

# Практикующее Сообщество по казначейству РЕМ-PAL

Практический семинар  
Использование информационных технологий в казначейских  
операциях - II

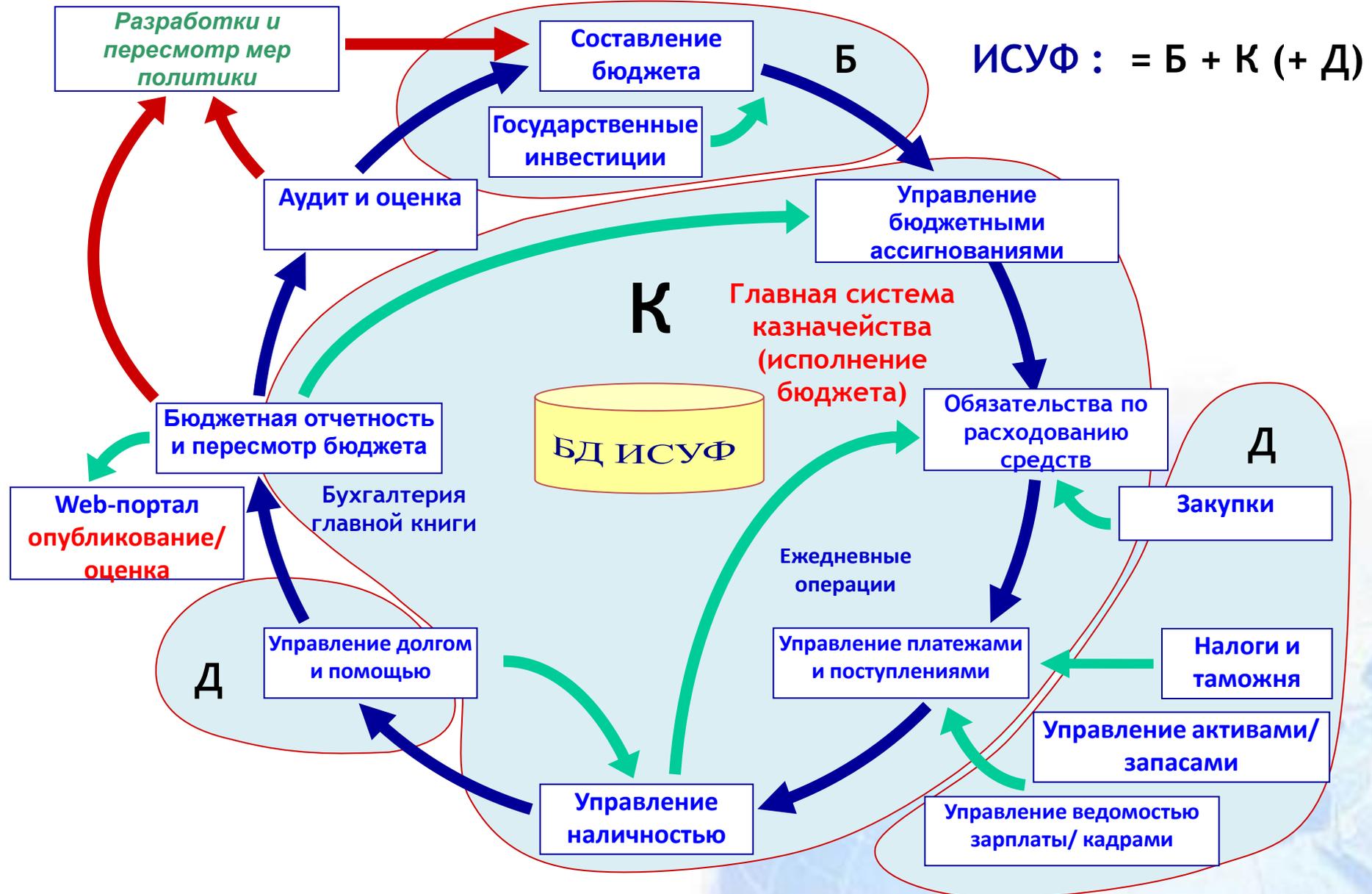
**Обзор хода реализации ИСУФ в Европе и  
регионе Центральная Азия**

Чем Денер  
Астана, Казахстан  
27-29 сентября 2011 года



## Содержание

- **Терминология ИСУФ**
- **Исследование ИСУФ: 25 лет опыта Всемирного Банка а части того, что является действенным, а что нет**
  - Основные выводы исследования и необходимые условия для ИСУФ
  - Примерное/ рекомендуемое построение ИСУФ и методология реализации
- **Нынешнее состояние проектов в области казначейства /ИСУФ в странах ЕЦА**
- **Интересы ПСК РЕМ-PAL**
  - Переход на интегрированные решения ИСУФ
  - Интегрирование систем бюджета и казначейства
  - Расширение потенциала ИСУФ для охвата расходных единиц (web-порталы)
- **Результаты обзора ПСК**





## Функции ИСУФ

- Макроэкономический прогноз
- Подготовка и утверждение бюджета
- Главная система Казначейства

- ▶ Управление расходами
- ▶ Управление доходами
- ▶ Обязательства/ закупки
- ▶ Управление наличностью/ фондами
- ▶ Управление активами/ запасами
- ▶ Бухучет (Главная книга)
- ▶ Финансовые отчеты

## Распространенные варианты реализации

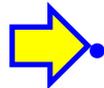
- LDSW / существующие модели
- LDSW / COTS (включая MTBF/МТЕФ, PBB, PIM)
- COTS (макс. 10-15% индивидуальная настройка)
  - + Интерфейс с банковской системой (ЕСК)
  - + Интерфейс со сбором доходов
  - + Интерфейс с агентством по закупке
- Операционная поддержка ПР LDSW для расходных единиц (ч. Web-портал)
- Управление внутренним долгом LDSW / Интерфейс с системой управления долгом
- Управление внешним долгом и помощью
- База данных персонала/ведомость зарплаты LDSW / COTS
- Поддержка аудита разработано согласно требованиям заказчика
- Web-публикация (Web-портал) LDSW

[ COTS: настроенное» коммерческое ПО LDSW : Разработанное на месте ПО ЕСК: Единый счет казначейства ]



## Содержание

- Терминология ИСУФ



**Исследование ИСУФ: 25 лет опыта Всемирного Банка а части того, что является действенным, а что нет**

- Основные выводы исследования и необходимые условия для ИСУФ
- Примерное/ рекомендуемое построение ИСУФ и методология реализации

- Нынешнее состояние проектов в области казначейства /ИСУФ в странах

- Интересы ПСК РЕМ-PAL

- Переход на интегрированные решения ИСУФ
- Интегрирование систем бюджета и казначейства
- Расширение потенциала ИСУФ для охвата расходных единиц (web-порталы)

