



Rahandusministeerium

Финансирование местных органов власти

Сулев Лиивик

Размер населенных пунктов местных администраций

Жители	Города	Сельская местность	Итого
0-1 000	2	36	38
1001-1500	1	43	44
1 501-2 000	1	29	30
2 001-3 000	3	27	30
3 001-4 000	1	12	13
4 001-5 000	3	14	17
5 001-7 500	4	13	17
7 501-10 000	2	5	7
10 001-20 000	8	6	14
20 001 - 50 000	2	0	2
50 001-100 000	2	0	2
100 001-	1	0	1
Итого	30	185	215

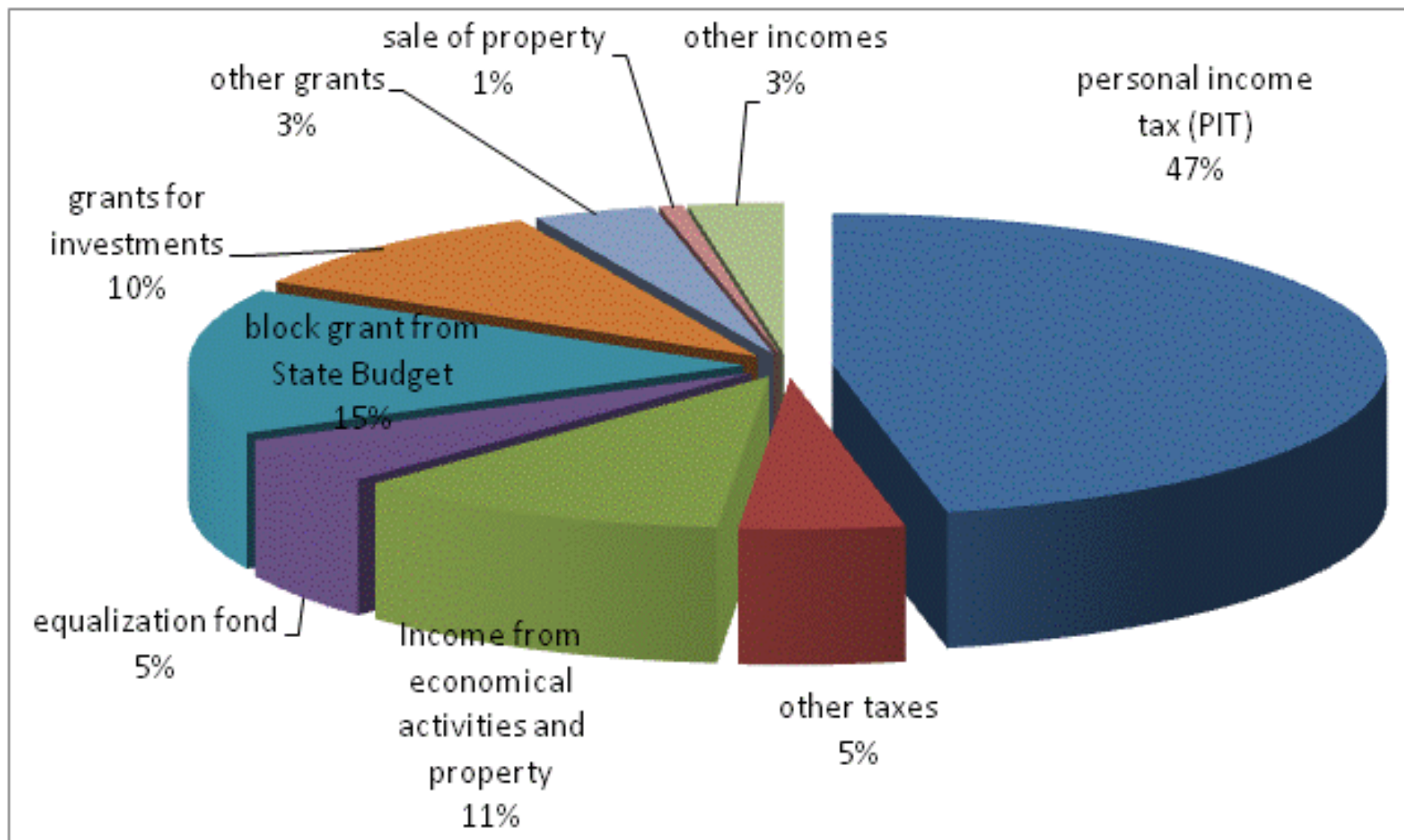


Макро показатели

Main Indicators	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
GDP (billion EUR)	16,2	13,8	14,3	16,0	17,0	18,4	19,3	20,7	22,1	23,5	24,9
State budget revenues (million EUR)	5 424	5 498	5 534	5 872	7 457	7 594	7 881	8 303	8 549	9 124	9 644
CPI	10,4	-0,1	3,0	5,0	3,9	2,8	1,4	2,7	2,8	2,8	2,8
Local government indicators											
LG total revenue (million EUR)	1 454	1 292	1 270	1 324	1 420	1 489	1 501	1 553	1 610	1 671	1 736
Tax revenue (million EUR)	810	707	668	714	753	810	864	921	971	1 025	1 083
Total expenditures (million EUR)	1 518	1 358	1 249	1 295	1 422	1 562	1 538	1 588	1 646	1 756	1 771
Budget position (million EUR)	-63	-67	21	29	-2	-73	-37	-35	-36	-85	-35
Total debt (million EUR)	549	593	569	565	565	636	673	708	744	829	864
<i>Total revenue share in GDP</i>	<i>9,0%</i>	<i>9,4%</i>	<i>8,9%</i>	<i>8,3%</i>	<i>8,4%</i>	<i>8,1%</i>	<i>7,8%</i>	<i>7,5%</i>	<i>7,3%</i>	<i>7,1%</i>	<i>7,0%</i>
<i>Tax revenues share in GDP</i>	<i>5,0%</i>	<i>5,1%</i>	<i>4,7%</i>	<i>4,5%</i>	<i>4,4%</i>	<i>4,4%</i>	<i>4,5%</i>	<i>4,5%</i>	<i>4,4%</i>	<i>4,4%</i>	<i>4,4%</i>
