



Република Северна Македонија

Министерство за финансии

Интегрированная информационная система управления государственными финансами в Северной Македони





Цель

Цель создания ИИСУГФ

Внедрение современной интегрированной информационной системы управления государственными финансами (ИИСУГФ) является важной частью реформ в области управления государственными финансами (PFM), инициированных Министерством финансов.

Основная цель создания ИИСУГФ - повышение эффективности УГФ благодаря переходу от существующих разрозненных и разобщенных систем к централизованной веб-платформе общего пользования, использующей новейшие цифровые технологии.

ИИСУГФ и новый ОЗБ

ИИСУГФ будет способствовать исполнению положений нового Органического закона о бюджете (ОЗБ) путем расширения сферы бюджетного планирования, мониторинга исполнения бюджета и бюджетной отчетности, охвата всех этапов цикла расходов (от закупок до платежей) и получения консолидированной картины государственных расходов на своевременной основе.



Какие улучшения внесет ИИСУГФ в систему УГФ

- Двухэтапное бюджетное планирование (1 этап - определение базового сценария и сбор предложений по новым инициативам; 2 этап - на основе утвержденной бюджетной стратегии - установление лимитов и сбор бюджетных заявок),
- Пересмотр бюджетных классификаций и реестров,
- Изменения в части возможностей подготовки многолетнего бюджета,
- Управление инвестиционными проектами (сбор заявок на новые проекты, оценка проектов, утверждение, контроль исполнения всех проектов: финансируемых из бюджета, за счет пожертвований, связанных с заимствованиями и т.д.)
- Управление ассигнованиями на уровне не только РБС, но и подведомственных бюджетных организаций,
- Введение категорий предварительного резервирования и резервирования обязательств (в идеале для всех видов расходов)
- Создание Главной книги для центрального правительства и ОМСУ, а также
- Учет требований, финансовых и нефинансовых активов в результате обмена данными по учету бюджетных организаций.



Объем ИИСУГФ

- **Охват:** К ИИСУГФ будут подключены около 1 400 центральных и местных бюджетных организаций (в том числе 500 государственных бюджетных организаций, 700 муниципальных образований и 200 государственных предприятий), а также подразделения Минфина.
- **Пользователи:** Общее число «пользователей системы» оценивается примерно в 6 000, включая 200 пользователей из подразделений Минфина. Ожидается, что одновременно в системе смогут находиться около 1 500 пользователей.
- **Функциональный охват:** Модули ИИСУГФ заменят или улучшат несколько существующих систем Минфина: ИС подготовки многолетнего бюджета (e-Budget), ИС бюджетного планирования (e-Circular), ИС казначейства (TrIS), ИС регистрации обязательств (e-Commitment), ИС управления долгом (e-Debt), ИС управления зарубежной помощью (FAMA) и e-Liability. Кроме того, будут разработаны новые модули ИИСУГФ: управление государственными инвестициями, главная книга и управление основными средствами.
- **Интерфейсы обмена данными:** ИИСУГФ будет реализована на базе существующей государственной платформы взаимодействия / государственной сервисной шины для обмена данными с Центральным банком, налоговыми и таможенными службами, Бюро закупок и другими отраслевыми министерствами и ведомствами.
- **Хранилище данных:** Будет создана новая платформа хранилища данных, а также инструменты бизнес-аналитики (BI) для поддержки принятия решений, мониторинга производительности и удовлетворения других потребностей в сфере отчетности.
- **Центры обработки данных:** ИИСУГФ будет размещена в существующем главном центре обработки данных (ЦОД) Министерства финансов в Скопье. Резервной площадкой станет общий Центр аварийного восстановления (ЦАВ) в Прилепе.



