


6. plenarni sastanak PEMPAL Zajednice praktičara interne revizije

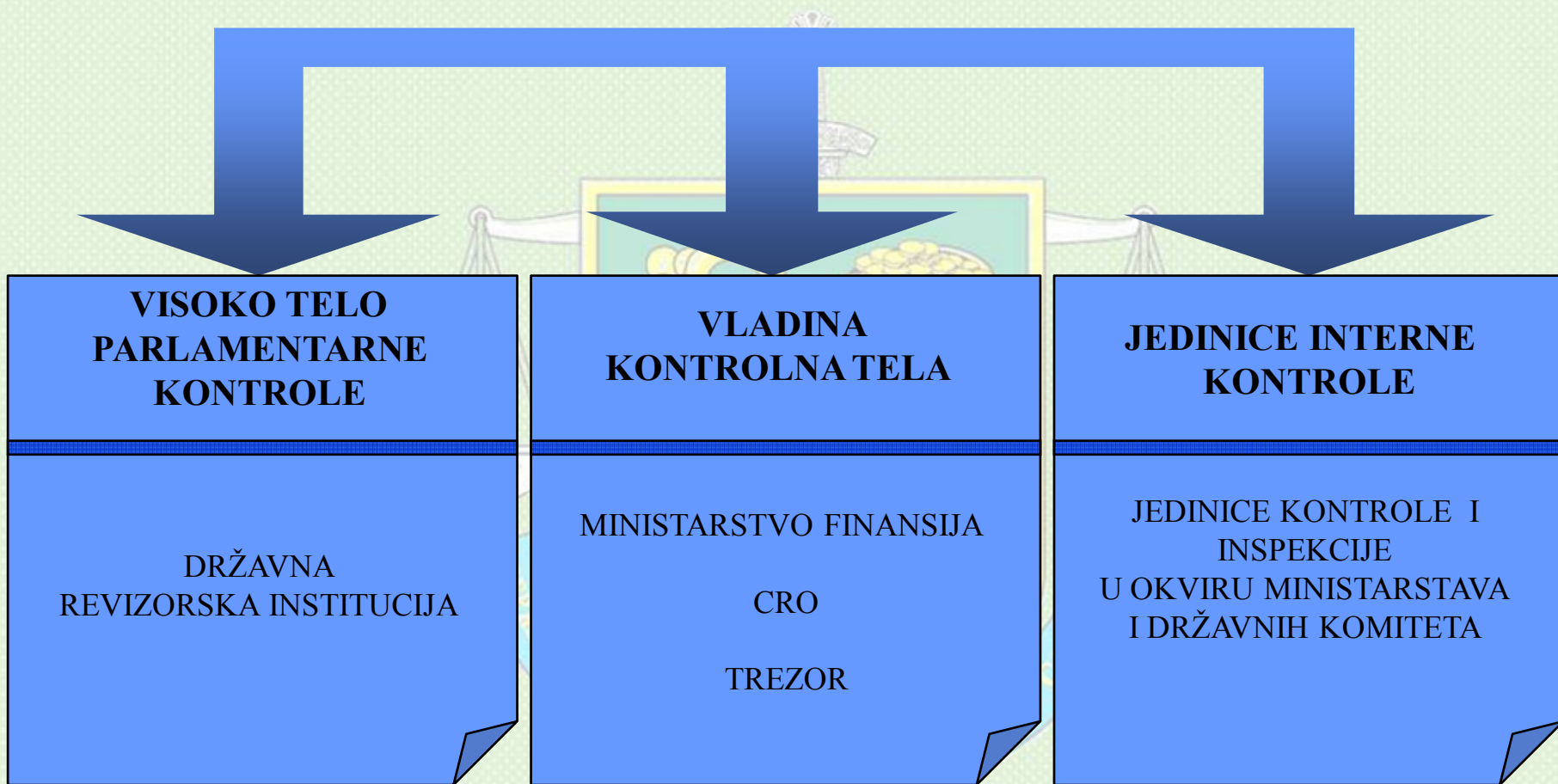
RAZVOJ KONTROLE JAVNIH FINANSIJA U UKRAJINI

The background features the coat of arms of the State Audit Service of Ukraine. It consists of a central shield with a golden scale of justice, a golden key, and a golden cornucopia overflowing with gold coins. The shield is flanked by two golden scales of justice. Below the shield is a blue ribbon with the text 'ДЕРЖАВНА КОМП'ЮТЕРИЗОВАНА СЛУЖБА' in gold. The text 'Rukovodilac JCH PIFC MainCRO Maxim Timokhin' is overlaid on the shield.

