



RAHANDUS-
MINISTEERIUM

MINISTRY of FINANCE of the REPUBLIC of ESTONIA

Бюджетирование в Эстонии

2 октября 2014 года

Янне Кендла

Руководитель Департамента
государственного бюджета

Темы

- Фискальная политика и бюджетный процесс
- Реформы управления государственными финансами и изменения в Законе о государственном бюджете

Эстония (население 1,3 млн.)

- 1991 г. – Обретение независимости
- 1992 г. – Денежная реформа и новая Конституция
- 1997 г. – Переговоры относительно членства в ЕС
- 2004 г. – член ЕС и НАТО
- 2011 г. – Присоединилась к еврозоне



RAHANDUS-
MINISTEERIUM

MINISTRY of FINANCE of the REPUBLIC of ESTONIA

Фискальная политика и бюджетный процесс

Планирование и процесс бюджетирования

- Период бюджетирования – это следующий год + 3 года
- Бюджетный год начинается 1 января и заканчивается 31 декабря
- График устанавливается Правительством

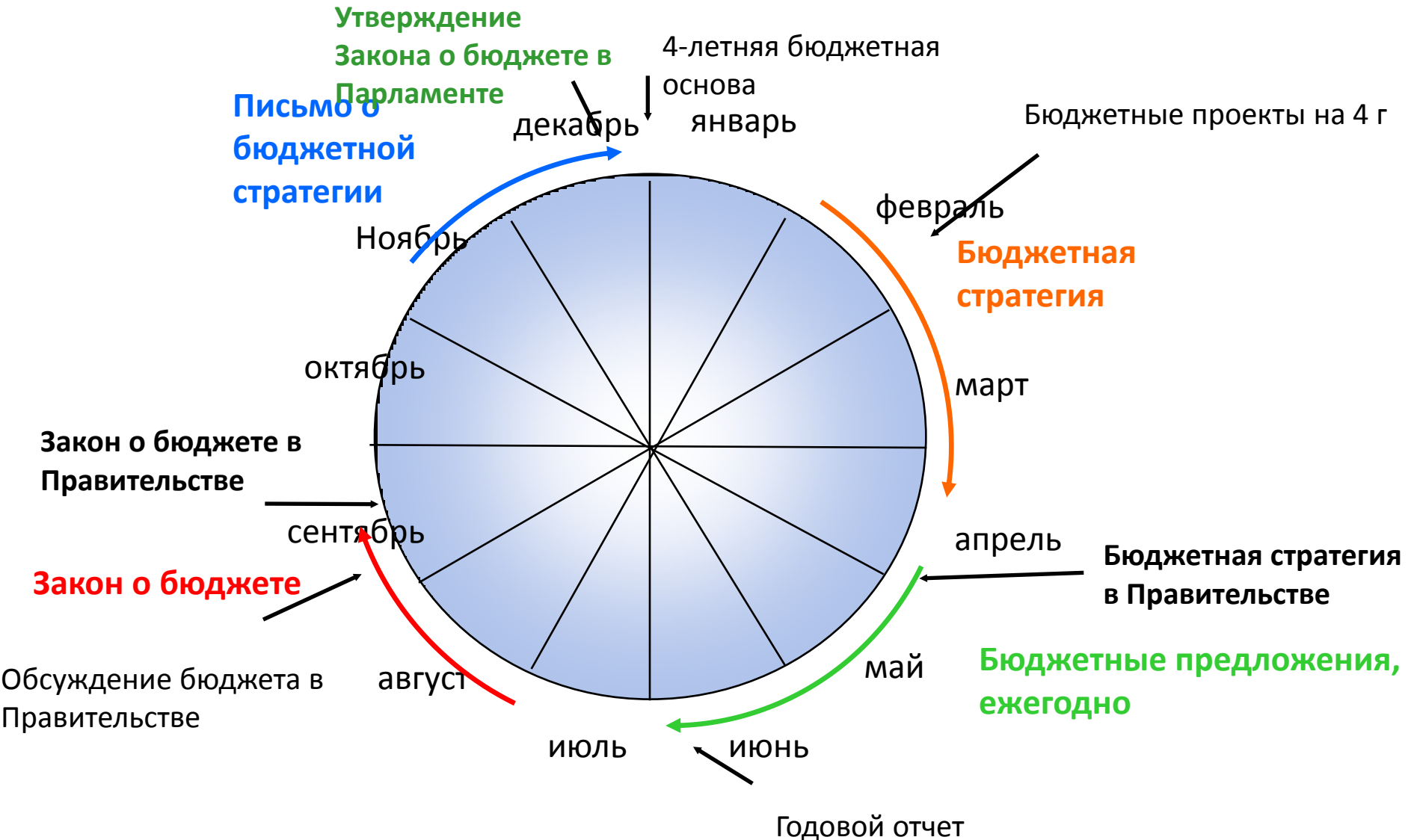
Принципы бюджетирования и структура бюджета