Модули ИИСУГФ

Модули ИИСУГФ в поддержку реформирования ОЗБ и УГФ

1. **РВМ > Модуль планирования и бюджетирования**
 - **ВРМ** > подготовка многолетнего бюджета **Вместо e-Budget, e-Circular**
Новый
 - **РИМ** > гос. инвестиции/правление проектами **Новый**
 - **МРС** > мониторинг проектов и контрактов **Новый**
 - **REG** > управл. реестрами и бюджетными классификациями **Новый**
2. **ВЕХ > Модуль исполнения бюджета**
 - **МВА** > управление бюджетными ассигнованиями **Вместо TrIS**
 - **МЕХ** > управление расходами **Вместо TrIS**
 - **МРЕ** > управление поступлениями **Вместо TrIS**
 - **ССМ** > контроль и управление обязательствами **Вместо e-Commitments**
 - **CFM** > управл. ликвидностью и прогноз. ликвидности **Новый**
 - **АСС** > бухучет/главная книга **Новый**
3. **ОТН > Прочие модули УГФ**
 - **РДМ** > управление государственным долгом **Вместо e-Debt**
 - **FAMA** > приложение для управл. финансовой помощью **Вместо существующего FAMA**
 - **FAM** > управление активами **Новый**
 - **СUC** > взыскание невозмещенных претензий **Новый**
4. **TGR > Прозрачная государственная отчетность**
 - **ОВД** > фин. отчетность/данные открытого бюджета **Новый**
 - **DWH** > хранилище данных, инструменты БА, интернет-портал **Новый**
5. **INT > Интерфейсы с другими системами УГФ** **Новый**

- ▶ ИИСУГФ будет состоять в основном из модулей программного обеспечения, разработанного на заказ (CSW), включающих усовершенствованные версии некоторых существующих ИСУГФ и новые модули (с возможным использованием решений с открытым исходным кодом).
- ▶ Компонент «Хранилище данных» может быть основан на коммерческих платформах или платформах с открытым исходным кодом.



Модель разработки ИИСУГФ

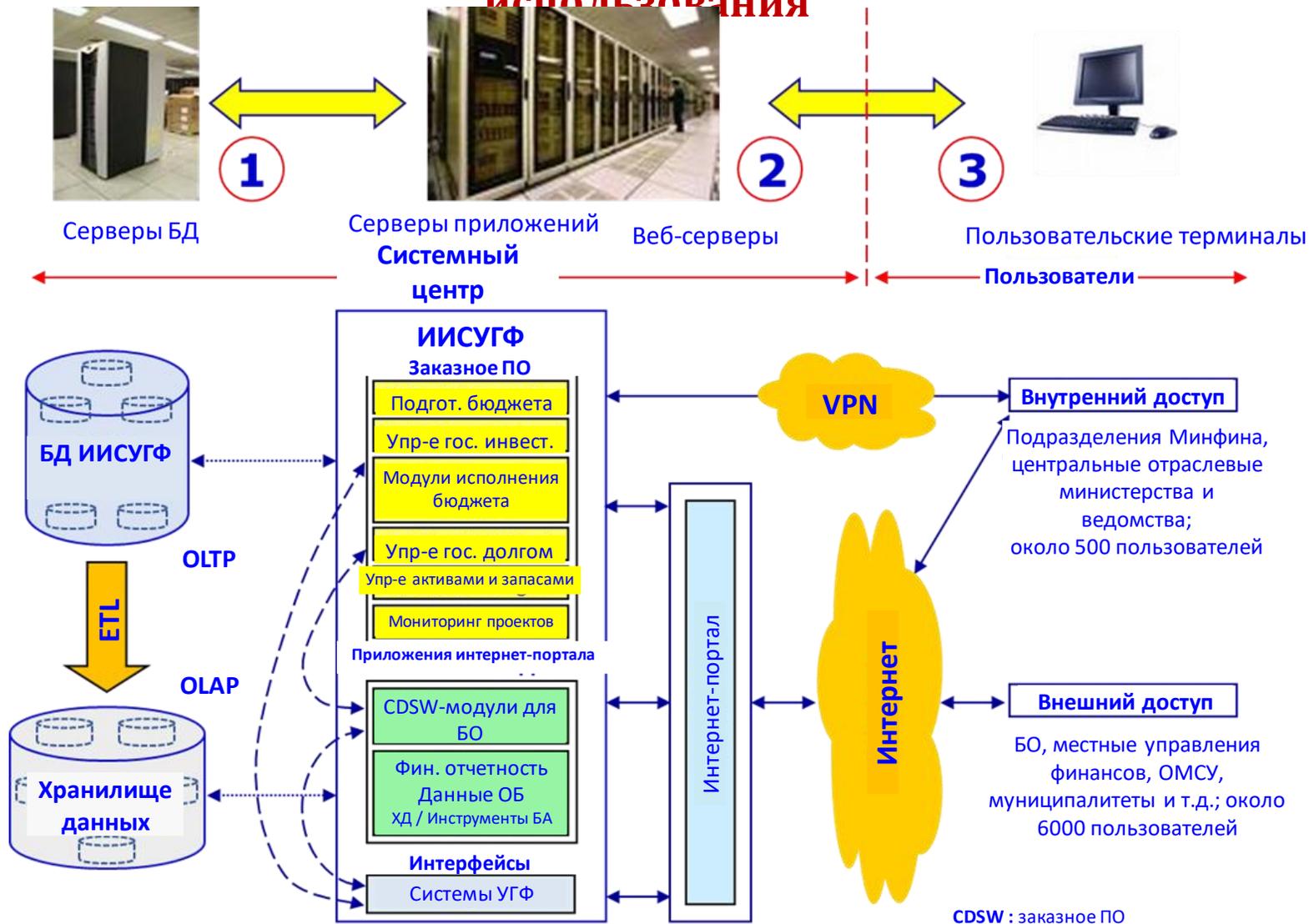
Почему Минфин выбрал подход, предполагающий разработку заказного ПО