- Результаты обзора ПСК



FMIS

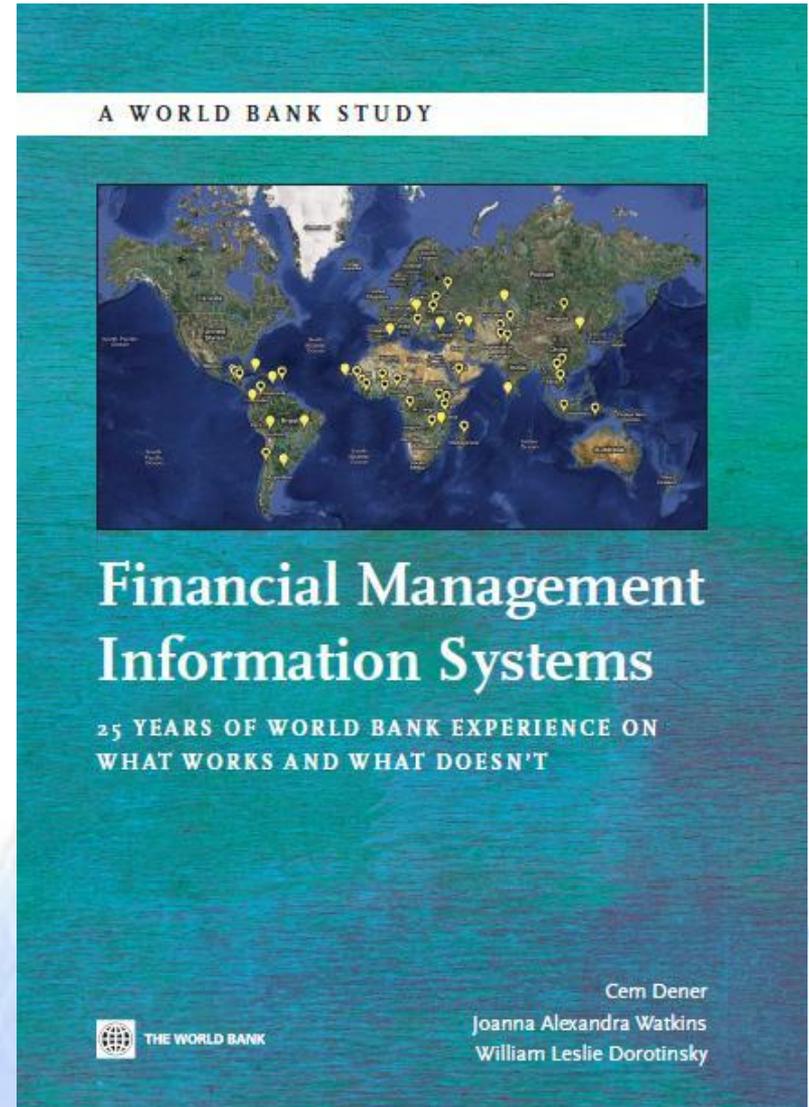
# Исследование ИСУФ

**Информационные системы управления финансами  
25 лет опыта Всемирного Банка в части того, что  
является действенным, а что нет**

**Апрель 2010 года**

## **Цель**

Это исследование проведено совместно с разработкой новой базы данных Всемирного банка по ИСУФ в 2010 г. Его цель - выявить тенденции в построении и реализации решений ИСУФ в проектах, финансируемых Всемирным Банком (в период 1984-2010 г.г.), и поделиться с заинтересованными сторонами увиденными/сообщенными успехами, сложностями и извлеченными уроками.





WB Funded Treasury/FMIS Projects		Closed	Active	Pipeline	Projects
<b>Africa</b>		13	10	0	23
1	Burkina Faso	1			1
2	Cape Verde	1			1
3	Congo, Democratic Republic of		1		1
4	Gambia, The	1	1		2
5	Ghana	1	1		2
6	Kenya	1	1		2
7	Liberia		1		1
8	Madagascar	1	1		2
9	Malawi	2			2
10	Nigeria	1	1		2
11	Sierra Leone	1	1		2
12	Tanzania		1		1
13	Uganda	2			2
14	Zambia	1	1		2
<b>East Asia and Pacific</b>		4	6	1	11
1	Cambodia		1	1	2
2	China	1			1
3	Indonesia	1	1		2
4	Lao People's Democratic Republic	1			1
5	Mongolia	1	2		3
6	Timor-Leste		1		1
7	Viet Nam		1		1
<b>Europe and Central Asia</b>		7	7	1	15
1	Albania	1	1		2
2	Armenia			1	1
3	Azerbaijan	1			1
4	Georgia		1		1
5	Hungary	1			1
6	Kazakhstan	1			1
7	Kyrgyz Republic		1		1
8	Moldova		1		1
9	Russian Federation		1		1
10	Slovak Republic	1			1
11	Tajikistan		1		1
12	Türkiye	1			1
13	Ukraine	1	1		2

## Финансируемые ВБ проекты в области казначейства/ ИСУФ (1984-2011 г.г.)

WB Funded Treasury/FMIS Projects		Closed	Active	Pipeline	Projects
<b>Latin America and Caribbean</b>		26	6	1	33
1	Argentina	2			2
2	Bolivia	3			3
3	Brazil	2			2
4	Chile	2	1		3
5	Colombia	2	1		3
6	Ecuador	3			3
7	El Salvador	1	1		2
8	Guatemala	3			3
9	Honduras	2		1	3
10	Jamaica	2			2
11	Nicaragua	3	1		4
12	OECS countries		1		1
13	Panama		1		1
14	Venezuela, Republica Bolivariana de	1			1
<b>Middle East and North Africa</b>		2	1	0	3
1	Algeria	1			1
2	Yemen, Republic of	1	1		2
<b>South Asia</b>		5	4	0	9
1	Afghanistan	3	2		5
2	Bangladesh		1		1
3	Maldives	1			1
4	Pakistan	1	1		2
54	countries	57	34	3	94



# Основные выводы исследования ИСУФ

- ▶ *Политическая ответственность и реальная заинтересованность заемщика играют важную роль.*
- ▶ *Надлежащая подготовка - залог успеха.*
- ▶ *Следует внимательно учитывать первоочередные задачи ИСУФ и установить очередность.*
- ▶ С самого начала процесса уделять особое внимание институциональному потенциалу: он имеет определяющее значение.
- ▶ Внедрение ИСУФ - комплексный процесс, который требует отдельного проекта.
- ▶ Реализация зависит от типа ИСУФ решений.
- ▶ Важно присутствие в группе Всемирного Банка эксперта по ИКТ.
- ▶ Продолжительность проекта зависит от общего количества комплексных закупок и их сложности.
- ▶ Поздние выплаты средств на проекты ИСУФ объясняются крупными контрактами по ИКТ, завершенными на поздних этапах.
- ▶ В ходе выполнения проекта должны быть четко определены связанные с ИКТ

**риски**

Сентябрь 2011 г.



## Подписывать контракты на ИСУФ после выполнения этих шагов

### Функциональные аспекты

- Усовершенствование бюджетной классификации (ключевые сегменты источника финансирования, организационная, функциональная и экономическая классификация, коды видов деятельности / программы/ проекта)
- Создание единого плана счетов, интегрированного с бюджетной (экономической) классификацией
- Усовершенствование операций единого счета казначейства (в направлении централизации ЕСК)
- Создание механизмов контроля и мониторинга обязательств
- Образование функций управления наличностью

### Технические аспекты

- Образование надежной общенациональной коммуникационной сети
- Подготовка системы / центров данных

### Человеческие ресурсы

- Наличие костяка специалистов ИКТ в организациях УПФ



## Эффективное использование ИКТ в проектах ИСУФ

Ряд инструментов, которые могут использоваться в проектах ИСУФ для повышения надежности, рентабельности и подотчетности информационных систем:

- ▶ Использование системы электронных платежей (СЭП) для всех правительственных платежей
- ▶ Преимущества использования цифровой/ электронной подписи для всех финансовых операций
- ▶ Электронное управление учетными записями
- ▶ Опубликование результатов исполнения бюджета по расходам и доходам - **ежемесячно** в Интернете (эффективное использование web-порталов)
- ▶ Основной упор на функциональную совместимость и повторное использование информационных систем
- ▶ Разработка ИСУФ и управление проектом на основе промышленных стандартов
- ▶ Использование открытых программных средств (FLOSS) приложениях УПФ



# Примерная методология

## Методология разработки ИСУФ

Годы > 0 1 2 3 4 5 6 7 8 9 10

1. Определить потребности правительства в реформе УПФ (Что? Зачем?)



- Оценка потенциала и практики УПФ
- Разработка стратегии **Реформы УПФ**
- Консультативная помощь реформе УПФ
- **Разработка концепции**
- Помощь в развитии потенциала УПФ
- Координация с другими донорами

2. Разработать специальные решения (Как? Где? Когда?)



- Использовать существующие навыки и специалистов ИКТ
- Разработать **стратегию ИКТ/ эл. правительства**
- **Проектирование систем**
- **Технические спецификации [ ICB docs ]**
- Помощь в развитии технического потенциала
- Координация с другими инициативами эл. правительства

3. Укрепление потенциала и осуществление проекта (Кто?)



