



ULOGA HRVATSKOG SABORA U PRORAČUNSKOM PROCESU

Hag, 2014.





Croatian Parliament



Press

Information access

FAQ

Citizens

About the Parliament

Organizational Structure

Important Legislation

Speaker

Deputy Speakers

Members of Parliament

Committees

International Relations

European Union

Home

News

16. 6. 2014.

Parliament discusses report by Children's Ombudswoman for 2013



Zagreb - Members of Parliament on Monday warned about the need for a more active role of society in better protecting children's rights, agreeing that as the most vulnerable group, children were affected by poverty the most.

-The issue of poverty currently poses the biggest danger not only for children's rights but for human rights in general and poverty is a problem not only in Croatia, but in the more developed European countries as well, Social Democrat Dubravko Bilić said in a debate on the report for 2013 of the Office of Children's Ombudswoman. Labour Party member Nenad Pleše said he was

appalled by the fact that a growing number of children went to school hungry and stole food from other children. He urged state institutions to show greater social sensitivity towards children.

The Office of the Children's Ombudswoman in 2013 received 2,659 new reports of possible violations of children's rights, 208 more than in 2012, which continued a trend of a growing number of such reports. As in

Sessions



Pursuant to articles 216 and 224 of the Croatian Parliament's Standing Orders, Speaker of Parliament Josip Leko convoked the Parliament for the 13th session scheduled to take place on 14, 15, 16, 21, 22, 23, 28, 29 and 30 May and 4, 5, 6, 11, 12,



Budget Calendar

- ◆ Sredina ožujka Ministarstvo financija izrađuje uputu za izradu strateških planova i dostavlja je ministarstvima i drugim državnim tijelima
- ◆ Sredina travnja Ministarstva i druga druga državna tijela izrađuju strateške planove za trogodišnje razdoblje i dostavljaju ih Ministarstvu financija
- ◆ Kraj travnja Na temelju strateških planova Ministarstvo financija izrađuje strategiju vladinih programa za trogodišnje razdoblje koju predlaže Vladi RH
- ◆ Sredina svibnja Vlada donosi strategijuvladinih programa za trogodišnje razdoblje
- ◆ Kraj svibnja Na temelju strategije vladinih programa za trogodišnje razdoblje Ministarstvo financija izrađuje nacrt smjernica ekonomske i fiskalne politike za trogodišnje razdoblje koje predlaže Vladi RH
- ◆ Sredina lipnja Vlada RH donosi smjernice
- ◆ Kraj lipnja Na osnovi smjernica Vlade Ministarstvo financija dostavlja ministarstvima i drugim državnim tijelima Upute za izradu prijedloga državnog proračuna
- ◆ 15. srpnja Proračunski korisnici dostavljaju usklađene prijedloge financijskih planova ministarstvima i drugim državnim tijelima
- ◆ Kraj srpnja Nadležna ministarstva dostavljaju usklađene prijedloge financijskih planova Ministarstvu financija
- ◆ 15. listopada Ministarstvo financija izrađuje nacrt proračuna za proračunsku godinu i projekciju za sljedeće dvije godine te ih dostavlja Vladi RH
- ◆ 15. studenog Vlada RH utvrđuje prijedlog proračuna i projekcija te ih dostavlja Saboru,odnosno predstavničkom tijelu na donoše
- ◆ Kraj godine **Hrvatski sabor** Donosi proračun za sljedeću proračunsku godinu



Radna tijela Hrvatskog sabora

- Radna tijela Hrvatskoga sabora su odbori i povjerenstva osnovana Poslovníkom Hrvatskoga sabora.
- U radnom tijelu Sabora:
 - raspravlja se o prijedlozima i poticajima za donošenje zakona i drugih akata te o drugim pitanjima iz djelokruga Sabora;
 - prati se, u okviru djelokruga radnog tijela, rad Vlade i drugih tijela čiji rad nadzire Sabor sukladno Ustavu i zakonu;
 - raspravlja se o izvješćima tijela i ustanova koja ona temeljem zakona podnose Saboru;
 - nakon provedene rasprave zauzima se stajalište, odnosno utvrđuju se prijedlozi akata i o tome se izvješćuje Sabor;
 - raspravlja se o predstavkama i prijedlozima koje građani podnose Saboru.
- Sastav radnog tijela u pravilu odgovara stranačkom sastavu Sabora. U radno tijelo, osim zastupnika, mogu se imenovati i znanstveni, stručni te javni djelatnici koji nemaju pravo odlučivanja na sjednici.