- **Большая гибкость:** Достаточная гибкость для адаптации к условиям конкретной страны в целях содействия внедрению нового ОЗБ может быть обеспечена только с помощью заказного ПО.
- **Полная интеграция:** Планируется, что новая ИИСУГФ будет включать 16 модулей для поддержки планирования, исполнения бюджета и других функций УГФ. Заказное ПО обеспечит доступ ко всем этим модулям в рамках интегрированной платформы.
- **Право собственности на исходный код для удобства дальнейшего обслуживания/расширения:** Исходный код ЗПО ИИСУГФ будет принадлежать Минфину, что обеспечит дополнительную гибкость в обслуживании системы и расширении ее возможностей с минимальными затратами в будущем.
- **Меньший срок внедрения:** Ожидается, что ЗПО для ИИСУГФ будет разработано за 18 месяцев в два этапа: Этап I > частичное введение в эксплуатацию модулей исполнения бюджета в марте 2025 года; и Этап II > полное введение в эксплуатацию в декабре 2026 года.
- **Ниже стоимость лицензирования:** Для работы пользовательского ПО не нужны пользовательские лицензии, т.е. Минфин сможет предоставить бесплатный неограниченный доступ всем авторизованным пользователям системы.
- **Ниже ежегодные расходы на обслуживание:** Ожидается, что ежегодные расходы на обслуживание и поддержку ИИСУГФ будут гораздо меньше.
- **Ниже общая стоимость владения:** Учитывая первоначальные инвестиции, поддержку и обслуживание, лицензирование и другие операционные расходы, общая стоимость владения будет значительно ниже при использовании заказного программного обеспечения.
- **Конкурсный отбор поставщика решений для ИИСУГФ:** Ожидается, что международные конкурсные торги, четко сформулированные требования и прозрачность процесса торгов повысят уровень конкуренции.



