF) phase
- Development of tools for collecting additional information
- Tagging during the phase when budget beneficiaries propose their financial plans
- Verification of taged projects by the working group
- Creation of a green budget as an annex to the budget documentation
- Monitoring of execution



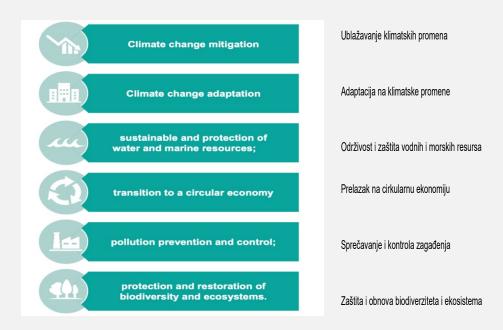


## **Dilemmas in the Preparation of Methodology**

- Criteria for tagging?
- Level of Labeling Program, PA/PJ (Program Activities/Project), Economic Classification?
- Scope of the Methodology Does it apply to all beneficiaries, and if so, should all beneficiaries be included immediately? The methodology is applied to all direct and indirect budget beneficiaries of the Republic of Serbia.
- Monitoring of Execution?



## Criteria for Tagging – EU Taxonomy and EU Green List



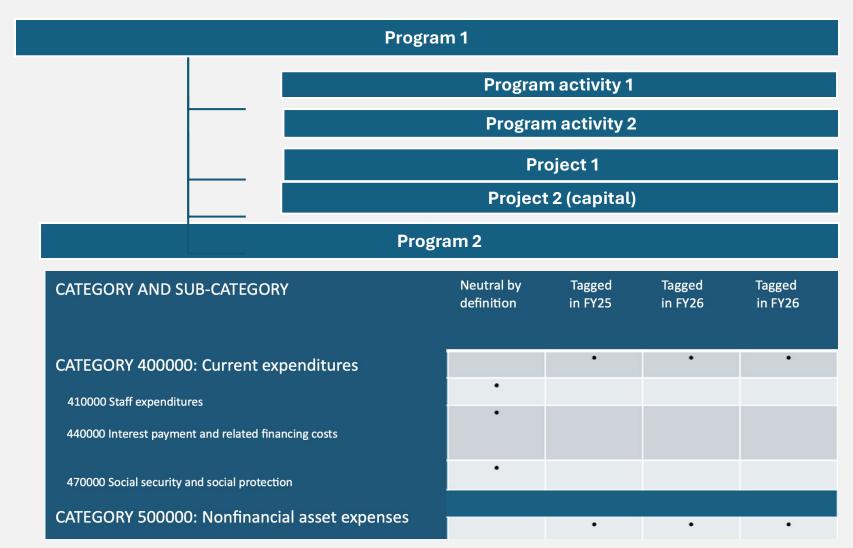
**EU Green List**: In the first instance, "light" labeling was applied, meaning labeling only the favorable items that clearly correspond to the sectors and categories on the EU Green List.

The Green List is a list of budget items whose net impact on the environment can be considered "green" and generally follows the classification levels used in the Classification of the Functions of Government.

The Green List consists of a list of strategic goals that are explicitly favorable to the environment.



## **Level of Tagging**





## **Working Group for Green Budgeting**



- A working group has been formed for the preparation of the methodology.
- The working group consists of representatives from the Ministry of Finance, the Ministry of Construction, Transport, and Infrastructure, the Ministry of Energy and Mining, and the Ministry of Agriculture.
- The proposed green projects have been analyzed.
- The list of green projects has been revised.
- The "green budget" has been prepared.

