

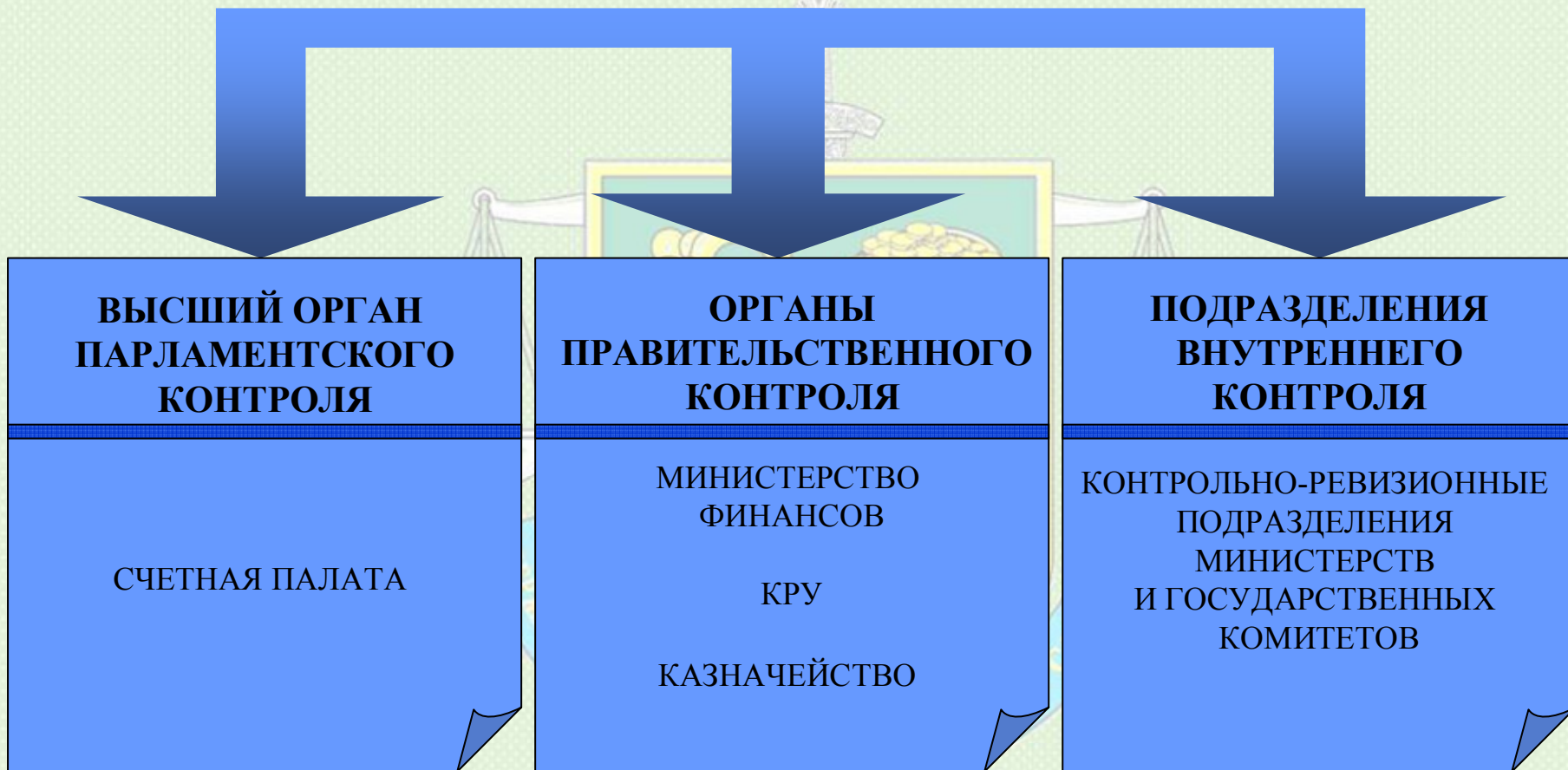
**Шестое пленарное заседание практикующего  
сообщества внутреннего аудитора РЕМ РАЛ**

