



Ministry of  
**Finance**  
of Ukraine

# Процесс реформирования системы управления государственными инвестициями (УГИ) в Украине

Тематический семинар РЕМПАЛ по вопросам бюджетирования  
капитальных затрат

Март 2025 года, Вена (Австрия)



### Приняты:

- Дорожная карта по реформированию системы УГИ (решение Правительства Украины от 22 декабря 2023 года) и План действий по ее выполнению на 2024-2028 годы (Распоряжение Правительства Украины N 588-р от 18 июня 2024 года) в соответствии с рекомендациями ЕК, Всемирного банка и МВФ
- Постановление Правительства Украины «О создании Стратегического инвестиционного совета (СИС) для координации приоритетов государственных инвестиций и одобрения единого портфеля инвестиционных проектов» (Постановление N 549 от 14 мая 2024 года)
- Процедура подготовки, представления, оценки и определения критериев приоритизации концепций государственных инвестиционных проектов на 2025 год (Постановление Правительства Украины N 903 от 9 августа 2024 года)
- Постановление Правительства Украины «О создании Межведомственной рабочей группы по подготовке государственных инвестиционных проектов» (Постановление N 10 от 7 января 2025 года)
- Изменения в Бюджетный кодекс Украины, касающиеся определения государственных инвестиций и основных заинтересованных сторон, формирования среднесрочного плана приоритетных государственных инвестиций страны, интеграции УГИ в бюджетный процесс на центральном и местном уровне, институционализации информационных систем УГИ, в том числе экосистемы DREAM (Закон Украины N 4225-IX от 16 января 2025 года)
- Постановление Правительства Украины «О создании Межведомственной комиссии по распределению средств для финансирования инвестиционных проектов из государственного бюджета или реализации проектов с государственной поддержкой и введении механизма распределения средств государственного бюджета для подготовки и реализации государственных инвестиционных проектов (Постановление N 232 от 28 февраля 2025 г.)



### В процессе подготовки:

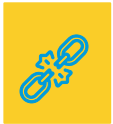
- Одобрение Концепции системы национального стратегического планирования
- Внесение изменений в законодательство с целью оптимизации всех инвестиционных процедур в соответствии с унифицированным определением УГИ
- Процедуры и методологические основы УГИ



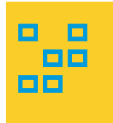
### Система УГИ – такая она сейчас:



Отсутствие стратегического планирования государственных инвестиций на государственном и местном уровне



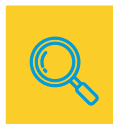
Слабая связь между государственными инвестициями и бюджетным планированием



Фрагментация процедур подготовки, оценки, отбора и реализации проектов в зависимости от механизмов финансирования (существует 18 различных инвестиционных потоков) и наличие возможностей для обхода этих процедур



Слабый институциональный потенциал органов власти в отношении подготовки, оценки и реализации инвестиционных проектов



Отсутствие эффективной системы мониторинга и оценки государственных инвестиционных проектов

### Система УГИ – такой она должна стать:



Унифицированное определение «государственного инвестиционного проекта» и новые усовершенствованные процедуры УГИ будут применяться ко всем проектам, связанным с восстановлением и модернизацией.



Принятие решений о государственных инвестициях будет происходить в рамках стратегического и среднесрочного бюджетного планирования – среднесрочный план приоритетных государственных инвестиций будет готовиться и утверждаться вместе с проектом бюджета.



Подходы к оценке и отбору государственных инвестиционных проектов будут унифицированы вне зависимости от источников и механизмов финансирования, что позволит сформировать единый портфель проектов для получения доступа к финансированию.



Для обеспечения необходимого потенциала на основе усовершенствованных методологий УГИ будет сформирована ИТ-экосистема для управления государственными инвестициями, а также будут созданы центры по проведению экспертиз.