Rukovodilac JCH PIFC
MainCRO
Maxim Timokhin

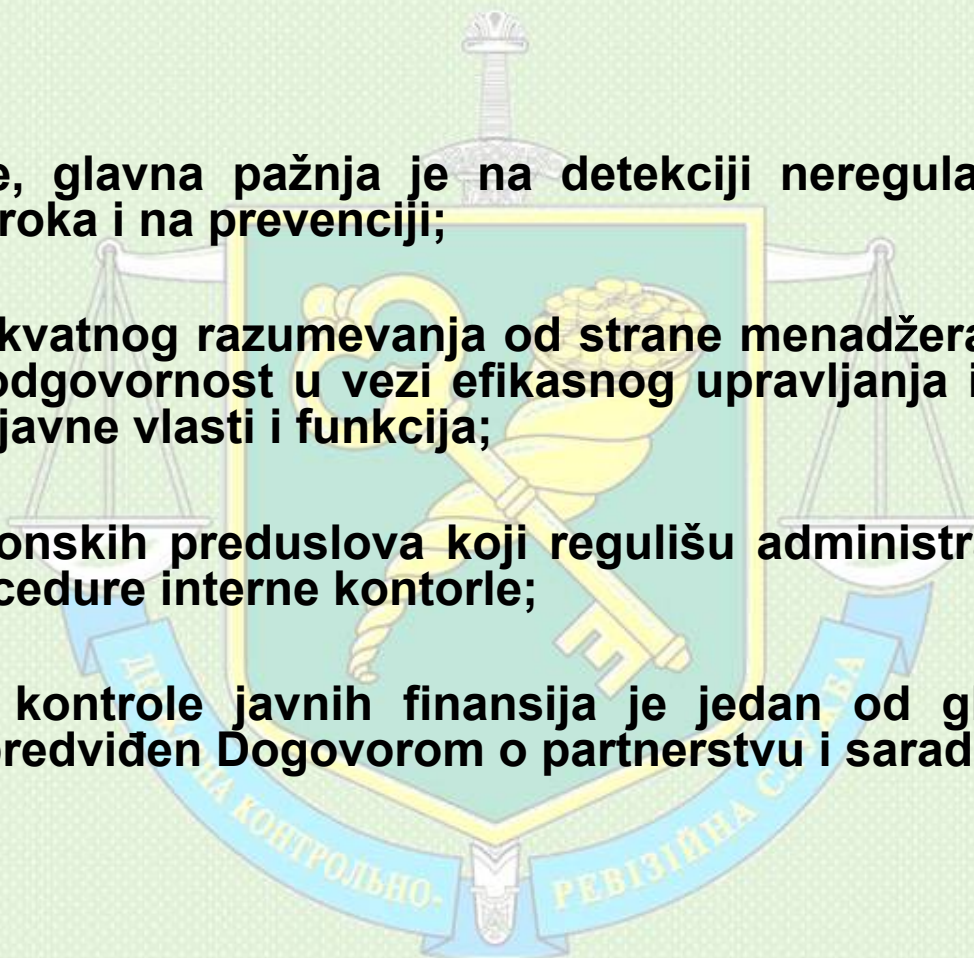
Ukrajina, Jalta
28.05.2010. god.

Glavna kontrolna tela sistema javnih finansija u Ukrajini



Potreba da se izvrši reforma sistema interne kontrole javnih finansija:

- ✓ Tokom kontrole, glavna pažnja je na detekciji neregularnosti, a ne na analizi njihovih uzroka i na prevenciji;
- ✓ Nedostatak adekvatnog razumevanja od strane menadžera koje se odnosi na njihovu ličnu odgovornost u vezi efikasnog upravljanja i implementacije zadataka nosioca javne vlasti i funkcija;
- ✓ Nedostatak zakonskih preduslova koji regulišu administrativne funkcije i odgovarajuće procedure interne kontrole;
- ✓ Sistem interne kontrole javnih finansija je jedan od glavnih prioriteta aktivnosti koji je predviđen Dogovorom o partnerstvu i saradnji EU-Ukrajina.