Odbor za financije i državni proračun

■ U djelokrugu Odbora za financije i državni proračun su poslovi utvrđivanja i praćenja provođenja politike, a u postupku donošenja zakona i drugih propisa Odbor ima prava i dužnosti matičnoga radnog tijela u područjima koja se odnose na :

- sustav financiranja javnih potreba u Republici Hrvatskoj
- državni proračun, završni račun državnog proračuna i fondove
- izvješća Državnog ureda za reviziju o obavljenim revizijama
- porezni sustav i poreznu politiku
- financijske odnose s inozemstvom
- devizni sustav
- kreditne odnose s inozemstvom
- carinski sustav
- kreditni i bankarski sustav
- državni trezor i riznicu
- vrijednosne papire
- novčani i monetarni sustav
- Hrvatsku narodnu banku
- sustav osiguranja imovine i osoba te druga pitanja proračuna i financija
- pitanje ustrojstva, djelokruga i načina rada državne revizije i Financijske agencije

■ Odbor raspravlja o prijedlozima zakona kojima se stvaraju materijalne obveze i o svojim mišljenjima, stajalištima i prijedlozima izvještava Sabor



Članstvo u Odboru za financije i državni proračun

- U radna tijela može se imenovati, ako Poslovníkom Sabora nije drugačije određeno, do šest javnih, znanstvenih i stručnih djelatnika koji imaju sva prava člana radnog tijela, osim prava odlučivanja
- U Odbor za financije i državni proračun imenuje se šest članova i to: po jedan iz reda predstavnika sindikata više razine, udruge poslodavaca i Hrvatske gospodarske komore, te tri predstavnika znanstvenih i stručnih institucija.
- Postupak imenovanja članova radnog tijela započinje objavljivanjem javnog poziva za predlaganje kandidata. Kandidate mogu predložiti stručne institucije, stručne udruge, udruge civilnog društva, kao i pojedinci.



Sjednice Odbora za financije i državni proračun

- Izvješće o obavljenoj reviziji Godišnjeg izvještaja o izvršenju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2013. godinu
- Prijedlog godišnjeg izvještaja o izvršenju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2013. godinu
- Prijedlog godišnjeg izvještaja o primjeni fiskalnih pravila za 2013. godinu
- Odluke o usvajanju godišnjeg izvještaja o izvršenju financijskih planova izvanproračunskih korisnika državnog proračuna
- Prijedlog izmjena i dopuna Zakona o transparentnosti tokova javnih sredstava s konačnim prijedlogom zakona
- Prijedlog izmjena i dopuna Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2014. godinu
- Konačan prijedlog izmjena i dopuna Zakona o fiskalnoj odgovornosti



Povjerenstvo za fiskalnu politiku

- Zbog potrebe jačanja neovisnost Odbora za fiskalnu politiku u skladu s odredbama Direktive Vijeća 2011/85/EU i jačanja uloge Odbora za fiskalnu politiku kao supervizora nad primjenom Zakona o fiskalnoj odgovornosti, Hrvatski sabor donio je Odluku o osnivanju Povjerenstva za fiskalnu politiku (Narodne novine, br. 156/13, u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) sukladno kojoj je Povjerenstvo postalo drugo radno tijelo Hrvatskog sabora te je na taj način tijelo zaduženo za praćenje provedbe Zakona o fiskalnoj odgovornosti odvojeno od Ministarstva financija, odnosno izvršne vlasti. Povjerenstvo je zamijenilo dosadašnji Odbor za fiskalnu politiku i preuzelo njegove zadaće.
- Osnovna zadaća Povjerenstva je pratiti primjenu fiskalnog pravila utvrđenog Zakonom o fiskalnoj odgovornosti.