**РАЗВИТИЕ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО  
КОНТРОЛЯ В УКРАИНЕ**

Начальник Управления гармонизации ГВФК ГлавКРУ  
Максим Тимохин

Украина, г. Ялта  
28.05.2010

# Основные органы государственного финансового контроля в Украине





## Необходимость реформирования государственного внутреннего финансового контроля:

- ✓ Основной акцент при осуществлении контроля направлялся на выявление нарушений, а не изучение причин их возникновения и предупреждения;
- ✓ Отсутствие надлежащего понимания руководителями их персональной ответственности за эффективность управления и выполнения поставленных перед органами государственной власти функций и задач;
- ✓ Отсутствие на законодательном уровне требований о необходимости регламентации административных функций и соответствующих процедур внутреннего контроля;
- ✓ Государственный внутренний финансовый контроль – один из основных приоритетов, предусмотренный Договором о партнёрстве и сотрудничестве, заключенным между Украиной и ЕС.

# В основе реформ в системе ГВФК в Украине – европейская модель

## 3 столба ГВФК

- внутренний контроль
- внутренний аудит
- гармонизация ВК та ВА

+ ответственность руководителя





ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
ВНУТРЕННИЙ  
ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ

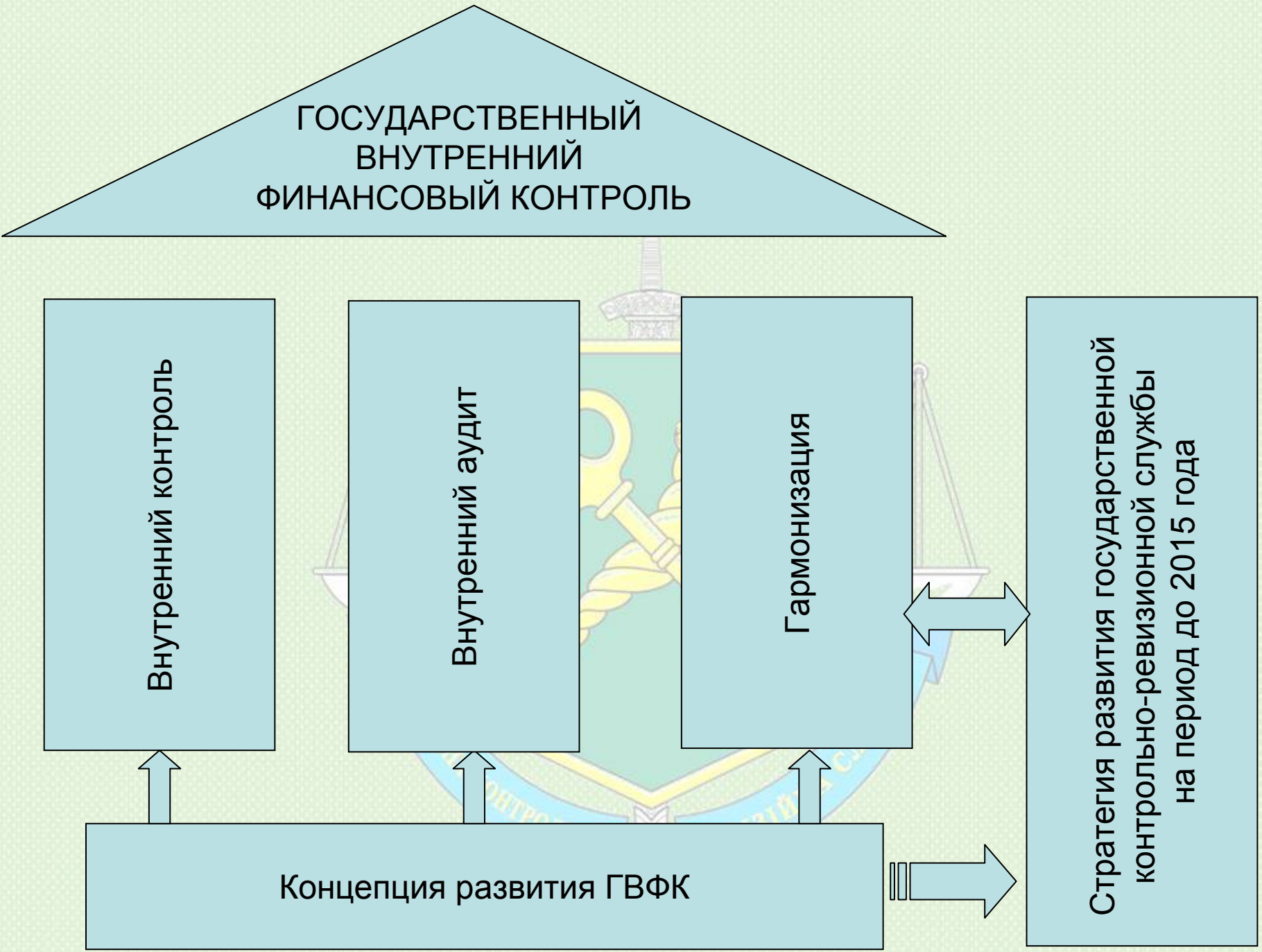
Внутренний контроль

Внутренний аудит

Гармонизация

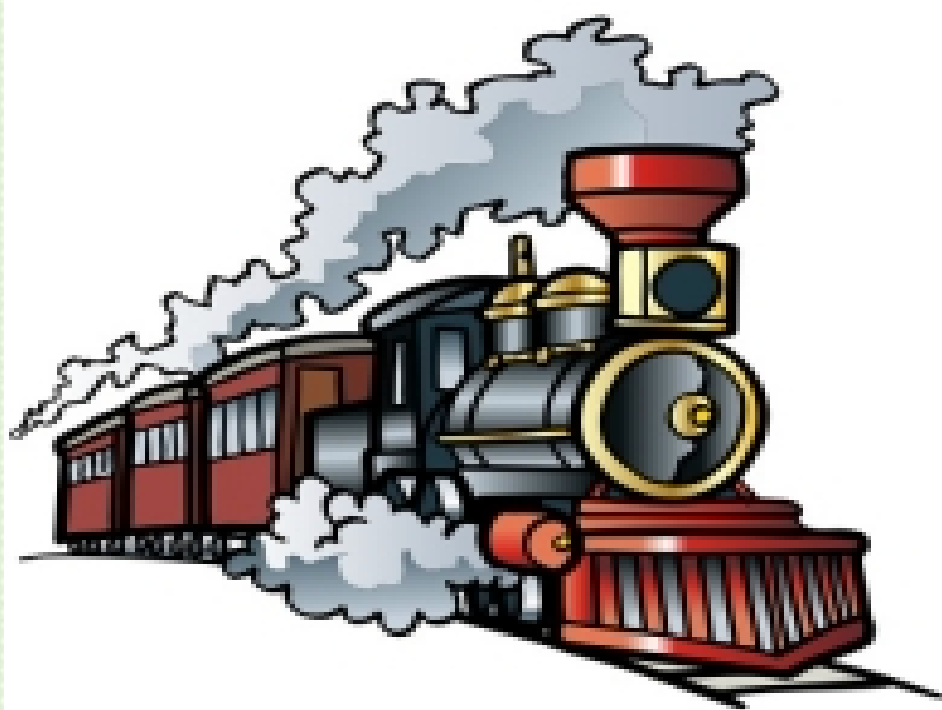
Концепция развития ГВФК

Стратегия развития государственной  
контрольно-ревизионной службы  
на период до 2015 года



# РЕФОРМИРОВАНИЕ ГВФК В УКРАИНЕ





В Украине  
**МФУ и КРУ**  
является  
локомотивом в  
реформировании  
ГВФК, а  
ЦПГ – его  
двигатель

Основная цель ЦПГ – помощь  
в нормативно-правовом,  
информационном и  
организационном  
обеспечении эффективного  
функционирования  
внутреннего контроля и  
внутреннего аудита в  
госсекторе







