

ОБЗОР СТРАТЕГИИ УГФ АЛБАНИИ НА 2023-2030 И РОЛЬ КАЗНАЧЕЙСТВА



СТРАТЕГИЯ УГФ – ЗНАЧИМОСТЬ И ЗАДАЧИ

Значимость

- Амбициозная программа реформ для всего правительства
- Один из фундаментальных компонентов членства в ЕС
- Общее условие для получения доступа к фондам ЕС

Задачи

- Выявить и устранить проблемы в сфере управления государственными финансами
- Предложить необходимые реформы
- Способствовать последовательности политики
- Установить приоритеты и делегировать обязанности

СВЯЗИ СО СТРАТЕГИЧЕСКИМИ ДОКУМЕНТАМИ И ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ПРОГРАММАМИ

Национальная стратегия европейского развития и интеграции 2022-2030	Руководство по эффективному государственному управлению 2030
Программа экономических реформ, 2023-2026	Национальный план европейской интеграции, 2023-2025
Стратегия реформирования государственной службы	Стратегия борьбы с коррупцией
Программа в области официальной статистики 2022-2026	Местное самоуправление и децентрализация 2030

Отраслевая
Стратегия
УГФ на
2023-2030

Среднесрочная стратегия в области доходов 2022-2026	Стратегия в таможенной сфере 2023-2027
Стратегия в области бухучета в государственном секторе	Стратегия управления долгом 2022-2026
Национальная стратегия государственных закупок 2020-2023	Стратегия в отношении ВОА 2023-2027

ОТРАСЛЕВАЯ СТРАТЕГИЯ УГФ 2023-2030 гг.

КОМПОНЕНТ 1 МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРОГРАММИРОВАНИЕ И МОНИТОРИНГ РИСКОВ	КОМПОНЕНТ 2 КОМПЛЕКСНОЕ СТРАТЕГИЧЕСКОЕ И БЮДЖЕТНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ, ПРОЗРАЧНЫЙ МОНИТОРИНГ И ОТЧЕТНОСТЬ	КОМПОНЕНТ 3 УПРАВЛЕНИЕ ДОХОДАМИ И МОБИЛИЗАЦИЯ ДОХОДОВ	КОМПОНЕНТ 4 БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЕТ И УПРАВЛЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЕМ БЮДЖЕТА	КОМПОНЕНТ 5 ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ВНУТРЕННИЙ ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ	КОМПОНЕНТ 6 ВНЕШНИЙ НАДЗОР
<ul style="list-style-type: none"> • Осмотрительное и реалистичное макроэкономическое программирование • Подготовка комплексного анализа финансовой приемлемости долга • Управление рисками в налогово-бюджетной сфере • Бюджетный совет 	<ul style="list-style-type: none"> • Комплексное стратегическое планирование • Среднесрочное бюджетное планирование • Управление государственными инвестициями • Местные финансы • Отчетность и мониторинг исполнения бюджета 	<ul style="list-style-type: none"> • Управление налогами • Управление налогом на имущество • Управление таможенными сборами 	<ul style="list-style-type: none"> • Государственные национальные счета • Бухгалтерский учет • Государственные закупки • Управление долгом • Управление ликвидностью • Управление активами 	<ul style="list-style-type: none"> • Финансовое управление и контроль • Внутренний аудит • Государственная финансовая инспекция и службы по координации противодействия мошенническим операциям • Управление фондами ЕС 	<ul style="list-style-type: none"> • Внешний аудит • Парламентский надзор

СРАВНЕНИЕ СТРАТЕГИИ УГФ 2023-2030 и СТРАТЕГИИ УГФ 2019-2022 С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ КАЗНАЧЕЙСТВА

СТРАТЕГИЯ УГФ 2019-2022

- Компонент 4: Эффективное исполнение бюджета
 - Расширение практики использования AGFIS
 - Контроль за многолетними обязательствами и кредиторской задолженностью
 - Управление долгом и ликвидностью