Osnovna zadaća Povjerenstva za fiskalnu politiku

- Razmatranje i procjena primjene fiskalnog pravila utvrđenog Zakonom o fiskalnoj odgovornosti :
 - u prijedlogu državnog proračuna i financijskih planova izvanproračunskih korisnika državnog proračuna za proračunsku godinu i projekcija za sljedeće dvije godine;
 - u prijedlogu izmjena i dopuna državnog proračuna i financijskih planova izvanproračunskih korisnika državnog proračuna
 - u prijedlogu polugodišnjeg i godišnjeg izvještaja o izvršenju državnog proračuna i financijskih planova izvanproračunskih korisnika državnog proračuna;
 - u dokumentima koje donosi Vlada Republike Hrvatske, a vezani su uz proces izrade državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te financijskih planova izvanproračunskih korisnika i projekcija za srednjoročno proračunsko razdoblje;
- Razmatranje i usporedba makroekonomskih i proračunskih projekcija s posljednje dostupnim projekcijama Europske komisije u dokumentima koje donosi Vlada Republike Hrvatske, odnosno koje Vlada Republike Hrvatske predlaže na donošenje Hrvatskome saboru, a vezani su uz proces izrade državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te financijskih planova izvanproračunskih korisnika i projekcija za srednjoročno proračunsko razdoblje
- Utvrđivanje nastanka katastrofe, odnosno postojanja većih gospodarskih poremećaja koje imaju značajan utjecaj na financijsko stanje općeg proračuna, a uslijed čega se privremeno odgađa primjena fiskalnog pravila, pod uvjetom da se time ne ugrožava fiskalna održivost u srednjoročnom razdoblju.



Članstvo Povjerenstva za fiskalnu politiku

- Povjerenstvo ima predsjednika, koji je ujedno i predsjednik Odbora za financije i državni proračun Hrvatskoga sabora i član Povjerenstva.
- Povjerenstvo se sastoji od predsjednika i šest članova iz redova:
 - Državnog ureda za reviziju – jedan predstavnik
 - Ekonomskog instituta Zagreb – one representative
 - Instituta za javne financije – jedan predstavnik
 - Hrvatske narodne banke – jedan predstavnik
 - Ekonomskih fakulteta – jedan predstavnik
 - Pravnih fakulteta – jedan predstavnik.
- Članove Povjerenstva, kao svoje predstavnike, Odboru za financije i državni proračun predlažu navedene institucije, a oni se, izuzev predsjednika, imenuju od strane Hrvatskog sabora na prijedlog Odbora za financije i državni proračunu na razdoblje od pet godina uz mogućnost ponovnog imenovanja nakon isteka mandata.
- U radu Povjerenstva mogu, bez prava glasa, sudjelovati i druge osobe sukladno odluci Povjerenstva
- Članovi Povjerenstva u svom radu djeluju samostalno, u skladu s profesionalnim standardima
- Članovi Povjerenstva, izuzev predsjednika, u trenutku imenovanja, a niti u prethodne tri godine te za vrijeme članstva u Povjerenstvu ne smiju biti članovi političkih stranaka.



Jačanje uloge povjerenstva

- ◆ Ako Povjerenstvo, u zauzetim stajalištima tijekom izvršavanja zadaća utvrdi da se fiskalno pravilo ne ispunjava, o tome sastavlja Izvješće koje dostavlja Vladi Republike Hrvatske.
- ◆ Vlada Republike Hrvatske je obvezna u roku 30 dana od zaprimanja Izvješća predložiti plan neophodnih mjera s rokovima provedbe koje će dovesti do ispunjenja fiskalnog pravila.



Open Government Partnership

- Kao članica globalne inicijative *Partnerstvo za otvorenu vlast* koja iskazuje spremnost podupiranja načela transparentnosti, Republika Hrvatska je usvojila akcijski plan za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast
- Akcijski plan ima **4 prioriteta područja**: transparentnost proračuna, pristup informacijama, korištenje informacijskih tehnologija te sudjelovanje građana u oblikovanju javnih politika. U svrhu ispunjavanja ciljeva u prioritetskim područjima poduzet će se **9 mjera i 34 provedbene aktivnosti**
- Izrada i pravovremeno objavljivanje vodiča za građane sukladno Akcijskom planu
- Ministarstvo financija je na svojoj internetskoj stranici objavilo jedinstveni format vodiča za građane uz proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave
- Projekatom "PEFA za lokalnu samoupravu u Hrvatskoj" koji je pokrenula Udruga gradova u Republici Hrvatskoj analizirat će se stanje upravljanja javnim rashodima i financijska odgovornost (proces planiranja i izvršenja proračuna, upravljanje rizicima, interna revizija i kontrola, sustav javne nabave) u četiri grada hrvatska Crikvenica, Labin, Sisak i Koprivnica.

