

Министерство финансов Армении

Стратегия введения системы образования, НПП и аттестации специалистов в области управления публичными финансами (УПФ)

Карен Брутян

*Руководитель методологического департамента
регулирования процесса закупок и исполнения
бюджета*

Ереван, 21-23 октября 2009 года

ВВЕДЕНИЕ

- В управлении публичными финансами (УПФ) Армении функции исполняются следующими сотрудниками:
 - главными сотрудниками по финансовым вопросам,
 - главными аудиторами,
 - главными бухгалтерами и бухгалтерами, и
 - специалистами по закупкам.
- Эффективность процесса управления финансами в значительной степени зависит от профессиональной подготовки этих сотрудников.
- В Армении около 15 000 специалистов по УПФ.

НЕОБХОДИМОСТЬ ИНТЕГРИРОВАННОЙ СИСТЕМЫ

- По причине изменений в системах публичного управления в Армении, а следовательно и значительных изменений в системе УПФ, присутствовала очевидная необходимость в профессиональной подготовке сотрудников, участвующих в процессе УПФ.
- За период независимости для этих сотрудников были организованы определенные программы повышения квалификации; однако эти программы охватывали главным образом лишь основные элементы системы и не смогли обеспечить доступ ко всем профессиональным знаниям.
- Вопрос повышения квалификации сотрудников УПФ был крайне важен. Была необходимость в системе, которая (i) будет гарантировать необходимое образование и НПП, а также (ii) будет обеспечивать действие механизма аттестации.

СИСТЕМА, КОТОРУЮ СЛЕДУЕТ ВВЕСТИ

- Целью системы является внедрение УПФ с участием сотрудников, обладающих соответствующим профессиональными навыками.
- С этой целью были предприняты следующие действия:
 - Вовлечение в УПФ как можно большего количества специалистов с соответствующей подготовкой;
 - Обеспечение НПП специалистов для закрепления необходимого уровня и непрерывного накопления их профессиональных навыков и знаний, и
 - Обеспечение присутствия системы аттестации, гарантирующей поддержание соответствующих профессиональных навыков специалистов.

СИСТЕМА, КОТОРАЯ ДОЛЖНА БЫТЬ ВВЕДЕНА (продолжение)

- В предлагаемой системе, термины *образование*, *НПП* и *аттестация* используются в следующих значениях:
 - Образование: организация курсов на степень Магистра со специализацией в области публичных финансов, которые будут включать в себя дисциплины, касающиеся бухгалтерского учета в публичном секторе, государственных закупок, внутреннего и внешнего аудита и других налогово-бюджетных ? процессов;
 - Непрерывная профессиональная подготовка (НПП): внедрение программ, нацеленных на поддержание и повышение уровня профессиональной подготовки специалистов;
 - Аттестация : оценка и формальная проверка ? профессиональной подготовки специалистов.

СТРУКТУРА СИСТЕМЫ

Структура этой системы:



ОБРАЗОВАНИЕ

- Процесс образования должен быть, в сущности, организован посредством системы высших учебных заведений, созданных государством. Это не ограничивает возможности негосударственных учреждений по организации образовательных программ.
- Специальность «Публичные финансы» будет включена в программы на степень Магистра высших учебных заведений соответствующего профиля. Образовательный процесс должен финансироваться главным образом из государственных источников.
- Программы обучения будут составляться высшими учебными заведениями в соответствии со стандартом специализации. В программах должны преобладать предметы бухгалтерского учета в публичном секторе, налоговой системы, включая казначейскую систему, государственных закупок, внутреннего и внешнего аудита и другие дополнительные предметы.
- Выбор тем для дипломов Магистров будет делаться с учетом возможного нахождения практических решений для существующих проблем системы управления публичными финансами.

НЕПРЕРЫВНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА

- Процесс НПП должен организовываться посредством «Центра тренинга» Министерства финансов и высших учебных заведений, внедряющих программы обучения и специализирующихся в области публичных финансов.
- Организации-участники будут определяться на базе конкурсного отбора.
- Участие в программах НПП должно быть обязательным, и курсы должны организовываться регулярно – минимум один раз в год.
- Поскольку часть специалистов – это госслужащие, повышение их квалификации будет осуществляться в рамках программ повышения квалификации для государственных (государственных чиновников, публичных и других) служащих.
- Программы повышения квалификации будут полностью финансироваться из государственного бюджета. Такие программы будут составлять в соответствии с требованиями, утвержденными Министерством финансов.
- Сотрудники, отвечающие за регулирование процесса управления публичными финансами, должны, насколько это возможно, участвовать в программах НПП с целью обмена опытом.

АТТЕСТАЦИЯ

- Процесс аттестации должен организовываться посредством специализированного неправительственного органа (органов).
- На начальном этапе введения системы, этот процесс будет организовываться Министерством финансов.
- В рамках этого процесса, Министерство финансов будет выступать в роли государственного органа, занимающегося разработкой и внедрением политики в секторе, который будет:
 - Разрабатывать правила аттестации, включая стандарты аттестации (модули);
 - Осуществлять контроль организации процесса аттестации;

АТТЕСТАЦИЯ

- Чтобы получить квалификацию, необходимо будет пройти экзамен. Возможны следующие квалификации в зависимости от сданного экзамена:
 - Квалифицированный главный бухгалтер;
 - Квалифицированный бухгалтер;
 - Квалифицированный главный аудитор;
 - Квалифицированный аудитор;
 - Квалифицированный специалист по закупкам.
- Процесс аттестации основан на международных стандартах (модулях) похожих профессий, таких как АССА (Ассоциация присяжных бухгалтеров), СРА (дипломированный общественный бухгалтер) и т.д. Лица, имеющие соответствующие международные квалификации считаются квалифицированными Министерством финансов. Министерство финансов также считает квалифицированными в соответствии с «принцип выделения разрешений»:
 - Сотрудников, занимающих соответствующие должности в соответствии с квалификационным требованием;
 - Лица, получившие специализацию «Публичные финансы» в высшем учебном заведении в соответствии с этой стратегией.

ТРУДНОСТИ ВНЕДРЕНИЯ

- Этап подготовки к реформе и низкий уровень навыков существующих сотрудников
- Организация процесса и развитие инфраструктуры и
- Внедрение и финансирование

ВОПРОСЫ НА ОБСУЖДЕНИЕ

- Должен ли процесс аттестации специалистов УПФ обеспечивать одним специализированным неправительственным органом?
- Какие международные квалификации наиболее наилучшим образом соответствуют различным специализациям УПФ?

Спасибо!

Karen_brut@minfin.am