

# Механизм системы

## Семинар РЕМРАЛ

25 июня 2014 года

Секретариат ГРФП

# Содержание

Система ГРФП

Набор показателей высокого уровня

Методология выставления оценок

Отчет об эффективности УГФ

## Компоненты системы

- Стандартный набор показателей высокого уровня для оценки эффективности по 6 элементам системы УГФ
  - 28 правительственных показателей, охватывающих все аспекты УГФ
  - 3 донорских показателя, отражающих, как деятельность доноров влияет на правительственные системы УГФ
- Краткий, **интегрированный** отчет об эффективности – PRM-PR – разработан для описания показателей и предоставления **краткого сводного обзора** анализа

## Основное внимание системы

- Основное внимание на деятельность ЦП, но обращается внимание и на другие области государственного сектора (СНП, ПП) в той степени, насколько они влияют на ЦП
- Применимо для СНП, но имеются специфические указания
- **Не** для государственных предприятий, так как стандарты управления различаются
- Оценка УГФ на отраслевом уровне УГФ? – не применимо напрямую (отдельные отрасли интегрируются в общую оценку ГРФП)

# Содержание

Система ГРФП

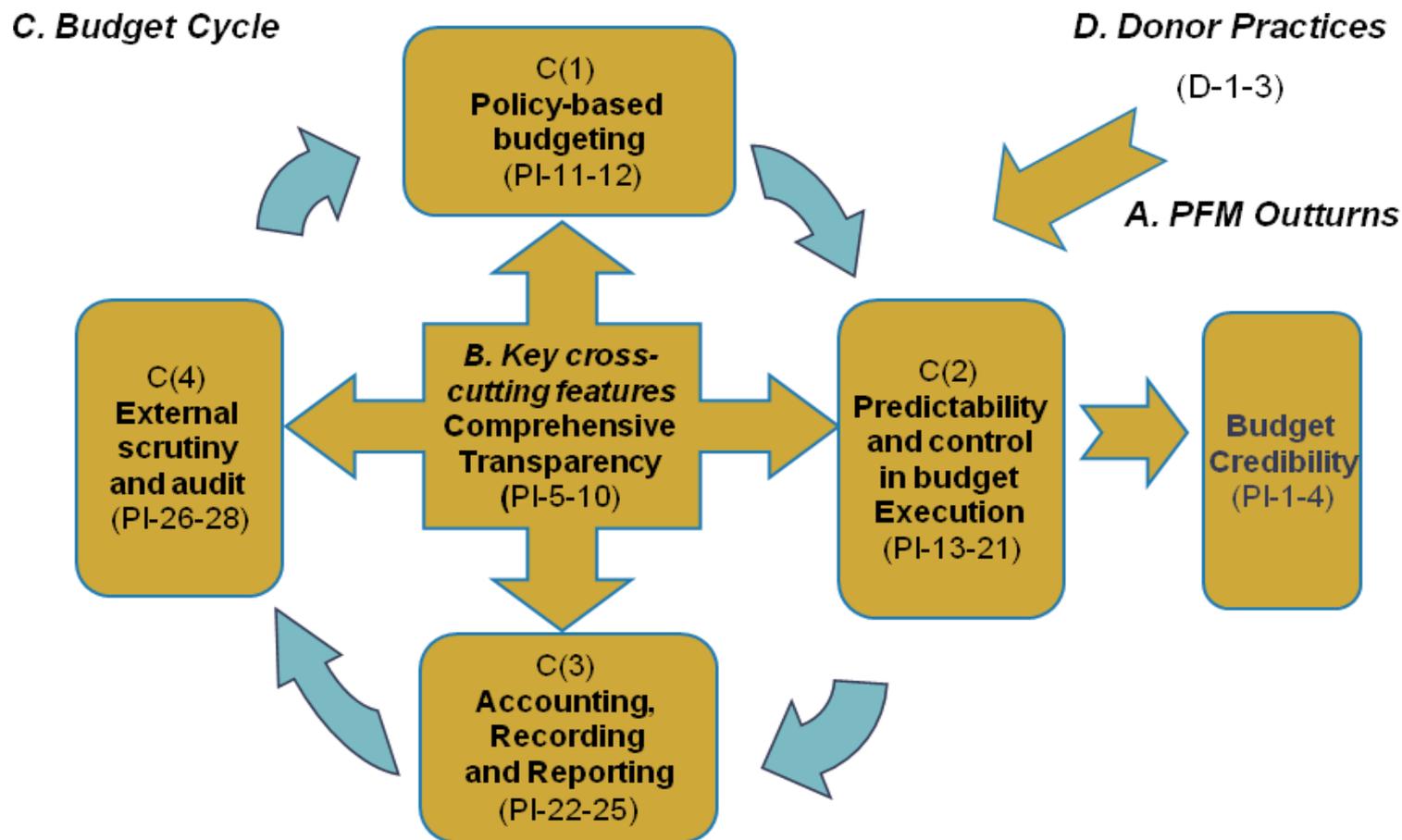
Набор показателей высокого уровня

Методология выставления оценок

Отчет об эффективности УГФ

# Структура набора показателей

## The PEFA performance framework



# Стандартный набор показателей высокого уровня

- A. РЕАЛИСТИЧНОСТЬ БЮДЖЕТА: РЕЗУЛЬТАТЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ УГФ (1- 4)
- B. ПОЛНОТА И ПРОЗРАЧНОСТЬ (5 - 10)
- C. БЮДЖЕТНЫЙ ЦИКЛ
  - C1 СОСТАВЛЕНИЕ БЮДЖЕТА В СООТВЕТСТВИИ С ЦЕЛЯМИ ПОЛИТИКИ (11 – 12)*
  - C2 ПРЕДСКАЗУЕМОСТЬ И КОНТРОЛЬ В ПРОЦЕССЕ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА (13 – 21)*
  - C3 УЧЕТ, ВЕДЕНИЕ ДОКУМЕНТАЦИИ И ОТЧЕТНОСТЬ (22 – 25)*
- D. ВНЕШНИЙ КОНТРОЛЬ И АУДИТ (26 – 28)
- E. ПРАКТИКА, ПРИМЕНЯЕМАЯ ДОНОРАМИ (D1 – D3)

# Пример: Закупок

Часто отражается в отчетах эффективность УДФ  
ненадлежащим образом

Почему закупки важны:

- от 20 до 70% расходов бюджета осуществляются через систему закупок
- Основная область, представляющая интерес для стран, которые хотят повысить эффективность расходов и улучшить качество предоставляемых услуг
- Основная область, представляющая интерес для международных организаций, оказывающих помощь в управлении риском злоупотребления бюджетных средств и в достижении целей развития