## The tagging of new projects in the budget preparation system has been enabled, and an additional tool for green projects has been developed

- The budget beneficiary tags the project as a green project in the system.
- The table for filling in additional data about green projects (primary goal, secondary goal, alignment with the green list, additional explanation, etc.) is a separate annex within the financial plan.



pauge	rnae а а дБ	р назив корисника (	ја функци	Шифра Програ на	назие програма	nanej	назив пројекта	Primarni cilj ZIS na koji se odnosi (predefinisan isbor)	uskladen sa DNSH principom (DarNe)	,	uskladen sa DNSH principom (DafNe)	Otekivani dominantni uticaj primamog olija na životnu sredinu	zeleno oznal avanje	(	ne [u skladu sa Uredborn]	Projekat je usaglai en sa kriterijumima iz zakona i propisa za upravljanje javnim investicijama	Veza sa nacionalnim ciljem ZIS	Zeleni oljevi i indikatori za pracenje" kroz programski budcet	Dodatno obrazio: enje nosioca projekza/aktivnosti	SFamik
				_		-			obin	n i priroda uticaja na i	ts .		kriteriju	ımi za označavanje	kapita	lni projekti	monitori	ng		
25	0 148	о МИНИСТЯРСТВО ЗЯШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ	560	0404	Управуъзные саштитом животне средине	0014	Подстицаји за куповину еколошки призватљини возила	Spretavanje i kontrola zagadenja	Da	подстицање екопошки приватљивог вида транопорта, спечавање н контрола загађења	Da	Povoljan uticaj	Zelena lista	Енергетска едикасност и трановиција/снав-ене зависности од фосимен горма/подрижа оа премагате- електрични заутонобила	Ne		Закон о овштити животие средине, Уредба о доповнева и нагения спровобрень субенещимися и нагения субенещимися и нагения искларчаю о енектриения постои Програм заштите васцука у Републици Србији оз период од 2022-2030 године од	Da	У оквиру програнске активности опроводи се едібенеционисане куловине екопошах приватальник возила у шилу акштиге эзвотне средине.	Ciljevi Z2S po zelenoj taksonomiji (kolone J i L)
25	0 148	о МИНИСТЯРСТВОЗЯШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ	560	0404	Эправльанье рацититом животие средине	4008	Смањење рагађења вардуга у Србији из индивидуалних извора	Spretavanje i kontrola zagadenja	Da	подршка аптерналивным изворима енергије, пречишћавање входуга и снањење загађења, Спречавање и компрола загађења	Da	Povoljan uticaj	Zelena lista	Вэрдуг и кланайтречицій зване вардуга и снаненье оаг аўен-айподршка	Ne		Програм заштите взодиха у Републици Србији за период од 2022-2000 године са Акционин планон, Стралегија нискоргљеничног развоја, Закон о клинатским променана, Закон о заштити	Da	Овна пројектом се сносућава смањење нопуштања загабујућих сулотанци из медиврадалних извора з извотну средину "путем сурменичерања пројекта јединица покалних самоуправа.	Ublai avanje klimatskih promena
