



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Federal Department of Finance FDF

Federal Finance Administration FFA
Economic and Monetary Policy EMP
Economic and Fiscal Policy Analysis

Учет климатического аспекта при анализе бюджетной устойчивости: опыт пилотного исследования в Швейцарии

**Пленарное заседание РЕМРАЛ
Вена, 25 марта 2025 г.**

Бенджамин Лерч
Федеральный департамент финансов Швейцарии



Доклад о бюджетной устойчивости

- Федеральный департамент финансов (Министерство финансов) Швейцарии каждые четыре года публикует основной **Доклад о бюджетной устойчивости**. В нем рассматриваются не только бюджет и финансовый план, - внимание акцентируется на **долгосрочных структурных вызовах для государственных финансов**.
- В докладе 2024 года (впервые) включено пилотное исследование на базе моделирования, призванное спрогнозировать **последствия энергетического перехода для налогово-бюджетной сферы**
- Рассматриваются:
 - Доходы, расходы, сбалансированность бюджета и государственный долг
 - Все уровни государственного управления, включая фонды социального обеспечения
 - Варианты мер политики: тарификация углерода, регулирование и субсидии
- В анализ **не удалось включить** издержки, связанные с **изменением климата** и мерами по адаптации к нему, из-за неопределенности и отсутствия данных и инструментов моделирования.

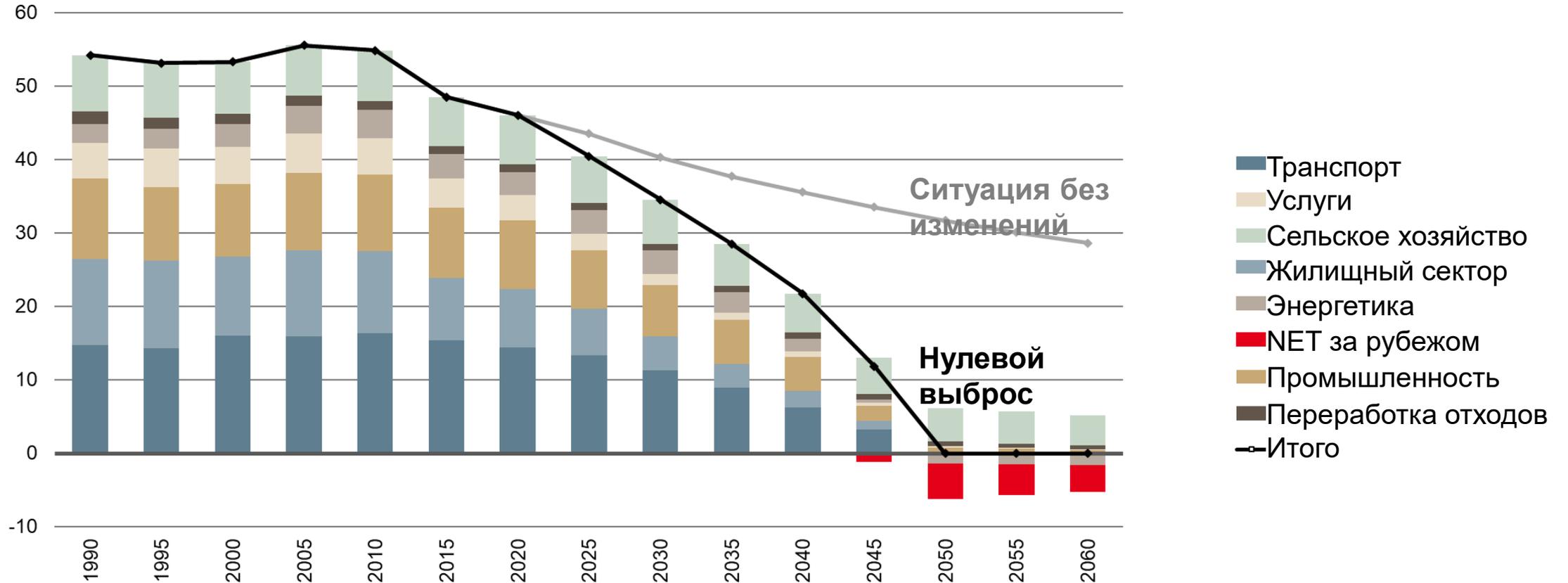




Динамика сокращения выбросов до нулевого уровня

Сокращение выбросов CO₂ в разбивке по секторам (в млн т. эквивалента CO₂)

