

Ažurirane informacije o procesu revizije PEFA

PEMPAL radionica

25. jun 2014. godine

Sekretarijat PEFA

Sadržaj

Svrha revidiranja okvira

Dosadašnji napredak i naredni koraci

Sadržaj

Svrha revidiranja okvira

Dosadašnji napredak i naredni koraci

Svrha revidiranja okvira

- Uključivanje uredničkih “pojašnjenja”
- Ažurirane informacije o “prihvaćenim dobrim praksama”
- Unapređivanje oblasti nedostataka (slabosti)

Njena **namera nije da:**

- Promeni svrhu
- Umanji uporedivost protokom vremena

Svrha revidiranja okvira

- Uključivanje uredničkih “pojašnjenja” (50%)
- Ažurirane informacije o “prihvaćenim dobrim praksama” (25%)
- Unapređivanje oblasti nedostataka (slabosti) (25%)
- *Zapušivanje “rupa”?*

Njena **namera nije da:**

- Promeni svrhu
- Umanji uporedivost protokom vremena (*iako – relevantnost je važnija!*)

Proces revidiranja – plan

- UO odobrava proces (novembar 2012. g.)
- ‘Timovi za obavljanje zadatka’ su formirani i započinju sa radom
- Proveravanje interne konzistentnosti
- Nacrt je objavljen (januar 2014. g.)
- Teorijsko i proveravanje na terenu (u zemlji); Pozivanje na dobijanje komentara zainteresovanih aktera (*februar – april*)
- Revidiranje i fino prilagođavanje, zasnovano na datim komentarima
- PEFA partneri odobravaju “Novo objavljivanje” (*jun*)
- “Uživo” (*ciljano, 1 juli 2014. g.*)

Sadržaj

Svrha revidiranja okvira

Dosadašnji napredak i naredni koraci

Napredak do sastanka UO, jun 2013. g.

- Krajem 2012. g.: Radionice o “osnovama”: opseg, pitanja
- Početkom 2013. g.: 4 tima za obavljanje zadatka počinju sa radom
- Sekretarijat je eliminisao više od 220 “pojašnjenja”
- EU je poručio izradu 5 “Analitičkih beleški”
- Inicijalni predlozi dati od strane timova za obavljanje zadatka (pomešani!): **7 novih PU**
- Sekretarijat je sastavio kratak pregled i komentar na sve date predloge: od *postojećih* 31 PU:
 - 3 ili 4 će biti uklonjeni;
 - 7 ili 8 će tražiti mane izmene i dopune;
 - 20 će tražiti značajnije izmene i dopune, *uključujući* dodavanje novih 18 dimenzija

Odluke Upravnog odbora

- Zadržava se svrha, fokusirana na **“generalno prihvaćene primere dobre prakse”** = “A” rejting
- “C” bi trebao = osnovni nivo funkcionalnosti
- Cilj je postizanje **sličnog broja** indikatora ili manjeg
- “Opseg”: default je CG
- Otklanjanje “Donatorskih” indikatora
- Nema posebnih PU za resursno bogate zemlje
- Predlozi moraju da budu testirani kako bi se videlo da li su **“PEFApoželjni”**

Trenutni predlozi: jun 2014. g.

Brišu se

- 3 donatorska indikatora
- PU-4, 12, 13, 20, 23
- Značajne promene su napravljene u PU:
9, 17 i 26
- Izmene mnogih drugih