Технологическая архитектура ИИСУГФ

Многоуровневая веб-платформа ИИСУГФ для совместного использования

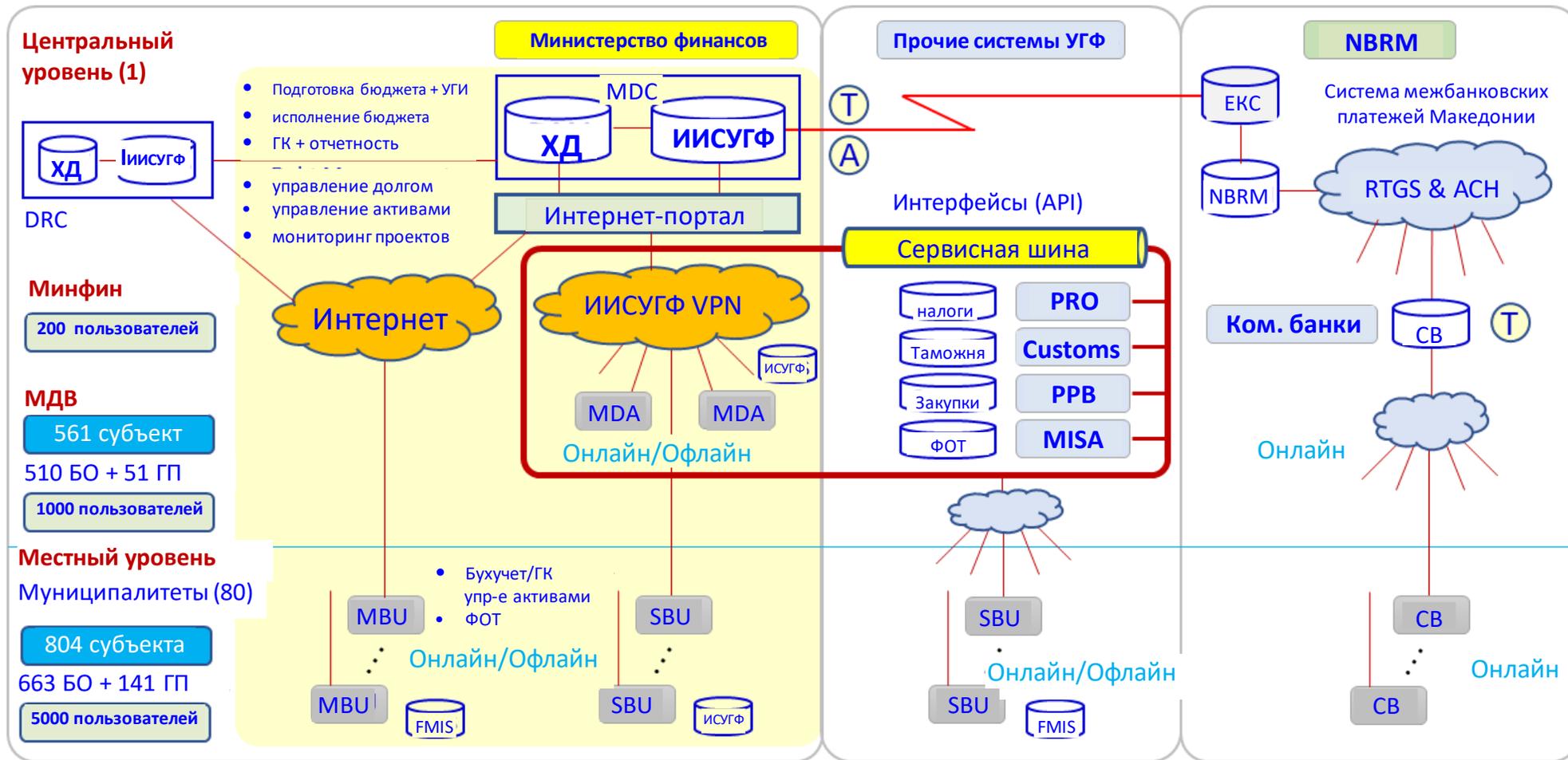




