



Ministry of
Finance
of Ukraine

Reforma sustava upravljanja javnim ulaganjima u Ukrajini

Tematska radionica PEMPAL -a na temu kapitalnog budžetiranja
ožujak/mart 2025., Beč, Austrija

Upravljanje javnim ulaganjima: strateški i pravni okvir



Odobreno:

- Plan aktivnosti-mapa puta za reformu upravljanja javnim ulaganjima (Odluka Vlade od 22. prosinca/decembra 2023.) i akcijski plan za njegovu provedbu u razdoblju 2024. – 2028. (Uredba Vlade br. 588-p od 18. lipnja/juna 2024.), koji su u skladu s preporukama Europske komisije, Svjetske banke i MMF-a
- Rezolucija Vlade o osnivanju Vijeća za strateška ulaganja koje će biti zaduženo za koordinaciju prioriteta u području javnih ulaganja i odobravanje jedinstvenog portfelja projekata (Rezolucija Vlade br. 549 od 14. svibnja/maja 2024.)
- Postupak za pripremu, podnošenje, ocjenjivanje i utvrđivanje kriterija za određivanje prioriteta u kontekstu koncepata projekata javnih ulaganja u 2025. (Rezolucija Vlade br. 903 od 9. kolovoza/avgusta 2024.)
- Rezolucija Vlade o uspostavi Međuagencijske radne skupine za pripremu projekata javnih ulaganja (Rezolucija br. 10 od 7. siječnja/januara 2025.)
- Izmjene Zakona o proračunu Ukrajine u pogledu definicije javnih ulaganja i ključnih sudionika, izrade srednjoročnog plana za prioritetna javna ulaganja na nacionalnoj razini, integracije upravljanja javnim ulaganjima u proračunski proces na središnjoj razini i lokalnim razinama te institucionalizacije IT sustavâ za upravljanje javnim ulaganjima, uključujući ekosustav DREAM (Zakon Ukrajine br. 4225-IX od 16. siječnja/januara 2025.)
- Rezolucija Vlade o uspostavi međuagencijske komisije koja će biti zadužena za raspodjelu sredstava za financiranje projekata ulaganja iz državnog proračuna ili uz državnu potporu i o uvođenju mehanizma za raspodjelu sredstava iz državnog proračuna za potrebe pripreme i provedbe projekata javnih ulaganja (Rezolucija Vlade br. 232 od 28. veljače/februara 2025.)



U tijeku:

- Odobrenje koncepta za nacionalno strateško planiranje
- Izmjene zakonodavstva u svrhu pojednostavnjivanja svih postupaka ulaganja i usklađivanja s jedinstvenom definicijom upravljanja javnim ulaganjima
- Postupci i metodološki okvir za upravljanje javnim ulaganjima

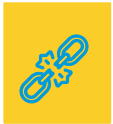
Upravljanje javnim ulaganjima: opseg reforme



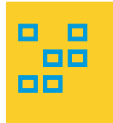
Trenutačni sustav upravljanja javnim ulaganjima:



Ne postoji strateško planiranje javnih ulaganja na državnoj razini ni na lokalnim razinama



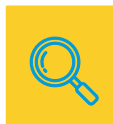
Slaba povezanost između javnih ulaganja i planiranja proračuna



Fragmentirani postupci pripreme, ocjenjivanja, odabira i provedbe projekata zbog postojanja većeg broja mehanizama financiranja (18 različitih tokova ulaganja) i mogućnosti za njihovo zaobilaženje



Slab institucionalni kapacitet nadležnih tijela za pripremu, ocjenjivanje i provedbu projekata ulaganja



Nepostojanje učinkovitog sustava za monitoring i evaluaciju provedbe projekata javnih ulaganja

Budući sustav upravljanja javnim ulaganjima:



Jedinstvena definicija projekta javnih ulaganja te novi i poboljšani postupci za upravljanje javnim ulaganjima koji će se primjenjivati na sve projekte povezane s oporavkom, obnovom i modernizacijom



Donošenje odluka o javnim ulaganjima provodit će se u okviru strateškog i srednjoročnog planiranja proračuna – srednjoročni plan prioriteta javnih ulaganja izrađivat će se i odobravati zajedno s izjavom o proračunu



Pristupi evaluaciji i odabiru projekata javnih ulaganja ujednačit će se neovisno o izvoru i mehanizmima financiranja, što će omogućiti stvaranje jedinstvenog portfelja projekata za dobivanje pristupa financiranju