Этап 1 – Стратегия государственного бюджета - утверждается Правительством

- Стратегическое планирование на основании среднесрочного бюджетирования

Этап 2 – Годовой бюджет – утверждается Парламентом

- На практике постатейное бюджетирование на кассовой основе
- Закон о бюджете содержит только ассигнования на бюджетный год
- Пояснительные записки бюджета включают также программы и связанные с ними годовые сметы



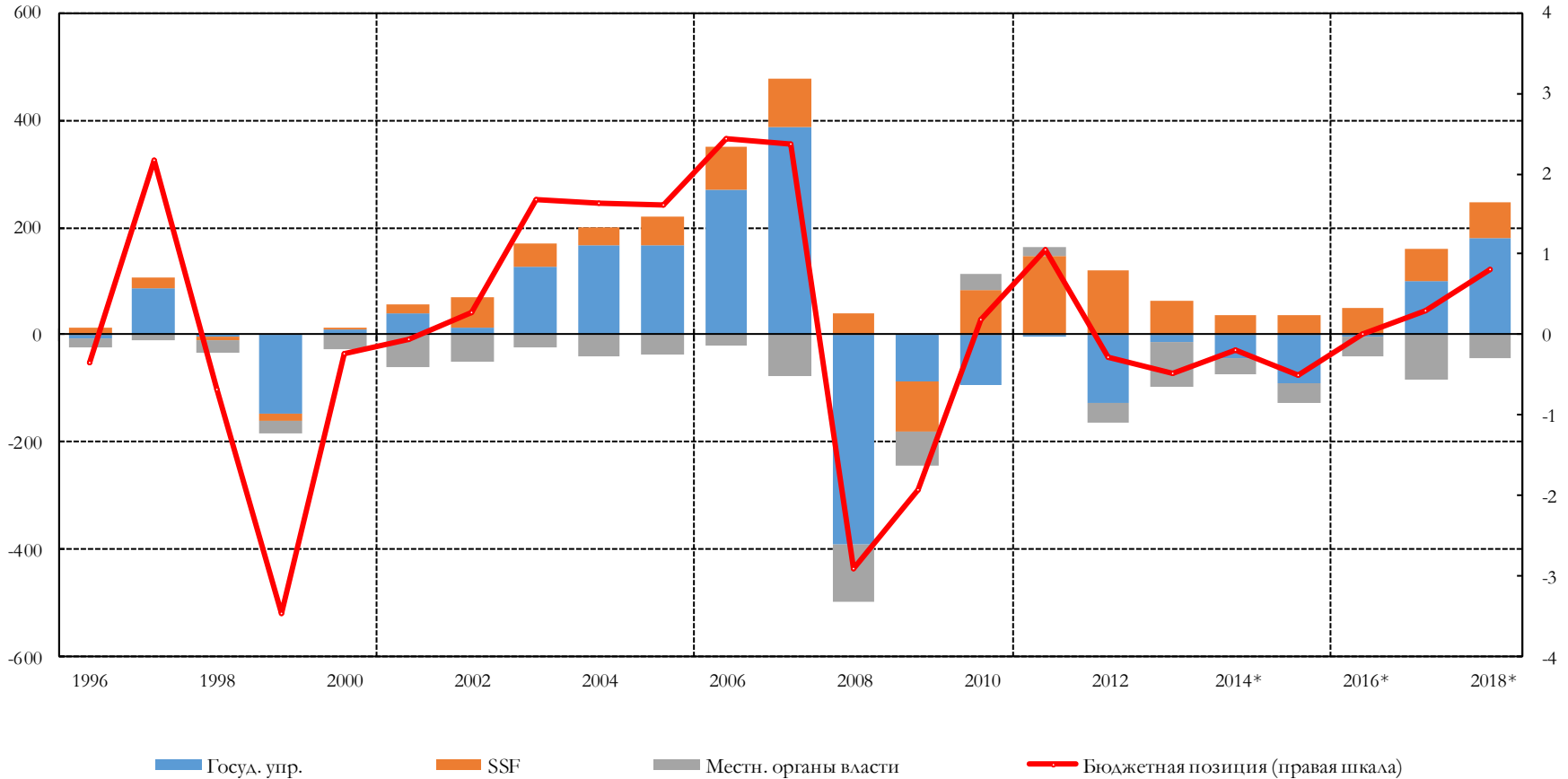
Роль парламентских комитетов в бюджетном процессе