Модель развертывания ИИСУГФ

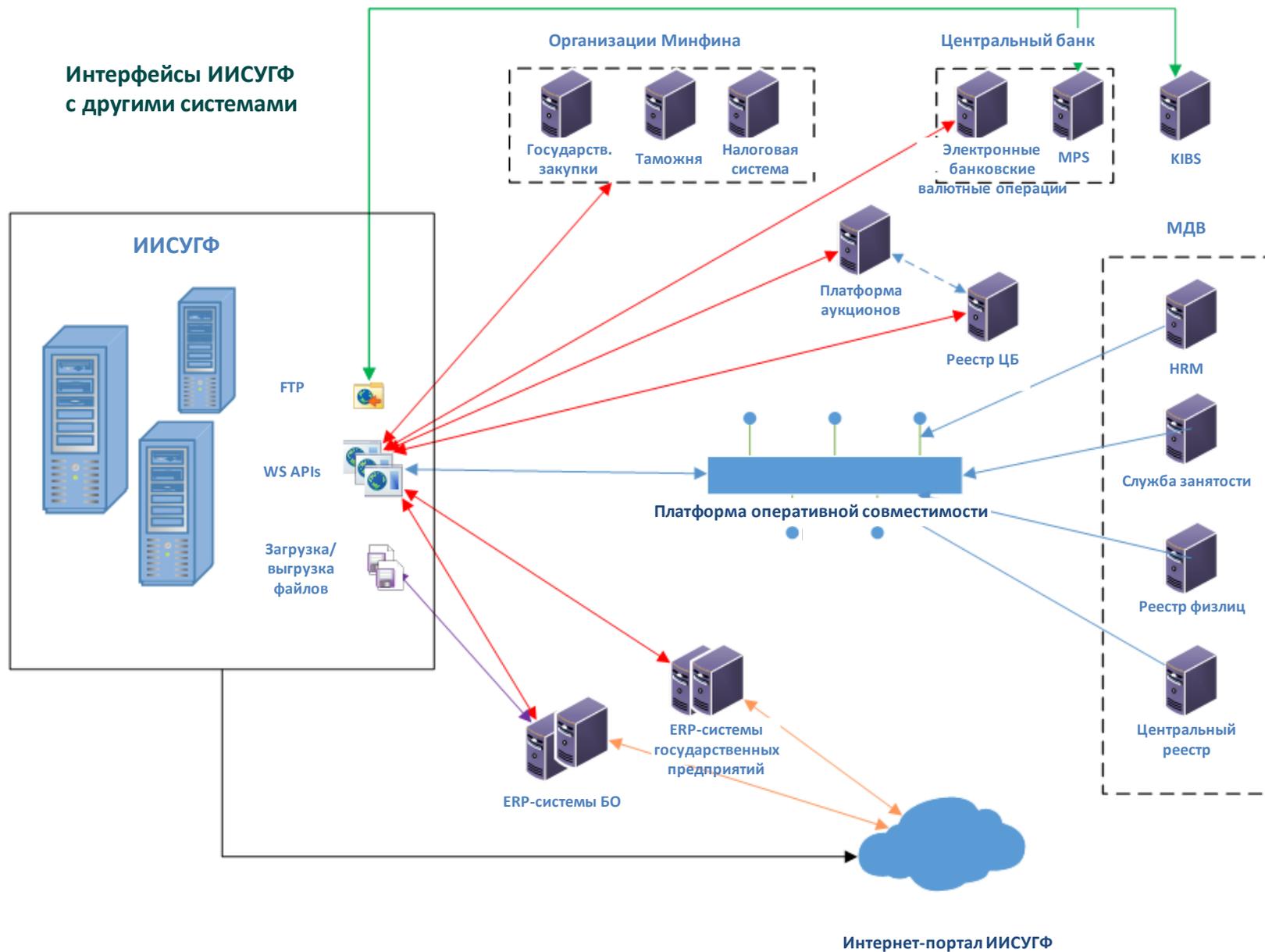
Комбинированная система: платформа ИИСУГФ и интернет-портал