Kako bi se osigurao potrební kapacitet, razvit će se IT ekosustav za upravljanje javnim ulaganjima koji će se temeljiti na ažuriranim metodama za upravljanje javnim ulaganjima i na osnovanim centrima stručnosti

Upravljanje javnim ulaganjima: institucionalna struktura



**Vijeće za strateška
ulaganja**



**Premijer
Članovi Kabineta
ministara**



Koordinacija strateških prioriteta u području javnih ulaganja
Odobranje srednjoročnog plana za prioriteta javna ulaganja i jedinstvenog portfelja projekata

Okvir za pripremu projekata

Ministarstvo gospodarstva

- Koordinacija nacionalnog strateškog planiranja i metodologije za upravljanje javnim ulaganjima, priprema srednjoročnog plana za prioriteta javna ulaganja i jedinstvenog portfelja projekata
- Monitoring provedbe jedinstvenog portfelja projekata

Ministarstvo financija

- Utvrđivanje fiskalnog okvira za javna ulaganja, uključujući sve izvore i mehanizme financiranja i uzimajući u obzir potrebu za osiguravanjem makrofinancijske stabilnosti
- Planiranje proračuna za javna ulaganja u skladu sa strateškim i općim ciljevima i okvirom za resurse
- Procjena financijske izvedivosti ulaganja i predloženih izvora i mehanizama financiranja

Ministarstvo razvoja

- Izrada strateškog okvira za regionalni razvoj u svrhu usmjeravanja javnih ulaganja na lokalnoj razini
- Izrada sektorskih strategija u područjima prometa, stambene politike, komunalnih usluga i energetske učinkovitosti, na kojima bi se trebali temeljiti provedba ulaganja i standardi gradnje
- Određivanje prioriteta projekata u predmetnim sektorima, koordinacija pripreme projekata i monitoring njihove provedbe

Resorna ministarstva

- Razvoj sektorskih strategija, određivanje prioriteta projekata u predmetnim sektorima
- Koordinacija pripreme projekata i monitoring njihove provedbe

