



**5th PEM PAL Workshop  
for Internal Audit Officials  
Yerevan, Armenia  
October 21-23, 2009**

Добро пожаловать!  
Пятый  
информационный  
бюллетень Практикующего  
Сообщества внутренних аудиторов  
PEM-PAL. Информационный  
Бюллетень будет готовиться для  
членов PEM-PAL и других  
заинтересованных лиц и  
профессионалов, чтобы  
информировать их о последних  
новостях, касающихся PEM-PAL,  
например, предстоящие мероприятия,  
обзоры, возможности и другая  
полезная информация. Задача  
настоящего информационного  
бюллетеня – представить Пятый  
пленарный семинар Практикующего  
сообщества внутренних аудиторов в  
Армении.

Цель этого последующего семинара  
по внутреннему аудиту – собрать  
вместе ведущих должностных лиц  
правительства, занимающихся  
внутренним аудитом, из стран и  
территорий Европы и Средней Азии,  
чтобы они поделились своим опытом  
с коллегами и другими  
профессионалами в области  
внутреннего аудита. Этот семинар  
последовал за первыми тремя  
пленарными семинарами для  
внутренних аудиторов, которые  
проходили в Словении (2006 год),  
Молдавии (2007 год) и Турции (2008  
год), и обучением ВА по методам  
выборки для внутреннего аудита в  
Словении (2009 год). Все материалы  
предыдущих семинаров можно найти

на веб-сайте  
PEMPAL  
([www.pempal.org](http://www.pempal.org)).  
Пятый пленарный  
семинар был организован группой  
внутренних аудиторов и сотрудниками  
Всемирного банка, представителями  
InWent, Хорватии, Армении, Косово и  
Румынии.  
По просьбе участников в центре  
дискуссий пленарного семинара были  
конкретные темы, идентифици-  
рованные участниками во время  
последнего семинара IA COP в апреле  
2009 года в Любляне. Среди прочего,  
они включали, стандарты ВА, процессы  
ВА, и обучение и сертификацию ВА.  
Семинар также фокусировался на  
вопросах, важных для развития  
внутреннего аудита Армении. Что  
касается продвижения обмена  
информацией между участниками,  
форматом большинства дискуссий  
были практические примеры,  
представленные участниками. Для  
этого организаторы поддерживали  
контакты с wybranymi делегациями,  
чтобы попросить о подготовке  
примеров. Кроме обмена знаниями, мы  
также далее укрепляем Практикующее  
сообщество для внутренних аудиторов,  
как часть Программы PEM-PAL

Участников семинара приветствовал г-н Тигран Давитян (Министр финансов Армении), Аристомен Варудакис (Глава представительства Всемирного банка в Армении), Карен Брутян (Министерство финансов Армении, СНУ), Ханс-Йохен Шмидт (посол Германии в Армении), а открыл семинар Председатель практикующего сообщества внутренних аудиторов Томислав Мичетич (Министерство финансов Хорватии, САЕ). Елена Никулина (Всемирный банк – руководитель проекта для PEM-PAL) представила резюме отчета по оценке PEM-PAL.

Работа продолжилась презентацией и дискуссиями о новых IPPF «Новый стандарты внутреннего аудита – Что нового для внутреннего аудита?» Даниэлы Дэнеску, член Комитета по государственному сектору ИВА.

Практический пример по пособию для внутреннего аудита Косово представил Алиу Косум (Косово СНУ), поделившись с собравшимися взглядами относительно содержания пособия, о том, что они делали с обеспечением качества, с масштабом пособия, а также с источниками содержания.

Страны подготовили плакаты, касающиеся вопросов и проблем, с которыми сталкиваются при подготовке и внедрении пособия по Внутреннему аудиту, и представили их друг другу.

Второй день был посвящен Обучению и сертификации по внутреннему аудиту (Т&С): Презентация проделанной на данный момент работы (Томислав Мичетич), Презентация примера Армении по Обучению и сертификации по внутреннему аудиту (Карен Брутян), за этим последовала презентация отчета по Т&С по результатам ответов стран на вопросник.

Вопросник оценивал следующее:



Приветствие и открытие, 21 октября 2009 г.