- Группа управления проектом (ГУП) и ОВП
- Образование общенациональной сети
- **Закупка ИКТ решений [ ICB ]**
- **Реализация ИСУФ**
- Развитие потенциала и изменение управления
- **Мониторинг и оценка**

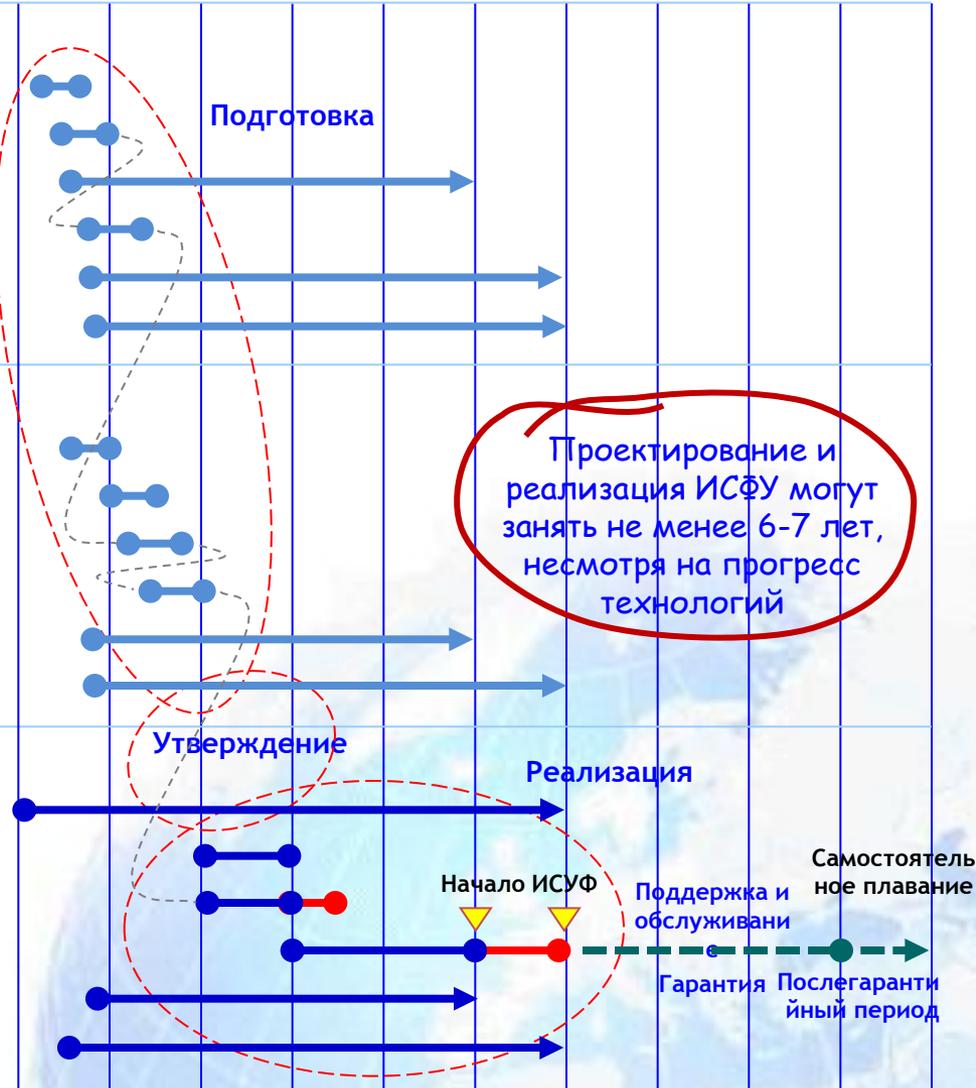


Фото: jscreationzs / FreeDigitalPhotos.net



## Содержание

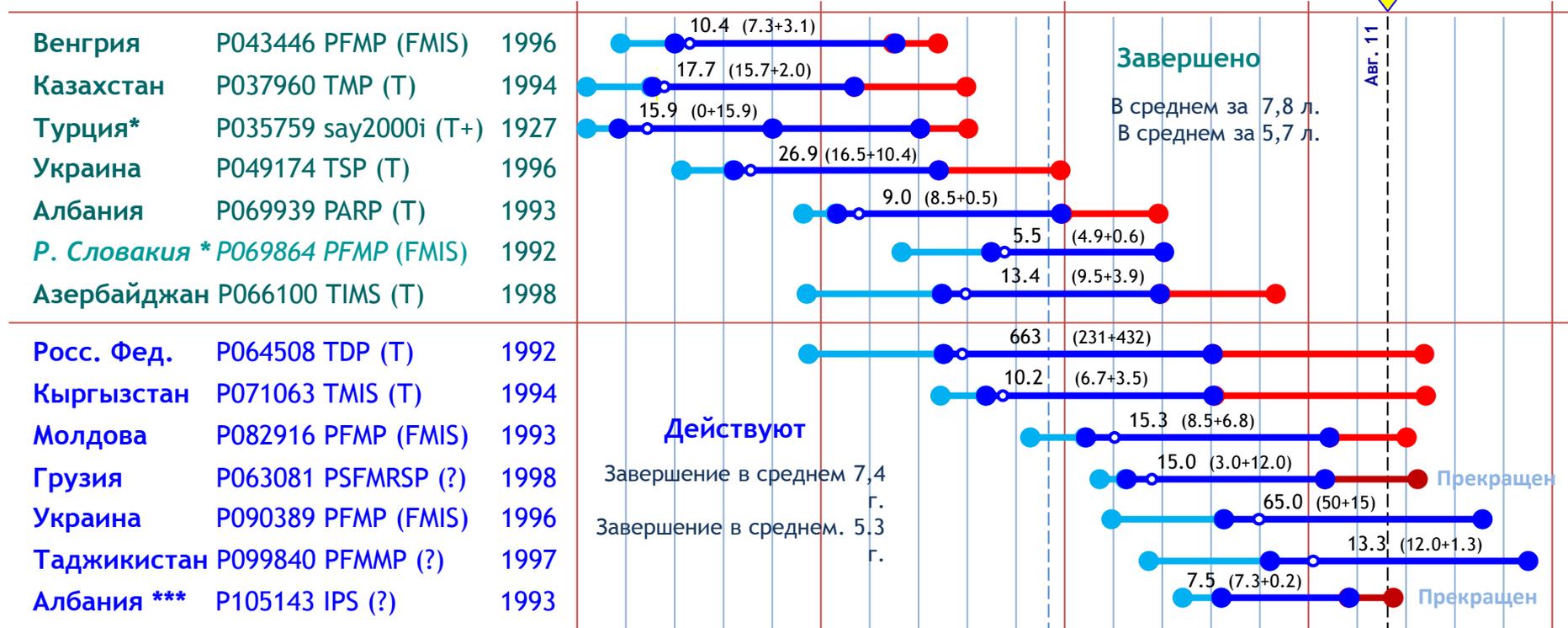
- Терминология ИСУФ
- Исследование ИСУФ: 25 лет опыта Всемирного Банка а части того, что является действенным, а что нет
  - Основные выводы исследования и необходимые условия для ИСУФ
  - Примерное/ рекомендуемое построение ИСУФ и методология реализации
- ➔ • **Нынешнее состояние проектов в области казначейства /ИСУФ в странах ЕЦА**
- Нынешнее состояние проектов в области казначейства /ИСУФ в странах
  - Переход на интегрированные решения ИСУФ
  - Интегрирование систем бюджета и казначейства
  - Расширение потенциала ИСУФ для охвата расходных единиц (web-порталы)



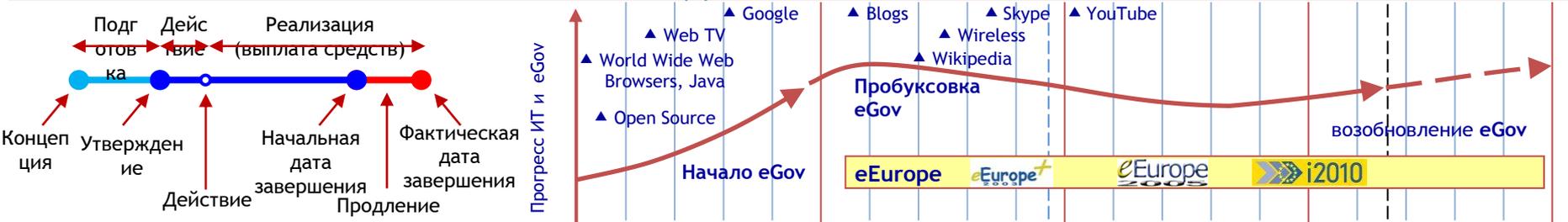
IFC

# Проекты в казначействе/ ИСУФ в странах ЕЦА

Проекты в казначействе/ ИСУФ В странах ЕЦА 1995 2000 2005 2010 2015



Образование казначейства год ▲ примечание: Общий бюджет проекта (финансирование БВ + доля Прав-ва и другие в миллионах USD) написан сверху



\* The Bank funded the ICT cons/prj coord of restructured prj

\*\* The Bank funded the TA activities only.