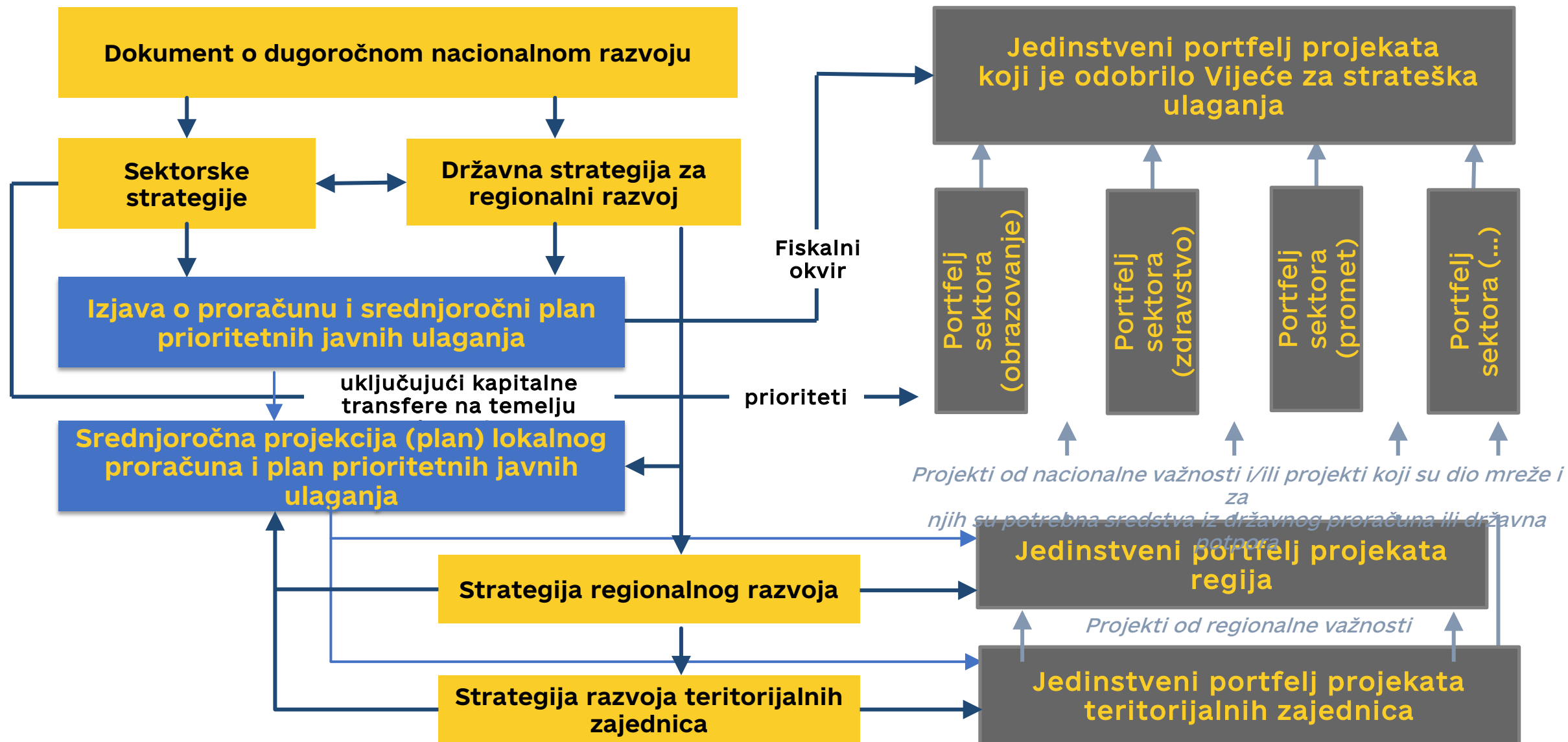
Agencija za obnovu

- Priprema i provedba velikih infrastrukturnih projekata na nacionalnoj razini
- Potpora provedbi projekata ulaganja na lokalnoj razini na zahtjev lokalnih vlasti

Podnacionalne razine vlasti

- Izrada strategija za obnovu i razvoj relevantnih područja i priprema jedinstvenog portfelja projekata na temelju tih strategija
- Priprema, određivanje prioriteta i provedba projekata javnih ulaganja na lokalnoj razini

Upravljanje javnim ulaganjima: Oblikovanje jedinstvenog portfelja projekata



Upravljanje javnim ulaganjima: digitalizacija



Skup projekata koji ispunjavaju utvrđene zahtjeve i koji su prošli postupke ocjenjivanja i odabira; paket alata za olakšavanje pripreme i ocjenjivanja projekata; sustav za monitoring
(IT ekosustav DREAM)

IT sustavi Ministarstva financija (planiranje državnog i lokalnih proračuna i monitoring njihova izvršenja, uvrštavanje projekata odobrenih za financiranje u proračun, registar projekata međunarodnih financijskih institucija)

Digitalni ekosustav za upravljanje javnim ulaganjima
(glavni IT sustavi)

Prozorro
(planiranje i provedba javne nabave)

IT sustav riznice
(izvršavanje isplata za odobrene projekte)

Upravljanje javnim ulaganjima: ostvareni rezultati i sljedeći koraci



Aktualni prijelazni model:

