



RAHANDUS-  
MINISTEERIUM

MINISTRY of FINANCE of the REPUBLIC of ESTONIA

# Бюджетирование в Эстонии

---

2 октября 2014 года

Янне Кендла

Руководитель Департамента  
государственного бюджета

# Темы

---

- Фискальная политика и бюджетный процесс
- Реформы управления государственными финансами и изменения в Законе о государственном бюджете

# Эстония (население 1,3 млн.)

---

- 1991 г. – Обретение независимости
- 1992 г. – Денежная реформа и новая Конституция
- 1997 г. – Переговоры относительно членства в ЕС
- 2004 г. – член ЕС и НАТО
- 2011 г. – Присоединилась к еврозоне



RAHANDUS-  
MINISTEERIUM

*MINISTRY of FINANCE of the REPUBLIC of ESTONIA*

# Фискальная политика и бюджетный процесс

---

# Планирование и процесс бюджетирования

---

- Период бюджетирования – это следующий год + 3 года
- Бюджетный год начинается 1 января и заканчивается 31 декабря
- График устанавливается Правительством

# Принципы бюджетирования и структура бюджета

---

**Этап 1 – Стратегия государственного бюджета - утверждается Правительством**

- Стратегическое планирование на основании среднесрочного бюджетирования

**Этап 2 – Годовой бюджет – утверждается Парламентом**

- На практике постатейное бюджетирование на кассовой основе
- Закон о бюджете содержит только ассигнования на бюджетный год
- Пояснительные записки бюджета включают также программы и связанные с ними годовые сметы