- Компонент 5: Прозрачность сферы государственных финансов
 - Бухгалтерский учет
 - Более эффективное управление активами

СТРАТЕГИЯ УГФ 2023-2030

- Компонент 4: Бухгалтерский учет и управление исполнением бюджета
 - Бухгалтерский учет
 - Управление ликвидностью
 - Управление активами

РЕЗУЛЬТАТЫ СТРАТЕГИИ УГФ 2019-2022 гг. КОНКРЕТНАЯ ЗАДАЧА (КЗ) 4 - ЭФФЕКТИВНОЕ ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА

Достижение результата по КЗ 4



Уровень достижения результатов в целом по Стратегии УГФ



- ✓ Интеграция HRMIS-AGFIS завершена для 120 намеченных БУ
- ✓ Доступ к интернет-порталу с электронным архивом получили 300 новых БУ
- ✓ Перенос данных об ОС в AGFIS для 2 подключенных БУ
- ✓ Доля (%) просроченной задолженности в общих расходах сократилась до 1,88% (соответствует оценке А в рамках PEFA, - «ниже 2%»)
- ✓ Повышена эффективность прогнозирования ликвидности
- ✓ Утверждена Среднесрочная стратегия управления долгом на 2022-2026 гг.

СТРАТЕГИЯ УГФ 2019-2022

Конкретная задача 4 - Эффективное исполнение бюджета, показатели эффективности в достижении результата

Результат	Показатель эффективности	Базовое значение	Фактическое значение, 2019 ф.г.	Фактическое значение, 2020 ф.г.	Фактическое значение, 2021 ф.г.	Фактическое значение, 2022 ф.г.
XI) Эффективное исполнение бюджета (благодаря использованию ИТ)	XIa) Общий объем бюджета, исполненного через AGFIS, по отношению к общему объему бюджета, исполненному центральным правительством	74% (2018)	75%	78%	75,5%	76,80%
	XIIa) PEFA 22.1. Объем расходов (Просроченная задолженность в процентах от общего объема расходов за финансовый год)	менее 6% (B PEFA)	A	4,40%	менее 3% (2,2%)	1,87%
XII) Уменьшение просроченной задолженности	XIIb) PEFA 22.2 Мониторинг просроченной задолженности по расходам (в AGFIS)	C (2017)	C	A	A (Данные готовятся ежеквартально в течение четырех недель после окончания каждого квартала)	A
	XIIIa) Объем внутреннего долга, переоформленного в течение одного года	56,7%	50,90%	46,7	48,0%	49,0%
XIII) Затраты на привлечение заемных средств снижены, а денежные средства доступны в случае необходимости	XIIIb) Средний срок погашения внутреннего долга	780 дней	787 дней	783	793	780
	XIVa) Доля (%) стоимости процедур, завершенных с победителем в первом семестре, в общем объеме средств, предусмотренных в прогнозном реестре	22% (2018)	49.80%	47,4%	60,2%	25,19%
XIV) Повышение эффективности и прозрачности системы закупок	XIVb) Процент случаев, когда орган экспертизы превышает установленный законом максимальный срок рассмотрения дела	54.7%	16%	22,10%	10,8%	10,10%

НЕКОТОРЫЕ НАБЛЮДЕНИЯ КАСАТЕЛЬНО ПРЕДЫДУЩЕЙ СТРАТЕГИИ УГФ С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ КАЗНАЧЕЙСТВА