Dodaju se

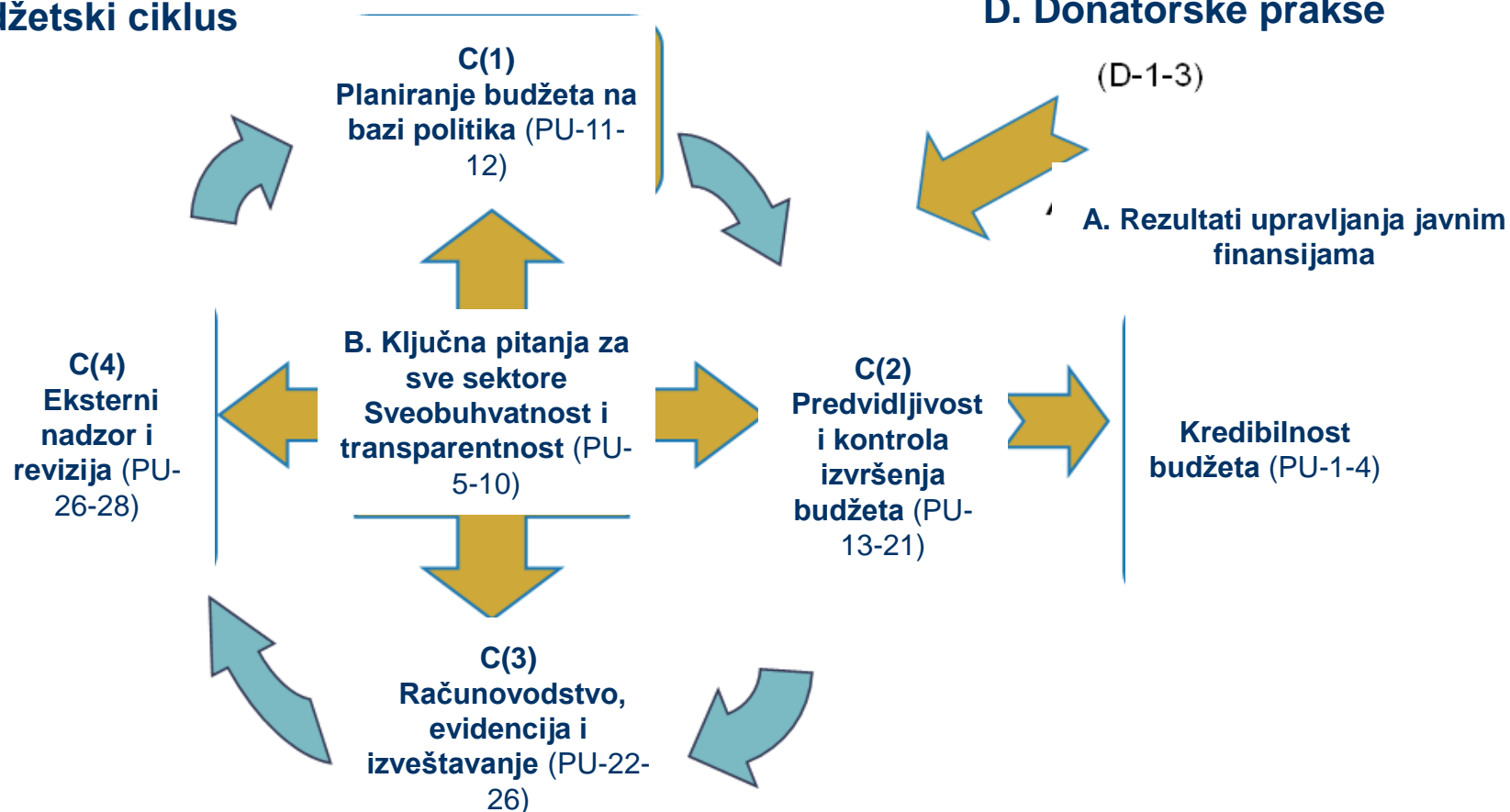
- 3 nova PU
 - Kredibilna fiskalna strategija
 - Upravljanje javnim investicijama
 - Upravljanje sredstvima
- Zamene za 12, 13, 20, 23
- Plus 14 novih dimenzija
(sada ukupno 88 – prethodno 76)

Struktura seta indikatora

PEFA okvir učinaka

C. Budžetski ciklus

D. Donatorske prakse



Kredibilnost budžeta: (1- 4)

Problemi

- Ignorirana fiskalna strategija i makro prognoziranje, kao i Upravljanje sredstvima

Predlozi

- Novi PU za “Fiskalnu strategiju”
- Novi PU za “Upravljanje sredstvima”

Sveobuhvatnost i transparentnost (5 - 10)

Problemi

- Sveobuhvatnost – neizveštavene operacije
- Budžetski procesi

Predlozi

- Proširena pokrivenost i usaglašavanje kriterijuma u 5, 6 i 10
- Neizveštavane operacije – redizajniranje 7
- Fiskalni rizici – proširen opseg i fokus na **upravljanje** rizicima
- Budžetski procesi – uključuju participaciju

Planiranje budžeta na bazi politika (11 – 12)

Problemi

- Srednjoročna pitanja

Predlozi

- Promene u PU-12

Predvidljivost i kontrola izvršenja budžeta (13 – 15)

Problemi

- Pristup korak - po - korak u postojećim PU 13, 14, 15
- Ograničena pokrivenost (porezi!)
- Praktičnost merenja poreskih docnji

Predlozi

- Prepravljanje: odvojeno budžetiranje / upravljanje / računovodstvene operacije
- Uključivanje prihoda od “prirodnih izvora”

Predvidljivost i kontrola izvršenja budžeta (16 – 21)

Problemi

- “Kontrole” su fragmentirane
- Razvoji u oblastima interne kontrole i interne revizije

Predlozi

- Interna kontrola (PU i pisani deo u izveštaju)
- Tretman finansijskih obaveza
- Novi PU za Upravljanje javnim investicijama

Računovodstvo, evidencija i izveštavanje (22 – 25)

Problemi

- PU-23: slaba veza prema “Pružanju usluga”
- “Finansijski izveštaji”

Predlozi

- Prepravljjanje PU-23: veza sa Budžetiranjem prema učincima?
- “Finansijski **izveštaji**”

Eksterni nadzor i revizija (26 – 28)

Problemi

- Nedostatak jasnosti – čiji učinci?
- Nije dovoljno opšte

Predlozi

- Odvojena odgovornost između izvršne i zakonodavne vlasti
- Uključivanje transparentnosti

Indikatori donatorskih praksi (D1 – D3)

Problemi

- Nisu “adekvatni svrsi”
- Često nisu bodovani

Predlozi

- Brisanje, ali uključivanje aspekata u PU-1
- “Prostor” za nove indikatore:
 - Upravljanje javnim investicijama
 - Upravljanje sredstvima

Naredni koraci

- **Jun:** Upravni odbor je tražio više “Testiranja izvodljivosti”, preko *pozadinskog praćenja* vršenog od strane Sekretarijata u vezi planiranih procena ili “ponovnog rada” na nedavno obavljenim procenama, a pre objavljivanja za dobijanje komentara zainteresovanih aktera
- **Juli, za 3 meseca:** Komentari zainteresovanih aktera
- **Oktobar:** revizija i fino prilagođavanje, zasnovano na komentarima
- **Poslednji meseci 2014. g.:** završno testiranje na terenu
- **Decembar:** Upravni odbor treba da odobri “Novo izdanje”, početkom 2015. g.

Hvala vam na pažnji