

Пленарное заседание БС РЕМПАЛ 2023 г.
«Тенденции в обеспечении результативности и открытости государственных расходов»



22-24 марта 2023 г., Любляна

TAKE ACTION

SUPPORT US

THE NETWORK

OPEN BUDGET SURVEY

COUNTRIES

INITIATIVES

RESOURCES

STORIES

ABOUT



OPEN BUDGET SURVEY

• Open Budget Survey

Rankings

Country Results

Reports

Calculator

Download Data

Roadmap to 61

Events

Обзор открытости бюджета

Просмотр глобального доклада 2021 г.

Результаты 2021 года Дальнейшие шаги в 2023 году

Андрес Понсе Моралес, старший руководитель программы, Отдел обучения технической помощи и сетевого взаимодействия

МБП работает над тем, чтобы сделать системы государственных финансов открытыми и подотчетными за счет следующих действий :



Формирование, поддержка и укрепление институтов гражданского общества, занимающихся бюджетной проблематикой, по всему миру



Сотрудничество с партнерами из гражданского общества и другими участниками процесса обеспечения подотчетности в странах для достижения измеримых улучшений в области государственных расходов, налогообложения и предоставления услуг



Подготовка исследований и аналитических материалов по бюджетным системам, процессам и политике страны



Вовлечение международных и национальных заинтересованных сторон для продвижения усовершенствованных бюджетных систем, практики, мер политики и результатов

Обзор открытости бюджета (OBS)

- Единственный в мире сопоставимый и независимый показатель прозрачности бюджета, участия общественности и надзора за его исполнением.
- Охватывает 120 стран в последнем опубликованном издании (8-е, вышло в апреле 2022 года).
- Эффективный инструмент, который можно использовать для анализа бюджета и информационно-пропагандистской деятельности.
- Документирование и сравнительный анализ состояния открытости бюджетов в мире по трем основным направлениям:
 1. **прозрачность** получения и расходования государственных средств,
 2. возможности для **участия** в принятии решений по бюджету,
 3. **надзор** со стороны независимых законодательных органов и организаций аудита.

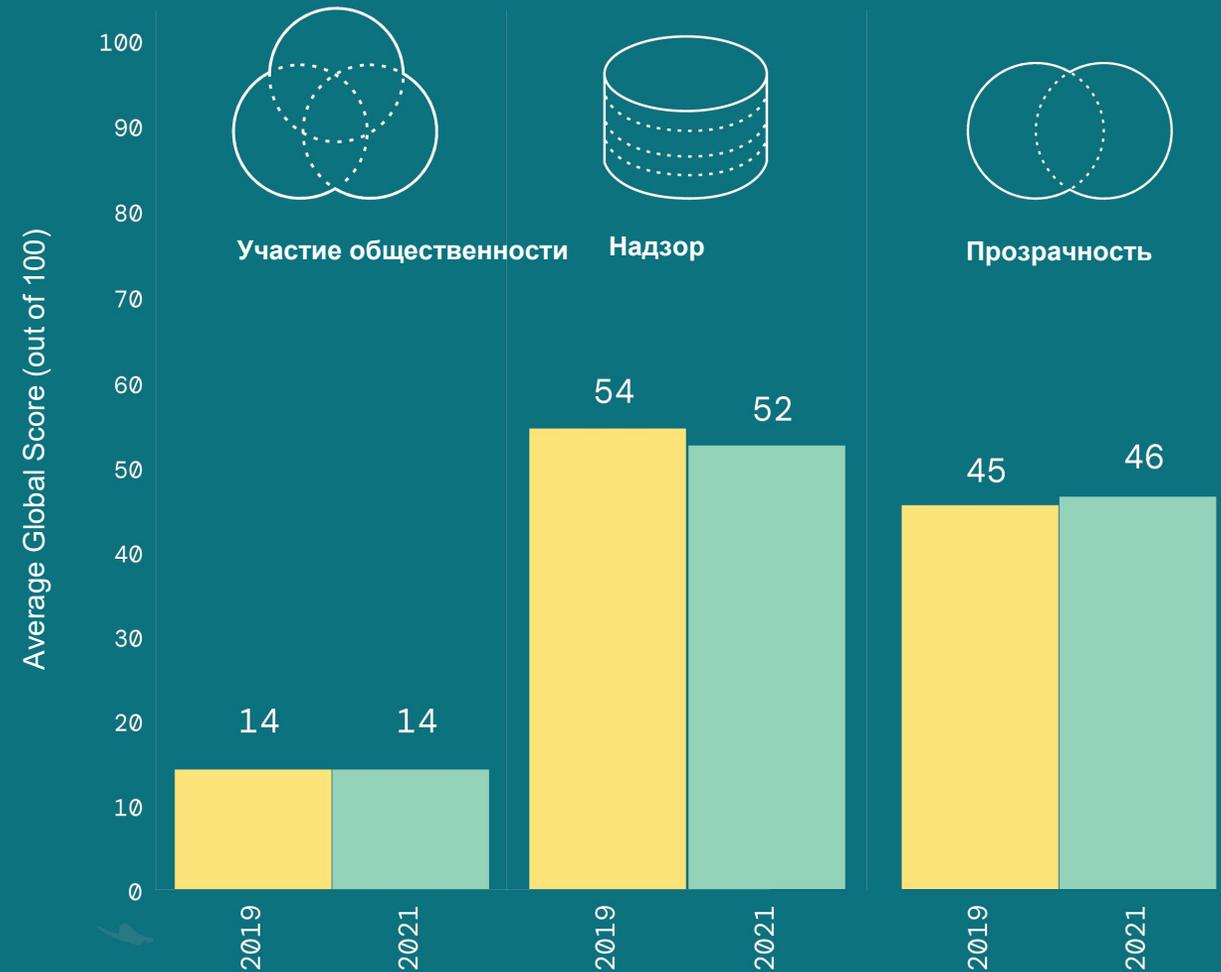
Методология проведения Обзора открытости бюджета (OBS) – напоминание