## Пример: закупки

**Целевой показатель PI-19** рассматривает определенные аспекты системы закупок, **не** охваченные другими показателями, например:

- Уровень конкуренции в системе закупок
- Урегулирование споров для повышения контроля

**Другие показатели, сохватывающие различные аспекты закупок**

- **PI-4** Сумма задолженности по расходам и наблюдение за ней
- **PI-10** Доступ общественности к важнейшей финансовой информации
- **PI-12** Многолетняя перспектива бюджетного планирования должна учитывать многолетние контракты
- **PI-16** Предсказуемость наличия средств оказывает влияние на планы закупок
- **PI-20** Внутренний контроль охватывает также и систему закупок

# Содержание

Система ГРФП

Набор показателей высокого уровня

Методология выставления оценок

Отчет об эффективности УГФ

# Выставление оценок по показателям

- Инструмент, основанный на фактах: балл **не выставляется**, Балл если факты являются недостаточными
- Основное внимание на **“общепринятую надлежащую практику generally”** = оценка ‘A’ (N.B. Не **“лучшую”**): ‘C’ = базовая функциональность
- 31 индикатор: у большинства из них 2, 3 или 4 **величины** – каждая **должна** быть определена отдельно: всего 76
- Баллы по агрегированным величинам выставляются при помощи метода, указанного для каждого индикатора (M1 или M2): могут быть и промежуточные баллы (B+)

## M1: 'Самое слабое звено' (например: балл PI-4 = 'D+')

Балл	Минимальные требования (метод начисления оценок M1)
<b>A</b>	<p>(i) Задолженность низкая (т.е., ниже 2% от общей суммы расходов)</p> <p>(ii) Надежные и полные данные о сумме задолженности получаются в результате обычных процедур не реже, чем в конце каждого финансового года (и содержат информацию о сроке задолженности).</p>
<b>B</b>	<p>(i) Сумма задолженности составляет 2-10% от общей суммы расходов; имеются данные, что за последние 2 года она была сильно сокращена (более чем на 25%).</p> <p style="color: red;"><b>(ii) Данные о задолженности составляются ежегодно, но для некоторых категорий расходов или определенных бюджетных учреждений могут быть неполными.</b></p>
<b>C</b>	<p>(i) Сумма задолженности составляет 2-10% от общей суммы расходов; нет данных о том, что за последние 2 года она была значительно сокращены.</p> <p>(ii) Данные о задолженности были получены в результате одной</p>