- Комитет по финансам
- Комитет по бюджетному контролю
- Комитет по связям с Европейским Союзом
- Программа стратегии и стабильности государственного бюджета
 - Консультации в мае
- Государственный бюджет
 - Обсуждение с октября по декабрь

Бюджетная позиция сектора государственного управления (сентябрь 2014 года)

mln €

% of GDP



Культура осмотрительности – позволяет переключаться на автопилот

- Рациональное фискальное управление с момента перехода – естественное предпочтение консервативной фискальной политики
- Небольшой и эффективный правительственный сектор
 - Итого расходы правительства 40% от ВВП
 - Центральное правительство 75 % сектора государственного управления
- Подотчетность вовлеченных лиц (государство, налогоплательщик, как член еврозоны, НАТО)
- Среднесрочная бюджетная задача «сбалансированно, или профицит» хорошо укоренилась уже на протяжении длительного времени

Структура государственного сектора

Государственный сектор

Центральные органы власти			Другие институты (учреждения) государственного сектора, не являющиеся частью центральных органов власти
Центральные органы власти	Местные органы власти	Фонды социального обеспечения	
Государственные агентства	Городские и сельские учреждения	Фонд здравоохранения	Центральный банк
Институты центральных органов власти - фонды, компании и некоммерческие организации	Институты местных органов власти – фонды, компании и некоммерческие организации	Эстонский фонд страхования от безработицы	Компании государственного сектора: Eesti Energia, Tallinna Sadam, Estonian Air; Eesti Raudtee; jm
Институты центральных органов власти – государственные учреждения (государственное вещание)			