- В основе – фактические данные
- Тщательный и объективный подход – проверки на отсутствие противоречивости по всем странам
- Исследование обычно проводят специалисты из общественных организаций самих стран
- Вопросники проходят коллегиальное рецензирование со стороны анонимных независимых экспертов
- Представителям правительства предлагается высказать замечания по предварительным результатам
- Датой завершения для всех стран, включенных в OBS 2021 г., было 31 декабря 2020 г.
- 145 вопросов, которым присваиваются определенные баллы → 109 касаются доступности для общественности и полноты бюджетной информации, 18 – участия общественности в бюджетном процессе, и 18 – роли законодательных органов и высшего органа аудита.
- В завершение исследования предлагается 83 вопроса без присвоения баллов: с их помощью получают информацию общего характера о ключевых бюджетных документах и различных характеристиках системы управления государственными финансами в конкретной стране.

Инвестиции в открытые бюджеты – выгодное предложение

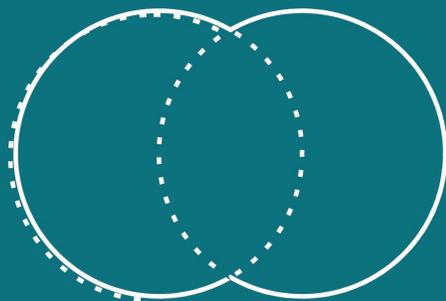
ОБЗОР ОТКРЫТОСТИ БЮДЖЕТА 2021

Динамика показателей
прозрачности, участия
общественности и
надзора: OBS 2021 в
сравнении с OBS 2019