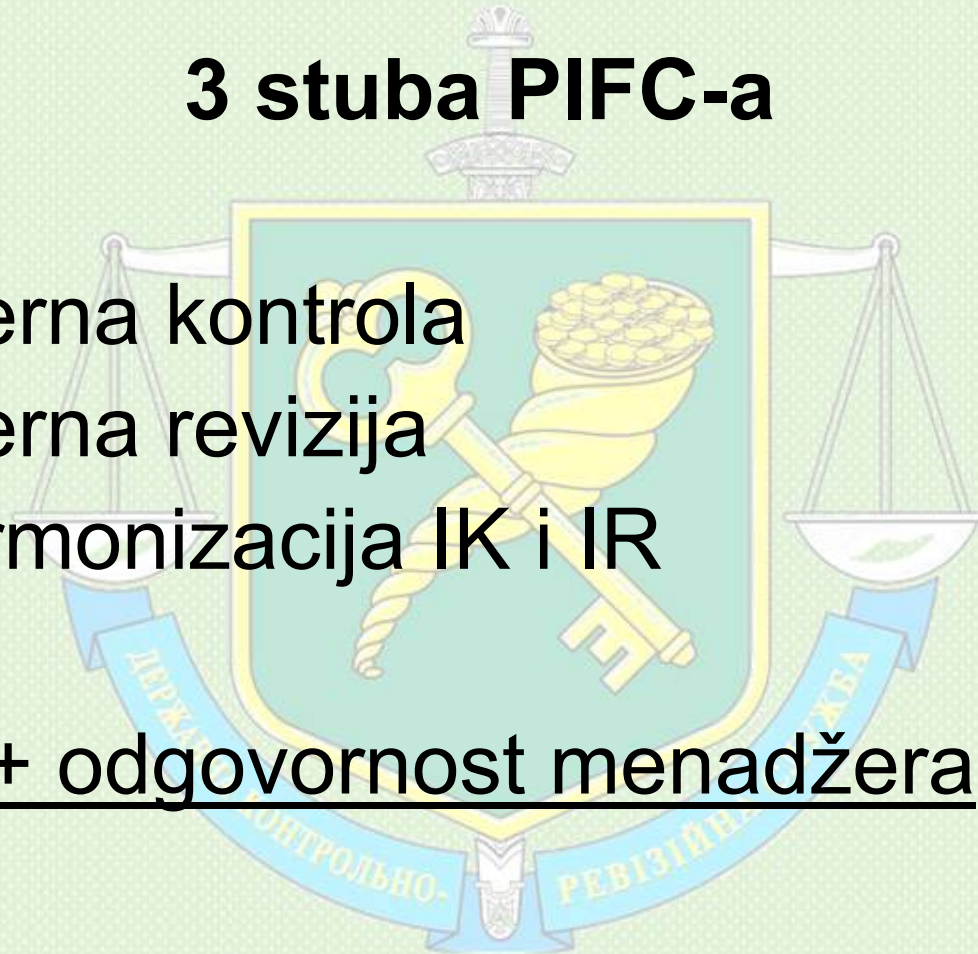


Ukrajinske reforme PIFC-a su zasnovane na evropskom modelu

3 stuba PIFC-a

- interna kontrola
- interna revizija
- harmonizacija IK i IR

+ odgovornost menadžera



**INTERNA KONTROLA
JAVNIH FINANSIJA**

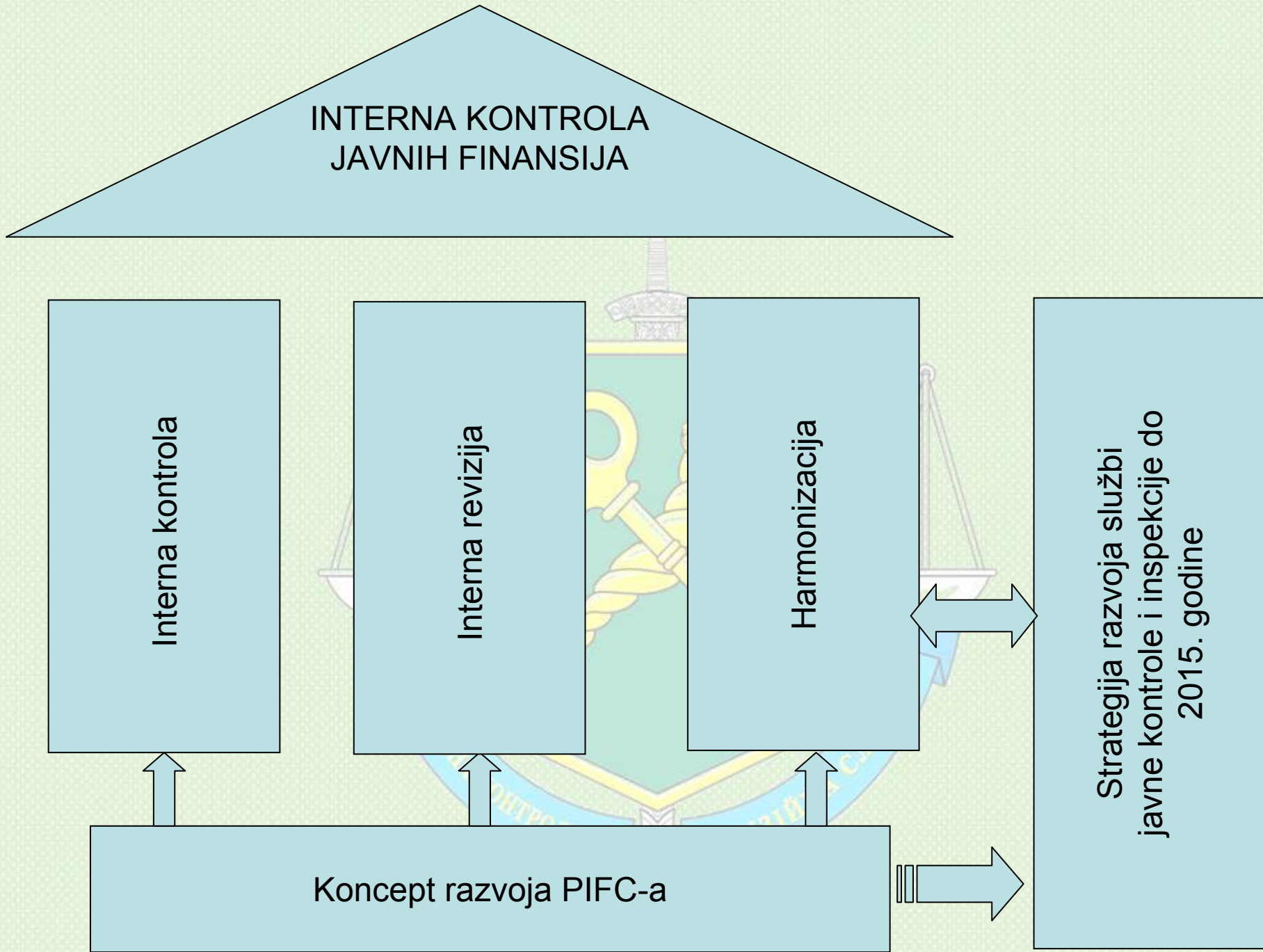
Interna kontrola

Interna revizija

Harmonizacija

Koncept razvoja PIFC-a

**Strategija razvoja službi
javne kontrole i inspekcije do
2015. godine**



REFORMISANJE PIFC-a U UKRAJINI

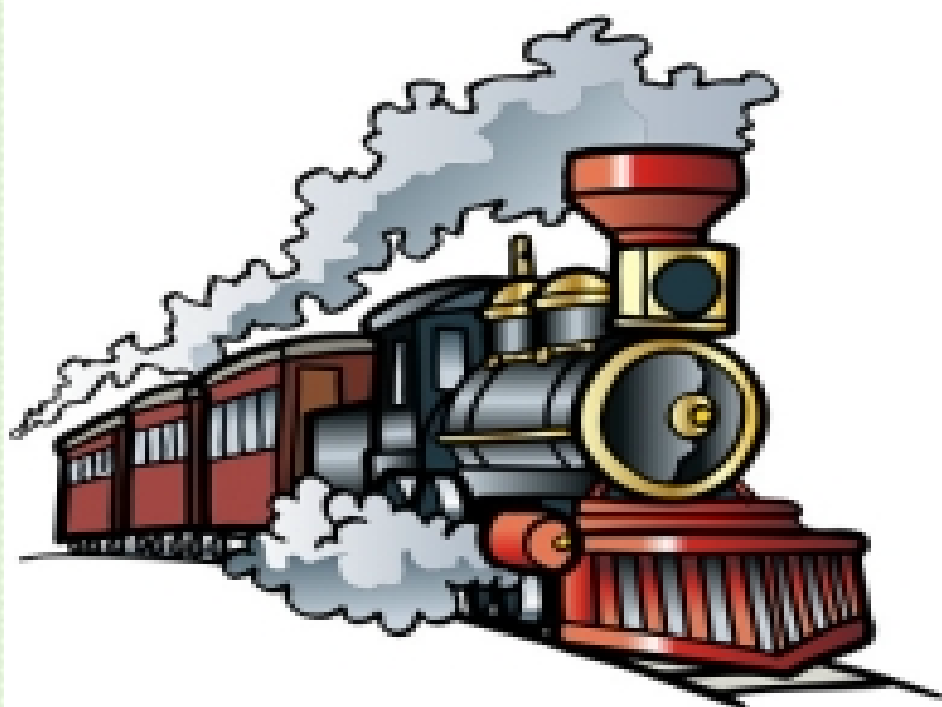
Regulatorna i
metodološka
podrška

Trening osoblja,
informaciona podrška,
software,
hardware

Organizacione i
strukturne promene

Ključni zadaci

- Izgradnja interne kontrole
- Uspostavljanje interne revizije
- Osiguravanje insitucionalnih kapaciteta za funkcionisanje JCH
- Modernizacija javne kontrole i revizorskih službi