# Управление государственными инвестициями (УГИ) : институциональная структура



**Стратегический инвестиционный совет (СИС)**

**Премьер-министр  
Члены кабинета министров**

Координация стратегических приоритетов государственных инвестиций  
Одобрение среднесрочного плана приоритетных государственных инвестиций и единого портфеля проектов

## Рамочная основа подготовки проектов

### Министерство экономики

- Согласование национального стратегического планирования и методологии УГИ, подготовка среднесрочного плана приоритетных государственных инвестиций и единого портфеля проектов
- Мониторинг реализации единого портфеля проектов

### Министерство финансов

- Определение рамок бюджета для государственных инвестиций, включая все источники и механизмы финансирования, с учетом необходимости обеспечения макрофинансовой стабильности
- Бюджетирование государственных инвестиций в соответствии со стратегическими целями и задачами и в рамках имеющихся ресурсов
- Оценка финансового обоснования инвестиций и предлагаемых источников и механизмов

### Министерство развития

- Формирование стратегических основ регионального развития для задания направлений государственных инвестиций на местном уровне
- Разработка отраслевых стратегий в сферах транспорта, жилищной политики, жилищно-коммунального хозяйства, энергоэффективности, которые должны служить ориентиром для инвестиций и строительных стандартов
- Определение приоритетности проектов в соответствующих

### Отраслевые министерства

- Разработка отраслевых стратегий, определение приоритетности проектов в соответствующих секторах
- Координация подготовки и мониторинг реализации проектов

### Агентство восстановления и развития инфраструктуры

- Подготовка и реализация крупных инфраструктурных проектов на национальном уровне
- Оказание поддержки в реализации инвестиционных проектов на местном уровне по запросу местных органов управления

### Субнациональные органы управления

- Разработка стратегий восстановления и развития соответствующих территорий и формирование единого портфеля проектов на основе этих стратегий
- Подготовка, приоритизация и реализация государственных инвестиционных проектов на местном уровне

# Управление государственными инвестициями формирование единого портфеля проектов

(УГИ):





Банк проектов, соответствующих установленным требованиям и прошедших процедуры оценки и отбора; набор инструментальных средств для облегчения подготовки и оценки проектов; система мониторинга (ИТ-экосистема DREAM)

ИТ-системы Министерства финансов (планирование и мониторинг исполнения государственного и местных бюджетов, отражение в бюджете проектов, одобренных к финансированию, реестр проектов МФО)

**Цифровая экосистема  
управления государственными  
инвестициями  
(основные ИТ-системы)**

Система Прозорро (планирование и проведение государственных закупок)

Информационная система казначейства (осуществление финансирования проектов)

# Управление государственными инвестициями достигнутые результаты и следующие шаги

(УГИ):



## Внедрена переходная модель:

- Создан Стратегический инвестиционный совет (СИС) под председательством премьер-министра. Совет будет играть ведущую роль в определении приоритетов государственных инвестиций и осуществлении соответствующей коммуникации.
- Созданы и укомплектованы персоналом подразделения УГИ в Министерстве финансов и Министерстве экономики.
- Министерство экономики, Министерство финансов и Министерство развития рассмотрели 787 концепций проектов на предмет стратегической актуальности, социально-экономической, финансовой и технической обоснованности; Стратегический инвестиционный совет одобрил пилотный единый портфель проектов на 2025 год, который будет служить основным источником проектов для внутреннего и внешнего финансирования, включая компонент II программы помощи от ЕС *Ukraine Facility*.
- Разработана рамочная основа подготовки проектов (PPF) – она была запущена совместно с ЕК, Всемирным банком и другими партнерами по развитию.
- Парламентом приняты изменения в Бюджетный кодекс, предусматривающие реформирование системы УГИ.
- Создан ряд межведомственных групп и новых механизмов для реформирования системы УГИ.



## Следующие шаги:

- Одобрение Концепции системы национального стратегического планирования
- Принятие других законов о создании системы УГИ
- Утверждение процедур и методологических основ УГИ на национальном и местном уровне
- Подготовка и утверждение Среднесрочного плана приоритетных государственных инвестиций, представляемого вместе с проектом бюджета

# Управление государственными инвестициями ключевые этапы реформы системы УГИ

(УГИ):





Спасибо за внимание!



Ministry of  
**Finance**  
of Ukraine

**Контактная информация отдела УГИ Министерства финансов  
Украины:**

Телефон: +380952888248 (WhatsApp)

Электронная почта: [schitchenko@gmail.com](mailto:schitchenko@gmail.com)

Сайт: [www.mof.gov.ua](http://www.mof.gov.ua)