\*\*\* Multi-Donor Trust Fund (MDTF)



## Краткое резюме достижений проектов в казначействе/ ИСУФ в странах ЕЦА

- ▶ **Албания:** Казначейская система действует с января 2010 года. Переход к ИСУФ отложен (разногласия в переговорах по контракту). Действует проект по включению некоторых РЕ в казначейскую систему.
- ▶ **Армения:** Спецификация и большая часть тендерных документов практически завершены. Идет подготовка нового проекта (утверждение ожидается в 2011 г.)
- ▶ **Азербайджан:** Проведено опытное опробование казначейской системы и проводится ее усовершенствование. Задержка с развертыванием.
- ▶ **Грузия:** После показа Минфин решил отменить закупку ИСУФ. Предполагается, что ИСУФ будет разрабатываться Минфином на основе усовершенствованных собственных программных решений.
- ▶ **Казахстан:** Проектирование и реализация ИСУФ начата в 2009 г.
- ▶ **Косово:** В 2010 году все районы будут включены в казначейскую систему.
- ▶ **Кыргызстан:** Задержки в реализации ИСУФ (контракт подписан в 2009 г.). Завершение ожидается в середине 2012 г.
- ▶ **Молдова:** Задержки в реализации ИСУФ (контракт подписан в 2009 г.). Завершение ожидается в середине 2012 г.
- ▶ **Россия:** Разворачивание системы начато в январе 2010 г. (АСФК действует в 66 регионах, и завершение ожидается в октябре 2011 г.) Переход на интегрированную ИСУФ начат в 2010 г.
- ▶ **Таджикистан:** Задерживается усовершенствование существующих информационных систем и решение по ИСУФ. Образован центр ИТ. Ввод ИСУФ в действие ожидается в 2015 г.
- ▶ **Украина:** Задерживается закупка ИСУФ. Подписание контрактов ожидается в ноябре 2011 г. Установленный срок пуска ИСУФ - начало 2013 г.
- ▶ **Узбекистан:** Задержка закупки ИСУФ (объявлена в 2010 г.).



## Содержание

- Терминология ИСУФ
- Исследование ИСУФ: 25 лет опыта Всемирного Банка а части того, что является действенным, а что нет
  - Основные выводы исследования и необходимые условия для ИСУФ
  - Примерное/ рекомендуемое построение ИСУФ и методология реализации
- Нынешнее состояние проектов в области казначейства /ИСУФ в странах ЕЦА
- ➔ • **Интересы ПСК РЕМ-PAL**
  - **Переход на интегрированные решения ИСУФ**
  - **Интегрирование систем бюджета и казначейства**
  - **Расширение мощности ИСУФ для охвата расходных единиц (web-порталы)**
- Результаты обзора ПСК



## Переход на интегрированные ИСУФ

### ► Тенденции в странах региона ЕЦА:

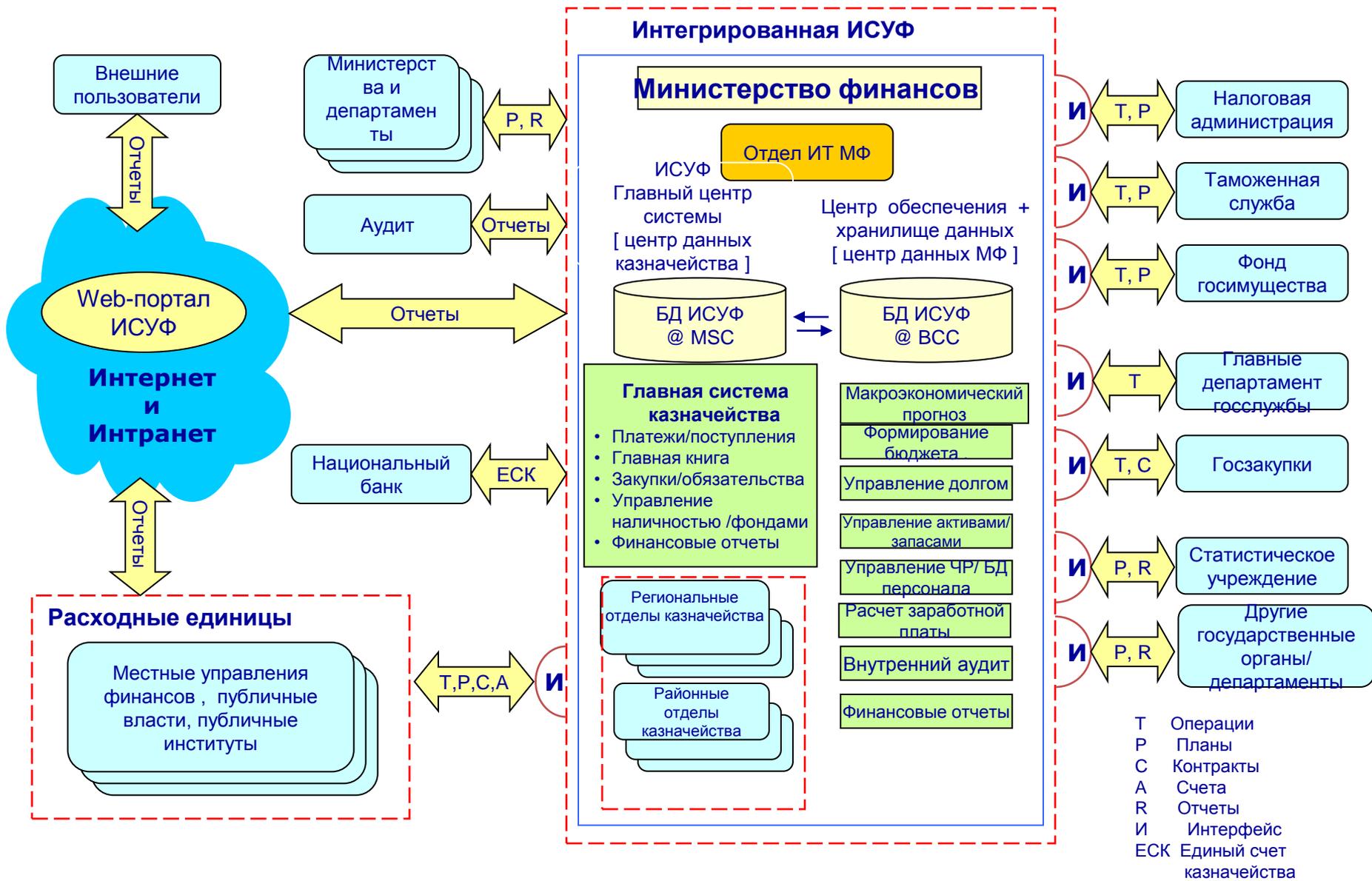
- В общем, процесс автоматизации УПФ начинается с появления главной казначейской системы
- После нескольких лет успешного действия общенациональной казначейской системы следующий шаг - интегрирование систем бюджета и казначейства
- Интегрирование Б + К включает необходимые интерфейсы для обмена данными с внешними информационными системами отраслевых министерств, центрального банка (и частных банков), органов сбора налогов, органов социального страхования и других.
- С целью создания интегрированных решений ИСУФ разрабатывается и связываются через интерфейс другие (Д) модули/ системы УПФ.

### ► Возможные опции для создания интегрированной ИСУФ:

1. Постепенное расширение модулей ИСУФ вокруг главной системы казначейства
2. Интегрирование существующих УПФ систем, разработанных собственными силами
3. Ведение полномасштабной интегрированной ИСУФ



# Модель интегрированной ИСУФ





# Интегрирование бюджетной системы и системы казначейства

## Зачем?

- ▶ Системы бюджета (составление) и казначейства(исполнение) интегрируются с целью:
  - Обеспечить эффективное ежедневное управление бюджетными / казначейскими операциями
  - Совершенствования мониторинга бюджета и управления наличностью/ обязательствами
  - Получения надежных учетных записей и своевременного составления последовательных отчетов
  - Повышение прозрачности / подотчетности (web-порталы для опубликования результатов)

## Как?

- ▶ Технические и операционные сложности интегрирования Б + К можно уменьшить, благодаря :
  - Надлежащему интегрированию соответствующих прикладных решений ПО и баз данных
  - Работе общего центра данных сети (сервера, сети, услуг и т.д.)
  - Гармонизации бюджетной классификации / плана счетов для бюджетов всех уровней
  - Обеспечения адекватного надежного доступа всем бюджетным учреждениям (центрального и местного уровня ) для планирования, исполнения, мониторинга и отчета



## Интегрированные ИСУФ = сотрудничество + коммуникация

- ▶ ИСУФ и другие информационные системы УПФ могут называться интегрированными ИСУФ (или ИИСУФ), если они пользуются одной и той же центральной базой данных для учета всех ежедневных финансовых операций и отчета о них с получением надежных сводных результатов для поддержки принятия решений, мониторинга выполнения и опубликования в Интернете.
- ▶ Интегрированные ИСУФ должны быть доступны всем заинтересованным участникам для эффективного сотрудничества, координации и коммуникации.





