

*Министерство финансов  
Армения*

***Концепция внутреннего контроля  
государственных финансов  
(PIFC) и ее внедрение в Армении***

*Карен Брутян*

***Руководитель методологического департамента  
регулирования процесса закупок и исполнения  
бюджета***

*Ереван, 21-23 октября 2009 года*

# **Концепция PIFC**

- Что такое PIFC?
- 3 столпа PIFC
  - ⌘ Управленческая подотчетность/системы FMC (финансового управления и контроля)
  - ⌘ Внутренний аудит
  - ⌘ Подразделения гармонизации финансового контроля
- Среда PIFC
- Выгоды от введения PIFC

## Что такое PIFC?

- Интегрированная и операционная модель, разработанная Европейской комиссией для **реструктуризации** систем внутреннего контроля в государственном секторе в соответствии с международными стандартами
- Требование для вступления в ЕС (Глава 32)

## 3 столпа PIFC

■  $PIFC = FMC + IA + \text{CHU}$

■ 3 основных столпа:

1. FMC – Управленческая подотчетность, подкрепленная системами финансового управления и контроля
2. IA – Функционально независимый внутренний аудит
3. CHU – Подразделение(я) гармонизации финансового контроля

# Финансовое управление и контроль (FMC)

- Управленческая подотчетность.
  - Изменение культуры: от ориентированного на ввод к ориентированному на выход управлению
  
- Системы FMC устанавливаются главным менеджером, они выполняют следующие задачи
  - Планирование, программирование, составление бюджетов, учет
  - Контроль (профилактический и выявляющий контроль)
  - Отчетность
  - Архивирование
  - Мониторинг

Для охвата всех государственных денег, не зависимо от источника:

Обязательства, тендеры и подряды, доходы, активы и обязательства, возмещение неверно выплаченных сумм

# Внутренний аудит

- Консультационная функция, чтобы помочь руководителю принять обязанности
- **Функционально независим** от руководства
- Оценивает адекватность систем FMC посредством:
  - Аудита соответствия; аудита эффективности; аудита ИТ
- Дает рекомендации по улучшению систем FMC:  
**добавляет ценность для руководства**
- Работает на основе наивысшей степени объективности, целостности и профессионализма

# Подразделение гармонизации финансового контроля (СНУ)

- Центральная гармонизация методологий FMC и внутреннего аудита в соответствии с международными стандартами – ключевой фактор успеха для введения и развития PIFC:
  - Масштаб задачи: государственный сектор в целом
  - Длительность процесса: несколько лет
  - Движущая сила изменений: поддержание надлежащих условий, обязательно для усовершенствований

## Подразделение гармонизации финансового контроля (СНУ)

- Обычно расположено в Министерстве финансов
- Развивающаяся роль СНУ во времени:
  - Этап 1: Развитие и продвижение PIFC
  - Этап 2: Координация внедрения PIFC
  - Этап 3: Мониторинг и оценка внедрения PIFC



# Среда PIFC: Инспекция

## ■ Централизованная инспекция

- За пределами модели PIFC, но требуется ее параллельная реформа, чтобы облегчить внедрение PIFC
- Проверяет жалобы третьих сторон
- Фокусируется на (спорных) сделках и нарушениях бюджетных правил
- Исправляет/наказывает за ошибки, связанные с человеческим фактором

# Среда PIFC: Составление бюджетов

- Переход от ориентированного на ввод к ориентированному на выход составлению бюджетов:
- Ориентированный на ввод бюджет
  - Риск, воспринимаемый менеджером: не в состоянии доставить по бюджету
  - Контроль: жесткий контроль за подробностями расходов
  - Внутренний аудит: легальность/регулярность, не эффективность
- Ориентированный на выход (основанный на деятельность) бюджет
  - Риск, воспринимаемый менеджером: не в состоянии выполнить задачи в соответствии с 3Е
  - Контроль: Согласно приемлемому риску
  - Внутренний аудит: также эффективность

## Среда PIFC: Учет

- Переход к основанному на деятельности составлению бюджетов идет рука об руку с движением к учету по методу начисления
- Учет по методу начисления нацелен на повышение качества информации для руководства (3E)
- Преимущества и недостатки