ПРОБЛЕМЫ/ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ ПО ОПЫТУ РЕАЛИЗАЦИИ ПРЕДЫДУЩЕЙ СТРАТЕГИИ УГФ

- Проблемы с распространением использования AGFIS на другие бюджетные учреждения, связанные с отсутствием: (i) достаточных финансовых ресурсов для приобретения новых пользовательских лицензий AGFIS (высокая стоимость пользовательских лицензий) и (ii) недоступностью услуг специализированной функциональной экспертизы/поддержки AGFIS. Поэтому правительству пришлось ускорить процесс подключения других крупных бюджетных учреждений к AGFIS для дальнейшего контроля расходов и просроченной задолженности.
- Другие информационные системы, которые должны были быть интегрированы с AGFIS, не были своевременно разработаны (таможенная информационная система), что привело к неудачной интеграции AGFIS с таможенной информационной системой.
- По-прежнему возникала новая просроченная задолженность. Одной из причин стало то, что контроль обязательств де-факто работает не во всех бюджетных учреждениях (не подключенные к AGFIS БУ не могут замораживать доступные бюджетные средства в системе на этапе закупок, как это делают подключенные к ней БУ; они могут делать это на стадии подписания контракта). Поэтому для БУ, не имевших прямого доступа к системе, отмечались низкие уровни соблюдения необходимых мер контроля. Казначейство не анализирует их контракты на предмет их соответствия лимитам ССБП.
- Отсутствие сотрудничества с крупными БУ по вопросам прогнозирования ликвидности «снизу вверх». Необходимо ввести строгие правила, чтобы добиться более эффективного сотрудничества по этим вопросам и постоянно обучать сотрудников БУ. Дальнейшее совершенствование мониторинга прогнозирования ликвидности.
- Отсутствие инструментов для инвестирования излишка средств на ЕКС.
- Существовавшая методология определения буфера ликвидности была устаревшей и не отражала реальной практики.
- Сложность учета по методу начисления (в соответствии с МСУГС) замедлила его внедрение в Албании. В этой связи необходимы дополнительные меры, чтобы обеспечить: (i) лучшее понимание всех активов и обязательств, что важно для эффективного среднесрочного финансового планирования; (ii) лучшее управление текущими и условными обязательствами, включая просроченную задолженность; и (iii) внедрение надлежащей практики управления активами путем оценки того, насколько эффективно и рационально они используются для предоставления государственных услуг.

КОМПОНЕНТ 4- БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЕТ И УПРАВЛЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЕМ БЮДЖЕТА

ЭЛЕМЕНТЫ И ЗАДАЧИ

ЭЛЕМЕНТЫ КОМПОНЕНТА 4

4.1- Государственные национальные счета

4.2- Бухучет

4.3- Государственные закупки

4.4- Управление долгом

4.5- Управление ликвидностью

4.6-Управление активами

ЗАДАЧИ

- Повысить уровень поддержки государственной статистики в соответствии с методологией ESA 2010
- Реализовать более эффективные подходы к управлению исполнением бюджета, включая расширение и использование системы AGFIS
- Внедрение Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС) для поддержки перехода на учет по методу начисления
- Усовершенствовать системы закупок и обеспечить соблюдение законодательства о закупках
- Более эффективная практика управления долгом и ликвидностью
- Более эффективные системы управления активами



КОМПОНЕНТ 4- БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЕТ И УПРАВЛЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЕМ БЮДЖЕТА

Элемент 4.1: Государственные национальные счета

Меры

4.1.1: Дальнейшее совершенствование государственной финансовой статистики (GFS) и таблиц Процедуры по превышению дефицита (EDP) в соответствии со стандартами ЕС

Показатель	Базовое значение (год)	Целевое значение			
		2023	2024	2025	2026
Система обмена информацией (веб-сервис), созданная для облегчения обмена данными между Министерством финансов, INSTAT и Центральным банком	-	-	-	Разработка системы обмена информацией (веб-сервис)	Разработка системы обмена информацией (веб-сервис)
Данные о ГЧП и концессионных соглашениях включены в GFS	-	-	-	ГЧП и концессионные соглашения включены в GFS	ГЧП и концессионные соглашения включены в GFS



КОМПОНЕНТ 4 - БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЕТ И УПРАВЛЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЕМ БЮДЖЕТА