<i>LG revenues in public sector</i>	<i>21,1%</i>	<i>19,0%</i>	<i>18,7%</i>	<i>18,4%</i>	<i>18,1%</i>	<i>18,5%</i>	<i>18,2%</i>	<i>17,9%</i>	<i>18,1%</i>	<i>17,7%</i>	<i>15,3%</i>
<i>Budget position share in GDP</i>	<i>-0,4%</i>	<i>-0,5%</i>	<i>0,1%</i>	<i>0,2%</i>	<i>0,0%</i>	<i>-0,4%</i>	<i>-0,2%</i>	<i>-0,2%</i>	<i>-0,2%</i>	<i>-0,4%</i>	<i>-0,1%</i>
<i>Total debt in GDP</i>	<i>3,4%</i>	<i>4,3%</i>	<i>4,0%</i>	<i>3,5%</i>	<i>3,3%</i>	<i>3,4%</i>	<i>3,5%</i>	<i>3,4%</i>	<i>3,4%</i>	<i>3,5%</i>	<i>3,5%</i>
<i>Annual increase of revenues</i>	<i>12,9%</i>	<i>-11,2%</i>	<i>-1,7%</i>	<i>4,2%</i>	<i>7,3%</i>	<i>4,9%</i>	<i>0,8%</i>	<i>3,5%</i>	<i>3,7%</i>	<i>3,8%</i>	<i>3,9%</i>



Доходы местных органов власти



Финансирование местных органов власти

- ✓ PIT (прогрессивная шкала налогообложения) 11,6% от общей заработной платы налогоплательщиков, освобождения от уплаты налогов не распространяются на долю местных органов власти;
- ✓ Налог на землю, и местные органы власти определяют ставку в диапазоне между 0,1 – 2,5%;
- ✓ Местные налоги (6 статей, включая плату за парковку, налог на рекламу);
- ✓ 25% от сбора за природные ресурсы;
- ✓ Сборы с пользователей (детские сады, сборы за досуг / спортивную деятельность, плата за общественный транспорт);
- ✓ Любой вид доходов от муниципального имущества (аренда);
- ✓ Блочная субсидия и стабилизационный фонд;
- ✓ Целевые гранты;
- ✓ Инвестиционные гранты (средства ЕС).