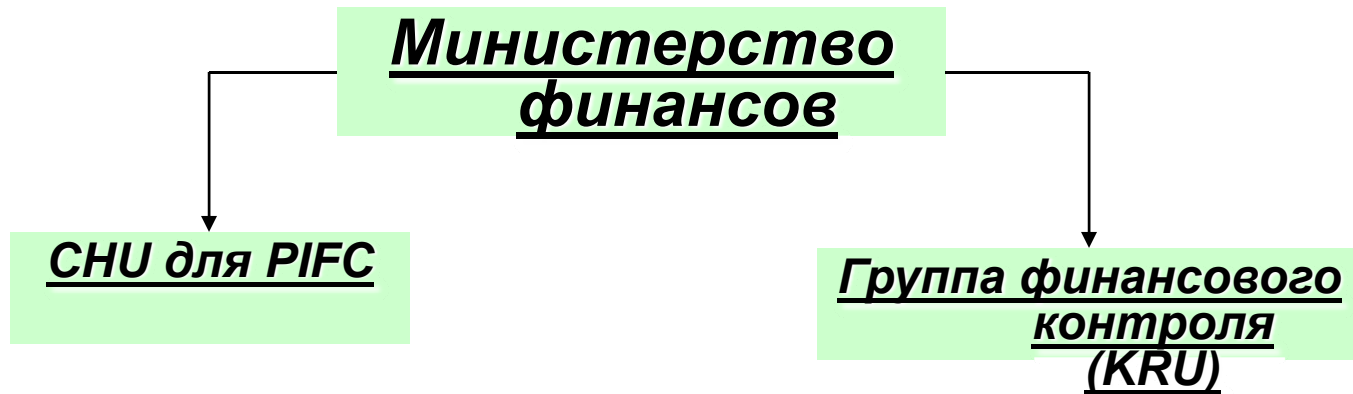
## **Выгоды: Государственный сектор в целом**

- Способствует хорошему управлению
- Улучшение подотчетности и прозрачности в расходах государственных денег
- Хорошее расходование государственных денег: экономично, эффективно и действенно (3Е)
- Профилактический инструмент в борьбе с мошенничеством и коррупцией

# **Выгоды: Организация**

- Менее вероятность ошибок
- Организационная структура становится более прозрачной, что означает меньшую уязвимость для злоупотреблений и мошенничества
- Улучшения в плане следующего
  - Эффективная и действенная работа
  - Надежная управленческая отчетность
  - Соблюдение законов и положений
  - Защита активов, включая организационное регулирование

# Система PIFC в Армении



# **СНУ для РИФС**

- Отвечает за разработку и соблюдение методологий для финансового управления в государственном секторе, за внутренний контроль и внутренний аудит.
- Готовит учебные программы для внутренних аудиторов и устанавливает квалификационные критерии.
- Получает, анализирует и публикует отчеты внутреннего аудита (без внедрения документального и инспекционного контроля/надзора).

# **Группа финансового контроля**

- Осуществляет функцию проверки /последующего контроля (надзор) в отношении надлежащего использования государственных средств в соответствии с определенными условиями.
  
- Фактически, является «финансовой полицией», которая;
  - Не должна функционировать по предварительно утвержденному плану (годовому или другому), а должна действовать, только на основании полученных жалоб, или по вопросам, касающимся мошенничества, поднятым руководством,
  - Контроль (проверки) должны быть целевыми (по сделкам и специальные), а не сложными или систематическими.



# **Министерства, НКО, общины**

- Руководство отвечает за:
  - Внутренний аудит
  - FMС

# **Внешний аудит:**

## Контрольная палата

Оценивает системы финансового контроля, **включая системы внутреннего аудита** Министерств, некоммерческих организаций и сообществ, посредством аудита.

# **Задачи реализации модели** **PIFC**

- ***Политическая готовность к реформам и децентрализации***
- ***Адекватность природоохранных и связанных с ними систем***
- ***Низкий потенциал***

# **Вопросы для обсуждения**

- ***Возможные риски, связанные с моделью последующей системы финансового контроля, выбранной в Армении***
- ***Должна ли группа финансового контроля (KRU) проверять работу внутренних аудиторов, и должны ли они иметь какое-либо взаимодействие с СНУ?***



**Благодарю!**

**Karen\_brut@minfin.am**