Элемент 4.2: Бухгалтерский учет

ПОКАЗАТЕЛИ	МЕРОПРИЯТИЯ
4.2.1 Расширение доступа к AGFIS и ее использование	<ol style="list-style-type: none">1. Расширение доступа для бюджетных учреждений (БУ) к модулю электронного архива и AGFIS2. Автоматизация процесса контроля за расходами для БУ, не имеющих доступа к AGFIS3. Интеграция AGFIS с системой работы с бюджетом для совершенствования инструментов внутреннего контроля и предупреждения просроченной задолженности
4.2.2 Разработка нормативно-правовой базы для реформирования системы бухгалтерского учета	<ol style="list-style-type: none">1. Подготовка проекта нового закона о бухучете в государственном секторе и его принятие2. Подготовка регламентов/нормативных актов, охватывающих все утвержденные МСУГС для метода начисления3. Подготовка начальных балансов и внедрение новых основ бухгалтерского учета
4.2.3 Совершенствование функциональных возможностей AGFIS с учетом реформ системы бухгалтерского учета	<ol style="list-style-type: none">1. Подготовка документа о функциональных требованиях и плана усовершенствования AGFIS в соответствии с запланированными реформами системы бухгалтерского учета2. Разработка тестов и внедрение дополнительных функциональных возможностей, необходимых для обеспечения соответствия новому законодательству
4.2.4 Развитие потенциала бухгалтеров для адаптации к реформам системы бухгалтерского учета	<ol style="list-style-type: none">1. Разработка комплексного плана наращивания потенциала, включая механизмы систематического развития потенциала и сертификации бухгалтеров государственного сектора2. Подготовка и проведение обучения и поддержки на рабочем месте для всех бухгалтеров государственного сектора в соответствии с планом3. Реорганизация отделений казначейства и структуры, отвечающей за методологию учета в государственном секторе

КОМПОНЕНТ 4 - БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЕТ И УПРАВЛЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЕМ БЮДЖЕТА

Элемент 4.2: Бухгалтерский учет

Показатели	Базовое значение (год)	Целевое значение			
		2023	2024	2025	2026
Дополнительное количество бюджетных учреждений, имеющих доступ к AGFIS и электронному архиву	-	20 в AGFIS, 642 на веб-портале	86 на веб-портале	-	-
Составление нормативно-правовой базы на основе МСУГС для метода начисления в соответствии с планом	-	Составление концепции	-	Подготовка проекта нормативно-правовой базы	Утверждение нормативно-правовой базы
Подготовка начальных балансов и внедрение новой системы бухгалтерского учета	-				Завершено
Процент государственных бухгалтеров, прошедших обучение по МСУГС	-	40%	60%	80%	100%



КОМПОНЕНТ 4 - БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЕТ И УПРАВЛЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЕМ БЮДЖЕТА

Элемент 4.3: Государственные закупки

Меры

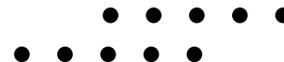
4.3.1: Повышение качества и эффективности процедур закупок.

4.3.2: Разработка и внедрение «зеленых» государственных закупок

4.3.3: Повышение эффективности системы рассмотрения жалоб за счет увеличения скорости принятия решений

4.3.4: Совершенствование правовой и институциональной базы для концессий и государственно-частных партнерств

Показатели	Базовое значение (год)	Целевое значение			
		2023	2024	2025	2026
1. Процент использования критерия оценки «Наиболее экономически выгодный тендер на основе стоимости» в процедурах государственных закупок	33,92%				тенденция к росту
2. Стандарт ISO 37001 «Системы управления борьбой со взяточничеством» внедрен органами государственных закупок	-	-	-	-	внедрено



КОМПОНЕНТ 4 - БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЕТ И УПРАВЛЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЕМ БЮДЖЕТА

Элемент 4.4: Управление долгом

Меры

4.4.1: Укрепление отчетности по управлению долгом и связям с инвесторами

4.4.2: Разработка комплексной системы предоставления гарантий и субзаймов

4.4.3: Начало постепенной разработки оценок, необходимых для новых инструментов альтернативного («зеленого», «социального», устойчивого» и т.д.) финансирования

