



MINISTRY
FOR NATIONAL ECONOMY

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО ВНУТРЕННЕГО КОНТРОЛЯ (РІС)

ВЕНГРИИ

Г-жа Эдит НЕМЕТ

ЦЕНТРАЛЬНАЯ ГРУППА ГАРМОНИЗАЦИИ ПО
ВОПРОСАМ ГОСУДАРСТВЕННОГО ВНУТРЕННЕГО
КОНТРОЛЯ, ВЕНГРИЯ

БУДАПЕШТ, 19 ИЮНЯ 2012

РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ РИС

ТОЧКА ОТСЧЕТА (Директивный документ):

- Внутренние аудиторы являются скорее финансовыми инспекторами
- Деятельность внутреннего аудита основана на постановлении правительства, но есть и недостающие элементы (планирование на основе рисков, международные стандарты, санкции вместо рекомендаций – функция наказания вместо исправления или превентивной поддержки руководства, руководство по внутреннему аудиту, гармонизированная методология аудита, инструкция, обучение внутренних аудиторов и т.д.)

НЕБОЛЬШОЙ ОБЗОР РАЗВИТИЯ ВЕНГЕРСКОЙ СИСТЕМЫ РІС

Корни венгерских норм системы государственного контроля ведут к *1989г.*
– в этот год было создано Государственная счетная палата (SAO) –
Высший орган финансового контроля Венгрии

1992 – Парламент принял Закон № XXXVIII от 1992г. О государственных финансах (PFA)

1995 – Парламент создал Государственное казначейство Венгрии

2000 – Департамент финансового аудита в Министерстве финансов –
предшественник Центрального управления гармонизации

2003 – Правительство приняло Стратегию развития (директивный документ) государственного внутреннего финансового контроля Венгрии (PIFC)

2003 – создание новой Системы государственного внутреннего финансового контроля (PIFC)

Министерство финансов приняло стандарты ПА для использования в государственном секторе

Министерство финансов разработало новый указ по внутреннему аудиту государственных организаций

2004 – первый Ежегодный отчет по PIS

Опубликована первая версия Руководства по внутреннему аудиту

В результате непрерывной работы по усовершенствованию Руководство по внутреннему аудиту пересматривалось дважды (2006г. и 2009г.)

2009 – пересмотрена система PIFC – интегрирована модель COSO – 5 общеизвестных компонентов:

Условия контроля, управление рисками, деятельность по контролю, информация и коммуникации, мониторинг