- Нынешнюю ситуацию с внутренним аудитом в странах PEM-PAL
- Нынешний статус систем обучения и сертификации (Часть С)
- ответы/комментарии/мнения стран PEM-PAL по открытым вопросам, поднятым в Отчете – Консультации по региональному обучению и сертификации по внутреннему аудиту, Фредерик Кеткути, апрель 2009 года – отчет можно найти по адресу: <http://www.pempal.org/news/read/10/>

Целью этого вопросника также была подготовка необходимой оценки для будущей деятельности инициативы PEM-PAL и привлечения интереса спонсоров, а также для лучшего и свежего обзора существующих программ обучения и сертификации для внутренних аудиторов государственного сектора в PEM-PAL, также в других странах, чтобы дать участникам возможность сравнить и оценить различные подходы к обучению и сертификации.

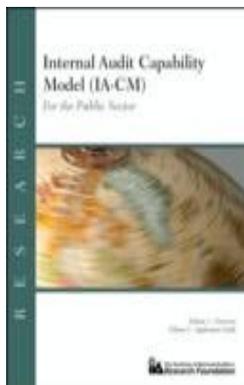
Последующие дискуссии затрагивали вопросы предотвращения риска при внедрении и гармонизации системы Т&С. Мириакуб Хайдаров (Узбекистан) отметил отсутствие достаточной информации о том, что значит внутренний аудит, а также то, что правительства не берут на себя ответственность за соглашения PEM PAL. Замира Оморова (Кыргызская Республика) сказала, что модель подходит в общем, за исключением более высокого уровня сертификации на международном уровне (CIA, CGAP,

CIPFA). Албана Гйинопули (Албания) согласилась, что необходимы два уровня T&C, и что они должны быть устойчиво внедрены.



После внедрения T&C следует продолжать сотрудничество, чтобы помочь с внедрением Непрерывного профессионального развития внутренних аудиторов. Стояя Роченович (Черногория) подчеркнула, что многое почерпнула из представленного в ходе семинара опыта, и считает его полезным - как положительный, так и отрицательный. Это поможет избежать ошибок, которые другие страны допустили при внедрении внутреннего аудита в государственном секторе, так как Черногория находится в самом начале этого процесса.

Была организована экскурсия по городу, к восхитительной церкви в горах Гегард и к римскому храму Гарни (см. ниже).



Храм Гарни, Армения

На третий день Даниэла Дэнеску представила новую модель зрелости потенциала для внутреннего аудита

Государственного сектора.

Представленная модель – хорошее средство связи, рамки для оценки и дорожная карта для упорядоченного улучшения групп внутреннего аудита.

Концепция и внедрение PIFC в Армении (Карен Брутян) высветили интересные вопросы и вызвали плодотворные дискуссии относительно следующего:

- Взаимодействие между финансовой инспекцией и ВА.
- Влияние ВА на финансовые проверки.
- Кто должен отвечать за контроль качества ВА? Роль СНУ в оценке ВА?
- Какие функции должны быть у СНУ?
- Финансовая проверка – часть PIFC, или следует рассматривать ее отдельно?
- Должна ли быть отличная модель контроля качества ВА для стран переходного периода?
- Какой должна быть роль внешних аудиторов в контроле качества ВА? (В случае, если они не знают методологию ВА).
- Считаете ли Вы, что функция ВА должна быть отличной от функции проверки?

Согласно нашему новому закону о государственном внутреннем финансовом контроле в Республике **Македония**, эти функции разделены. Группы ВА – субъекты государственного сектора – организационно и функционально независимы. Они находятся на подготовительном этапе закона о финансовой проверке; которая будет заниматься вопросами мошенничества и будет организована как независимый отдел в Министерстве финансов.

СНУ для ВА при Министерстве Финансов Республики Македония санкционирована Законом о государственном внутреннем финансовом контроле для надзора за работой внутренних аудиторов. Качество оценивается годовыми отчетами, которые группы ВА подают в СНУ. Это сравнивается с данными из

годового плана, представленного в СЧУ ранее, и анализом пробелов в ряде запланированных и проведенных аудиторских проверок, причин таких пробелов и т.д.



Затем консолидированный отчет по всем субъектам государственного сектора затем направляется в Правительство для принятия официальных выводов для каждого института. Это делается для того, чтобы группы ВА улучшили свою работу в следующем

году.

Кроме этой темы были групповые обсуждения (Хорватия, Босния и Герцеговина и Черногория), а также была некоторая полезная информация для оценки качества работы групп ВА. По рекомендации представителя Хорватии модель CAF ([www.eipa.eu/caf](http://www.eipa.eu/caf)) может быть выгодна для оценки качества работы внутренних аудиторов в субъектах государственного сектора.