Показатели	Базовое значение (год)	Целевое значение			
		2023	2024	2025	2026
Подготовлены и опубликованы годовой план заимствований и отчет о мониторинге стратегического управления долгом	-	Документы публикуются на официальном сайте МФ			
Комплексная система оценки кредитного риска	-	-	-	-	Система разработана и внедрена
Разработка концептуального документа по инструментам "зеленого"/альтернативного финансирования	-	-	-	Подготовлен оценочный отчет	-

КОМПОНЕНТ 4 - БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЕТ И УПРАВЛЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЕМ БЮДЖЕТА

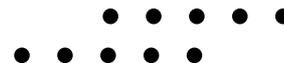
Элемент 4.5: Управление ликвидностью

МЕРА	МЕРОПРИЯТИЯ
Мера 4.5.1 Совершенствование процесса управления ликвидностью	1. Обзор процесса подготовки и представления бюджетными учреждениями казначейских планов
	2. Создание технического комитета и организация ежемесячных технических встреч с основными БУ, налоговыми органами и таможенными службами для получения важной информации в режиме реального времени
	3. Внедрение механизма уведомления за две недели до осуществления крупных платежей
	4. Использование нового «инструмента», разработанного МВФ на базе Microsoft Excel, для прогнозирования и анализа данных
Мера 4.5.2 Презентация комплексной системы мониторинга эффективности прогнозирования ликвидности	1. Измерение и мониторинг отклонений от обновленных ежемесячных прогнозов
	2. Определение ключевых показателей эффективности (КПЭ) для ежедневных и ежемесячных прогнозов и представление их Комитету по управлению ликвидностью и долгом
Мера 4.5.3 Совершенствование инструментов управления ликвидностью	1. Совершенствование политики денежного резервирования
	2. Увеличение объема и срока размещения депозитов в центральном банке и внедрение новых инвестиционных инструментов

КОМПОНЕНТ 4 - БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЕТ И УПРАВЛЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЕМ БЮДЖЕТА

Элемент 4.5: Управление ликвидностью

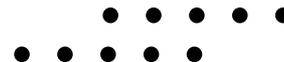
Показатель	Базовое значение (год)	Целевое значение			
		2023	2024	2025	2026
Точность прогнозирования ликвидности на месяц	88%	88%	91%	93%	96%
В прогноз ликвидности включены детальные компоненты поступлений и выбытий	0	0	6	2	0
Увеличение количества инструментов для активного управления ликвидностью	1	0	0	1	0



КОМПОНЕНТ 4 - БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЕТ И УПРАВЛЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЕМ БЮДЖЕТА

Элемент 4.6: Управление активами

МЕРЫ	МЕРОПРИЯТИЯ
Мера 4.6.1: Завершение реформы по регистрации активов для целей бухгалтерского учета	1. Обзор и пересмотр соответствующей методологии управления активами в соответствии с требованиями МСУГС
	2. Продолжение и завершение внесения данных об активах в AGFIS подключенными к ней БУ и проведение необходимых проверок
	3. Организации государственного сектора проводят инвентаризацию и оценку своих активов
	4. Подготовка сводного реестра активов центральных учреждений на уровне контролирующих подразделений



КОМПОНЕНТ 4 - БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЕТ И УПРАВЛЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЕМ БЮДЖЕТА

Элемент 4.6: Управление активами

Показатели	Базовое значение (год)	Целевое значение			
		2023	2024	2025	2026
Создание нормативной базы для оценки и инвентаризации государственных активов	-	Подготовлен проект документа	Проект нормативной базы	Нормативная база утверждена	-
Подготовка консолидированного реестра активов в центральных учреждениях, на уровне контролирующих подразделений	-	Подготовлен проект документа	Проект	Проект	Утвержден



Спасибо за внимание!