ОБЗОР ОТКРЫТОСТИ БЮДЖЕТА

С 2008 года показатели
прозрачности выросли более чем на

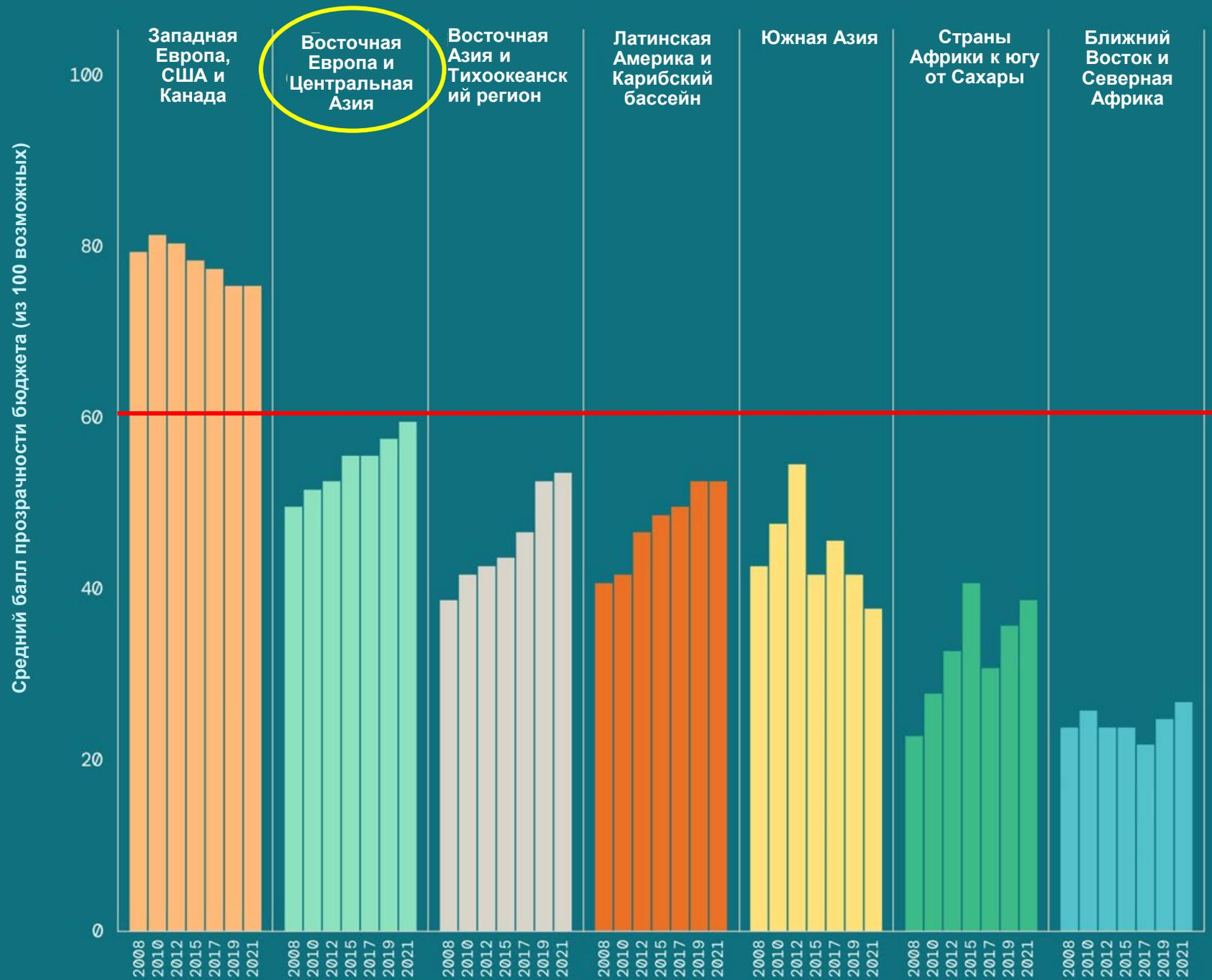


Прозрачность

20%



В период, прошедший с 2008 года, регион Восточной Европы и Центральной Азии демонстрировал постоянные улучшения



В рамках OBS 2021 г. выполнена оценка стран-участниц РЕМРАЛ

1. Албания
2. Азербайджан
3. Босния и Герцеговина
4. Болгария
5. Хорватия
6. Грузия
7. Казахстан
8. Кыргызская Республика
9. Молдова
10. Северная Македония
11. Румыния
12. Российская Федерация
13. Сербия
14. Таджикистан
15. Турция
16. Украина