25	0 148	министярство заштите животне средине	560	0404	Управльање заштитом животие средине	4010	Заштита и очување вода као природних ресурса	Održivost i zaitita vodnihi morskih resursa	D <sub>3</sub>	Отклањање последица оагађења и принена превентивних нера, Одрживост и оаштита водник ресурса	Da	Povoljan uticaj	Zelena lista	Зенънште, подзение воде и извориштаћишћење тла и водинт тепа	Ne		Закон о заштити животне оредине Закон о водана, Стрателија управљања водана на територији Републике Србије до 2034 године,	Da	привенна превентация од за вумева провисания Законон о заштити эзвоитие оредине путен ориничнора-а пројестата јединица покалния санороправа.	Adaptacija na klimatske promene
25	0 148	о МИНИСТАРСТВО ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ	560	0404	Эправсьанье саштитом животне средине	4012	Набавка, овнена, реконструкција и санација коппаринца са грејање	Spretavanje i kontrola zagadenija	Da	подршка аптернативним изворина енергије, пречнићавање водијка и онањење загађења, Спречавање и контрола загађења	Da	Povoljan uticaj	Zelena lista	Вардуу и клинайтречишбаване вардууа и сизинене оагађен айподршиха	Nie		Закон о заштити животне средине, Закон о заштити въздуза, Програм заштите въздуза у Републици Србији са пернод од 2022-2030 године са Якцисивен планом, Стратегија нискоугъ-еничног развоја, Заком о кламатским	Da	Овин пројектом се смогућава снањење и слуштања о агабујући суротањици и о коптаренца о а грејење у оквиру објеката који су у кадлежиости јединеца поклане самограње у животну средину, путем суриначесувња пројеката јединица покатнис самограва.	Odd ivost i zal tita vodnih i morskih resursa
25	0 1481	о МИНИСТАРСТВО ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ	560	0405	Заштита природе и клинатоке произви	0002	Подолидаји за програне управљања за заштебенен природини добрина од националног интереса	Zalitka i obnova biodiverziteta i ekosistema	Da	Заштита и обнова биодивироитета и екосистема	Da	Povoljan uticaj	Zelena lista	Енодивероилет и природни екосиотений Заштита и обнова екосиотенный Поддижа ва ваштиту природе	Ne		Закон о заштита природе. Зераба о распоряду и коришбену оредствеа о а озбенционисање заштеићени природних добара од национатног интереса за календарску годину.	Da	Врши се прабене, уснеравање и надпор над радон уграеваче у обава-ана, поверени послова уграева-ана надионалная парковена и оаштибневы подручена програм уграева-ана се доносе на радове и активности у оаштибневы подручена а која од истовремено и подруча	Prelazak na cirkulamu ekonomiju
25	0 148	министярство заштите животне средине	560	0405	Заштита природе и илинатоке прочене	0004	Пошункъвање у циљу заштите и очувања предеоног диверзитета	Zalitka i obnova biodiversiteta i ekosistema	Da	Пошунъзвање уциљу озштите и очувања предеоног дивероитета/Заштита и обнова биодивероитета и екосистена	Da	Povoljan uticaj	Zelena lista	Енодиверсилет и природии екосистений/Заштита и обнова екосистена/Подршка за озштиту природе	Ne		Закон о заштити природе, Закон о заштити животне средине, Закон о националняе парковина,	Da	Суринансиране избакие одинца и извойене радова за пошува вазне- оченьнита, нутотовни врстана дрейн и обува в шизу повейьна пошува внооти територије Републике Србије прави на пројекта јединицана покалени саноправа	Spret avanje i kontrola zagadenja

