



Бюджетное сообщество (БС) РЕМPAL
Тематическое заседание по составлению капитального
бюджета

27 марта 2025 г. Вена, Австрия



Министерство финансов Грузии

Составление капитального бюджета: реформы и проблемы

Натиа Гулуа
Начальник бюджетного департамента
Министерство финансов Грузии
Email: n.gulua@mof.ge

Реформа УГФ

Капитальный бюджет

УГИ

е-УГИ

Проблемы

Увязка стратегии с бюджетом

Реформа УГФ

Государственная программа

Базовый документ о данных и направлениях (МТBF)

Среднесрочные (4 г) планы действий
/уровень мероприятий, смета/

- Реформа в сфере планирования и координации политики
- Бюджетирование, ориентированное на результат (БОР)
- Финансовое управление и контроль (ФУК)
- Управление государственными инвестициями (УГИ)
- Интеграция ЦУР, гендерных, климатических и т.д. аспектов в БОР
- Электронные системы УГФ

Закон о государственном бюджете

Отраслевые стратегии

Координация реформы в сфере управления государственными финансами

Реформа УГФ



Совет по координации УГФ при МФ

МФ (стратегические департаменты/агентства)

Агентство по государственным закупкам (АГЗ)

Парламент – Комитет по финансам и бюджету

Парламент – Бюджетное управление

Государственное управление аудита

Международные организации (доноры)

Общественные организации

Подготовка стратегий УГФ, рассчитанных на 4 года, и годовых Планов действий;

Отчетность (ежеквартальная и ежегодная).

Стратегия реформирования системы УГФ на 2023-2026 гг.

Реформа управления государственными финансами

Реформа УГФ

Грузия – Индекс открытости бюджета (2006-2023)



В основу реформирования УГФ в сфере бюджетирования легли результаты следующих оценок:

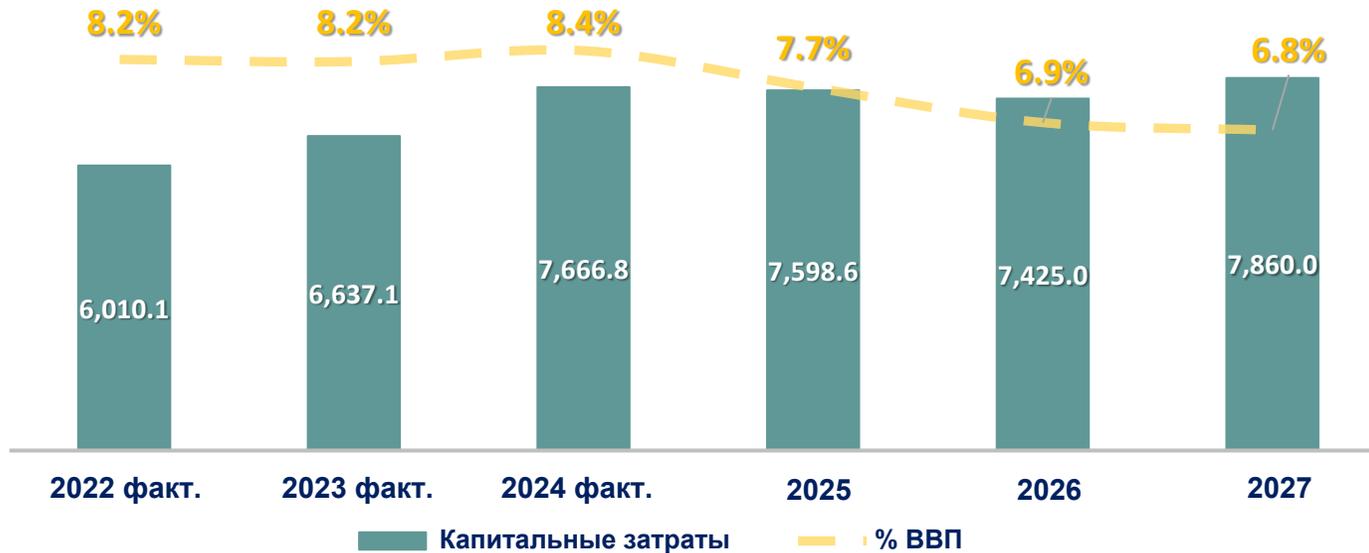
- PEFA (ББ, ЕС) – Public Expenditure and Financial Accountability
- FTE (МВФ) – Оценка прозрачности в налогово-бюджетной сфере
- PIMA (МВФ) – управление государственными инвестициями
- МВФ – Оценка бюджетных правил
- OBS – Обзор открытости бюджета
- Программа правительства
- Отраслевые программы реформ