# Роль парламентских комитетов в бюджетном процессе

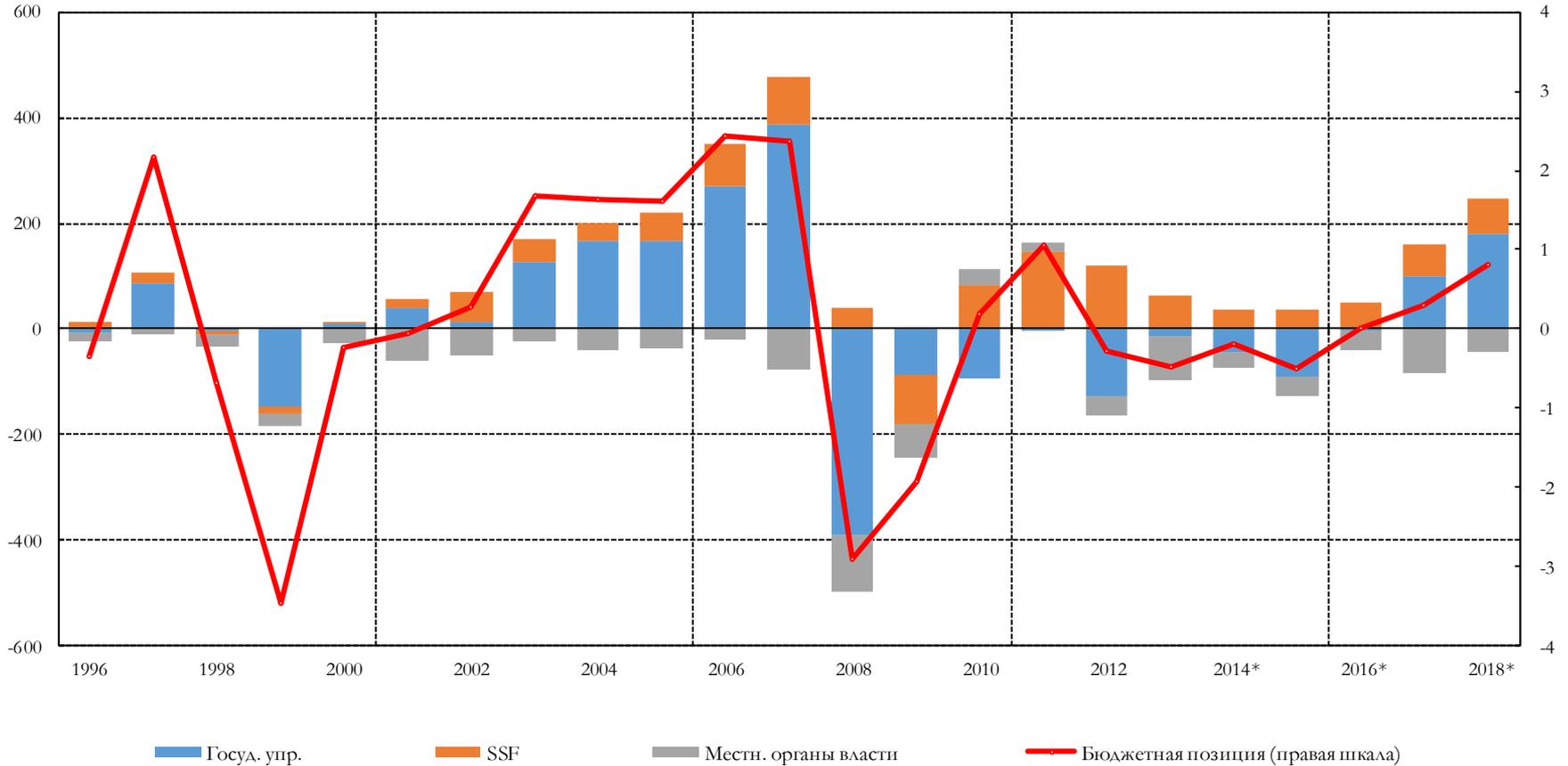
---

- Комитет по финансам
- Комитет по бюджетному контролю
- Комитет по связям с Европейским Союзом
- Программа стратегии и стабильности государственного бюджета
  - Консультации в мае
- Государственный бюджет
  - Обсуждение с октября по декабрь

# Бюджетная позиция сектора государственного управления (сентябрь 2014 года)

mln €

% of GDP



# Культура осмотрительности – позволяет переключаться на автопилот

---

- Рациональное фискальное управление с момента перехода – естественное предпочтение консервативной фискальной политики
- Небольшой и эффективный правительственный сектор
  - Итого расходы правительства 40% от ВВП
  - Центральное правительство 75 % сектора государственного управления
- Подотчетность вовлеченных лиц (государство, налогоплательщик, как член еврозоны, НАТО)
- Среднесрочная бюджетная задача «сбалансированно, или профицит» хорошо укоренилась уже на протяжении длительного времени

# Структура государственного сектора

## Государственный сектор

Центральные органы власти			Другие институты (учреждения) государственного сектора, не являющиеся частью центральных органов власти
Центральные органы власти	Местные органы власти	Фонды социального обеспечения	
Государственные агентства	Городские и сельские учреждения	Фонд здравоохранения	Центральный банк
Институты центральных органов власти - фонды, компании и некоммерческие организации	Институты местных органов власти – фонды, компании и некоммерческие организации	Эстонский фонд страхования от безработицы	Компании государственного сектора: Eesti Energia, Tallinna Sadam, Estonian Air; Eesti Raudtee; jm
Институты центральных органов власти – государственные учреждения (государственное вещание)			