MFU i CRO

***u Ukrajini je
lokomotiva reforme
PIFC-a, a JCH-e je
njen motor***



***Cilj JCH-e je da u proceduralnom
pravnom, informatičkom i
organizacionom smislu
doprinese efikasnom
funkcionisanju interne kontrole i
interne revizije u javnom sektoru***





Twinning Projekat "Podrška MainCRO-u u razvoju novog PIFC sistema" je otvorio put reformama:

- primenjen je na osnovu ugovora između predstavnika Evropske komisije u Ukrajini, Švedskog odbora za nacionalno finansijsko upravljanje i MainCRO-a;
- projekat je planiran na 2 godine (septembar 2007. god. – septembar 2009. god.);
- projekat je podrazumevao učestvovanje ne samo predstavnika iz Ukrajine i Švedske, već takođe i stručnjaka iz Velike Britanije, Severne Irske, Italije i Portugala. U Ukrajini, osim MainCRO and MF-a, takođe je podrazumevao direktno učestvovanje mnogih drugih učesnika – Ministarstva ekonomije, Ministarstva regionalne izgradnje, Državne komisije za rezerve, Penzionog fonda itd.;
- projekat je podrazumevao vršenje 4 osnovna zadatka:
 - interne kontrole
 - interne revizije
 - harmonizacije interne kontrole i interne revizije
 - modernizaciju PIFC-a
- projekat se fokusirao na 4 glavne aktivnosti (komponente):
 - podršku razvoju relevantnog pravnog okvira
 - podršku institucionalnom razvoju JCH-u
 - podršku JCH-u u razvijanju metodologija i alatki interne kontrole i interne revizije
 - trening

GLAVNI REZULTATI *Twining* PROJEKTA

INTERNA KONTROLA

- STANDARDI, METODOLOGIJE, PRAKTIČNE PREPORUKE;
- ISTRENIRANO OSOBLJE ČINI: 35 ZAPOSLENIH LICA IZ 17 ORGANIZACIJA;
- 9 PILOT PROJEKATA;
- VELIKI BROJ RADIONICA, OKRUGLIH STOLOVA;
- MEDIJSKA POKRIVENOST