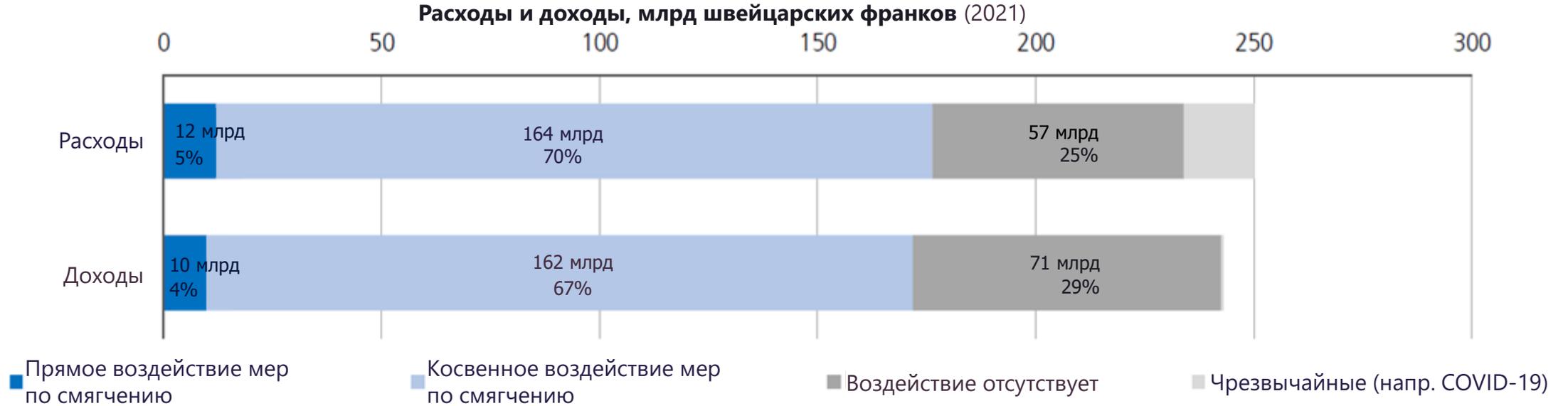
Млн т. эквивалента CO₂



Примечание: NET = технологии отрицательных выбросов



Государственные доходы и расходы, на которые влияют меры по смягчению изменения климата