# Стартом реформ стал проект *Twinning* "Помощь ГлавКРУ в становлении новой системы ГВФК":

- реализовывался по контракту между Представительством Еврокомиссии в Украине, Шведской национальной администрацией по вопросам финансового управления и ГлавКРУ;
- проект был рассчитан на 2 года (сентябрь 2007 – сентябрь 2009);
- в проекте принимали участие не только представители Украины и Швеции, но и эксперты из Великобритании, Северной Ирландии, Италии, Португалии. А в Украине, кроме ГлавКРУ и Минфина, к его реализации непосредственно привлечены много других участников – Минэкономики, Минрегионстрой, Госкомрезерв, Пенсионный фонд и др.;
- проект охватывал 4 ключевых задания:
  - внутренний контроль
  - внутренний аудит
  - гармонизация внутреннего контроля и внутреннего аудита
  - модернизация ГКРС
- проект предусматривал 4 направления деятельности (компонента):
  - помощь в создании соответствующей правовой базы
  - помощь ЦПГ в институциональном становлении
  - помощь ЦПГ в разработке методик и инструментов внутреннего контроля и внутреннего аудита
  - обучение



# ГЛАВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОЕКТА

## *Twining*

### ВНУТРЕННИЙ КОНТРОЛЬ

- СТАНДАРТЫ, МЕТОДИКИ, ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ;
- ОБУЧЕНЫ – 35 РАБОТНИКОВ ИЗ 17 ОРГАНИЗАЦИЙ;
- 9 ПИЛОТНЫХ ПРОЕКТОВ;
- МНОГОЧИСЛЕННЫЕ СЕМИНАРЫ, КРУГЛЫЕ СТОЛЫ;
- ОСВЕЩЕНИЕ В СМИ

### ВНУТРЕННИЙ АУДИТ

- СТАНДАРТЫ, ПОСОБИЕ, ХАРТИЯ, ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ;
- ОБУЧЕНИЕ: ПРИНЯЛИ УЧАСТИЕ 119 РАБОТНИКОВ ИЗ 49 ОРГАНИЗАЦИЙ, ИЗ НИХ 62 - ИЗ 37 ОРГАНИЗАЦИЙ ЗАКОНЧИЛИ БАЗОВЫЙ КУРС;
- 5 ПИЛОТНЫХ АУДИТОВ;
- МНОГОЧИСЛЕННЫЕ СЕМИНАРЫ, КРУГЛЫЕ СТОЛЫ;
- ОСВЕЩЕНИЕ В СМИ

### ГАРМОНИЗАЦИЯ ВК И ВА

- ПРОГРАММА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И РАЗВИТИЯ ЦПГ ДО 2015 ГОДА;
- ПРОФЕССИОНАЛЬНО-КВАЛИФИКАЦИОННЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ;
- ПРОЕКТЫ ДОКУМЕНТОВ ПО ВК И ВА;
- УЧАСТИЕ ВО ВСЕХ 14 ПИЛОТНЫХ ПРОЕКТАХ;
- ОБУЧЕНИЕ: ПО ВК – 13 СПЕЦИАЛИСТОВ, ПО ВА – 5; АНГЛИЙСКИЙ ЯЗЫК – 5;
- ТРЕНИНГ ДЛЯ ТРЕНЕРОВ – 13 СПЕЦИАЛИСТОВ;
- ОТЧЕТНОСТЬ ЦПГ;
- МНОГОЧИСЛЕННЫЕ СЕМИНАРЫ, КРУГЛЫЕ СТОЛЫ, ОСВЕЩЕНИЕ В СМИ

# ОСНОВНЫЕ “ПРОДУКТЫ” ПРОЕКТА *Twinning*

- СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ГКРС до 2015 года;
- ПРОГРАММА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И РАЗВИТИЯ ЦПГ до 2015 ГОДА;
- КОДЕКС ЭТИКИ ВНУТРЕННЕГО АУДИТОРА;
- ПРОТОКОЛ МЕЖДУ РУКОВОДИТЕЛЕМ ЦПГ И РУКОВОДИТЕЛЕМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ВНУТРЕННЕГО АУДИТА МИНИСТЕРСТВА;
- ПРОЕКТ СТАНДАРТОВ ВК, ПОСОБИЕ ПО ВК И ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ;
- ПРОЕКТ СТАНДАРТОВ ВА, ПОСОБИЕ ПО ВА И ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ;
- ХАРТИЯ ВА



***Не смотря на то, что проект Twinning был признан одним из наиболее успешных среди аналогичных проектов:***

- не все проекты документов, которые разработаны, утверждены законодательно**
- количество специалистов, прошедших тренинги, не достигает и 5 % минимальной потребности для начала практического создания систем ВК и служб ВА**