- Прозрачность бюджета - 87 (1^е место среди 125 стран)
- Бюджетный надзор - 74 (5^е место в мире)
- Участие общественности - 44 (4^е место в мире)

Баллы PEFA – 2018-2022



Капитальный бюджет



Пакет законов о государственном бюджете включает приложение «Капитальный бюджет», в котором представлен перечень проектов, а также фактические и прогнозируемые суммы на среднесрочный период.

- ✓ *Автодорожная инфраструктура;*
- ✓ *Образовательная инфраструктура;*
- ✓ *Спортивная и туристическая инфраструктура;*
- ✓ *Инфраструктура здравоохранения;*
- ✓ *Порт Анаклия и аэропорты (аэропорт Тбилиси);*
- ✓ *Поддержка ВПЛ (строительство/приобретение жилья);*
- ✓ *ЛЭП;*
- ✓ *Муниципальная инфраструктура и т.д.*

- В период 2023-2024 гг. была проведена оценка **47 государственных инвестиционных проектов** (3,6 млрд лари), в том числе 22 проектов стоимостью свыше 20 млн лари.

Система управления государственными инвестициями (УГИ)

УГИ

Методология управления государственными инвестициями/капитальными проектами (приложение к Постановлению Правительства Грузии No 65 от февраля 2023 г.)

N	Категория проектов	Стоимость (млн лари, GEL)
1	Малый	<5
2	Средний	≥5- <20
3	Крупный	≥20

- Процесс УГИ
- Методология проведения финансового и экономического анализа
- Шаблон концепции проекта
- Шаблон для анализа затрат и выгод (Excel)
- Шаблон для финансового анализа малых проектов (Excel)
- Ключевые показатели для использования в финансово-экономическом анализе (приказ Министерства)
- Методология оценки климатических рисков

Предварительный отбор

Отбор

Составление бюджета

Реализация

Мониторинг

Ретроспективная оценка

Требования УГИ по категориям проектов

УГИ

- Предварительная проверка рисков
- Определение мер адаптации



Оценка выбросов ПГ (CO₂e)



Детальный анализ климатических рисков в соответствии с предварительным анализом в концепции проекта

Требование	Малый (0 –5 млн лари) (\$0-1,83 млн долл. США)	Средний (5 -20 млн лари) (1,83 - 7,3 млн долл. США)	Крупный (> 20 млн лари) (> 7,3 млн долл. США)
Концепция проекта	Нет	Да	Да
Финансовый анализ	Да (по требованию РГ)	Да	Да
Экономический анализ	Нет	По требованию	Да
ТЭО	Нет	По требованию	По требованию



КП – концепция проекта

УГИ

37 вопросов

Инструкции

Гендерный анализ

Изменение климата

Цели в области устойчивого развития - ЦУР



3 вопроса, на которые необходимо дать ответ в КП:

1. *Опишите существенные риски, которые могут повлиять на экономическую эффективность проекта, и укажите необходимые меры по их снижению. Обеспечьте выявление рисков, связанных с изменением климата, с указанием потенциальных опасностей, которые могут повлиять на реализацию или последующую эксплуатацию проекта.*
2. *Определите необходимые меры по адаптации к изменению климата или опишите шаги, которые будут предприняты для повышения устойчивости проекта к ожидаемым угрозам изменения климата, в соответствии с анализом рисков.*
3. *Пожалуйста, укажите меры, которые будут приняты для смягчения воздействия проекта на изменение климата.*