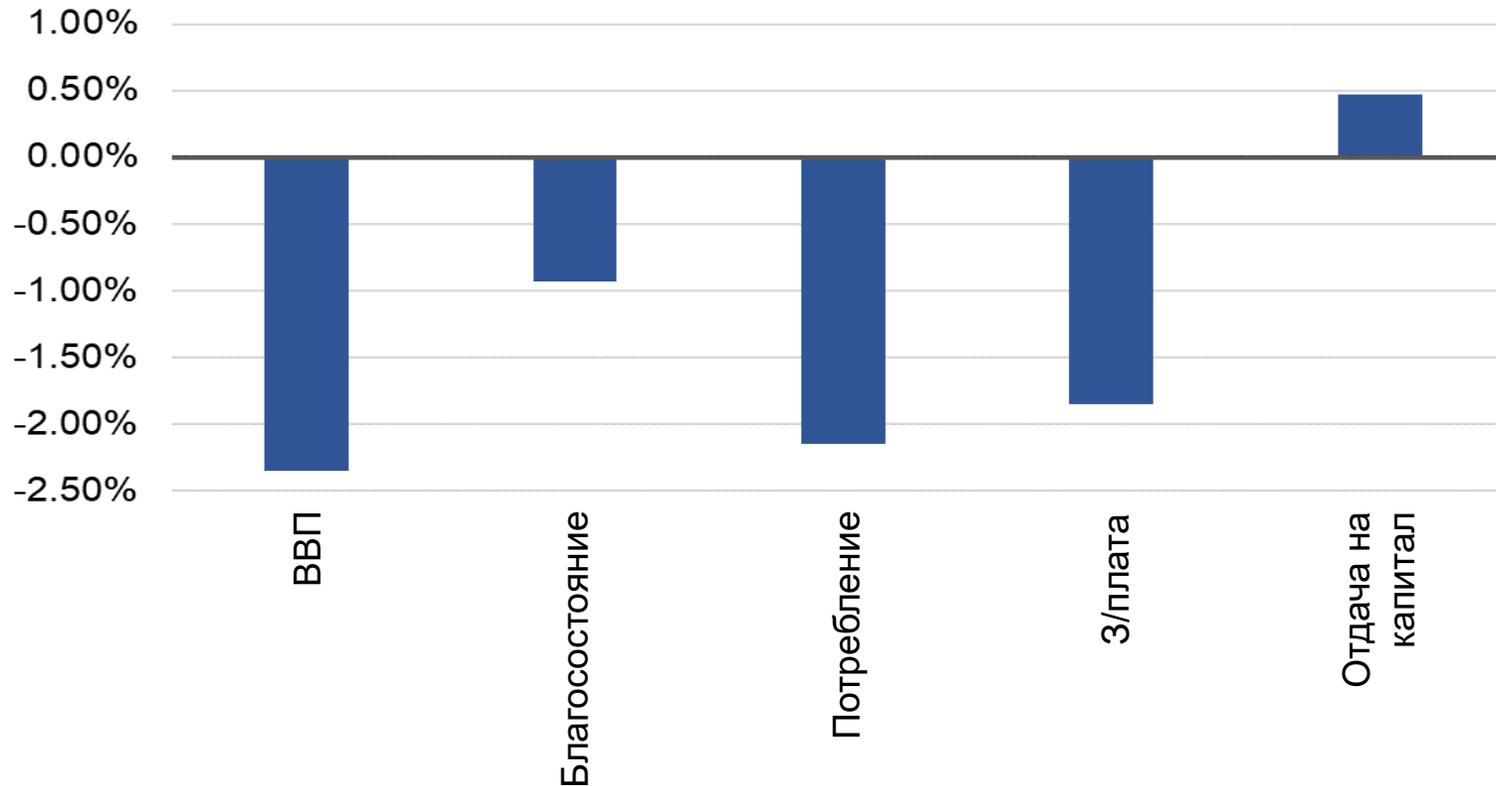


- **Прямое:** напр., налог на минеральное топливо, налог на CO₂ в отношении теплового топлива и государственные расходы на программу обеспечения энергоэффективности зданий в рамках программы Конфедерации и кантонов
- **Косвенное воздействие за счет замедления темпов экономического роста (ВВП, потребление, заработная плата):** напр., прямые налоги, НДС и расходы на оплату труда



Энергетический переход замедляет темпы экономического роста

Влияние мер по смягчению изменения климата на макроэкономические агрегаты по сравнению с базовым сценарием (2060 год, воздействие на уровень, в %)