INTERNA REVIZIJA

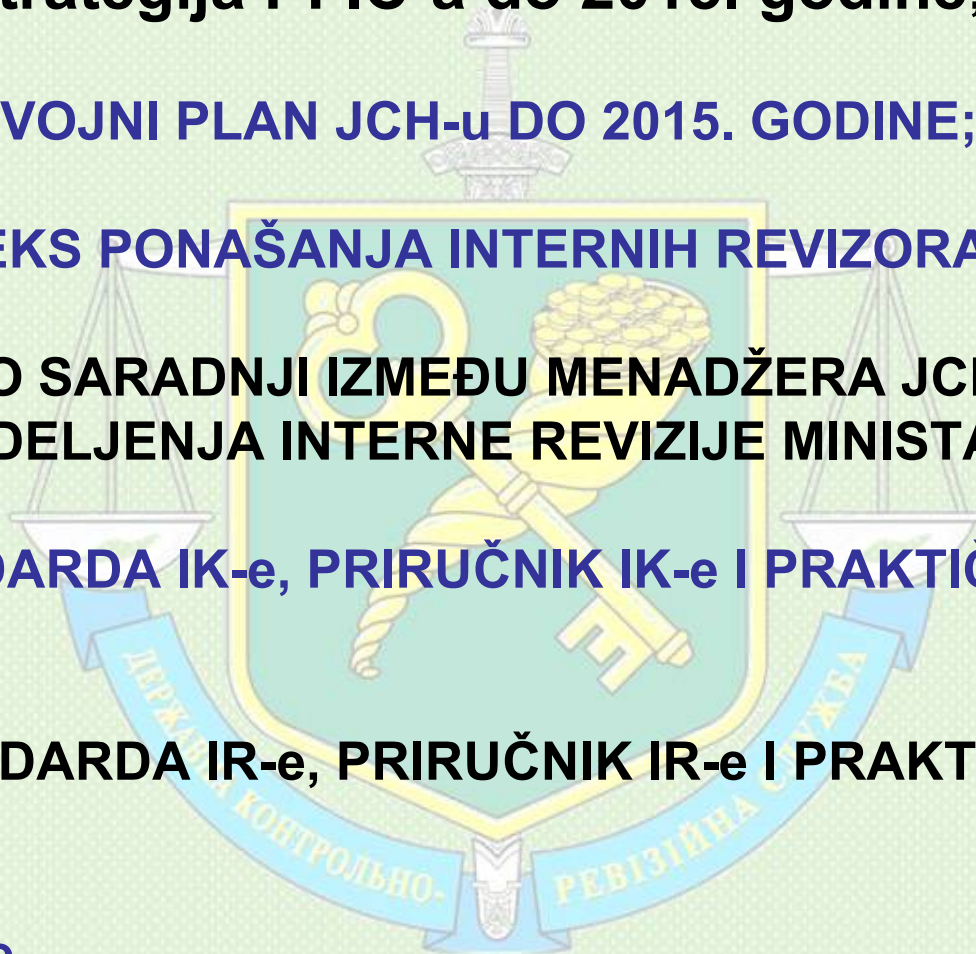
- STANDARDI, PRIRUČNICI, POGLAVLJA, PRAKTIČNE PREPORUKE;
- TRENING: UKLJUČENA 119 ZAPOSLENA LICA IZ 49 ORGANIZACIJA, OD KOJIH 62-oje IZ 37 ORGANIZACIJA JE ZAVRŠILO SA SVOJIM OSNOVNIM TRENINGOM;
- VELIKI BROJ RADIONICA, OKRUGLIH STOLOVA;
- MEDIJSKA POKRIVENOST

HARMONIZACIJA IK I IR

- AKCIONI I RAZVOJNI PLAN JCH-e DO 2015. GOD.;
- PROFESIONLANE KVALIFIKACIJE;
- NACRTI DOKUMENATA O IK U IR-u;
- UČESTVOVANJE NA SLIČNIH 14 PILOT PROJEKATA;
- TRENING: IK – 13 STRUČNJAKA, IR – 5; ENGLSKI JEZIK – 5;
- TRENING TRENERA – 13 STRUČNJAKA;
- IZVEŠTAVANJE JCH-a;
- VELIKI BROJ RADIONICA, OKRUGLIH STOLOVA, MEDIJSKA POKRIVENOST

