

ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАНЯТИЯ ПО ОСНОВНЫМ ВОПРОСАМ, СВЯЗАННЫМ С ИСПОЛНЕНИЕМ БЮДЖЕТА

Роль внутреннего контроля в повышении эффективности использования бюджетных средств

Несколько стран с экономикой переходного периода, включая новых членов ЕС и стран-кандидатов в ЕС, реализовывают реформу по модернизации механизмов внутреннего контроля (включая внутренний аудит) в соответствии с директивой ЕС *Acquis*. Глава 32 (раннее глава 28)¹, которая определяет современные международные принципы эффективного финансового менеджмента и контроля. Исходя из этих принципов, внутренний контроль рассматривается как управленческий инструмент, который обеспечивает функционирование организации в соответствии с заявленной политикой и процедурами, предоставление качественных услуг, защиту активов от несанкционированного использования, составление своевременной и точной финансовой отчетности, предоставление своевременной и достоверной финансовой и нефинансовой информации.

Подобным же образом внутренний аудит (который является одним из компонентов внутреннего контроля) можно определить как “независимую, объективную деятельность, направленную на предоставление консультаций и обеспечение улучшения работы организации. Эта деятельность помогает организации выполнить свои задачи посредством внедрения систематического и дисциплинированного подхода к оценке и повышению эффективности управления рисками, управлению и контролю.”²

Современный внутренний контроль (включая внутренний аудит) направлен на внедрение оптимальной практики (*good practice*) и в то же время он не должен ассоциироваться с негативным восприятием таких понятий как «контроль» или «проверка». Однако многим странам переходного периода предстоит еще избавиться от наследия «контрольно-ревизионных отделов», которые осуществляли надзор за выполнением требований и транзакциями, а не за системой и процедурами. Эти отделы были больше заинтересованы поимкой нарушителей, а не оценкой адекватности систем и процедур внутреннего контроля. Переход от старой модели внутреннего контроля к новой модели – это важная задача, стоящая перед Минфином.

¹ Глава 32 (финансовый контроль) определяет интегрированную систему внутреннего контроля для всего бюджетного сектора, она состоит из трех основных элементов: (i) управленческая отчетность; (ii) независимый внутренний аудит; (iii) централизованная гармонизация (т.е. одна организация отвечает за гармонизацию и внедрение системы контроля для всего государственного сектора).

² Институт внутренних аудиторов, определение *внутреннего аудита*

Пожалуйста, дайте ответ на следующие вопросы:

1. Как проходит реформирование системы внутреннего контроля (включая внутренний аудит)? Какие самые значительные изменения в системе контроля произошли в результате этой реформы?
2. С какими трудностями вы встречаетесь при внедрении новой модели? Какие необходимо создать условия для успешного полного внедрения новой модели? Примеры некоторых возможных факторов:
 - Организационные
 - Ресурсные
 - Наличие политической и/или управленческой воли
 - Состояние и культура госсектора
 - Законодательство
 - Отношение с внешними аудиторами³

³ Во многих странах переходного периода функции внешнего и внутреннего аудита иногда дублируются ввиду (среди прочего) множества контрольных функций. Разработка современной системы контроля часто требует установления четкого разграничения между полномочиями организаций, которые отвечают за внутренний и внешний контроль.