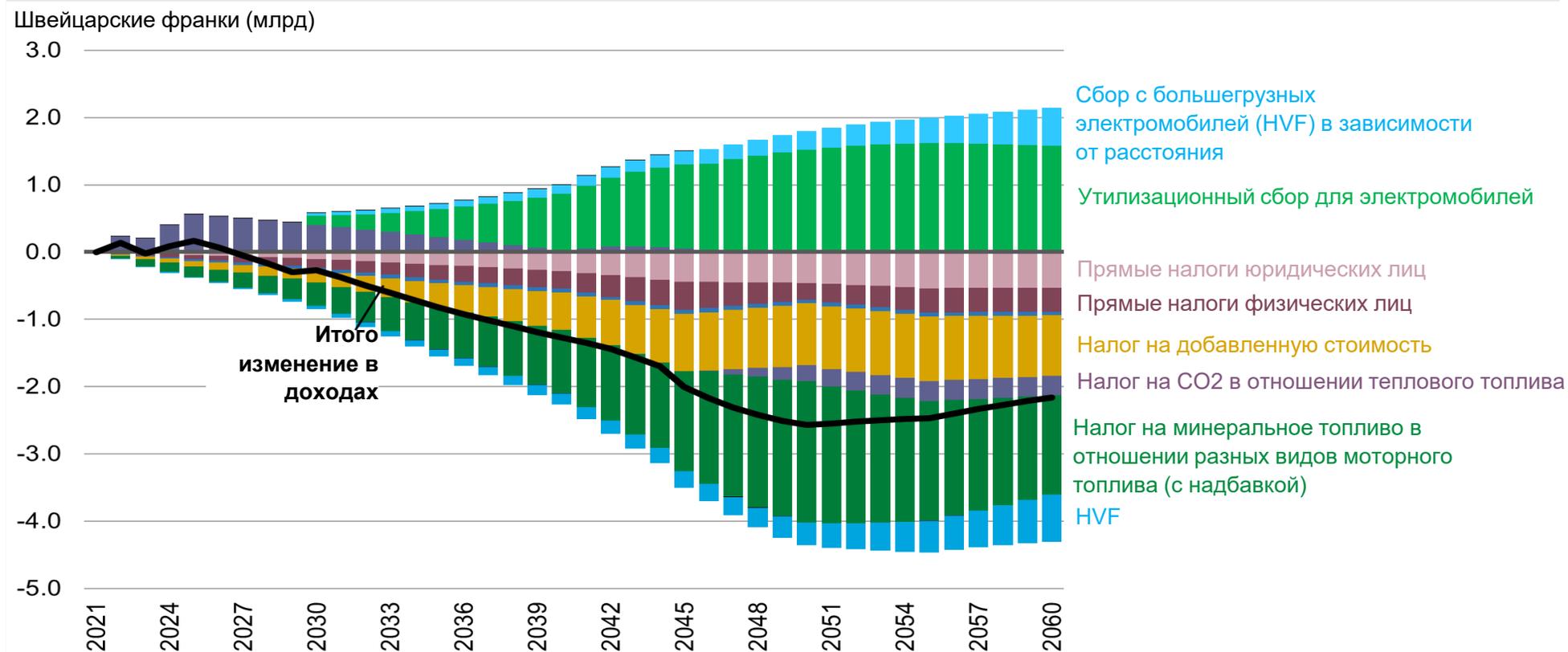


Примечание: Процентные различия между уровнями макроэкономических агрегатов в сценарии политики 1 и базовом сценарии в 2060 году.



Энергетический переход снижает темпы роста доходов

Влияние мер по смягчению изменения климата на доходы федерального бюджета по сравнению с базовым сценарием (в млрд. швейцарских франков в ценах 2021 года)