## M2: ‘Среднее показателей’ (например: PI-22 = ‘С’)

Аспект	Минимальные требования (метод начисления оценок M2)
(i) Регулярность согласования банковских счетов	<p><b>Оценка = А:</b> Банковское согласование всех счетов правительства в центральном банке не реже одного раза в месяц на агрегированном и детальном уровне, обычно в течение 4 недель после окончания периода</p> <p style="color: red;"><b>Оценка = В:</b> Банковское согласование всех казначейских счетов в банке не реже одного раза в месяц, обычно в течение 4 недель после окончания месяца.</p> <p><b>Оценка = С:</b> Банк согласовывает все казначейские счета в банке на ежеквартальной основе, обычно в течение 8 недель после окончания квартала.</p> <p><b>Оценка = D:</b> Банк согласовывает все казначейские счета в банке не реже одного раза в квартал ИЛИ с опозданием на несколько месяцев.</p>
(ii) Регулярность согласования и выверки промежуточных счетов и	<p><b>Оценка = А:</b> Согласование и выверка промежуточных счетов и авансовых платежей осуществляется не реже, чем раз в квартал, в течение одного месяца после окончания отчетного периода, а некоторые остатки переносятся на последующие периоды.</p> <p><b>Оценка = В:</b> Согласование и выверка промежуточных счетов и авансовых</p>

# Содержание

Система ГРФП

Набор показателей высокого уровня

Методология выставления оценок

Отчет об эффективности УГФ

# Содержание Отчета об эффективности УГФ

## Интегрированный текстовой отчет, который включает:

- Введение с описанием контекста проведения оценки
- Информацию о стране
- Данные и обоснования оценок, выставленных по показателям
- Вопросы, специфические для данной страны
- Описание хода реформ и факторы, оказывающие на него влияние
- Общую оценку влияния со стороны системы УГФ

# ОЭ-УГФ– 1 Введение

- **Цель** оценки– для чего проводится; чему будет способствовать
- **Процесс** подготовки оценки –участие доноров, группа проведения оценки, участие правительства
- **Методология** подготовки оценки – источники информации, использование предыдущих диагностических докладов, полнота собранных исходных данных
- **Масштабы оценки**
  - Количественные данные по структуре государственного сектора (организационные подразделения; ценность эксп. на всех уровнях)
  - Какие части госсектора охвачены

# ОЭ-УГФ– 2 Информация о стране

## Экономическое положение в стране - включая

общую информацию о стране, макроэкономические параметры, агрегированные данные об уровне бедности, структуре экономики

## Результаты бюджетной деятельности

- Информация о бюджетных целевых показателях правительства и целевых показателей по расходам
- Данные об агрегированных показателях бюджетной эффективности за последние 3 года
- Данные об ассигновании ресурсов (функциональное и экономическое)
- Основываются на имеющемся анализе, как отчет о государственных расходах а PER

## Правовая и институциональная основа УГФ

# ОЭ-УГФ– 3 Оценка системы УГФ

## Анализ на основе индикаторов

- Описание фактической эффективности на основе **фактов**
- Описание источников информации и недостаточности информации
- Определение оценок по индикаторам (и их диапазона) с кратким обоснованием

## Информация о достигнутом прогрессе (по каждому показателю)

- Описание последних или применяемых мер реформ
- Указание, повлияли ли меры на эффективность (даже если не отражено в имеющихся данных и в баллах) или повлияют ли меры на эффективность и когда
- **Специфические проблемы конкретной страны**
- Описание специфических черт страны для понимания функционирования систем УГФ (местные правительства; предприятия общественного интереса; источники доходов)

## ОЭ-УГФ– 4 Процесс правительственных реформ

- **Общее описание последних и реализуемых в настоящее время реформ** — общий обзор мер, реализуемых в ходе реформ
- **Институциональные факторы, содействующие реформам** — forward-looking дальнейшая перспектива влияния институциональных факторов, содействующих планированию и реализации реформ

***Не ставится цель оценивать  
правильность реформ или  
представлять рекомендации***

## ОЭ-УГФ– Итоговая оценка

**В итоговой оценке представлена :**

- Оценка по каждому из 6 основных аспектов эффективности системы УГФ
- Воздействие эффективности системы УГФ на результаты бюджетной деятельности :
  - общая бюджетная дисциплина
  - Стратегическое ассигнование ресурсов
  - Эффективное предоставление услуг

**Спасибо за внимание!**