## The first green budget has been prepared

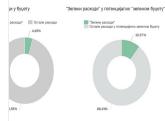
### ЗЕЛЕНИ БУЏЕТ

TIPMOT IA - CINICAN SURFINOI INFORMATA

"зелених пројеката" су обухваћени корисници буцета Републике Србије. У 5. годину, укупно је 4 министарства означило своје програмске активности и

0.25. годину, онвигене су само поволые ставке, одногно расходи који се ввалые ста ЕУ а ији се вето утнају на животну средниу може съвтарати "велении". гчавава вије обужанто нетитнаке (сивсева», "коеје") ставке или комбиноване мају конитиван утнацу на поједние, а негитнавна на друге дамензије заштите вије. Дое расход, је по своје је свономе јо природ, передат у нетутратис, сам који внеу озвичени кое зелени, сматрају се вепознатни ставжава. У суговна, очеку се породнување обужа означава доста у слажду от суговно, очеку се по продвија по ста од ст

лите шку уклучени рассова под се односе на рассоде на мнослене, социјална москиех трансфере општивама и трановнам, трансфере огранизацијална пјалног осигурања, повчане казне и пенлаг, кламате, тезућу буцетску резерну, привидјања који се ве могу поснитрани у почитекту у зелених рассола јер финаценарање валажевности или замоняку объвеу и та средства нику за либор да ли ће бити опредъељена за "велене пројекте" или не. Оди рассола по вергаранни предастављају мог 58% ууминак рассола бригае Рагублике. Од оди буцета за 2025. годину мог зелени је одизнено 4,45%, док од укупика постинијално могу или зелени убитекта 2025. годину за оделен је одизнено 4,45%, док од укупика постинијално могу или зелени убитекта 2025. годину за оделен је одизнено постинијално могу или зелени убитекта 2025. годину за оделен је одизнено постинијално могу или зелени убитекта 2025. годину за оделен је одизнено постинијално могу или зелени убитекта 2025. годину за оделен је одизнено постинијално могу на зелени убитекта 2025. годину за оделен је одизнени подрага постини предостава постини предостава постини предостава по постини предостава постини предостава постини предостава по постини предостава предостава подрага предостава постини предостава по постини предостава предостава подрага предостава постини предостава по предостава постини предостава подрага предостава по предостава предостава предостава постине предостава предостава предостава по предостава предостава предостава предостава предостава подрага предостава предостава предостава подрага по предостава предостава подрага предостава предостава предостава предостава предостава подрага по предостава предостава по предостава предостава предостава предостава предостава предостава предостава предостава предостава по предостава предостава предостава подрага по предостава пред



текао утисак о величини буџетских средстава која се сматрају "зеленим" ећење са чланипама ЕУ и земљама ОЕПЛ:

### начавања "зелених пројеката" у буџету Републике Србије

оничнаване пројеката и програмских активности у складу св кригеријулома и пје, пвиришта с уконисните бугате у СПИРИ систему за дос пориске в предасто приогратствих объясти физикацијања за период 2025-2027. Дуги круг је; спорежеле приогратствих объясти физикацијања за период 2025-2027. Дуги круг је; спорежеле приограт сред предасти предасти предасти у 1025-2027. За потребе образаложења означавање, којементијања је пружење груми и подршта на тариста допушкат ците предасти је досербан пројекта томе с у се стесит услови за означавање келених пројекта у оквару григу Ремубицка Субора за 2025. годице.

изванна ислених пројекти у систему СПИРИ и попуванна долатити, на о зеленим пројектим у примут (). Међурссовир валиа грума в зефезори, натецір рази сетаривање шалеза "селена систем" авализирав је предпосену натецір рази сетаривање шалеза "селена систем" авализирав је предпосену там финасија учествују представнити вијаковијих ресориях записнерскам у штите животосе ресодине, кои што су Министорстом изитите животосе ресодине, кои што у Министорстом изитите живото серодине, кои што у Министорстом графизик, смоједијаји втуре и Министорста волобинирење, изимествен в комушение за прититуре и Министорства волобинирење, изимества в възгращение за прити-

Процес означавања "зелених пројеката" у буџету Републике Србије



### Методологија и дефиниције

Правог Закова о бувету Републике Србіје за 2025. годину који се односи на васизо обсъеждање пројемат представа жаумине кори у услогаљању огражно бривасторила и унапрећему транспърентности у грошему јавних средстава. У склауу са выдоватими и међупародних обовлема у объекта и наштите жилоте средства. У склауу са выдоватими и правог окогућава заветификацију, калефијанацију и префаста који допривоси заштити жилоте средине. Метологија за обсъеждања в селених пројемата рука јасен критеријум и с гладарас воји соцтуману да средства из бурген буду усмерена жилостава окра бона у постава учинија за жилоте средству Републици србија с

Циъ эспеног обележавна је да обезбеди болу алокацију ресурса и подставне реализацију пројекта хоји доприносе заштити животие средине, свергетској ефикасности, смањењу емисија гасова са ефектом стаклене баште, обновљивим изворима енергије, одрживом управљању отпадом и водним ресурсима, као и поболашњу квалитета живота грађавом

Поступши обележавама зеленог бущета настоје да вдентификују бущетак мере које доприносе клими и животној средини. Опсет обележавања може да обухвати и резевантие расколе чији главани шал вије везам за климу шти животну средину. Метомологија обележавања зеленог бушета је специфичам приступ жатегоризацији раскола, прилагофен потребома зеласи в обазрани ва комретниц диментијама секолошки и климатего политике.