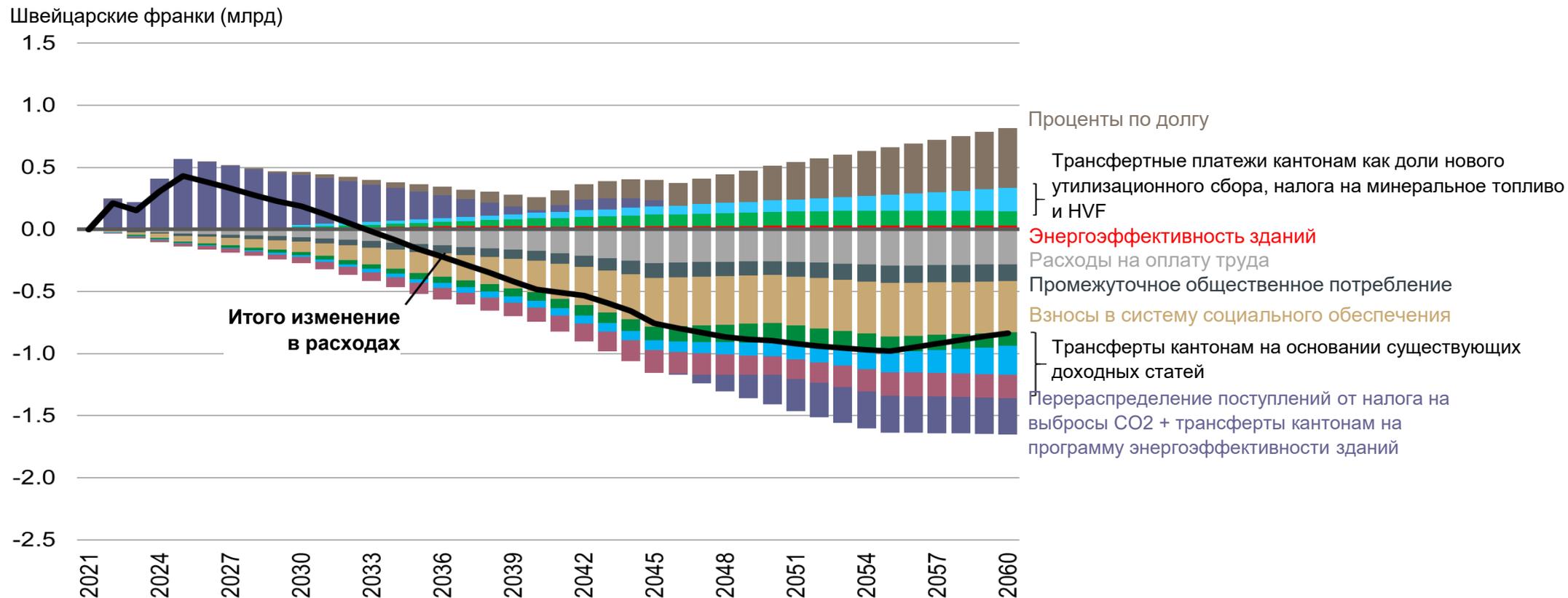


Примечание: Абсолютные различия между доходами в сценарии 1 и базовом сценарии в млрд швейцарских франков в ценах 2021 года. В 2060 г. доходы в сценарии применения соответствующей политики примерно на 2,2 млрд швейцарских франков ниже, чем в базовом, т.е. на **1,7% совокупных обычных доходов федерального бюджета в 2060 году**.



Энергетический переход снижает темпы роста расходов

Влияние мер по смягчению изменения климата на расходы федерального бюджета по сравнению с базовым сценарием (в млрд. швейцарских франков в ценах 2021 года)