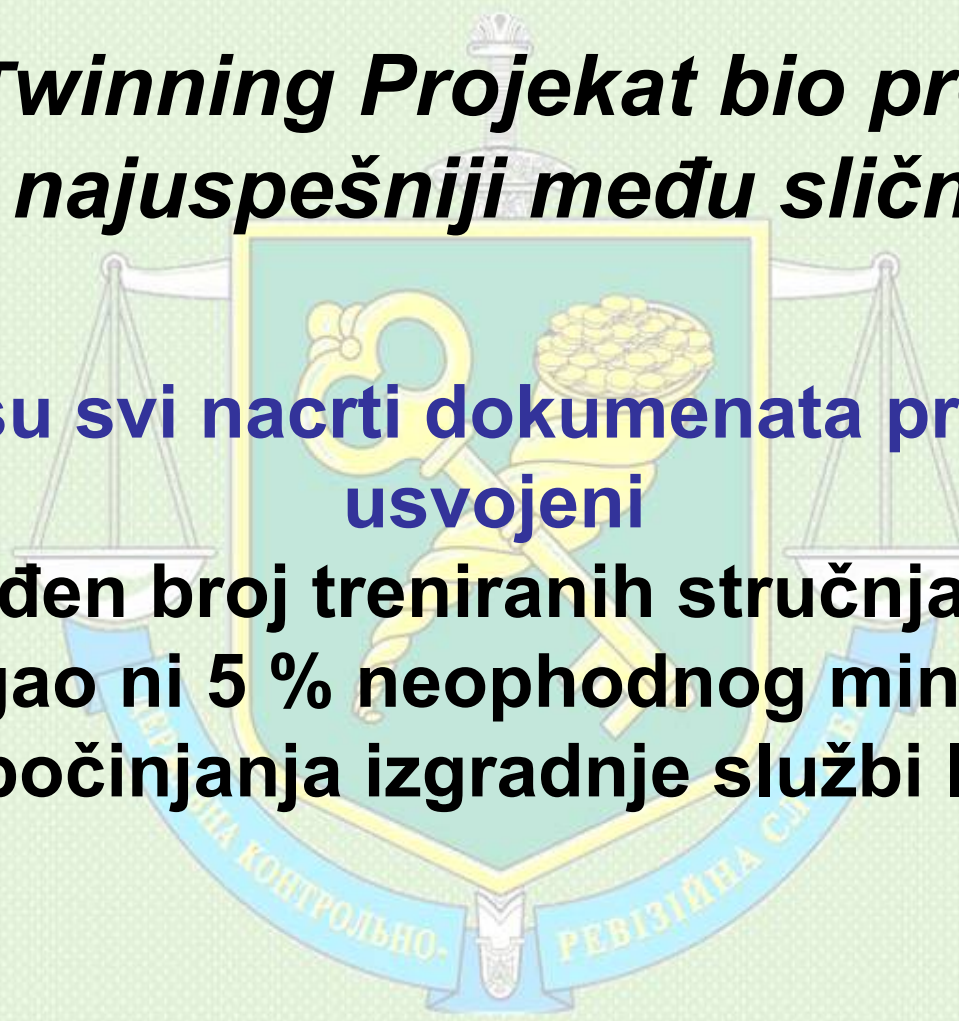
GLAVNI “REZULTAT” *Twining* PROJEKTA

- **Razvojna strategija PFIC-a do 2015. godine;**
- **AKCIONI I RAZVOJNI PLAN JCH-u DO 2015. GODINE;**
- **ETIČKI KODEKS PONAŠANJA INTERNIH REVIZORA;**
- **PROTOKOL O SARADNJI IZMEĐU MENADŽERA JCH-e I MENADŽERA ODELJENJA INTERNE REVIZIJE MINISTARSTVA**
- **NACRT STANDARDA IK-e, PRIRUČNIK IK-e I PRAKTIČNE PREPORUKE;**
- **NACRT STANDARDA IR-e, PRIRUČNIK IR-e I PRAKTIČNE PREPORUKE;**
- **POVELJA IR-e**



Iako je Twinning Projekat bio prepoznat kao najuspešniji među sličnima:

- nisu svi nacrti dokumenata pravno usvojeni
- određen broj treniranih stručnjaka nije dostigao ni 5 % neophodnog minimuma radi otpočinjanja izgradnje službi IK i IR-e.



Napori usmereni ka reformi PIFC-a se moraju nastaviti, i uspesi projekta se ne smeju izgubiti.