Национальные стандарты IA и IC изданы Министерством финансов

Сегодня

СНУ в Министерстве национальной экономики (MNE), с 15 штатными сотрудниками

Внешний аудит – SAO

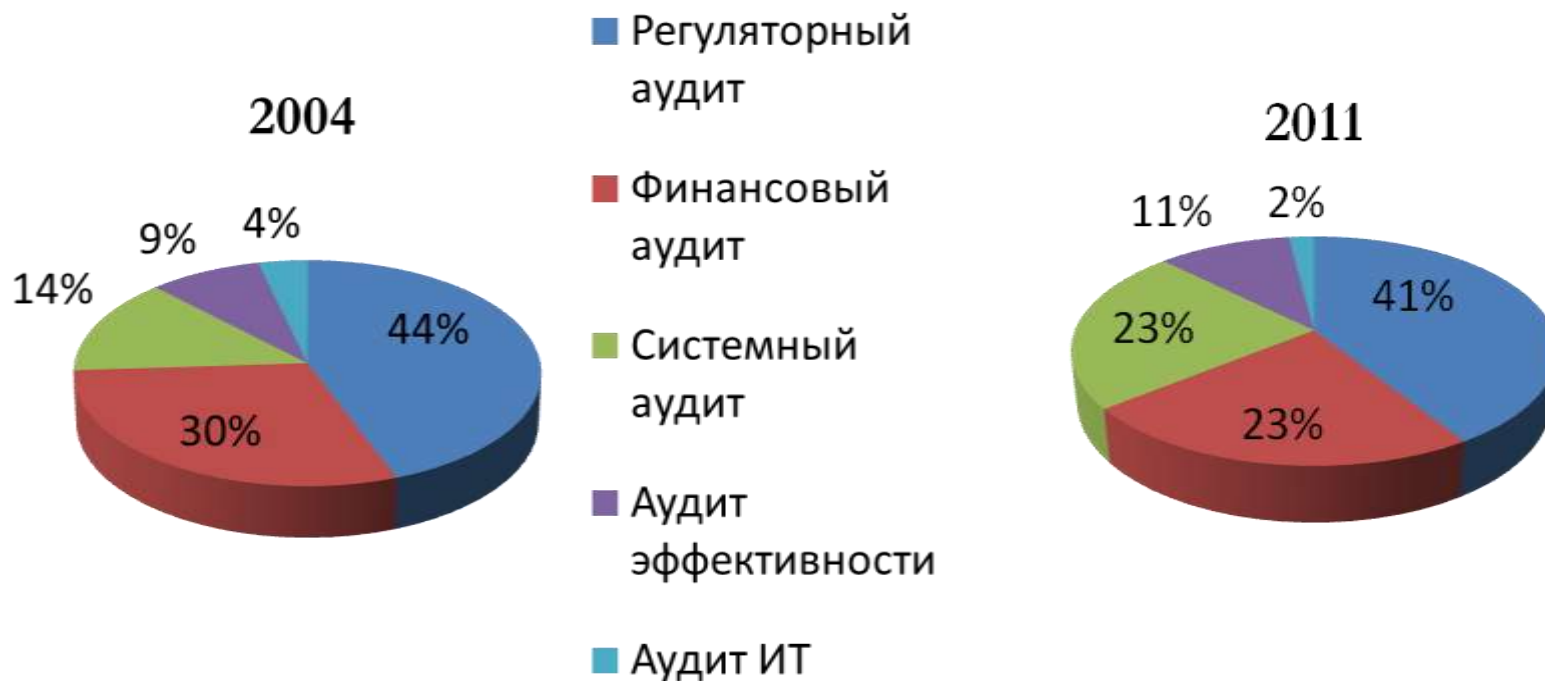
Финансовая инспекция – Управление государственного контроля

Финансовое внедрение бюджета, деятельность по контролю первого уровня и контроль по факту некоторых субсидий - Казначейство

СТАТИСТИКА

- Общее количество зарегистрированных внутренних аудиторов:
2367
- В центральной бюджетной администрации: 580 (631 по уставу)
- В органах местного самоуправления: 1787 (количество органов
местного самоуправления: 3200)
- Количество аудитов, проведенных по центральному бюджету: 3262
(средн. 5,6)
- Средний процент аудиторской деятельности: 77 %
- Средний процент консультационной деятельности: 5%