Обележавање зеленог будета Републике Србије за 2025. годину спроведено је у складу са Мапом пута увојења означавања зелених пројеката и Методологијом за означавање зелених пројеката (децекоба) 2023. године).

Приликом одлучнявања о избору зелених пројеката у оквиру буџета за 2025. годину, основна потика базирала се на принципу шта би се десило да наведени пројекат не постоји у буџету за 2025. годину, да ли би ситуација у области животне средине била повољенија или не.

#### Примарни критеријуми за означавање

У првој инстанци примењено је "пајт" обележавање, тј. обележавање само повољних ставки које јелео одговарију секторнам в изгеторијама на Зелекој лиети ЕУ. Зелена влиета је сипека буџетекаж ставка чији се вего утицај на животну средниу може сматрати "деление" и који у општим цртама прати нивое класификације који се користе у Класификацији функција пожаве.

Зелена листа класификује буцетске ставке у:

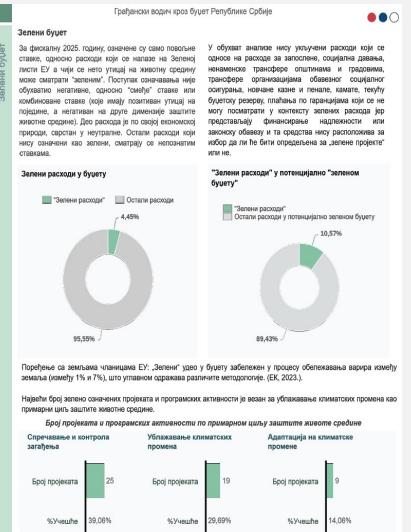
- секторе широке ЦОФОГ функције, нпр. пољопривреда, шумарство, риболов и лов;
  категорије могући широки шиљеви за одређени сектор, нпр. пољопривреда и
- прехрамоени системи;
  поткатегорије примери детаљнијих мера потрошње, нпр. органска пољопривреда.

Одговорна лица за програме (тј. носноци програма) у ресорним министарствима треба да користе информације са листе као базу за доделу зелене ознаке на вивоу пројеката и програмске активности.

Зелена листа ес сагоји од списка стратешких циљева који су експлицитно повољни по животну средину. Намера или диљ одређене активности или пројекта су, као такки, довољни да се додени повољна ознака. Тако, на пример, уколико програмска активност или