## Обеспечение операций расходных единиц

- ▶ Расходными единицами обычно выполняются следующие функции УПФ, которые могут поддерживаться централизованными решениями ИСУФ, базирующимися на интернет технологиях:
  - Подготовка бюджета
  - Исполнение бюджета
  - Бухучет и отчетность
  - Управление активами/ запасами
  - ИСУ ЧР/ заработная плата
  - Закупки
  - Мониторинг выполнения
  - Другие операции конкретного сектора
- ▶ Существует два общепринятых способа обеспечения операций РЕ централизованным решением ИСУФ, базирующимся на интернет технологиях :
  - Доступ Web-портал (надежная связь через Интернет или интранет)
  - Прямой доступ (через надежный интранет) <<< дорогостоящий и более трудный
- ▶ Web-порталы могут также использоваться для обеспечения коммуникации между РЕ и отраслевыми министерствами/ ведомствами, которым они подчиняются.

Режимы работы операций РЕ:

- Вручную
- Отдельные решения ТПО
- Конкретные приложения для каждого министерства
- Соединение с централизованной ИСУФ (обычно через web-портал)



FMIS

# Решение ИСУФ на основе интернет технологий



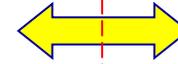
Сервер базы данных



Сервер приложений

2

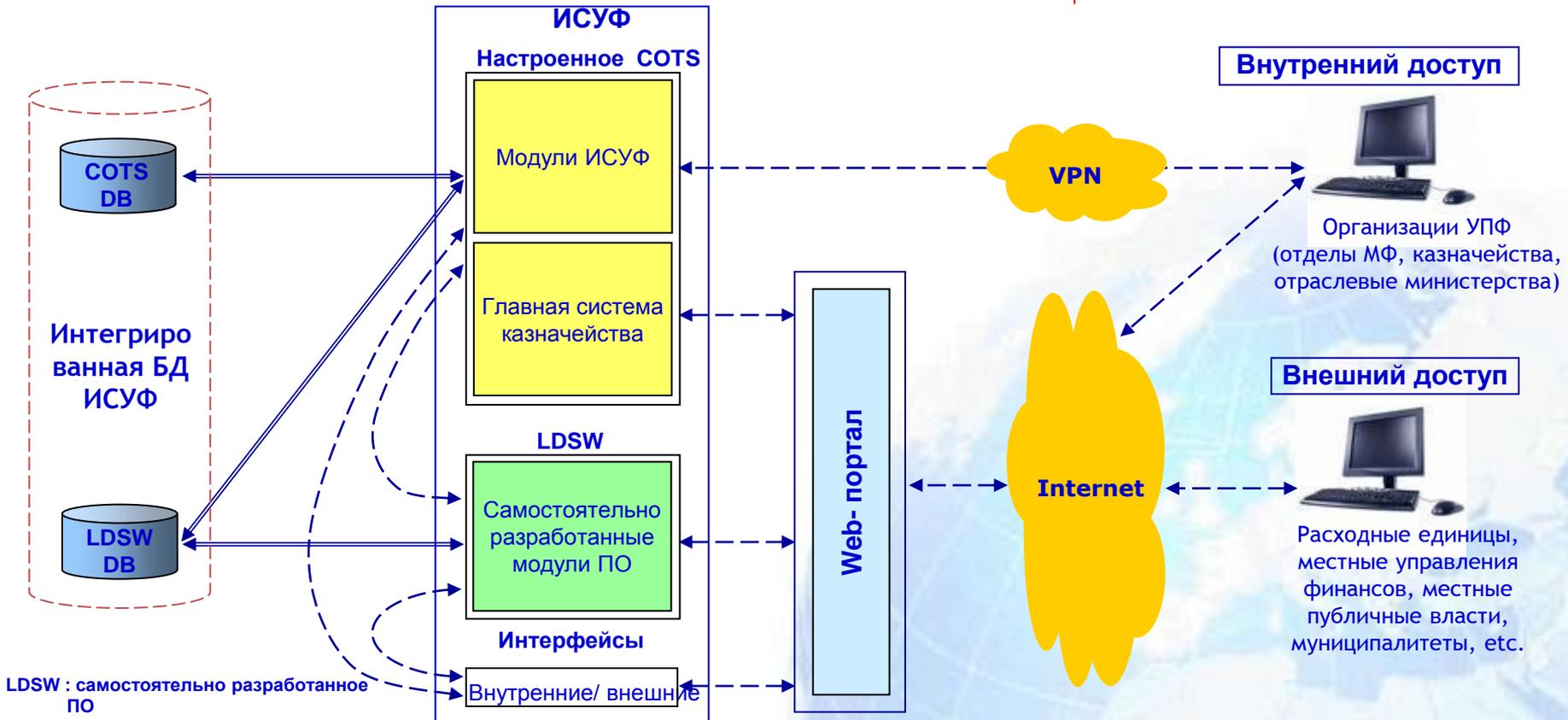
Сервер Web



Терминалы пользователей

3

Пользователи



LDSW : самостоятельно разработанное ПО  
COTS : коммерческое ПО



## Как обеспечить расходным единицам надежный доступ?

- ▶ Web-портал - наиболее популярное решение для обеспечения выгодного и надежного доступа расходных единиц при надлежащих средствах внутреннего контроля:
  - Общие средства контроля системы (финансовый контроль, учетный контроль, аудит)
  - Средства контроля на уровне операций (правильная обработка, точная запись и надежный аудиторский след)
  - Средства контроля доступа пользователей (аутентификация всех пользователей через пароль/ идентификатор пользователя, маркер/ ключ безопасности или другими средствами)
- ▶ Web-портал должен обеспечивать свободный безлицензионный доступ неограниченному количеству пользователей РЕ для операций УПФ. Такие возможности обеспечиваются большинством web-порталов, базирующихся на открытых системах управления содержанием.
- ▶ В общем, возможно определение неограниченного количества пользователей ИСУФ, выполняющих конкретные функции и обязанности. Однако право одновременного доступа к системе ИСУФ, базирующейся на интернет технологиях, будет иметь лишь ограниченное количество пользователей. Такие лицензии со-пользователей являются постоянными.



## Безопасность решений ИСУФ

Надежными решениями ИСУФ на основе интернет технологий должны обеспечиваться следующие возможности:

- Создание журналов регистрации для всех операций (включая информацию о пользователе и рабочем месте - АТМ)
- Использование цифровой подписи для идентификации и пользователя и авторизации
- Запись идентификаторов всех пользователей, участвующих в каждой операции
- Ограниченный доступ к базам данных и исходному коду
- Не допускать изменения финансовых данных (за исключением корректирующих операций системы)
- Обнаружение несанкционированного доступа к данным, сообщение о нем и его расследование
- Меры недопущения случайного удаления данных или их неправильного употребления
- Система управления безопасностью, способная создавать профиль безопасности пользователей и на основе этих профилей контролировать доступ к данным и функции
- Однократная регистрация для получения доступа к соответствующим модулям ИСУФ согласно аутентификации
- Ограниченное количество неудачных/ несанкционированных попыток для конкретной операции
- Аудиторский след (включая неудачные/ несанкционированные попытки доступа к системе)
- Образование надежного центра данных, имеющего все ключевые компоненты ИСУФ и базы данных
- Образование центра непрерывности работы (для восстановления в аварийных ситуациях, копирования и аппаратной защиты)