Модули совместного использования ИИСУГФ поддерживают большинство БО онлайн





Интерфейсы ИИСУГФ



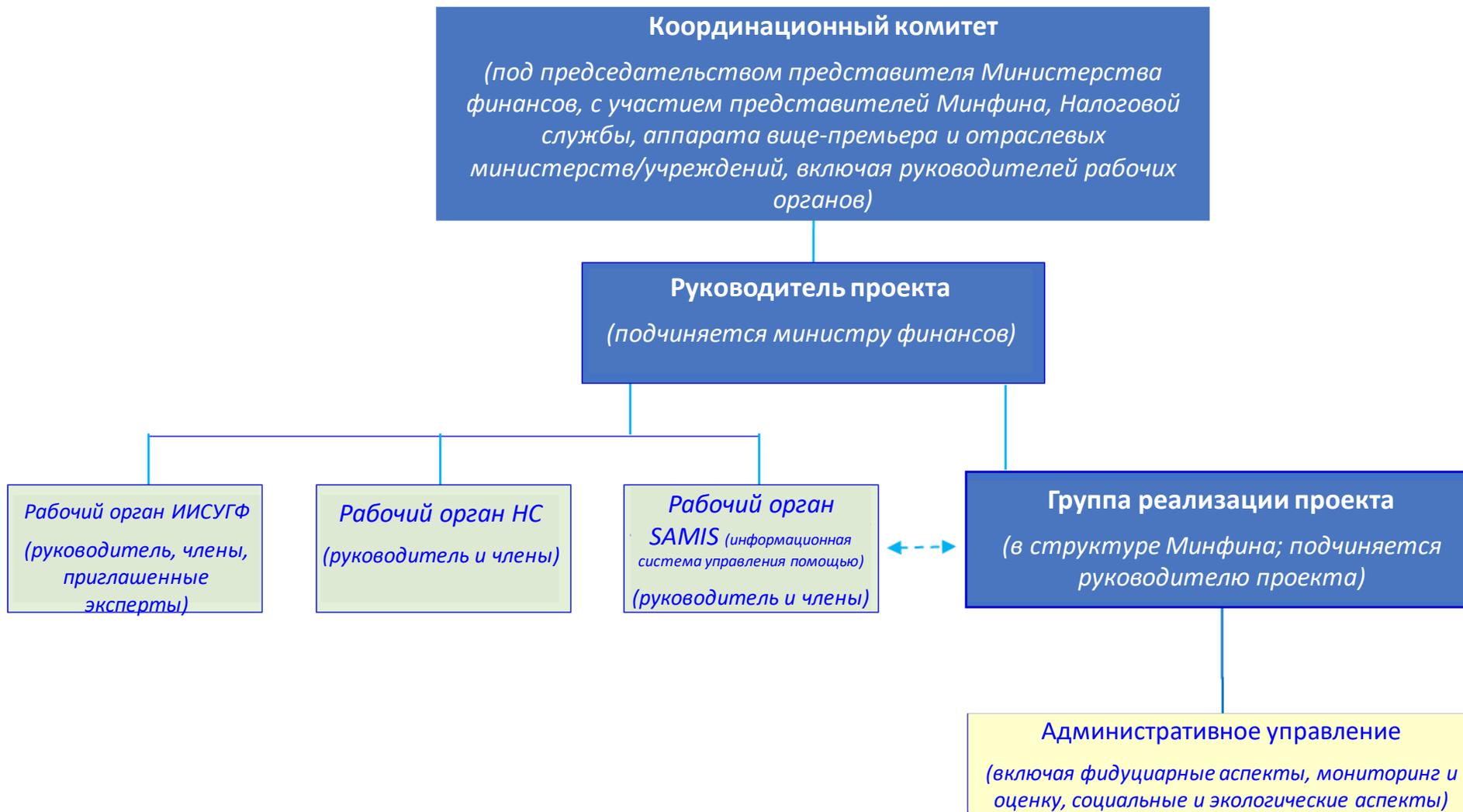


Процесс закупки для ИИСУГФ

- **Наименование пакета закупок:** **Разработка ИИСУГФ и усовершенствование ее ИКТ-инфраструктуры**
- **Метод закупок:** Запрос конкурсных предложений на поставку информационных систем (одноэтапный)
- **Сроки >>> объявление:** 20 ноября 2023 г., **совещание перед конкурсом:** 22 декабря 2023 г., **подача предложений:** 29 января 2024 г.
- **Проверочный список соответствия техническим требованиям** в отношении всех обязательных и прочих требований
- **Критерии технической оценки:** качество конкурсного предложения и наличие соответствующего опыта/компетенций у ключевых экспертов
- **Весовой коэффициент стоимости** - 80%
- **Демонстрация/презентация после подачи конкурсных предложений:** Ключевые эксперты наиболее выгодного участника торгов будут приглашены на демонстрационную / презентационную сессию, чтобы представить предлагаемую платформу ИИСУГФ, модель интеграции и соответствующее оборудование, а также ответить на вопросы представителей Минфина, до подписания контракта.
- **Сроки введения в эксплуатацию:**
 - ▶ Этап I > частичное введение в эксплуатацию модулей исполнения бюджета **в марте 2025 г.**
 - ▶ Этап II > полное введение в эксплуатацию всех модулей ИИСУГФ **в декабре 2026 г.**
- **Гарантийный срок:** 36 месяцев (включается в стоимость заявки отдельно)



Схема реализации проекта





Република Северна Македонија

Министерство за финансии

Спасибо за внимание!

Вопросы?