Предварительный отбор/Экспертиза проекта – 1^й этап



УГИ

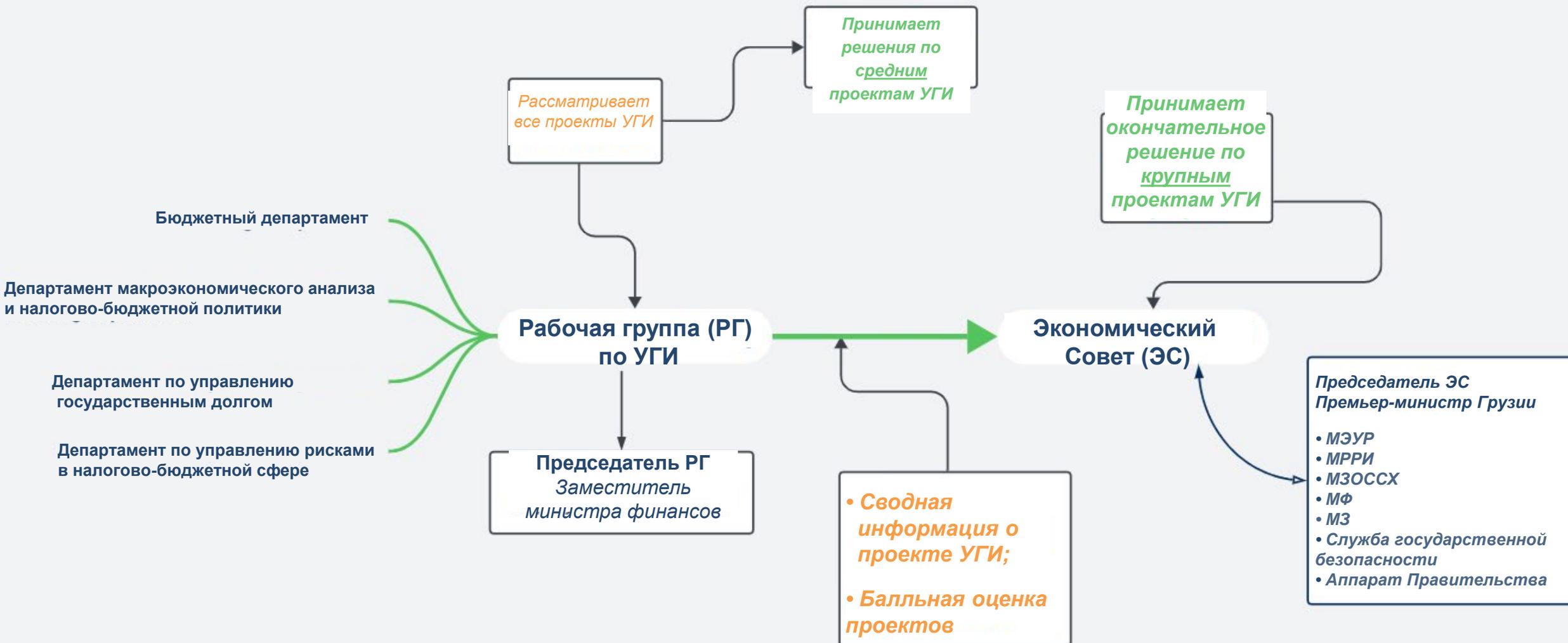
Предварительный отбор/Экспертиза проекта



Рабочая группа может:

1. *Одобрить проект (проект переходит на следующий этап и включается в сводный отчет);*
2. *Не утвердить проект;*
 - в этом случае, согласно решению РБС, проект может быть:*
 - *прекращен или*
 - *переведен на следующий этап (подан на рассмотрение Экономического совета для принятия решения)*