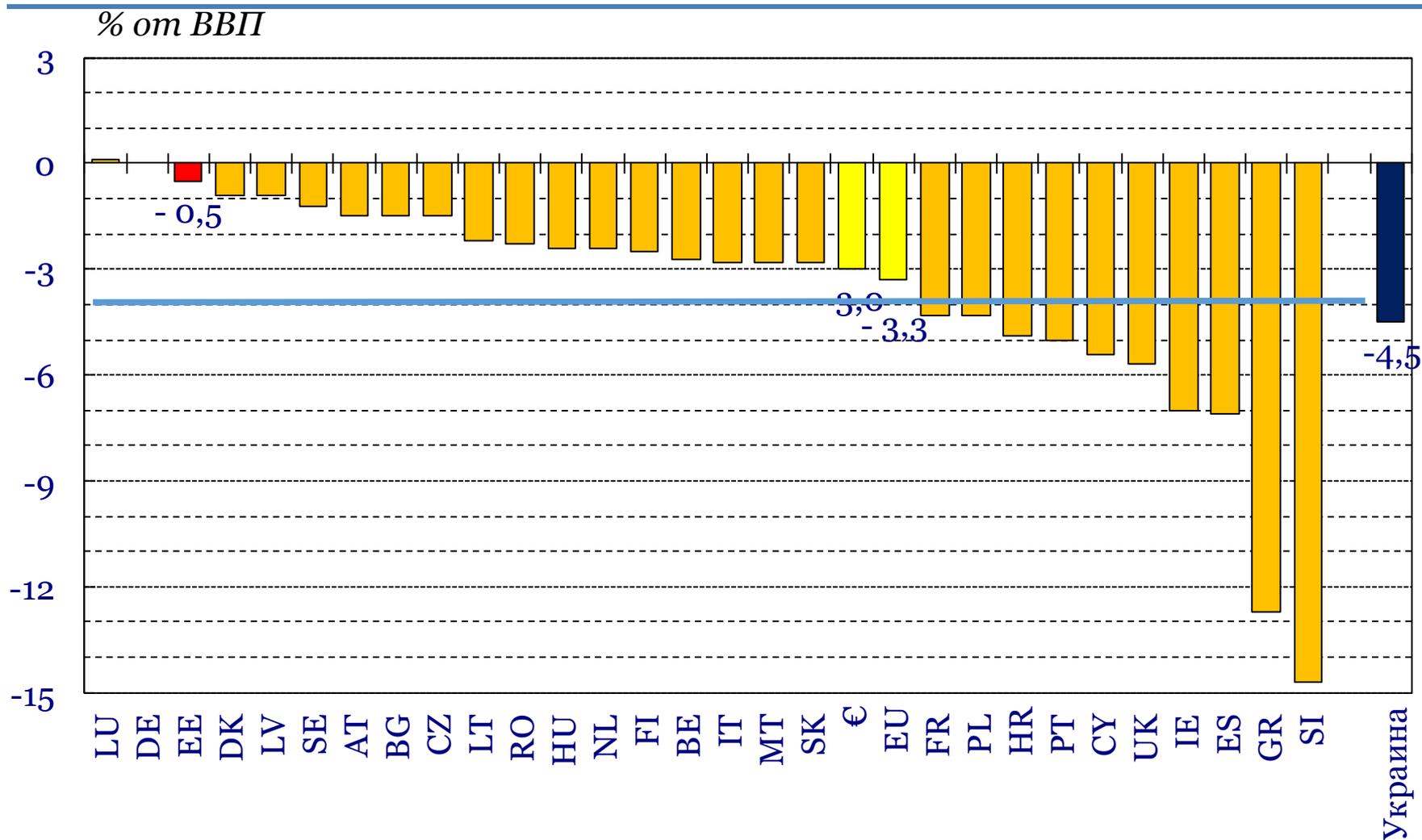
RAHANDUS-  
MINISTEERIUM

*MINISTRY of FINANCE of the REPUBLIC of ESTONIA*

# Фискальные показатели ЕС в сравнении с Украиной

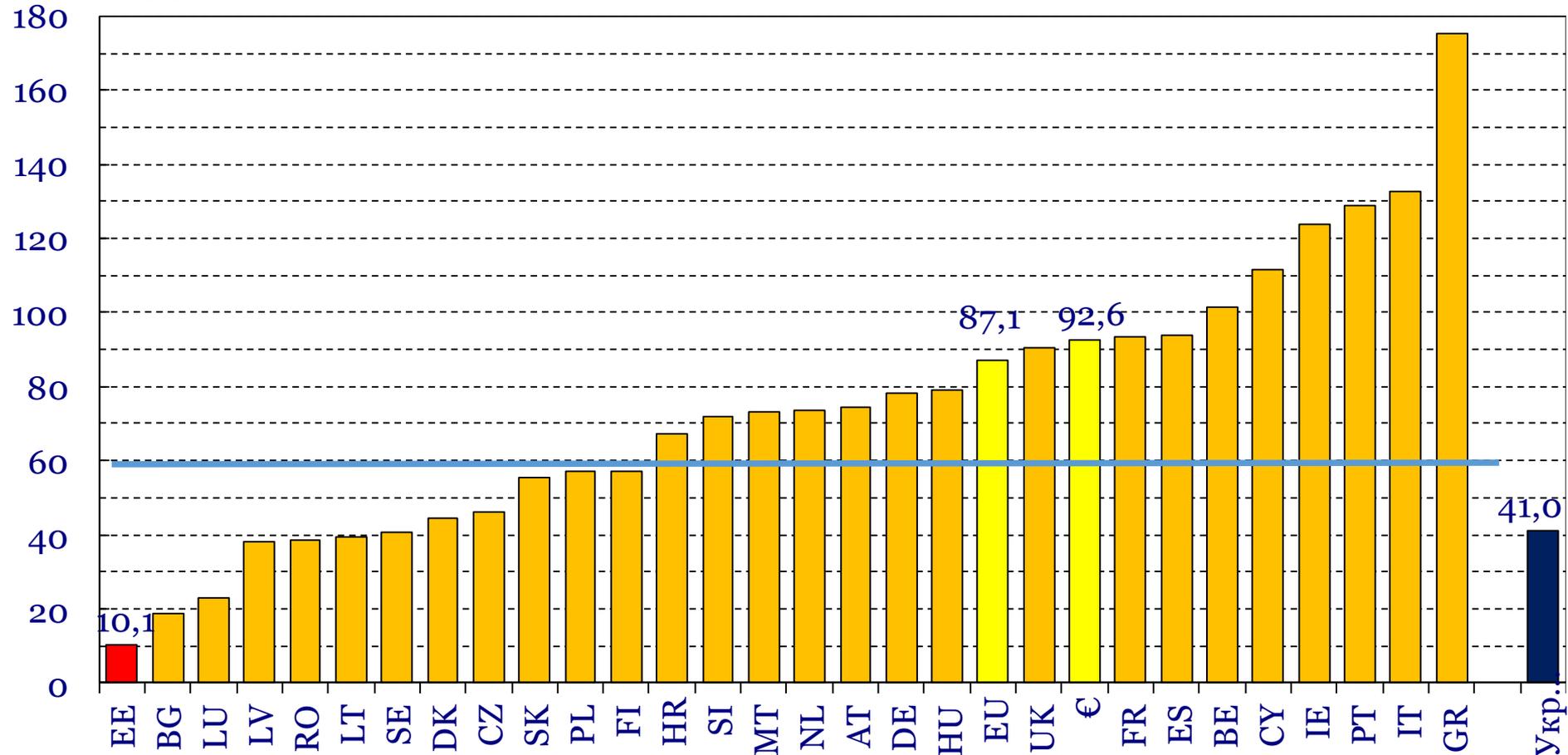
---

# Дефицит / профицит сектора общего государственного управления в 2013 г.



# Валовый долг в секторе общего государственного управления в 2013 году

% от ВВП





RAHANDUS-  
MINISTEERIUM