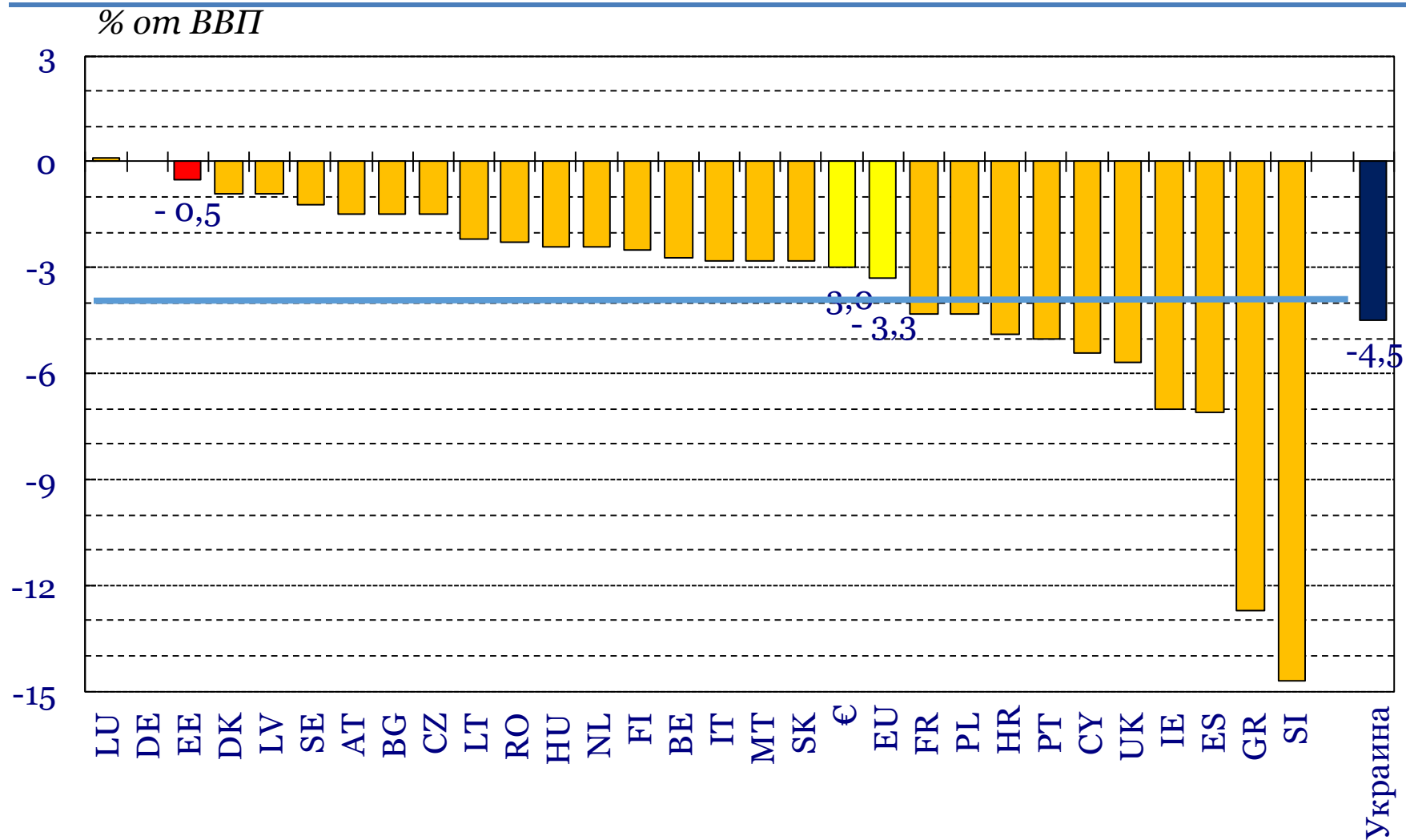


RAHANDUS-
MINISTEERIUM

MINISTRY of FINANCE of the REPUBLIC of ESTONIA

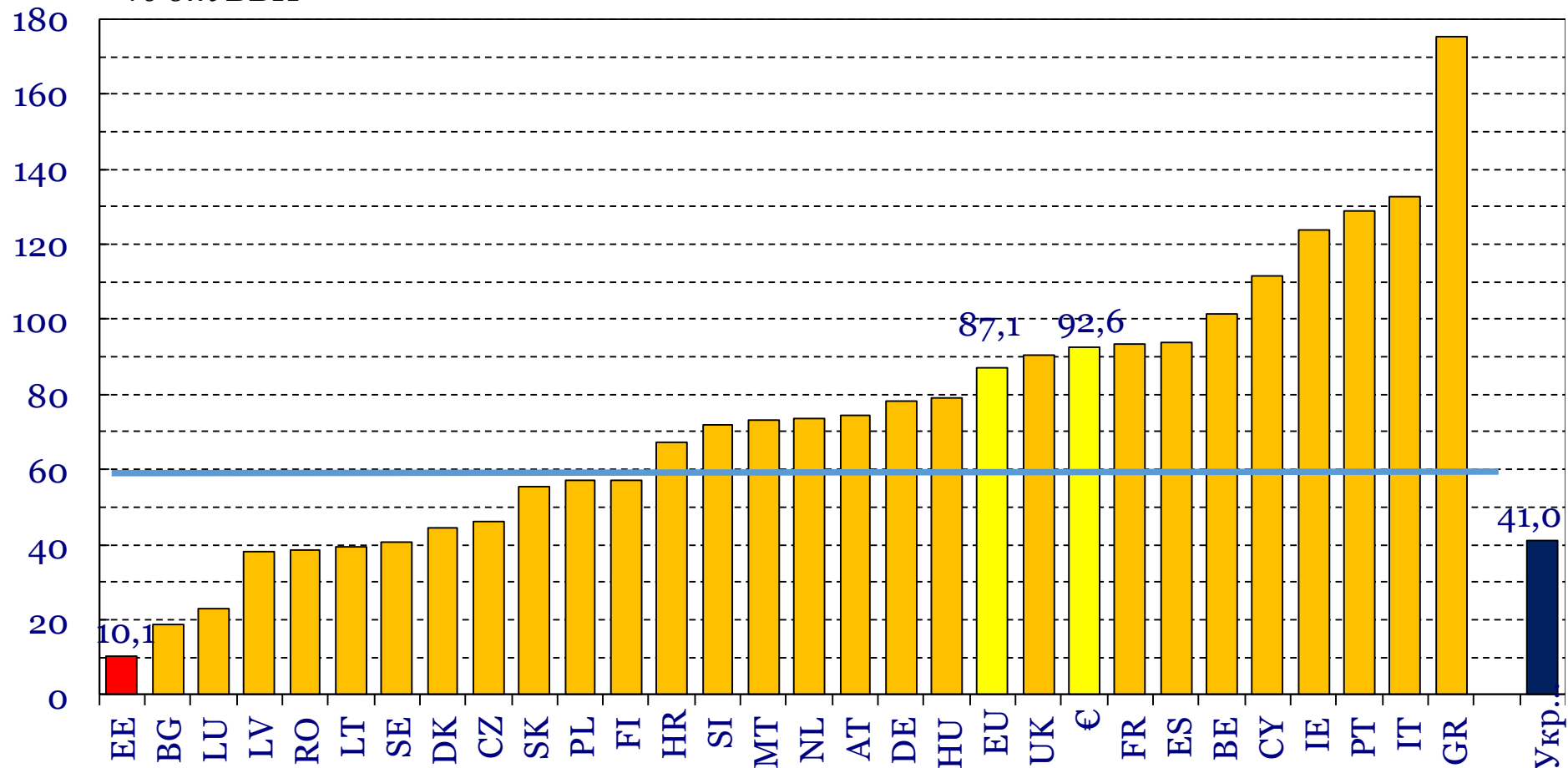
Фискальные показатели ЕС в сравнении с Украиной

Дефицит / профицит сектора общего государственного управления в 2013 г.