Процесс координации УГИ



Критерии отбора проектов

Экономическая реализуемость проекта	Баллы	Вес
Значение экономической внутренней нормы рентабельности (EIRR) вдвое превышает значение ставки коэффициента дисконтирования	3	5
Значение экономической внутренней нормы рентабельности (EIRR) превышает значение ставки коэффициента дисконтирования	2	
Описание экономических выгод приведено, но определить их денежное выражение невозможно	1	
Описание экономических выгод отсутствует	0	
Количество пользователей проекта/анализ спроса		
Более 5% населения соответствующего муниципалитета	3	2
Более 20% населения соответствующего района	2	
От 5% до 20% населения соответствующего района	1	
Менее 5% населения соответствующего района	0	
Финансовая устойчивость		
Прямые поступления превышают эксплуатационные расходы	3	2
Прямые поступления покрывают эксплуатационные расходы на 75% или более	2	
Прямые поступления покрывают от 30% до 75% эксплуатационных расходов	1	
Поступления покрывают менее 30% эксплуатационных расходов	0	
Изменение климата		
Проект адаптирован к изменению климата; выявленные риски или проект не оказывают негативного влияния на изменение климата, а реализация проекта способствует сокращению выбросов CO ₂ .	2	3
В проекте выявлены риски изменения климата, или проект не оказывает негативного влияния на изменение климата, а реализация проекта способствует сокращению выбросов CO ₂ .	1	
Проект не учитывает риски изменения климата и/или реализация проекта способствует росту объема выбросов CO ₂ .	0	