*MINISTRY of FINANCE of the REPUBLIC of ESTONIA*

# Реформы государственных финансов

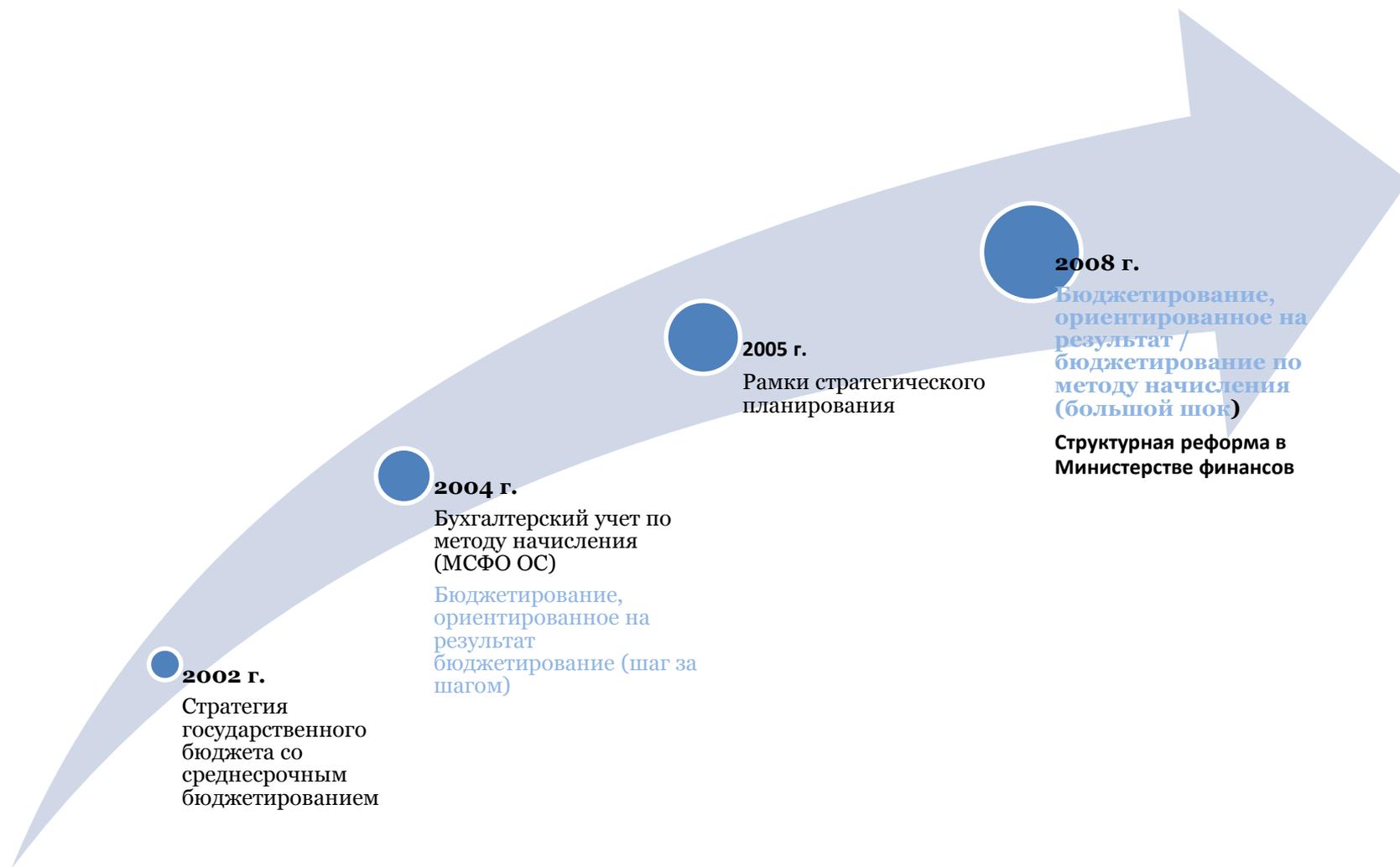
---

# Где мы находимся?

---

- 2013 г. – изменение бюджетной структуры
- 2014 г. – новый закон о государственном бюджете
- Стандарты для бухгалтерского учета объектов и финансовые отчеты
- Информация по методу начисления в бюджетном процессе
- Бюджетирование, основанное на программах – учет затрат

# История реформирования государственных финансов до кризиса



# Отчеты бухгалтерского учета по методу начисления

---

## Кому?

- Международные организации
- Политики; менеджеры

## Для чего?

- Прозрачность
- Информация об активах и обязательствах
- Предпосылки для расчета себестоимости услуг

## Как внедрить на практике?

- Провоцирование спроса
- Создать предпосылки для изменения системы (потенциал)