ВИДЫ АУДИТОВ

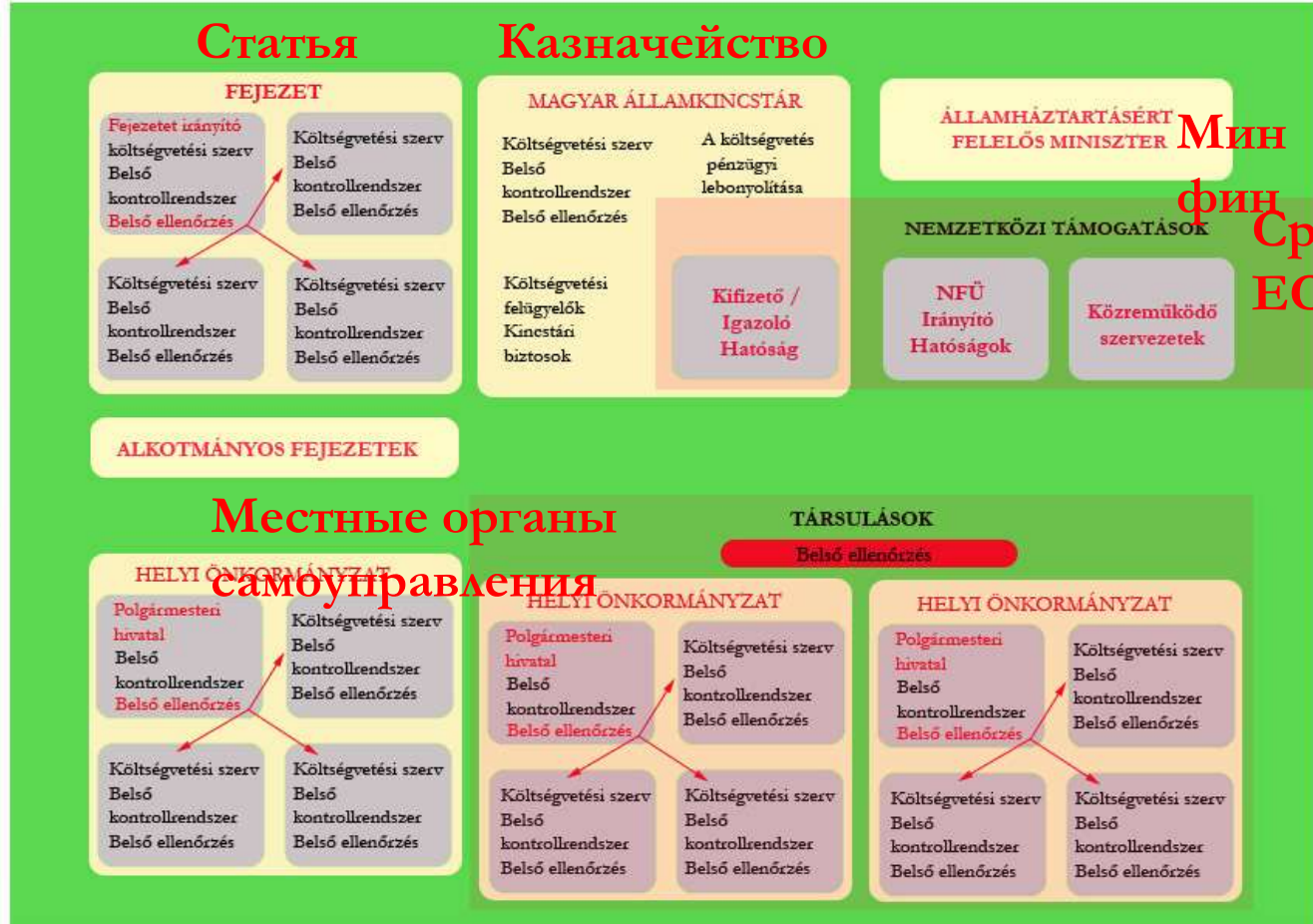


ÁLLAMI SZÁMVEVŐSZÉK

Счетная палата

Управление
государственного

КОНТРОЛЯ
Kormányzati Ellenőrzési Hivatal



Государственные
управления

Кormányhivatalok (törvényességi felügyelet)