Валовый долг в секторе общего государственного управления в 2013 году

% от ВВП





RAHANDUS-
MINISTEERIUM

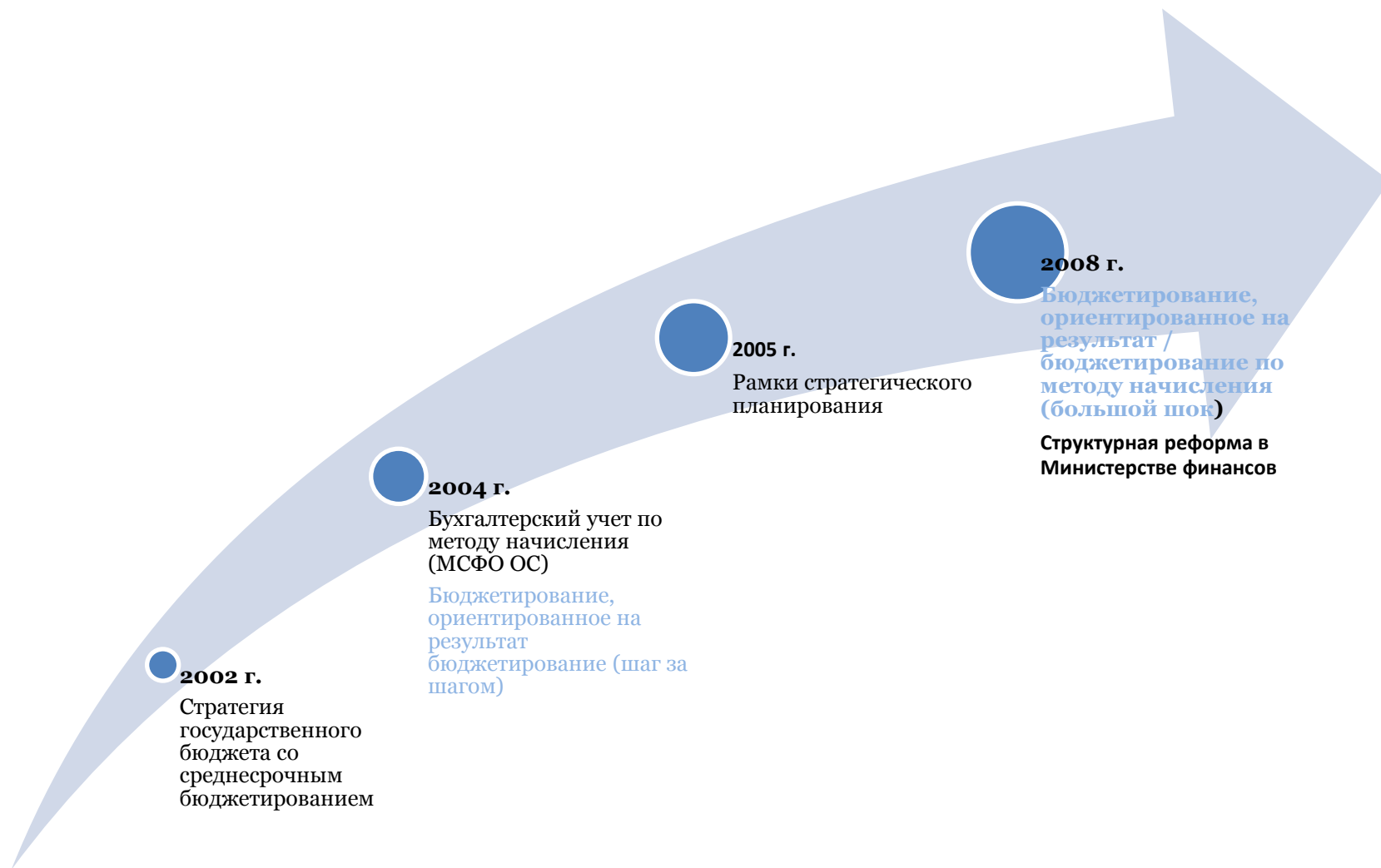
MINISTRY of FINANCE of the REPUBLIC of ESTONIA

Реформы государственных финансов

Где мы находимся?

- 2013 г. – изменение бюджетной структуры
- 2014 г. – **новый закон о государственном бюджете**
- Стандарты для бухгалтерского учета объектов и финансовые отчеты
- Информация по методу начисления в бюджетном процессе
- Бюджетирование, основанное на программах – учет затрат

История реформирования государственных финансов до кризиса



Отчеты бухгалтерского учета по методу начисления

Кому?

- Международные организации
- Политики; менеджеры

Для чего?

- Прозрачность
- Информация об активах и обязательствах
- Предпосылки для расчета себестоимости услуг

Как внедрить на практике?