Беверли Трайнер была фасилитатором семинаров. Она помогала нашей работе через четыре группы, которые работали параллельно с презентациями и дискуссиями:

- **Социальные репортеры** подготовили легкое резюме событий дня
- **Хранители исследований** рассматривали возникающие вопросы, требующие дальнейшего обсуждения
- **Хранители сообщества** размышляли о том, чьи голоса (не) слышны, и что с этим нужно делать.

**Важные друзья** решают, как они будут собирать, и представлять отзывы об

этом семинаре

**Хранители** сообщества конкретизировали многие темы, которые будут рассматриваться в ходе будущей деятельности ПС:

1. СЧУ – оценка и сотрудничество (Сотрудничество СЧУ ИС и ВА, Оценка работы, показатели эффективности, годовой отчет СЧУ по PIFC в стране - ИС и ВА)
- 2.a Стандарты ВА на практике в государственном секторе (основанный на риске аудит, независимость, ответственность, аудиторский след, внедрение практики консультаций по специфике государственного сектора, Хартия ВА)
- 2.b Внедрение IPPF через разработку пособий ВА (планирование ВА, использование программного обеспечения ВА в аудите, разработка пособий по хорошей практике)
3. Аудит ИТ (имеющаяся ИТ система, важность, обучение)
4. Проверки по ВА (как управлять переходом от проверки к ВА (возможный риск, связанный с проверкой, движущейся к ВА, различие между внешним аудитом, внутренним аудитом и проверкой, стратегия PIFC и решения проверок)
5. Отношения внешнего и внутреннего аудита (роль внешнего аудита в оценка обеспечения качества ВА)

Последняя сессия была посвящена представлению новых **Процедурных правил РЕМ-PAL** (<http://www.pempal.org/about/>) и выборам нового Исполнительного комитета из числа присутствующих на семинаре:

- Томислав Мичетич (Хорватия) - председатель
- Айнура Баймаронова (Казахстан)
- Албана Гйинопулли (Албания)
- Диана Гросу – Аксенти (Молдова)
- Ивайло Христов (Болгария)
- Мириакуб Хайдаров (Узбекистан)
- Виорика Прикоп (Молдова)

## **Особая благодарность:**

- **Паскаль Кервин** – которая была с нами с первых дней РЕМ-PAL, заложившего фундамент IA COP – она займет другую должность во Всемирном банке
- **InWent**, как основному

- стороннику ВА СОР, особенно **Др. Джудит Хоффманн**
- **Арману Ватяну**, др. наук, FCCA, Старший руководитель финансовой службы (FMS) по Армении и Грузии – Всемирный банк
  - **Карену Брутяну**, Министерство финансов Армении - СНУ
  - **Мире Добовишек и Наташе Змрзляк**, Центр по развитию финансов – Словения – Секретариат РЕМ-PAL
  - **Всем докладчикам и членам за активное участие в семинаре!**

### **Последующая деятельность:**

- Декабрь (или январь 2009 года) – Семинар T&C
- Декабрь (или январь 2009 года) – Заседание исполнительного комитета IA СОР



**Фотография всех участников**

Сообщество по взаимному изучению и обмену опытом в управлении государственными финансами (РЕМ-PAL) представляет многосторонние усилия, направленные на создание потенциала и обмен опытом в области реформ между странами Средней Азии и Центральной и Восточной Европы. РЕМ-PAL было инициировано в 2005 году в ответ на потребность усилить внутренний потенциал в области государственных расходов и управления финансами посредством коллегиального обучения и обмена информацией между практикующими специалистами из региона Восточной Европы и Средней Азии. РЕМ-PAL получил поддержку Всемирного банка, ОЭСР, Министерства Великобритании по международному развитию (DFID), Казначейства США, SECO, GTZ и InWEnt. Секретариат РЕМ-PAL отвечает за Центр по развитию финансов (CEF) в Любляне, Словения. Были сформированы три практикующих сообщества: для составления бюджетов, казначейства и внутреннего аудита, эти сообщества объединяют практикующих специалистов на самых высоких уровнях в этих конкретных областях государственных финансов. Более подробную информацию о РЕМ-PAL можно найти на веб-сайте РЕМ-PAL: [www.pempal.org](http://www.pempal.org)

Редактура и дизайн:

- Томислав Мичетич
- Логистика:
- CEF