Kako bi se nastavilo sa reformama PIFC-a, i osiguralo održavanje već postignutih rezultata Twinning projekta, njegovi učesnici su razvili MAPU PUTA (dokument koji definiše neke specifične aktivnosti usmerene ka reformi PIFC-a u toku naredne 2 godine), koja uključuje:

- ***Primenu određenih komponenti sistema interne kontrole u resornim ministarstvima, formulisanje ciljeva i indikatora aktivnosti (u razvojnoj fazi);***
- ***Primena upravljanja rizicima u resornim ministarstvima (na početnoj fazi);***
 - ***Razvoj odeljenja interne revizije u resornim ministarstvima;***
- ***Primena profesionalnog treninga i organizacije sertifikata za interne revizore***



Trenutni prioriteti u reformi PIFC-a

		Ministarstvo finansija, Holandija, PAUCI	SIGMA	TAIEX, ADETEF	Svetska banka
JCH CRO MFU	Aktivnosti				
	Rad na pravnom okviru	●	●		●
	Organizacija i rukovođenje radionicama, treninzima i razmena iskustava	●	●	●	●
	Piloti	●			
	Razvoj JCH	●	●	●	
	Popularizacija reformi PIFC-a na centralnom i regionalnim nivoima	●	●	●	

PREPREKE REFORME PIFC-a

RIZICI POVEZANI SA OKRUŽENJEM, OKOLNOSTIMA I PROBLEMIMA PRAKTIČNE PRIMENE:

- **ODLOŽENO USVAJANJE NOVOG ZAKONODAVSTVA KOJI SE ODNOSI NA IR I IK;**
- **RUKOVODSTVO NEKE ORGANIZACIJE NIJE ZAINTERESOVANO ZA PRIMENU NOVOG MODELA PIFC-a;**
- **CILJEVI ORGANIZACIJE I NJIHOVA INTERAKCIJA SA SISTEMIMA KVALITETNOG UPRAVLJANJA NISU JASNO DEFINISANI;**
- **VELIKI BROJ STRUČNJAKA NEMAJU DOVOLJNO ZNANJE O ORGANIZACIJI IK I IR, ILI O ISKUSTVIMA OSTALIH ZEMALJA IZ TE OBLSTI;**
- **ODSTUSTVO PRAVNIH GARANCIJA USMERENIH KA MATERIJALNIM PODRŠKAMA I KARIJERNIM PROMOCIJAMA TRENIRANIH STRUČNJAKA.**

RIZICI POVEZANI SA FINANSIJSKOM KRIZOM:

- **NEDOVOLJNA SREDSTVA ZA IZGRADNJU SLUŽBI IR ;**
- **NEDOVOLJNA SREDSTVA ZA POBOLJŠANJE KVALITETA TRENINGA, RADIONICA I STUDIJSKIH PUTOVANJA;**
- **NEDOVOLJAN KVANTITET JCH, I NEDOSTATAK SREDSTAVA ZA IZGRADNJU REGIONALNIH SLUŽBI.**

**Šta nam može pomoći u
postizanju ciljeva reformi
PIFC-a???**

- 1. PODRŠKA REFORMAMA NA SAMOM VRHU
ODLUČIVANJA, KONZISTENTNA POLITIKA REFORME
PIFC-a NA SVIM NIVOIMA;**
- 2. RAZVOJ JCH, IZGRADNJA REGIONALNIH SLUŽBI;**
- 3. DALJA KOORDINACIJA RADA SA MEĐUNARODNIM
ORGANIZACIJAMA;**
- 4. OTVORENOST, KONZISTENTNOST, KOORDINACIJA
AKTIVNOSTI IZMEĐU GLAVNIH UČESNIKA REFORME
PIFC SISTEMA.**

**Спасибо за
внимание!
Hvala vam na
pažnji!**

The background features the coat of arms of the State Audit Service of Ukraine. It consists of a shield with a golden scale of justice, a golden sword, and a golden chalice filled with coins. The shield is flanked by two golden scales of justice. Below the shield is a blue ribbon with the text "ДЕРЖАВНА КОНТРОЛЬНА СЛУЖБА" in white.

**Maxim Timokhin, MainCRO Ukrainie
(044) 425-80-23**