Реализация и мониторинг проекта – 5^й этап

УГИ



Ретроспективная оценка – 6^й этап

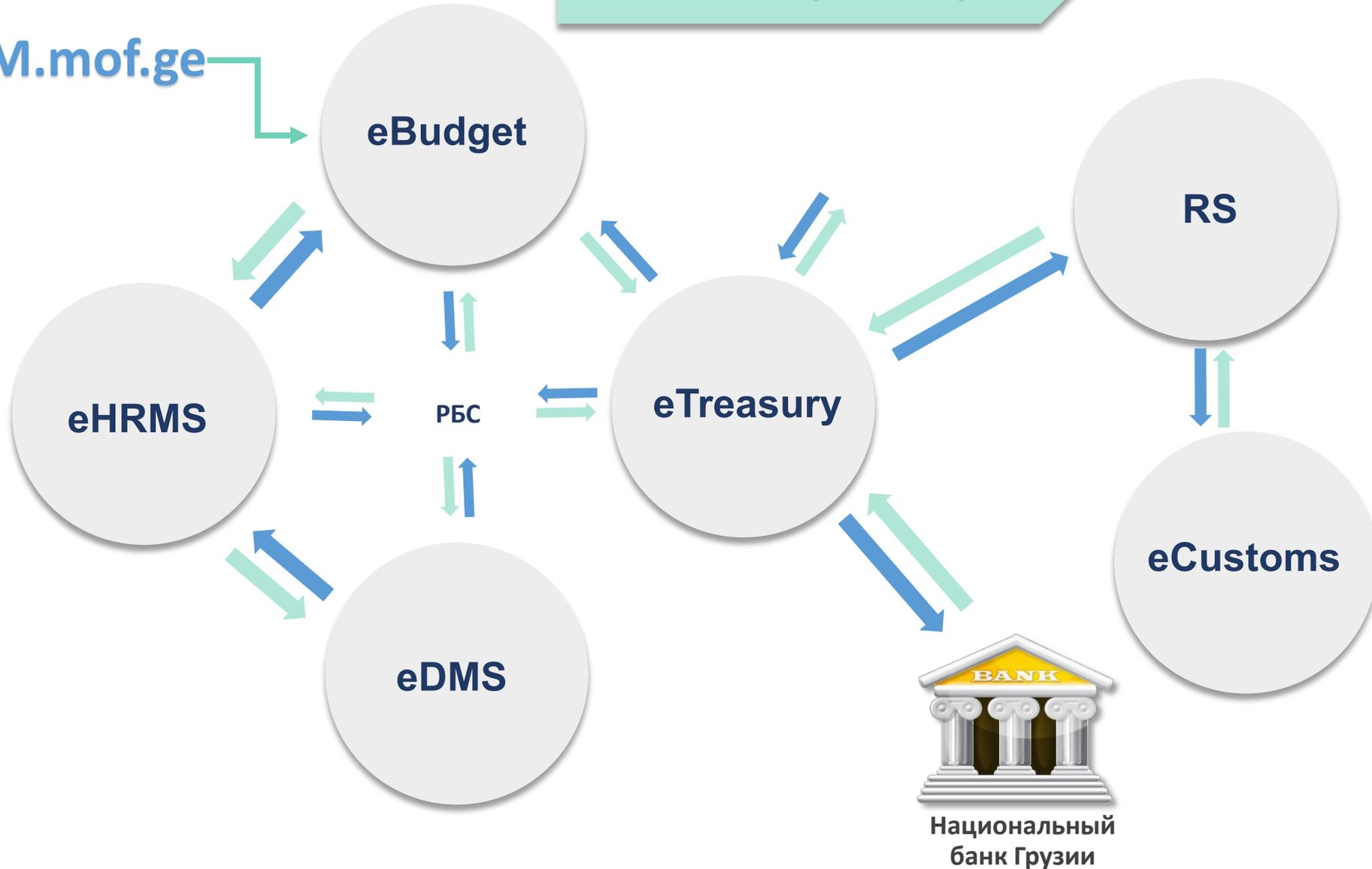


* По требованию РГ

Электронная система УГФ (EPFMS)

E-PIM (e-УГИ)

www.ePIM.mof.ge



Электронная система УГИ (ePIM)

ePIM

The screenshot displays the ePIM web application interface, divided into two main sections. The left section is a data entry form for a project, and the right section shows the evaluation summary and criteria.

Project Data Entry Form (Left):

- Project Information:** Project Name (Project), Spending institution/agency presenting the project, Person responsible for the project within the spending institution, Structural unit/budgetary organization responsible for the project, and Project location.
- Intervention Logic:** Describe the specific problem the project is addressing and determine the severity of the problem; Explain how the project will alleviate the above problem.
- Assumptions:** Sector, Subsector, Reference period, Time Horizon Assumptions (Start of investment period, End of investment period, Start of operation period), and Residual value assumptions.

Evaluation Summary (Right):

Working Group Recommendations: Enter recommendation here...

Evaluation Summary: Total Score -- / 33

No	Criterion	Score	Provide justification for choosing the score
1	Economic viability		
2	Number of users		
3	Financial sustainability		
4	Impact on climate change		
Total		0	

Evaluation Criteria:

- Economic viability (weight 5)
Has the economic viability of the project been confirmed with reasonable certainty, meaning that the net benefits are expected to be positive, there are no better ways of achieving the project purpose?
 0 point - No Sufficient explanation
 1 point - Economic benefits described but impossible to calculate in monetary terms
 2 point - Economic benefits described and valued. EIRR more than a discount rate, but less than 2 times.
 3 point - Economic benefits described and valued. EIRR 2 times more than a discount rate

Provide justification for choosing the score

Работа над автоматизацией процесса отслеживания путем разработки информационных панелей для отслеживания бюджета, связанного с климатом, в режиме реального времени и обеспечения связи этих систем с системой электронного бюджета (eBudget).

Проблемы в осуществлении УГИ

Проблемы

Сложность реформы

- В реформе участвует **широкий круг заинтересованных сторон** как на **национальном, так и на местном уровнях**, что требует надежных механизмов координации и управления.

Вовлечение заинтересованных сторон

- Сложно наладить **эффективное сотрудничество** между государственными учреждениями, муниципалитетами и другими соответствующими структурами из-за **различий в приоритетах и возможностях**.

Ограниченный потенциал

- Подготовка **соответствующей документации**, включая **финансовый и экономический анализ**, требует специальных знаний и технического опыта, которые могут быть ограничены в разных учреждениях.

Проблемы, связанные с конкретными проектами

- Каждый проект уникален, из-за чего сложно применять **стандартизированные методики экспертизы и оценки**.

Сложный процесс принятия решений

- Для **оценки и отбора** проектов требуется **анализ на основе данных**, проведению которого часто мешает **ограниченность информации, неопределенность и различные риски проекта**.

Интеграция с более широкими реформами УГФ

- Согласование реформы УГИ с **процессами составления бюджета, фискальной политикой и стратегическим планированием**.

Обеспечение устойчивости в долгосрочной перспективе

- Внедрение **передового опыта** в области **оценки, реализации и мониторинга проектов** требует постоянных усилий по **наращиванию потенциала и совершенствованию политики**.



PEMOPAL

Спасибо за внимание!

Реформа УГФ

Капитальный бюджет

УГИ

е-УГИ

Проблемы