## Содержание

- Терминология ИСУФ
- Исследование ИСУФ: 25 лет опыта Всемирного Банка а части того, что является действенным, а что нет
  - Основные выводы исследования и необходимые условия для ИСУФ
  - Примерное/ рекомендуемое построение ИСУФ и методология реализации
- Нынешнее состояние проектов в области казначейства /ИСУФ в странах ЕЦА
- Интересы ПСК РЕМ-РАЛ
  - Переход на интегрированные решения ИСУФ
  - Интегрирование систем бюджета и казначейства
  - Расширение мощности ИСУФ для охвата расходных единиц (web-порталы)
- ➔ • **Результаты обзора ПСК**



## Казначейские системы (Исполнение Бюджета)

### Технологическая архитектура и текущий статус

Казначейские системы техн арх\статус	Работает по всей стране	Работает (центр. уровень)	В процессе внедрения	Разработана, не внедрена	Система отсутствует	Др. статус	Всего
Централизована (на основе web)	АЛБ, АРМ, КАЗ, РОС, ТУР	СРБ	КГЗ, МЛД	УКР		АЗР	10
Децентрализована (клиент- сервер)	БЛР, МКД	ХРВ					3
Не разработана						ТДЖ	1
Другая архитектура							0
<b>Всего</b>	<b>7</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	<b>14</b>

## Системы подготовки бюджета:

### Технологическая архитектура и текущий статус

Бюджетные системы Техн арх\статус	Работает по всей стране	Работает (центр. Уровень)	В процессе внедрения	Разработана, не внедрена	Система отсутствует	Др. статус	Всего
Централизована (на основе web)	АЛБ, МЛД, ТУР		МЛД, КГЗ	РОС, УКР			7
Децентрализована (клиент- сервер)	БЛР, КАЗ	ХРВ, СРБ					4
Не разработана					АЗР	АРМ	2
Другая архитектура						ТДЖ	1
<b>Всего</b>	<b>5</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>14</b>

## Казначейство и Бюджет:

### Ежедневный обмен данными и общий центр данных

	Ежедневный обмен данными	Общий центр данных
<b>ДА</b>	БЛР, ХРВ, КАЗ, МЛД, РОС, ТДЖ, ТУР, УКР	АЛБ, БЛР, ХРВ, КАЗ, КГЗ, МЛД, СРБ, ТДЖ, УКР
<b>НЕТ</b>	АЛБ, АРМ, АЗР, КГЗ, МЛД, СРБ	АРМ, АЗР, МЛД, РОС, ТУР



## Функциональность существующих/планируемых ИСУГФ МФ/Казначейства

Модуль ИСУГФ \ системное решение	Отдельная программа	Компонент ИСУГФ
Макроэкономическое прогнозирование	ХРВ (П), КАЗ (Ф), КГЗ (П), МЛД (П), МКД (П), РОС (-), СРБ (-), ТДЖ (Ф)	АЛБ (Ф), АРМ (П)
Планирование гос. инвестиций	КАЗ (Ф), КГЗ (П), МКД (П), РОС (-), СРБ (-), ТДЖ (Ф)	АЛБ (Ф), АРМ (П), БЛР (Ф), ХРВ (Ф), МЛД (П)
Подготовка бюджета	КАЗ (Ф), МКД (Ф), СРБ (Ф), ТДЖ (Ф)	АЛБ (Ф), АРМ (П), ВЛР (Ф), ХРВ (Ф), КГЗ (П), МЛД (П), РОС(П)
<b>Казначейская Система (исполнение бюджета)</b>		
• Управление доходами	АЗР (Ф), МКД (Ф), ТДЖ (Ф)	АЛБ (Ф), АРМ (П), БЛР (-), ХРВ (Ф), КАЗ (Ф), КГЗ (П), МЛД (П), РОС (Ф), СРБ (Ф)
• Обязательства / Закупки	АЗР (Ф), МКД (Ф)	АЛБ (Ф), АРМ (П), ВЛР (Ф), ХРВ (Ф), КАЗ (Ф), КГЗ (П), МЛД (П), РОС (П), СРБ (Ф), ТДЖ (П)
• Управление расходами / Платежи	АЗР (Ф), МКД (Ф), ТДЖ (Ф)	АЛБ (Ф), АРМ (П), БЛР (Ф), ХРВ (Ф), КАЗ (Ф), КГЗ (П), МЛД (П), РОС (Ф), СРБ (Ф)
• Управление наличностью	АЗР (Ф), МКД (Ф)	АЛБ (Ф), АРМ (П), БЛР (Ф), КАЗ (Ф), КГЗ (П), МЛД (П), РОС (Ф), СРБ (Ф), ТДЖ (П)
• Главная книга	АЗР (Ф), МКД (Ф)	АЛБ (Ф), БЛР (Ф), КАЗ (Ф), КГЗ (П), МЛД (П), СРБ (Ф), ТДЖ(П)
• Финансовые отчеты	АЗР (Ф), МКД (Ф), ТДЖ (Ф)	АЛБ (Ф), АРМ (П), БЛР (Ф), ХРВ (Ф), КАЗ (Ф), КГЗ (П), МЛД (П), РОС (Ф), СРБ (Ф)
• Активы / Управление запасами	АЗР (Ф), БЛР (Ф), ХРВ (Ф), КГЗ (П), МКД (Ф), СРБ (Ф)	АЛБ (Ф), КАЗ (Ф), РОС (П), ТДЖ (П)
Управление внутренним долгом	АЛБ (Ф), АЗР (П), ХРВ (Ф), КГЗ (Ф), МКД (Ф), МЛД (Ф), СРБ (-), ТДЖ (Ф)	АРМ (П), БЛР (П), РОС (П)
Управление внешним долгом	АЛБ (Ф), АЗР (П), КГЗ (П), МКД (Ф), МЛД (Ф), СРБ (-), ТДЖ(Ф)	АРМ (П), БЛР (Ф), РОС (П)
База данных персонала	АЛБ (П), АЗР (П), БЛР (Ф), ХРВ (Ф), КАЗ (Ф), КГЗ (П), МКД (Ф), СРБ (Ф),	РОС (П), ТДЖ (П)
Расчет заработной платы	АЛБ (П), АЗР (П), БЛР (Ф), ХРВ (Ф), КАЗ (Ф), КГЗ (П), МКД (Ф), СРБ (Ф),	АРМ (П), РОС (П), ТДЖ (П)
Поддержка аудита	АЗР (П), КАЗ (Ф), КГЗ (П)	АЛБ (Ф), АРМ (П), БЛР (П), РОС (П), ТДЖ (П)
Поддержка распорядителей бюджета (web портал)	МКД (П)	АРМ (П), БЛР (П), КАЗ (Ф), КГЗ (П), МЛД (П), РОС (Ф), ТДЖ (П)
Хранилище данных	АЗР (П), МКД (Ф), СРБ (П)	АРМ (П), БЛР (П), ХРВ (Ф), КАЗ (Ф), КГЗ (П), МЛД (П), РОС (Ф), ТДЖ (П)



## Функциональность существующих/планируемых ИСУГФ на уровне отраслевых министерств/агентств

Модуль ИСУГФ \ системное решение	Отдельная программа	Компонент ИСУГФ
Подготовка бюджета	АЛБ (Ф), МКД (Ф), СРБ (Ф), ТДЖ (Ф)	АРМ (П), БЛР (Ф), ХРВ (Ф), КАЗ (Ф), КГЗ (П), МЛД (П), РОС(П)
Исполнение бюджета (платежи/доходы)	АЗР (Ф), МКД (Ф), ТДЖ (Ф)	АЛБ (Ф), АРМ (П), БЛР (Ф), ХРВ (Ф), КАЗ (Ф), КГЗ (П), МЛД (П), РОС (Ф), СРБ (Ф)
Бух. учет и отчетность	АЗР (Ф), КАЗ (Ф), МЛД (Ф), МКД (Ф)	АЛБ (Ф), АРМ (П), БЛР (Ф), ХРВ (Ф), КГЗ (П), РОС (Ф), СРБ (Ф), ТДЖ (П)
Управление активами / запасами	БЛР (Ф), КАЗ (Ф), КГЗ (П), МКД (Ф), МЛД (Ф), СРБ (-)	АЛБ (П), АРМ (П), РОС (П), ТДЖ (П)
База данных персонала/зарплата	АЛБ (П), БЛР (Ф), ХРВ (П), МКД (Ф), СРБ (Ф)	КАЗ (Ф), КГЗ (П), РОС (П), ТДЖ (П)
Закупки	АЛБ (Ф), АЗР (Ф), БЛР (П), КАЗ (Ф), КГЗ (П), МЛД (-), СРБ (-)	АРМ (П), РОС (П), ТДЖ (П)
Мониторинг деятельности	БЛР (П), КАЗ (Ф), КГЗ (П)	АРМ (Ф), РОС (П), ТДЖ (П)
Другое		БЛР (Ф)