Финансирование местных органов власти

Стабилизационный фонд

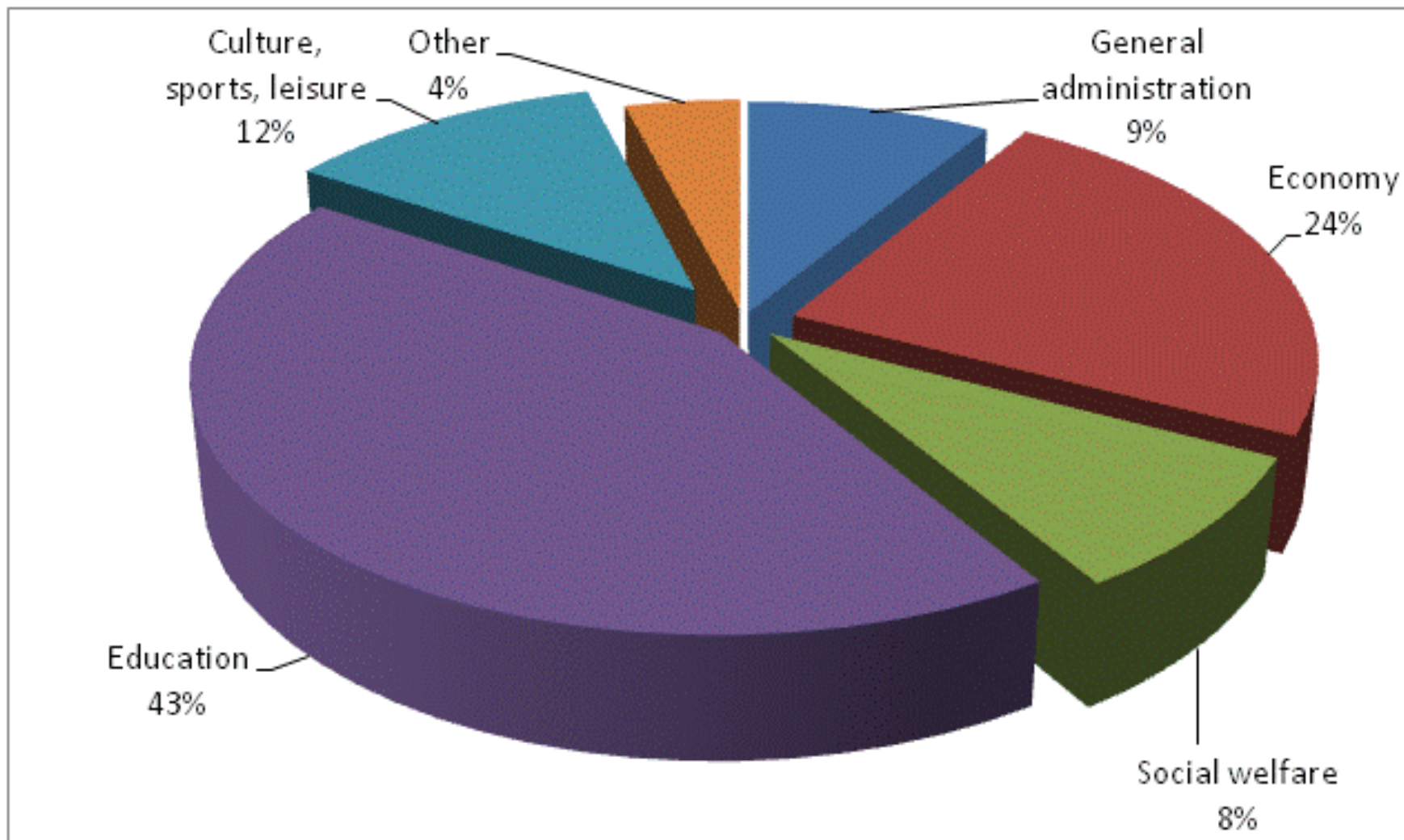
- ✓ Если рассчитанные местными органами власти средние затраты превысят средний рассчитанный доход от налогообложения, тогда будет покрыто 90% разницы. Рассчитанные средние затраты рассчитываются, принимая во внимание демографические и инфраструктурные цифры местных органов власти.

Блочные субсидии

- ✓ Общеобразовательный грант (зарплаты учителей, учебники, сборники упражнений; школьные обеды). Новая формула для распределения этих средств была внедрена в 2008 году. Эта новая формула принимает во внимание потребности школ в финансировании, при этом сохраняя эффективность школьных сетей.
- ✓ Пособие на жизнь
- ✓ Гранты для мелких островов
- ✓ Гранты на муниципальные дороги
- ✓ Гранты для функций государства, переданных местным органам власти



Расходы местных органов власти



Бюджетирование местных органов власти

- ✓ Местные органы власти должны иметь план развития и бюджетную стратегию по крайней мере на четыре года;
- ✓ План развития и бюджетную стратегию следует ежегодно обновлять каждый год в конце октября.
- ✓ Местные органы власти составляют бюджеты на основании планов развития и четырехлетнего бюджетного плана (финансового плана);
- ✓ Местные органы власти имеют право принимать свои бюджеты на годовой основе и могут добавлять информацию, относящуюся к периоду более одного года;
- ✓ Право принимать дополнительные бюджеты
- ✓ Операционный бюджет и инвестиционный бюджет разделены;
- ✓ Бюджет должен быть принят, по крайней мере, в конце марта.
- ✓ Годовой отчет должен быть принят в конце июня.
- ✓ Местные органы власти ведут бухгалтерский учет по методу начисления, и бухгалтерский учет по кассовому методу для исполнения бюджета.



