



Республика Хорватия
Министерство финансов

РЕФОРМЫ В ОБЛАСТИ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ

РЕМПАЛ БС – Ознакомительный визит
в Южноафриканскую Республику
10-13 марта 2015 г.

Младенка Карачич



ПРИБРЕТЕНИЕ СИСТЕМЫ

- 1996 г., Постановление Правительства о порядке организации и осуществления проекта государственной казначейской системы
- 1997 г., Заключение контракта с IBM на внедрение приложения SAP
- 1997-2000 гг.
 - Основное программное обеспечение и связанные базы данных расположены в Министерстве финансов - Государственном казначействе
 - Установлены региональные казначейства, через которые бюджетополучатели подают запросы денежных переводов на их собственные счета (бюджетополучатели разработали свои собственные отдельные информационные системы для целей учета и финансового управления)



ЭТАП ВНЕДРЕНИЯ

- 2001/2002
 - Новый закон о бюджете
 - новая динамика бюджетного процесса
 - бюджетные классификации (включая программные)
 - система внутреннего финансового контроля
 - Реформа системы учета
 - изменения в плане счетов
 - введение измененного принципа появления события (бюджет на кассовой основе)



ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КАЗНАЧЕЙСТВА В РЕСПУБЛИКЕ ХОРВАТИЯ

- Администрация при Министерстве финансов
 - Сектор подготовки бюджета
 - Сектор исполнения государственного бюджета (вкл. Счетную палату)
 - Сектор государственного долга
 - Независимый сектор для системы второй инстанции и административно-процедурной поддержки



ИСУГФ ГОСУДАРСТВЕННОГО КАЗНАЧЕЙСТВА И ИНТЕГРАЦИЯ БЮДЖЕТОПОЛУЧАТЕЛЕЙ

➤ Зачем интегрировать?

- Нехватка информации в процессе принятия решений (в системе Государственного казначейства нет полных данных об обязательствах бюджетополучателей)
- Двойной ввод идентичных данных
- Необходимость разработки концепции Единого казначейского счета
- Внедрение бизнес-правил и дисциплины
- 2005 г., Предварительный анализ системы - ТЭО
- 2006 г., Разработка концептуального дизайна (TAL-2 Ln WB)



2 ЭТАП РАЗРАБОТКИ ИСУГФ

- 2006 г., закрыты счета бюджетополучателей второго уровня (министерств и некоторых агентств)
- Стратегия развития и модернизации Государственного казначейства на 2007-2011 гг.
- Новый закон о бюджете на 2008 г.
 - Разработка стратегических планов и государственных программ на трехлетний период
 - Многолетние бюджетные рамки - t+2
 - Повышение гибкости в части исполнения бюджета
- 2009 г., Новая концепция системы
- 2010 г., Инициирование интеграции систем бюджетополучателей второго уровня в систему Государственного казначейства



НОВЫЙ ЭТАП МОДЕРНИЗАЦИИ

- 2012 г., Контракт между Международным банком реконструкции и развития, МБРР (Группа Всемирного банка) и Республикой Хорватия
- 2013 г., Начало осуществления проекта модернизации системы Государственного казначейства, финансируемого Фондом расширения возможностей учета и попечительства (грант SAFE)
 - Проведение анализа и содействие связи между системами финансового управления
 - Разработка методологии и инструментов управления инцидентами и управления переменами в Государственном казначействе



ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ МОДУЛИ

- **SEM** – Подготовка бюджета
- **FI** – Государственный учет – запись транзакций в Главной казначейской книге учета, основа всех финансовых отчетов
- **FM** – Исполнение бюджета на основании подробно разработанных финансовых планов бюджетополучателей, предварительно утвержденных Парламентом
- **BW** – Формирование отчетов из SAP и других источников данных



ПРОЦЕСС ПОДГОТОВКИ БЮДЖЕТА, ПОДДЕРЖИВАЕМЫЙ ИСУГФ

- Процесс разработки бюджета / бюджетирование на основе подхода сверху-вниз
- Среднесрочный бюджетный прогноз
- Программное бюджетирование и введение данных о результативности (показатели результативности)
- Бюджетные классификации
- Оценка финансового результата законопроектов, декретов и других нормативно-правовых актов



СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ

- Платформа SAP BW/SEM BI
- Поддержка адаптированных веб-приложений
 - Бюджетная классификация
 - Бюджетное обоснование
 - Оценка финансовых результатов



ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА - ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА

- Законодательная база
 - Закон о государственном бюджете
 - Закон об исполнении государственного бюджета (принимается ежегодно вместе с государственным бюджетом)
 - Свод правил о порядке и условиях исполнения государственного бюджета
 - Свод правил бюджетной классификации
- Контроль и мониторинг финансовых обязательств
- Гибкость, связанная с исполнением бюджета
- Перенос неиспользованных бюджетных средств на следующий бюджетный год



ПРОЦЕДУРА ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА



ГИБКОСТЬ, СВЯЗАННАЯ С ИСПОЛНЕНИЕМ ПРОГРАММ, С ПРИВЯЗКОЙ К ИСТОЧНИКАМ ФИНАНСИРОВАНИЯ

➤ Источники финансирования, позволяющие максимальную гибкость в исполнении:

- Собственные доходы
- Целевые доходы
- Гранты
- Дотации
- Целевые поступления от займов

- Исполнение расходов и затрачиваемые средства в объеме получаемых доходов и поступлений
- Исполнение расходов и затрачиваемые средства в объеме получаемых доходов и поступлений, в т.ч. незапланированных в государственном бюджете
- Перенос полученных и неизрасходованных доходов и поступлений на цели расходов в рамках следующего бюджетного года



Министерство финансов

ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ НА ЭТАПЕ ВНЕДРЕНИЯ

- Пошаговый подход к внедрению
- Разработка реалистичного плана внедрения, а также регулярной и прозрачной процедуры отчетности о ходе внедрения для всех имеющих отношение сторон
- Группа по внедрению проекта должна включать лиц из функциональных областей, а не только штатных ИТ-специалистов
- Обучение и образование должны проводиться постоянно
- Высшее руководство должно быть обучено использованию системы отчетности и чтению (интерпретации) формируемых отчетов



Министерство финансов

ПОЛЬЗА

- Повышенные возможности управления наличностью, долгом и финансовыми обязательствами
- Сниженная стоимость финансовых операций
- Использование бюджета как инструмента управления
- Улучшения, связанные с использованием государственных средств
- Доступ к актуальной и точной информации о бюджете
- Более эффективные решения руководства
- Сравнивая затраты по подразделениям/мероприятиям и целевые показатели результативности, мы достигаем повышенной эффективности