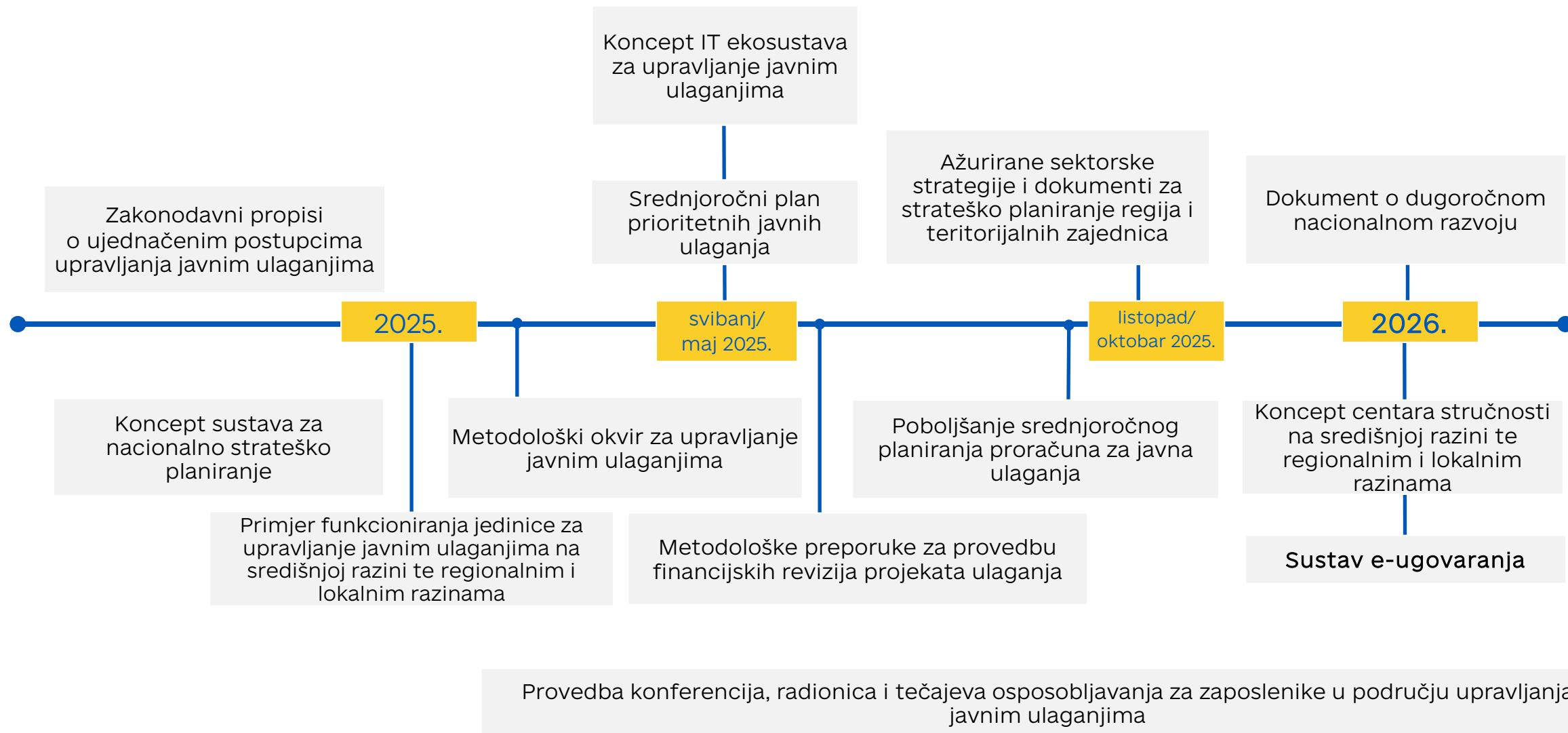
- Vijeće za strateška ulaganja kojim predsjeda premijer osnovano je kao tijelo koje će imati glavnu ulogu u utvrđivanju prioriteta u području javnih ulaganja i u izvješćivanju o njima
- U Ministarstvu financija i Ministarstvu gospodarstva uspostavljene su jedinice za upravljanje javnim ulaganjima i zaposleni su članovi osoblja
- Ministarstvo gospodarstva, Ministarstvo financija i Ministarstvo razvoja pregledali su 787 projektnih koncepata kako bi provjerili njihovu stratešku relevantnost te socioekonomsku, financijsku i tehničku izvedivost; Vijeće za strateška ulaganja odobrilo je probni jedinstveni portfelj projekata za 2025. koji će funkcionirati kao glavni izvor projekata za nacionalno i vanjsko financiranje, uključujući drugi stup Instrumenta za Ukrajinu
- Pokrenut je razvoj okvira za pripremu projekata u suradnji s Europskom komisijom, Svjetskom bankom i drugim razvojnim partnerima
- Parlament je donio izmjene Zakona o proračunu potrebne za reformu sustava upravljanja javnim ulaganjima
- Uspostavljene su međuagencijske skupine i novi mehanizmi za reformu sustava upravljanja javnim ulaganjima



Sljedeći koraci:

- Odobrenje koncepta za nacionalno strateško planiranje
- Odobrenje drugih zakona o uspostavi sustava za upravljanje javnim ulaganjima
- Odobrenje postupaka i metodološkog okvira za upravljanje javnim ulaganjima na nacionalnoj i lokalnoj razini
- Priprema i odobrenje srednjoročnog plana prioritetnih javnih ulaganja zajedno s izjavom o proračunu

Upravljanje javnim ulaganjima: ključne točke u provedbi reforme upravljanja javnim ulaganjima



Hvala na pozornosti!



Ministarstvo
financija
Ukrajine

Podaci za kontakt Jedinice za upravljanje javnim ulaganjima MF-a:

Tel. +380952888248 (WhatsApp)

E-pošta: schitchenko@gmail.com

Internetske stranice: www.mof.gov.ua