Роль министерства в мониторинге бюджетирования местных органов власти

- ✓ Министерство финансов формирует все правила финансового менеджмента для местных органов власти.
- ✓ Местные администрации представляют данные бухгалтерского учета ежемесячно.
- ✓ Местные администрации представляют годовую бюджетную стратегию, годовой бюджет и данные об исполнении бюджета каждый квартал.
- ✓ Министерство финансов осуществляет мониторинг способности местных органов власти соответствовать финансовым критериям. Если бюджеты подразумевают, что чистая задолженность превысит разрешенный лимит, Министерство финансов посылает напоминание.
- ✓ Министерство финансов не имеет права вмешиваться в решения советов местных органов власти относительно расходов.
- ✓ Министерство финансов осуществляет мониторинг того, как государственные гранты используются в общих целях.

Данные о финансах местных органов власти можно найти на веб сайте

<http://riigiraha.fin.ee/>



Объединения

- ✓ В рамках эстонской конституции требуемое государством объединение местных администраций и принудительное межмуниципальное сотрудничество весьма маловероятны и неосуществимы.
- ✓ За 23 года независимости все правительства воздерживались от принудительного изменения границ местных органов власти.
- ✓ На протяжении двух десятилетий эксперты не смогли определить оптимальный размер местных администраций. У каждой функции имеется своя зона обслуживания.
- ✓ Что первое? Диктуют ли согласованные функции размер, или же согласованный оптимальный размер предусматривает, какие функции можем выполнять определенная местная администрация.
- ✓ С 1996 года количество местных администраций уменьшилось на 40 единиц.
- ✓ С 2002 года правительство выплатило около 16 млн. Евро для слияний.



Объединения

- ✓ С 2004 года действует Закон о поддержании добровольного объединения, и для объединяемых местных администраций предусмотрен специальный грант:
 - ✓ Каждая объединяемая местная администрация получает 50 евро на человека;
 - ✓ Минимальные средства на местную администрацию составляют 150 000, а максимальные 400 000;
 - ✓ Сумма средств рассчитывается, исходя из населения населенного пункта, участвующего в объединении, и в сумме выплачивается как грант для новой местной администрации.
- ✓ Грант на объединение выплачивается в конце года, в котором объединение было завершено.
- ✓ Бывшие мэры получают компенсацию, если их увольняют после объединения.
- ✓ Новая местная администрация может свободно использовать этот грант (субсидию). В основном грант используется для выплаты компенсаций увольняемым лицам, на покрытие затрат, связанных с реорганизацией, и на инвестиции.
- ✓ Если государственная субсидия для новой объединенной местной администрации меньше, чем те субсидии, которые выплачивались, когда местные администрации были отдельными, разрыв компенсируется четыре года подряд.



Межмуниципальное сотрудничество

- ✓ Межмуниципальное сотрудничество абсолютно свободно в Эстонии.
- ✓ Местные органы власти могут нанимать совместных должностных лиц:
- ✓ Местные органы власти могут подписывать любого рода соглашения о сотрудничестве.
- ✓ Местные органы власти могут создавать совместные предприятия (компании по водоснабжению, компании по утилизации отходов, больницы), фонды и неправительственные организации.
- ✓ Местные органы власти могут объединяться в ассоциации для представления своих интересов.
- ✓ Если у местной администрации нет школы, она обязана оплачивать другой местной администрации, той, в которой ходят в школу ее учащиеся, издержки, связанные со зданием школы (не зарплаты учителей).
- ✓ Для получения инвестиционных грантов ЕС в области водоснабжения и утилизации отходов необходимо создавать совместные компании (эффект больших масштабов).



Правила, касающиеся задолженностей местных органов власти

- ✓ Операционные доходы и издержки должны быть сбалансированы;
- ✓ Расчет долгового бремени:
 - ✓ Задолженностью считаются займы, обязательства, аренда, другие инструменты типа займов, неоплаченные или просроченные счета;
 - ✓ Долговое бремя – это задолженность минус ликвидные активы, имеющиеся в распоряжении местной администрации;
 - ✓ У местной администрации может быть максимальное долговое бремя от 60% до 100% ее первичных доходов в зависимости от своей способности к самофинансированию;
- ✓ Правила для местных органов власти их местных администраций, зависящих от местных органов власти;
- ✓ Санкции за нарушение правил местными органами власти (среднесрочный план для выполнения критериев);
- ✓ Меры для решения финансовых затруднений местных органов власти.



Отношения между государственным бюджетом и бюджетами местных органов власти

- ✓ Ежегодно проводятся переговоры между представителями правительства государства и ассоциациями местных органов власти.
- ✓ В процессе разработки частей стратегии государственного бюджета стремятся прийти к соглашению в отношении основных изменений в финансировании местных органов власти.
- ✓ Стратегия государственного бюджета состоит из прогнозов основных доходов местных органов власти и изменений в политиках.
- ✓ В процессе разработки частей государственного бюджета стремятся определить подробности финансирования.
- ✓ Государственный бюджет состоит из совместных бюджетов местных органов власти и грантов.