# ***Работа по реформированию ГВФК требует продолжения, достижения проекта не должны быть утрачены.***

***С целью продолжения работы по реформированию ГВФК и сохранению достижений проекта Twinning его участниками была разработана «ДОРОЖНАЯ КАРТА» (документ, который определяет конкретные мероприятия в сфере реформирования ГВФК на ближайшие 2 года), которая предполагает:***

- Внедрение в линейных Министерствах отдельных компонентов системы внутреннего контроля, формулирование целей и показателей деятельности (на этапе развития);***
- Внедрение в линейных министерствах управление рисками (на начальном этапе);***
- Формирование в линейных министерствах подразделений внутреннего аудита;***
- Внедрение профессионального обучения и организация сертификации внутренних аудиторов***



# Приоритетные мероприятия сегодняшнего дня по реформированию ГВФК

		Министерство финансов Нидерландов, RAUCI	SIGMA	TAIEX, ADETEF	Мировой Банк
<b>Деятельность</b> МФУ → ЦПГ КРУ → ЦПГ	Законотворческая работа	●	●		●
	Организация и проведение обучений, тренингов, обмен опытом	●	●	●	●
	Пилоты	●			
	Развитие ЦПГ	●	●	●	
	Популяризация реформ ГВФК на центральном и региональном уровне	●	●	●	

# ПРЕПЯТСТВИЯ НА ПУТИ РЕФОРМИРОВАНИЯ ГВФК

## ***РИСКИ, СВЯЗАННЫЕ СО СРЕДОЙ, УСЛОВИЯМИ И ПРАКТИЧЕСКОЙ РЕАЛИЗАЦИЕЙ:***

- **ЗАДЕРЖКА С ПРИНЯТИЕМ НОВОЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ БАЗЫ ПО ВК И ВА;**
- **НЕЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬ РУКОВОДСТВА ОРГАНИЗАЦИИ ВО ВНЕДРЕНИИ НОВОЙ МОДЕЛИ ГВФК;**
- **ОТСУТСТВИЕ ЧЁТКОГО ОПРЕДЕЛЕНИЯ ЦЕЛЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ, ИХ ВЗАИМОСВЯЗИ С СИСТЕМОЙ УПРАВЛЕНИЯ КАЧЕСТВОМ;**
- **НЕДОСТАТОК ЗНАНИЙ У БОЛЬШЕНСТВА СПЕЦИАЛИСТОВ ПО ВОПРОСАМ ОРГАНИЗАЦИИ ВК И ВА, ОПЫТА ДРУГИХ СТРАН;**
- **ОТСУТСТВИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ГАРАНТИЙ МАТЕРИАЛЬНОГО, КАРЬЕРНОГО СТИМУЛИРОВАНИЯ ОБУЧЕННЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ.**

## ***РИСКИ ФИНАНСОВОГО КРИЗИСА:***

- **НЕДОСТАТОК РЕСУРСОВ ДЛЯ СОЗДАНИЯ СЛУЖБ ВА;**
- **НЕДОСТАТОК СРЕДСТВ ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ ТРЕНИНГОВ, СЕМИНАРОВ, ОБУЧАЮЩИХ ВИЗИТОВ;**
- **НЕДОСТАТОЧНАЯ ЧИСЛЕННОСТЬ ЦПГ И ОТСУТСТВИЕ СРЕДСТВ НА СОЗДАНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ СЛУЖБ.**



**Что нам поможет достичь  
цели реформирования  
ГВФК???**

- 1. ПОДДЕРЖКА РЕФОРМ НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ, ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИТИКИ В РЕФОРМИРОВАНИИ ГВФК НА ВСЕХ УРОВНЯХ;**
- 2. СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ЦПГ, СОЗДАНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ СЛУЖБ;**
- 3. ПРОДОЛЖЕНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ;**
- 4. ОТКРЫТОСТЬ, ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ, СКООРДИНИРОВАННОСТЬ ДЕЙСТВИЙ ОСНОВНЫХ УЧАСТНИКОВ РЕФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ГВФК.**

**Спасибо за  
внимание!**  
**Thank you for  
attention!**

**Максим Тимохин, ГлавКРУ Украины  
(044) 425-80-23**