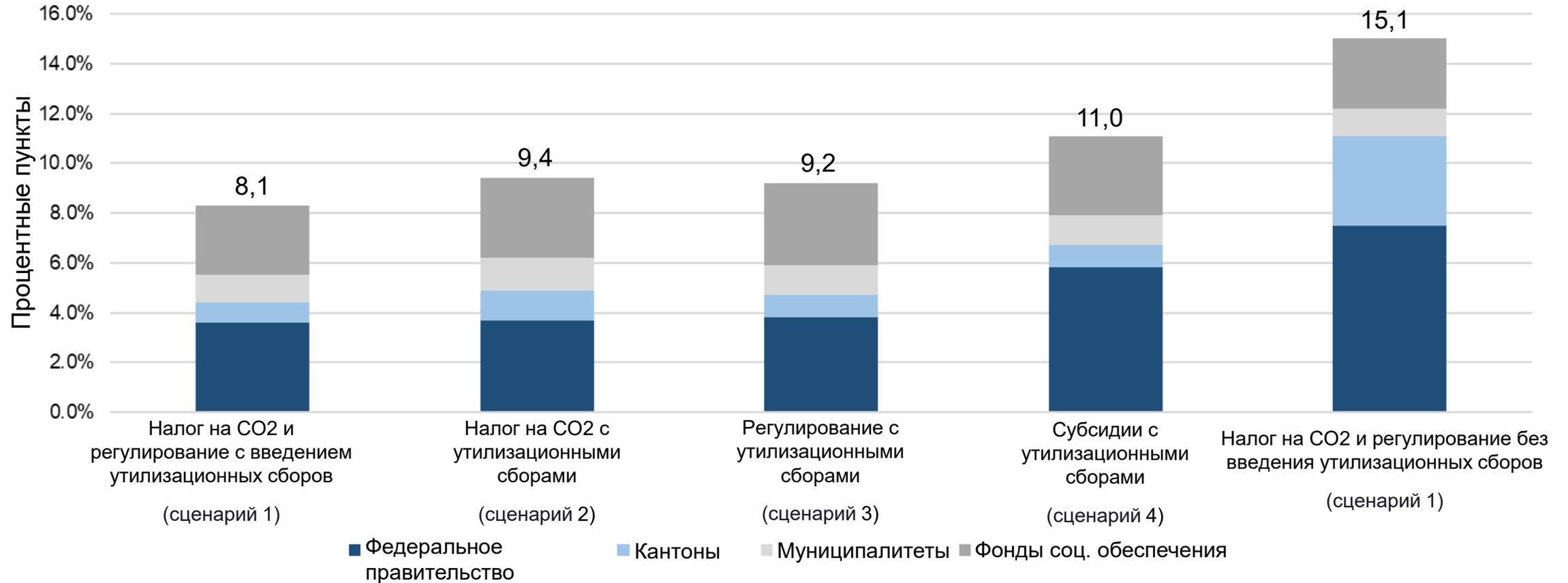


Примечание: Абсолютные различия между расходами в сценарии 1 и базовом сценарии в млрд швейцарских франков в ценах 2021 года. Трансферты кантонам включают в себя доли кантонов в налоге на минеральное топливо, HVF и прямых федеральных налогах. В 2060 году расходы в сценарии применения соответствующей политики примерно на 0,9 млрд швейцарских франков ниже, чем в базовом, т.е. на **0,7% совокупных обычных расходов федерального бюджета в 2060 году**.



Энергетический переход приводит к росту государственного долга

Влияние мер по смягчению изменения климата на коэффициент задолженности по всем сценариям политики по сравнению с базовым сценарием в 2060 году (в процентных пунктах)



Примечание: Коэффициенты задолженности выражены в процентах от ВВП. Различия между сценариями политики и базовым сценарием указаны в процентных пунктах.



Основные результаты пилотного исследования в Швейцарии

Выводы

- Влиянию мер политики, связанной с изменением климата, подвержены около $\frac{3}{4}$ государственных доходов и расходов
- Вследствие энергетического перехода в Швейцарии вероятно повысится давление на бюджет
- Государственные бюджеты испытывают негативное влияние на стороне доходов, - как через прямые, так и через косвенные последствия (замедление темпов экономического роста)
- Сильнее всего пострадают федеральное правительство и фонды социального обеспечения
- Для компенсации выпадающих доходов от налогов на топливо в процессе энергетического перехода крайне важным представляется введение утилизационных сборов
- Использование субсидий, вероятно, усилит фискальное давление на расходную часть бюджета



Уроки пилотного исследования в Швейцарии

Выводы

- **Цель:** Предоставить директивным органам информацию о долгосрочных структурных проблемах для информирования о фискальных последствиях мер политики в области борьбы с изменением климата
- **Внимание общественности:** доклад **хорошо приняли** представители директивных органов в разных областях, научное сообщество, отечественные и международные эксперты и СМИ
- **Уроки:** воздействие политики по борьбе с изменением климата на выбросы, экономику и бюджетные агрегаты сложно и требует **междисциплинарного подхода** с участием разных министерств:
 - Обязательное условие: комплексное исследование федеральными управлениями по энергетике и охране окружающей среды воздействия перехода на энергетическую систему и экономику
 - В процессе моделирования следует **искать баланс между степенью детализации и прагматизмом**
 - Предоставлять **результаты, актуальные для политики**, которые удобны для представления, и подчеркивать экспериментальный характер исследования
- **Ресурсные ограничения:** сотрудничество со специализированными структурами (аутсорсинг)



Коалиция министров финансов по борьбе с изменением климата

Координационная группа по пересмотру механизмов экономического анализа и моделирования для обеспечения лидирующей роли в области борьбы с изменением климата

- Инициатива в рамках Тематического направления по 4 Хельсинкскому принципу
- Формирование **практикующего сообщества** для пропаганды инструментов моделирования информации, которые министерства финансов могли бы использовать в целях учета климатических аспектов в макроэкономическом анализе и бюджетно-налоговом планировании
- В 2025 г. планируются к выпуску материалы, основанные на опыте стран-членов:
 - **Глобальный обзор** существующих аналитических возможностей и пробелов применительно к борьбе с изменением климата
 - **Сборник практических наработок** - аналитические инструменты для оценки макроэкономических и бюджетных последствий физических рисков, рисков, связанных с переходом и адаптацией
 - **Тематические доклады**, посвященные актуальным вопросам политики (проблемы в налогово-бюджетной сфере, риски физического характера и связанные с адаптацией, «зеленые» промышленные и инновационные стратегии и т.д.)