Ответы 11 стран ЕСА  
) : Нет ответа

(Ф) : Функционирует (П) : Планируется (-)



## Режим обмена информацией Группы по расходам с централизованными системами УГФ (PFM)

	Центральный уровень			Региональный уровень			Местный уровень		
	Напрямую	Веб-портал	Другое	Напрямую	Веб-портал	Другое	Напрямую	Веб-портал	Другое
<b>АЛБ</b> Албания	<b>Другое:</b> группы по расходам не имеют пока доступа к системе Казначейства. Они исполняют бюджет и берут информацию относительно своего исполнения бюджета через казначейские районы и GTD.								
<b>АРМ</b> Армения	Обмен информацией через <b>веб-портал</b> – на стадии внедрения.								
<b>АЗР</b> Азербайджан	+								Через местное казначейство
<b>БЛР</b> Беларусь	<b>Другое:</b> Есть удаленные рабочие места в бюджетных подразделениях								
<b>ХРВ</b> Хорватия	+					Интегрированное решение			
<b>КАЗ</b> Казахстан		+			+			+	
<b>КГЗ</b> Кыргызская Республика		+			+			+	
<b>МКД</b> Македония	+			+					
<b>МЛД</b> Молдова		+			+			+	
<b>РОС</b> Российская Федерация		+			+			+	
<b>СРБ</b> Сербия	+								
<b>ТУР</b> Турция		+			+			+	
<b>ТДЖ</b> Таджикистан									
<b>УКР</b> Украина		+			+			+	

Ответы от 14 стран ЕСА

**Напрямую :** Внутренний доступ к централизованной системе

**Веб-портал:** Внешний доступ к централизованной

**Другое:** Все группы работают в независимом режиме



# Результаты Опроса - 5

## Доступ Группы расходов (веб-портал/другое) и варианты идентификации пользователя

Страны	Доступ группы расходов		Функциональность веб-портала	Тип ч			
	Веб-портал	Другое		ИД пользователя / пароль	Символ / Ключ безопасности	Другое	Нет идентификации
АЛБ Албания		✓		✓			
АРМ Армения	✓		Исполнение бюджета, счета, закупки		✓		
АЗР Азербайджан		✓					✓
БЛР Беларусь		✓					✓
ХРВ Хорватия		✓					✓
КАЗ Казахстан	✓		Платежи, закупки		✓		
КГЗ Кыргызская Республика	✓		Подготовка и исполнение бюджета	✓			
МКД Македония		✓					✓
МЛД Молдова	✓		Подготовка и исполнение бюджета		✓	✓	
РОС Российская Федерация	✓		Платежи, счета, закупки		✓		
СРБ Сербия		✓	Платежи, счета, HRMIS/зарплата		✓		
ТУР Турция	✓		Платежи, активы HRMIS/зарплата		✓		
ТДЖ Таджикистан		✓					✓
УКР Украина	✓		Платежи, активы HRMIS/зарплата		✓		
<b>Итого</b>	<b>7</b>	<b>7</b>		<b>2</b>	<b>7</b>	<b>1</b>	<b>5</b>

F  
M  
I  
S

# Результаты Опроса - 6

## Сложности (задачи) информационной безопасности

Страны	Ответы	Есть ли группа, отвечающая за информационную безопасность?	Сложности (задачи) информационной безопасности
АЛБ Албания		✓	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Цифровая подпись</li><li>▪ Внедрение отдельной системы аудита</li><li>▪ Укрепление безопасного доступа в казначейской системе при расширении TS</li></ul>
АРМ Армения		✓	
АЗР Азербайджан		-	
БЛР Беларусь		-	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Идентификация электронного документа (удостоверение электронного документа)</li><li>▪ Использование каналов передачи общего пользования</li></ul>
ХРВ Хорватия		-	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Вопросы публичной ключевой инфраструктуры</li><li>▪ Передача данных с использованием сертификатов безопасности</li><li>▪ Обмен данными входа в систему среди пользователей</li></ul>
КАЗ Казахстан		✓	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Нет вопросов. Есть три уровня защиты (безопасности) – технический, программный и организационный, они регулярно обновляются</li></ul>
КГЗ Кыргызская Республика		-	
МКД Македония		-	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Определение ролей пользователей и доступа к программе</li><li>▪ Использование VPN</li><li>▪ Использование криптографии для ввода платежных поручений</li></ul>
МЛД Молдова		✓	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Передача счетов</li></ul>
РОС Российская Федерация		✓	
СРБ Сербия		-	
ТУР Турция		✓	
ТДЖ Таджикистан		-	
УКР Украина		✓	



## Управление доступом пользователей и аудиторское отслеживание

Страны	Ответы	Возможно ли «аудиторское отслеживание» в ходе повседневной работы?	Есть ли группа для управления регистрации пользователей системы?	Определены ли роли пользователей системы/уровни доступа?
АЛБ	Албания	✓	✓	✓
АРМ	Армения	-	✓	✓
АЗР	Азербайджан	-	✓	✓
БЛР	Беларусь	✓	✓	✓
ХРВ	Хорватия	-	✓	✓
КАЗ	Казахстан	✓	✓	✓
КГЗ	Кыргызская Республика	-	-	-
МКД	Македония	✓	-	✓
МЛД	Молдова	✓	✓	✓
РОС	Российская Федерация	✓	✓	✓
СРБ	Сербия	✓	✓	✓
ТУР	Турция	✓	✓	✓
ТДЖ	Таджикистан	-	-	✓
УКР	Украина	✓	✓	✓



## Мониторинг доступа пользователей и разделение обязанностей

Страны	Ответы	Внедрено ли разделение обязанностей между средами разработки и производства?	Осуществляете ли вы мониторинг привилегированного доступа к информационным системам?	Имеется ли периодический пересмотр ролей?
АЛБ	Албания	✓	✓	✓
АРМ	Армения	✓	✓	✓
АЗР	Азербайджан	✓	✓	✓
БЛР	Беларусь	✓	✓	✓
ХРВ	Хорватия	✓	✓	✓
КАЗ	Казахстан	✓	✓	✓
КГЗ	Кыргызская Республика	✓	-	-
МКД	Македония	-	-	-
МЛД	Молдова	✓	✓	✓
РОС	Российская Федерация	✓	✓	✓
СРБ	Сербия	✓	✓	✓
ТУР	Турция	✓	✓	✓
ТДЖ	Таджикистан	-	-	-
УКР	Украина	✓	✓	✓



## ИТ оценка / аудит

<b>Страны</b> <b>Ответы</b>	<b>Проводился ли аудит ИТ (систем и организации)?</b>	<b>Дата последнего ИТ аудита</b>	<b>Основа для запланированного /завершенного ИТ аудита</b>
АЛБ Албания	Да	Дек. 2009 – февр. 2001	COBIT
АРМ Армения	Запланирован		
АЗР Азербайджан	-		
БЛР Беларусь	Запланирован	2012	ITIL
ХРВ Хорватия	Да	2005	ITIL
КАЗ Казахстан	-		
КГЗ Кыргызская Республика	Да	май – июнь 2011	Аудит безопасности ИТ
МКД Македония	Да	март- май 2011	Внутренний контроль
МЛД Молдова	Запланирован		
РОС Российская Федерация	Запланирован	2011	COBIT + Другое
СРБ Сербия	-		
ТУР Турция	Да	июнь – авг. 2010	COBIT
ТДЖ Таджикистан	-		
УКР Украина	Да	2007	COBIT