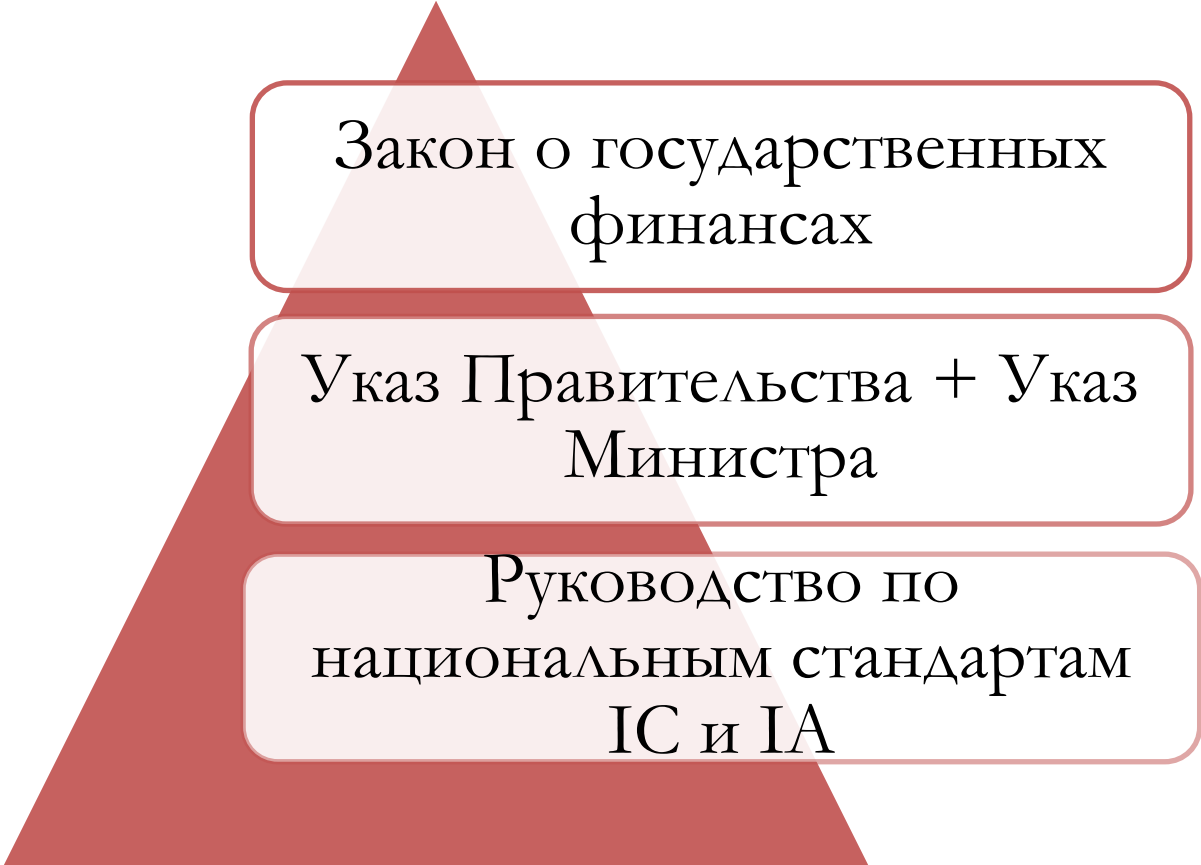
Кönyvvizsgáló

Дипломмированные
аудиторы

СТРУКТУРА ЦЕНТРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

- Центральный бюджет содержит статьи на Министерства и другие (напр., Счетная палата, Агентство национального развития)
- По каждой статье (министерство или нейтральные организация) есть подотчетная государственная бюджетная организация (РВО) и бюджет рассчитывается по целевому назначению (напр., РИФС МТС)
- Похожая ситуация и с органами местного самоуправления – у них тоже есть подотчетные РВО (напр., школа, больница)
- Каждый уровень РВО применяет одинаковое регулирование в отношении РС
- Отчетность построена снизу вверх: подотчетные РВО – нейтральные РВО – Министерство финансов – Правительство (кроме органов местного самоуправления)

ПРАВОВАЯ ОСНОВА



Закон о государственных
финансах

Указ Правительства + Указ
Министра

Руководство по
национальным стандартам
IS и IA

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ПОДЗАКОННЫЕ АКТЫ

- Директивный документ по развитию системы РІФС в Венгрии
- Закон о государственных финансах
- Указ Правительства о внутреннем контроле и внутреннем аудите государственных бюджетных организаций
- Указ министра об обучении внутренних аудиторов, главы РВО и финансовых руководителей

ТРЕТИЧНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ИНСТРУКЦИИ И РУКОВОДСТВА