# Ведущиеся реформы государственных финансов

- Картографирование недостатков в действующей системе, упрощения

- **Централизация вспомогательных услуг**

- *Создание потенциала для выработки и внедрения изменений (сети, пилотные проекты, методология, тренинги, ИТ системы)*

**2009 Г.**

**2010 Г.**

- Принципы управления эффективностью и реализация плана (10 лет)

- **Централизация вспомогательных услуг**

- создание потенциала

- Пилотные проекты бюджетирования по методу начисления и управлению эффективностью

- Стандартизация финансовых стратегического планирования и бюджетирования

- Сети с регулярной структурой (FM, SM, ABB)

**2011 Г.**

- Гармонизация бюджетирования и бухгалтерского учета

- Стандартизация управленческого учета

- **Централизация вспомогательных услуг**

- создание потенциала

- Пилотные проекты бюджетирования по методу начисления и управлению эффективностью

- Тренинги для повышения компетентности в отношении основ управления финансами (220)

- ИТ системы для стратегического планирования и бюджетирования

**2012 Г.**

- Гармонизированные принципы финансового менеджмента и новая бюджетная структура в ежегодном законе о бюджете

- **Централизация вспомогательных услуг**

Подготовка стандартной системы SAP для всех агентств центрального правительства

- создание потенциала

- Тренинги для изменения бюджетных систем в агентствах

- Учебные планы 2013 г. В сотрудничестве с университетом, как подготовить бюджет на основе начисления (300)

# Проводимые реформы государственных финансов

- Бюджетирование по методу начисления шаг за шагом (45%)

- **Централизация вспомогательных услуг (45%)**

- создание потенциала

- *тренинги по*

- бюджетированию на основе начисления*

- *тренинги для изменения бюджетных систем в агентствах*

- *Новая система ИТ для бюджетирования*

- *пилотные проекты по УП и бюджетированию*

● **2013 г.**

● **2014 г.**

● **2015 г.**

- Бюджетирование по методу начисления шаг за шагом (100%)

- **Централизация вспомогательных услуг (100%)**

- Программное бюджетирование шаг за шагом (0,5%)

- *Создание потенциала – пилотные проекты по УП и бюджетированию*

- Бюджетирование по методу начисления шаг за шагом (64%)

- **Централизация вспомогательных услуг (64%)**

- *создание потенциала*

- *тренинги для изменения бюджетных систем в агентствах*

- *тренинги по бюджетированию на основе начисления*

- *Новая система ИТ для бюджетирования*

- *пилотные проекты по УП и бюджетированию*

# Новый закон о государственном бюджете



# Основные изменения в Законе о государственном бюджете

---

- **Сбалансированные бюджетные правила;**
- Бюджетные правила для учреждений сектора общего государственного управления;
- Независимый бюджетный совет - оценка макроэкономического прогноза и выполнение бюджетных правил;
  
- Максимальные размеры бюджета;
- Бюджетирование по методу начисления;
- Изменения в стратегическом управлении;
  
- **Бюджетирование по видам деятельности;**
- **Изменения в управлении потоками денежных средств**

# Извлеченные уроки

---

- **Принципы управления эффективностью деятельности и план реализации обеспечивают видение и помогают установить приоритеты реформ**
- **Изменения в системе бухгалтерского учета должны быть гармонизированы с системой бюджетирования – циклом финансового менеджмента**
- **Переговоры по бюджету - – важные моменты информации по принципу начисления**
- **Реформа бухгалтерского учета по методу начисления обеспечивает больше прозрачности и информации**
- **Бюджетирование по методу начисления и реформа бухгалтерского учета являются необходимым условием для бюджетирования, ориентированного на результаты**



RAHANDUS-  
MINISTEERIUM

*MINISTRY of FINANCE of the REPUBLIC of ESTONIA*

Спасибо!

---

[www.fin.ee](http://www.fin.ee)

[janne.kendla@fin.ee](mailto:janne.kendla@fin.ee)