			сфеве са чланицама ЕУ и земљама ОЕЩД:												
ı,	прило	Of 1a - CHICAR SERENDIX PROJEKATA													
	раздео	назив корисника	Шифра Програма	назив програма	пА/пР	назив пројекта	Примарчи циљ заштите животне средине	Примарни циљ усклађен са DNSH принципом (До/Нс)	Очекивани доминантни утицај примарног циља но ЖС	критеријум за означавање	Специфични критеријум за означавање са Зелене листе	веза са националним циљем заштите животне средине	износ планиран у буџету за 2025. годину		
	25	Министърство заштите животне средине	0404	Управљање заштитом животне средине	0014	Подстицаји за куповину РКОЛОШКИ прихватљивих вочила	Спречавање и контрола загађења	Да	Повољан утицај	Зелена листа	Енергетска ефикасност и транзиција/смањење зависности од фосилних горива/подршка за прихоата и се слектричних аутомобила	Вакон о заштити миволне средине, Уредба о условима и ничнут спровођења субенционисане ипровине нових обълка која имају искојучиво резектрични потом Програм заштите вазука у Републици Србији за период од 2022- 2030 годин	170.000.000		
	25	Министарство заштите животне средине	0404	Управљање заштитом животне средине	4008	Смањење загађења ваздуха у Србији из индивидуалних извора	Спречавање и контрола загађења	Да	Повољан утицај	Зелена листа	Ваздух и клима/пречишћавање ваздуха и смањење загађења/подршка	Програм заштите ваздуха у Републици Србији за период од 2022- 2030 године са Акционим планом, Стратегија вискоуглевичног развоја, Закон о климатским променама, Закон о заштити ваздуха	130.000.000		
	25	Министарство заштите животне средине	0434	Управльаные заштитом животне средине	4010	Заштита и очување вода као природних ресурса	Одрживост и заштита водних и морских ресурса	Да	Повољан утицај	Зелена листа	Земљиште, подземне воде и изворишта/чишћење тла и водних тела	Закон о заштити животне средине Закон о всдама, Стратегија управљања водама на територији Републике Србије до 2034 године,	30.000.000		
	25	Министарство заштите животне средине	0404	Управљање заштитом животне средине	4012	Набавка, замена, реконструкција и санација котларница за грејање	Спречавање и контрола загађења	Ла	Повољан утицај	Зелена листа	Ваздух и клима/пречишћавање ваздуха и смањење загађења/подршка	Закон о заштити животне средине, Закон о заштити ваздуха, Програм заштите ваздуха у Републици Србији за период од 2022- 2030 године са Акционим планом, Стратечија нискоуг,љеничног развоја, Јакон о климатским променама,	350 000 000		
	25	Министарство заштите животне средине	0405	Заштита природе и климатске промене	0002	Подстицаји за програме управљања заштићеним природним добрима од националног интереса	Заштита и обнова биодиверзитета и екосистемы	Да	Повољан утицај	Зелена листа	Биодиверзитет и природни екосистеми/Заштита и обнова екосистема/ Подршка за заштиту природе	Закон о заштита природе. Уредба о распореду и коришћењу средстава за субвенционисање заштемћених природних добара од националног интересе за калепдартих годину,	550.000.000		
	25	Министарство заштите животне средине	0405	Заштита природе и климатске промене	0004	Пошумљавање у циљу заштите и очувања предесног диверзитета	Заштита и обнова биодиверзитета и екопистема	Да	Повољан утицај	Зелена листа	Биодиверзитет и природни екосистеми/Заштита и обнова екосистема/ Подршка за заштиту природе	Закон о заштити природе, Закон о заштити живстне средине, Закон о напулналним парковима,	150.000.000		
	25	Министарство заштите животне средине	0405	Заштита природе и климатске промене	4009	Очување и заштита земљишта као природног ресурса	Заштита и обнова биодиверзитета и екосистема	Да	Повољан утицај	Зелена листа	Земљиште, подземне воде и изворишта/Чишћења тла и водних тела / подршка	Правни основ Закон о заштити животне средине, Закон о заштити земљишта	66.000.000		
												Пројекат партнерски спроводе Министарство заштите животне			

## Green Budget in the Citizen's Guide to the Budget

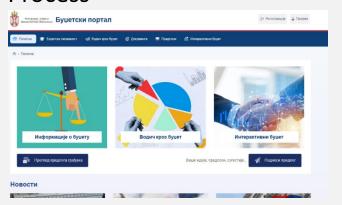


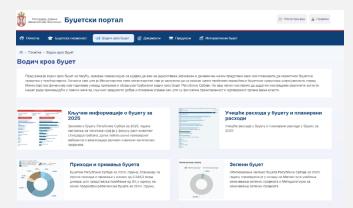
- The Citizen's Budget includes a section related to the green budget.
- An overview of the participation of "green expenditures" in the budget has been provided, along with the number of projects and program activities by the primary goal of environmental protection.
- Additionally, an explanation has been provided for citizens on how expenditures were taged and what was included in the scope of the analysis.



### **Next steps**

 Publishing Information on the Web Portal for Citizen Participation in the Budget Process





- Strengthening the capacity of employees in budget beneficiaries to comply with the guidelines from the Methodology for Tagging Green Projects;
- Strengthening the capacity of employees in the Budget Sector to improve the process through recommendations for enhancing the labeling of green projects and defining program information;
- Strengthening the capacity of the working group for verifying taged green projects.
- Revising the Methodology
- Incorporating other levels of government into the green budgeting process