- Стандарты ИА и методические указания на венгерском
- Национальные стандарты ИС и ИА
- Кодекс этики внутренних аудиторов
- Образец руководства по ИА для РВО
- Руководства по ИС (Руководство по внутреннему контролю, Инструкция по мониторингу)
- Руководства по средствам ЕС
- Методология системного аудита
- Методология аудита эффективности
- Руководство по планированию и отчетности о внутреннем

РОЛЬ МИНИСТЕРСТВА
НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ
В ЦЕНТРАЛЬНОЙ
ГАРМОНИЗАЦИИ И
КООРДИНАЦИИ

ЦЕНТРАЛЬНАЯ ГАРМОНИЗАЦИЯ И КООРДИНАЦИЯ НА ОСНОВЕ РФА

MNE отвечает за регулирование, развитие, координацию и гармонизацию РИС. В этих рамках СНУ:

- Дает рекомендации по разработке и принятию соответствующих законов.
- Разрабатывает, выпускает, регулярно пересматривает и дополняет внедрение методологии и руководства по контролю и аудиту.
- Оценивает качество внутреннего контроля и проведенного аудита
- Устанавливает рамки регулярной и устойчивой системы обучения для РИС
- Развивает сетевую деятельность

ПЛАН РАБОТЫ

- поддержка законодательства
- постоянная разработка третичного законодательства
- управление RIFC МТС
- поддержка деятельности IC и IA (меморандум)
- отчет перед правительством
- борьба с коррупцией (управление профессиональной этикой) – Новая рабочая группа в государственной администрации Венгрии
- опубликование на веб-сайте Правительства:
<http://www.kormany.hu/hu/nemzetgazdasagiminzterium/allamhaztartasert-felelos-allamtitkarsag/felelossegi-teruletek/allamhaztartasi-kontrollorendszer>

ЕЖЕГОДНЫЙ ОТЧЕТ ПО РИС

Основан на следующих вводных данных:

- Ежегодные планы по аудиту
- Ежегодные отчеты по аудиту
 - Заявление о гарантии
- Отчет о деятельности казначейства
- Отчет о деятельности Комитета РИС
 - Отчет о РИФС МТС

РОЛЬ ОЦЕНКИ КАЧЕСТВА СЧУ

- Система отчетности
- Оценка качества в области ИС
- Оценка качества в области ИА

Направлены на:

- Органы местного самоуправления
- Центральные государственные бюджетные организации

Основаны на:

Оценке рисков

СИСТЕМА ОБУЧЕНИЯ ДЛЯ РИС

- Конференции, семинары, учебные поездки
- Проект механизма перехода
 - Создание, работа и профессиональный надзор за центром методологии и обучения РИС
- Тренинги: на веб-сайте учебного центра
<https://abpe.nav.gov.hu/abpe>
- Указ министра об обучении ИА, ФМ, Главы РВО

СЕТЕВАЯ РОЛЬ СЧУ

- Канал связи с Комиссией
- Регулярные и специальные заседания
- Тренинги и курсы
- Консультативный Комитет внутри министерства для 5 подкомитетов РИС (ИА, ИС, Средства ЕС, правительственный аудит, новый для органов местного самоуправления)
- ВЕМАFOR (ІАНУFOR) – Венгерский форум внутренних аудиторов (информационная рассылка – дважды в год; циркулярные письма о новой информации или новых загрузках на нашем сайте; распространение проектов документов; рабочие группы для обмена опытом) – более 600 членов

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПРЕПЯТСТВИЯ

- Нехватка внутренних аудиторов – увеличение потенциала
- Некоторые менеджеры все еще не имеют полного понимания ИА – поэтому у них неправильные ожидания – необходимо больше «маркетинга» для ИА
- Усиление независимости внутренних аудиторов
- Больше профессиональной поддержки для внутренних аудиторов (более конкретные инструкции, ИТ и правовая поддержка)
- Одиночные внутренние аудиторы

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

pef@ngm.gov.hu

edit.nemeth@ngm.gov.hu