- Провоцирование спроса
- Создать предпосылки для изменения системы (потенциал)

Ведущиеся реформы государственных финансов

- Картографирование недостатков в действующей системе, упрощения

- **Централизация вспомогательных услуг**

- *Создание потенциала для выработки и внедрения изменений (сети, пилотные проекты, методология, тренинги, ИТ системы)*

2009 Г.

2010 Г.

- Принципы управления эффективностью и реализация плана (10 лет)

- **Централизация вспомогательных услуг**

- создание потенциала

- Пилотные проекты бюджетирования по методу начисления и управлению эффективностью

- Стандартизация финансовых стратегического планирования и бюджетирования

- Сети с регулярной структурой (FM, SM, ABB)

2011 Г.

- Гармонизация бюджетирования и бухгалтерского учета

- Стандартизация управленческого учета

- **Централизация вспомогательных услуг**

- создание потенциала

- Пилотные проекты бюджетирования по методу начисления и управлению эффективностью

- Тренинги для повышения компетентности в отношении основ управления финансами (220)

- ИТ системы для стратегического планирования и бюджетирования

2012 Г.

- Гармонизированные принципы финансового менеджмента и новая бюджетная структура в ежегодном законе о бюджете

- **Централизация вспомогательных услуг**

Подготовка стандартной системы SAP для всех агентств центрального правительства

- создание потенциала

- Тренинги для изменения бюджетных систем в агентствах

- Учебные планы 2013 г. В сотрудничестве с университетом, как подготовить бюджет на основе начисления (300)

Проводимые реформы государственных финансов

- Бюджетирование по методу начисления шаг за шагом (45%)

- **Централизация вспомогательных услуг (45%)**

- создание потенциала

- *тренинги по*

- бюджетированию на основе начисления*

- *тренинги для изменения бюджетных систем в агентствах*

- *Новая система ИТ для бюджетирования*

- *пилотные проекты по УП и бюджетированию*

● **2013 г.**

● **2014 г.**

● **2015 г.**

- Бюджетирование по методу начисления шаг за шагом (100%)

- **Централизация вспомогательных услуг (100%)**

- Программное бюджетирование шаг за шагом (0,5%)

- *Создание потенциала – пилотные проекты по УП и бюджетированию*

- Бюджетирование по методу начисления шаг за шагом (64%)

- **Централизация вспомогательных услуг (64%)**

- *создание потенциала*

- *тренинги для изменения бюджетных систем в агентствах*

- *тренинги по бюджетированию на основе начисления*

- *Новая система ИТ для бюджетирования*

- *пилотные проекты по УП и бюджетированию*

Новый закон о государственном бюджете



Основные изменения в Законе о государственном бюджете

- **Сбалансированные бюджетные правила;**
- Бюджетные правила для учреждений сектора общего государственного управления;
- Независимый бюджетный совет - оценка макроэкономического прогноза и выполнение бюджетных правил;

- Максимальные размеры бюджета;
- Бюджетирование по методу начисления;
- Изменения в стратегическом управлении;

- **Бюджетирование по видам деятельности;**
- **Изменения в управлении потоками денежных средств**

Извлеченные уроки

- **Принципы управления эффективностью деятельности и план реализации обеспечивают видение и помогают установить приоритеты реформ**
- **Изменения в системе бухгалтерского учета должны быть гармонизированы с системой бюджетирования – циклом финансового менеджмента**
- **Переговоры по бюджету - – важные моменты информации по принципу начисления**
- **Реформа бухгалтерского учета по методу начисления обеспечивает больше прозрачности и информации**
- **Бюджетирование по методу начисления и реформа бухгалтерского учета являются необходимым условием для бюджетирования, ориентированного на результаты**



RAHANDUS-
MINISTEERIUM

MINISTRY of FINANCE of the REPUBLIC of ESTONIA

Спасибо!

www.fin.ee

janne.kendla@fin.ee