## Основные задачи (сложности), связанные с информационными технологиями

Страны	Ответы	Сложности (задачи), связанные с информационными технологиями
АЛБ Албания		<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Реабилитация основного системного центра (ведется)</li><li>▪ Увеличение мощности сервера казначейской системы</li><li>▪ Модернизация сети и оборудования безопасности</li><li>▪ Обучение ИТ</li></ul>
АРМ Армения		
АЗР Азербайджан		
БЛР Беларусь		<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Существование и резерв аппаратного обеспечения (техника)</li><li>▪ Информационное взаимодействие</li><li>▪ Безопасность информационных ресурсов</li><li>▪ Компетентность разработчиков (программистов)</li></ul>
ХРВ Хорватия		<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Отсутствие квалифицированных ИТ сотрудников, недостаточное финансирование систем ит</li><li>▪ Работа с разными ИТ системами – обмен данными, система с большей авторизацией</li><li>▪ Отсутствие современной документации о существующих системах</li></ul>
КАЗ Казахстан		
КГЗ Кыргызская Республика		<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Доступ пользователя, роль и управление паролями</li><li>▪ Смена руководства</li></ul>
МКД Македония		
МЛД Молдова		<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Competence of personnel</li></ul>
РОС Российская Федерация		<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Интеграция фрагментированных информационных систем</li></ul>
СРБ Сербия		
ТУР Турция		<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Интеграция фрагментированных информационных систем</li></ul>
ТДЖ Таджикистан		
УКР Украина		<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Интеграция фрагментированных информационных систем</li></ul>

# Спасибо

[www.worldbank.org/publicsector](http://www.worldbank.org/publicsector)



FMIS



THE WORLD BANK GROUP

eTeam

Feedback

Help

Add to favorites

Cem Dener ▾

Show/Hide Ribbon

### About FMIS CoP



**F**inancial  
**M**anagement  
**I**nformation  
**S**ystems

FMIS Community of Practice (FMIS CoP) is a platform for exchanging information, good practices and experiences gained in the design and implementation of FMIS solutions. FMIS CoP will also focus on the development and dissemination of leading edge knowledge products, as well as the creation of a discussion platform to assist in improving the quality and performance of ongoing activities. [...more >>](#)

Team Leader: Mr. Cem Dener

### Knowledge Products

- ▶ FMIS Database (Aug 2011)
- ▶ FMIS Study > eng rus fra spa por ara chi tur
- ▶ FMIS Data Mapper (Aug 2011)



### Announcements

@	Title	Modified
	FMIS CoP Meeting #8 in Washington, DC (Sep 12, 2011)	9/8/2011 11:11 AM
	New FMIS CoP external web site	9/8/2011 11:05 AM
	FMIS CoP Meeting #9 (Oct 3, 2011) featuring dBrain from S.Korea	8/21/2011 7:29 PM
	PEM-PAL Treasury CoP meeting in Astana (Sep 27-29, 2011)	8/21/2011 7:24 PM

Add new announcement

### Shared Documents

Type	Name	Modified	<input type="checkbox"/> Modified By	File Size
Folder	FMIS CoP Meetings	8/20/2011 10:51 PM	Cem Dener	
Folder	FMIS Database	8/20/2011 11:23 PM	Cem Dener	
Folder	FMIS Knowledge Briefs	8/21/2011 11:13 AM	Cem Dener	
Folder	FMIS Study	8/20/2011 11:24 PM	Cem Dener	
Folder	Other FMIS Solutions	8/21/2011 11:22 AM	Cem Dener	

1 - 5 ▶

Add document

### Team Discussion

Subject	<input type="checkbox"/> Created By	Replies	Last Updated
Please share your views/suggestions on FMIS CoP activities	Cem Dener	0	8/21/2011 8:02 PM

Add new discussion

### Useful Links

#### Web Resources

- ▶ FMIS Study > WB PRMPS Web Site
- ▶ WB PFM Reform Database > FMIS
- ▶ PEM-PAL
- ▶ EU OSOR (Open Source)
- ▶ Software Público Brasileiro
- ▶ WB Open Data

#### Seminars / Workshops

- ▶ FMIS Knowledge Sharing and Learning Events



## FMIS Data Mapper on Google Maps

### FMIS

The Financial Management Information System (FMIS) projects funded by the World Bank (1984-2010)

46 views - Public  
Created on Oct 4 - Updated 36 minutes ago

By [Cem](#)

[Rate this map](#) - [Write a comment](#)

-  [Burkina Faso ... P000301 \[T\]](#)  
Public Institutional Development Project Status ....
-  [Burkina Faso ... P078596 \[T\]](#)  
Administration Capacity Building Project Status ...
-  [Cape Verde ... P057998 \[F\]](#)  
Public Sector Reform And Capacity Building Projec
-  [Congo Democratic Republic of ... P104041 \[T\]](#)  
Enhancing Governance Capacity Status ..... Act
-  [Gambia The ... P057995 \[F\]](#)  
Capacity Building for Economic Management Prj S
-  [Gambia The ... P117275 \[F\]](#)  
Integrated Financial Management Information Syst
-  [Ghana ... P045588 \[F\]](#)  
Public Financial Management Technical Assistanc
-  [Ghana ... P120942 \[F\]](#)  
e-Ghana (Additional Financing) Status ..... Activ
-  [Kenya ... P066490 \[F\]](#)  
Public Sector Management Technical Assistance f
-  [Kenya ... P090567 \[F\]](#)  
Institutional Reform and Capacity Building Technic
-  [Liberia ... P109775 \[F\]](#)  
Public Financial Management - IFMIS Status .....
-  [Madagascar ... P074448 \[F\]](#)  
Governance and Institutional Development Project :
-  [Madagascar ... P103950 \[F\]](#)  
Governance and Institutional Development Project I





FMIS

# FMIS Data Mapper

**Colombia ... P106628 [ F ]**  
 Last Updated by [Cem Dener](#) 22 minutes ago

**Improving Public Management Project**  
 Status ..... Active  
 Team Lead ... Edgardo Mosqueira Medina  
 Approval ..... 2009-12-17  
 Closing ..... 2012-12-31  
 Cost (\$m) ..... 25  
[more... \(project documents\)](#)

[Directions](#) [Search nearby](#) [Save to...](#) [more ▾](#)



The World Bank Home • Site Map • Index • FAQs • Contact Us

About Countries Data & Research Learning News Projects & Operations Publications Topics

Search

Home > Projects > Projects Database > Project Details Print Version

Also available in: العربية , 中文 , Français , русский , Español

## Consolidation of National Public Management Information Systems Colombia

Overview Financial Procurement Implementation & Results News & Related Info

**Project ID:** P106628 | **Project Status:** Active Abstract\* last updated 09-DEC-2009

The objectives of the Consolidation of National Public Management Information Systems Project for Colombia are to solidify and expand the gains achieved by the Borrower under Second Public Financial Management (PFM II) and further improve the transparency, coverage, operation, and interoperability of the Borrower's national public management information systems to allow the Borrower's decision-makers to link performance measures with planning, budgeting, and other managerial actions.. There are ...[More»](#)

**Keywords**

**Project-At-A-Glance**

<b>Approval Date</b>	17-DEC-2009
<b>Closing Date</b>	31-DEC-2012
<b>Total Project Cost**</b>	25
<b>Region</b>	Latin America And Caribbean
<b>Major Sector (Sector) (%)</b>	Public Administration, Law, and Justice (Central government administration) (97%)
	Public Administration, Law, and Justice (Public administration- Information and communications) (3%)
<b>Themes (%)</b>	Macroeconomic management (3%)
	Tax policy and administration (30%)
	Administrative and civil service reform (3%)
	Public expenditure, financial management and procurement (64%)
<b>Environmental Category</b>	C
<b>Bank Team Lead</b>	Mosqueira Medina, Edgardo

**Project Goals**

To view the project outcomes and goals click [here](#).

**Available Project Documents**

<b>Procurement Plan (PROP), Vol.1</b>	01-JAN-2010
<b>Project Appraisal Document (PAD), Vol.1</b>	18-NOV-2009
<b>Integrated Safeguards Data Sheet (ISDS), Vol.1</b>	05-OCT-2009

[More»](#)

**Related Country Information**

To view information on the country where the project is implemented click [here](#).

**General Lending Information**

- [Statement of Loans and Credits](#)
- [Estimated Debt Information](#)
- [Country Lending Summaries](#)

**Useful links**

- [Glossary](#)
- [FAQs](#)
- [Project Cycle](#)
- [Procurement/Tenders](#)
- [Policies and Procedures](#)
- [Information on Executive Directors](#)
- [Inspection Panel](#)

**Project Implementation and Completion**

- [Measuring Results](#)
- [Status of Projects in Execution](#)
- [Project Profiles](#)
- [Monthly Operational Summary](#)