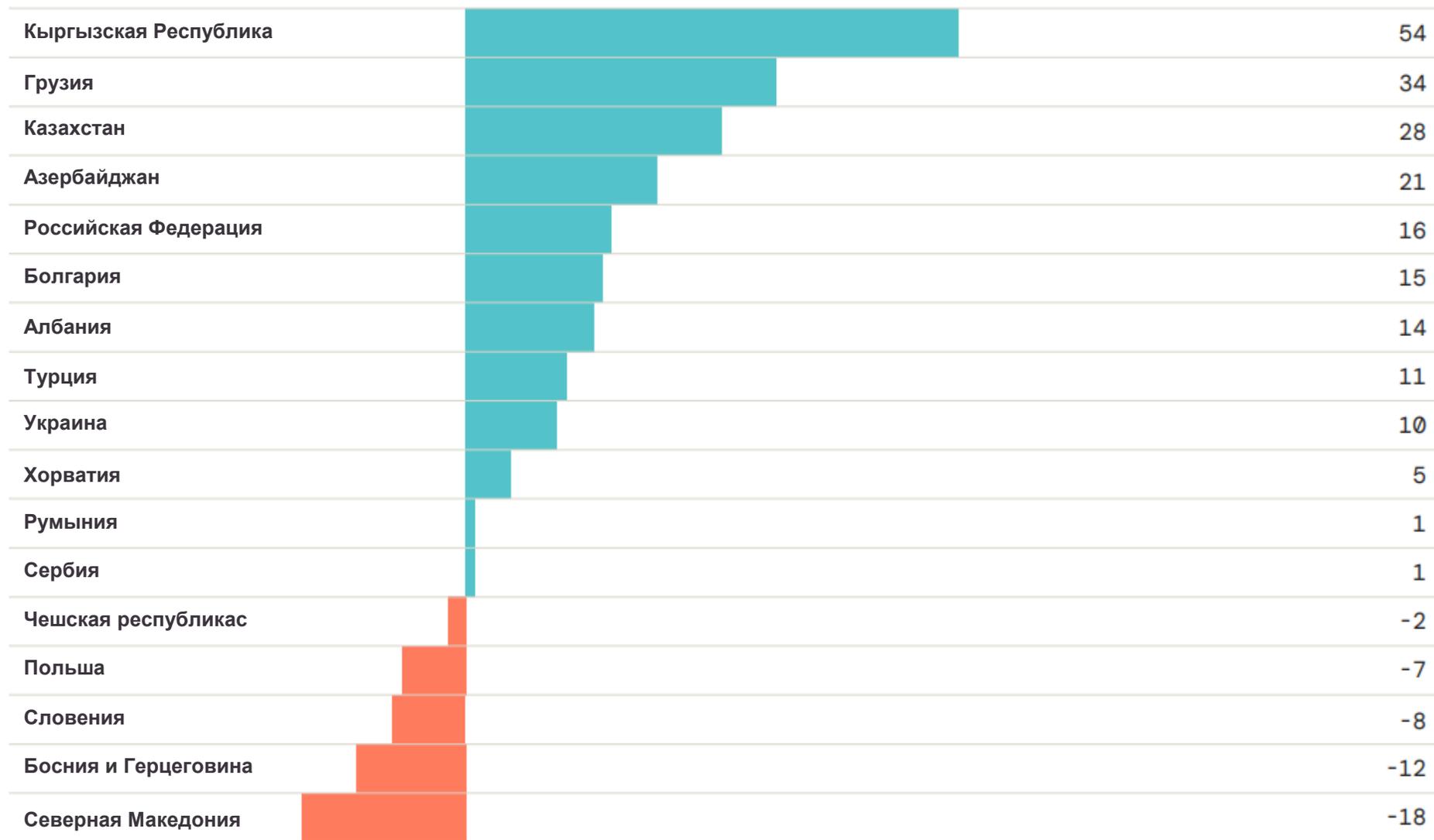
Плюс: Чешская Республика, Венгрия, Польша, Словения, Словакия

Минус: Республика Беларусь, Косово*, Черногория**, Узбекистан

*включена в OBS 2023 г. в качестве эксперимента

**включена в OBS 2023 г.

Динамика показателя прозрачности за прошедшие годы (2008-2021)



Большинство стран Восточной Европы и Центральной Азии существенно улучшили свои результаты по сравнению с 2008 годом

Баллы и рейтинг 2021 года для стран Восточной Европы и Центральной Азии по трем направлениям OBS

	Прозрачность	Участие общественности	Надзор
Грузия	87	44	74
Российская Федерация*	73	28	78
Болгария	71	26	61
Словения	66	11	83
Молдова	65	11	63
Словакия	65	22	56
Украина	65	39	82
Хорватия	64	17	65
Казахстан	63	9	61
Румыния	63	7	43
Кыргызская Республика	62	26	61
Армения	61	6	50
Чешская Республика	60	15	83
Польша	60	22	82
Азербайджан	57	9	63
Турция	55	0	61
Албания	52	6	67
Сербия	46	2	54
Венгрия	44	0	57
Северная Македония	36	6	54
Босния и Герцеговина	32	9	57
Таджикистан	16	0	43
Среднее по региону	57	14	63

Участие общественности присутствует редко



Многие страны внедряют инновационные подходы для обеспечения участия общественности:

- Централизованные порталы для подачи жалоб о качестве предоставленных услуг (**Индонезия**)
- Новые стратегии информирования общественности (**Аргентина и Молдова**)
- Более полное представительство обособленных социальных групп в процессе бюджетных консультаций (**Южная Корея**)

ОБЗОР ОТКРЫТОСТИ БЮДЖЕТА 2021

**Надзор – средние баллы,
OBS 2017 - 2021**



**Сопоставляются 115 стран, которые проходили оценку в Обзорах открытости бюджета 2017, 2019 и 2021 годов*

Что стоит за цифрами?

Вопрос 8: Содержит ли бюджетное предложение исполнительной власти или какая-либо вспомогательная бюджетная документация оценки на многолетний период (по крайней мере, на период в два года после текущего финансового года) в разбивке по программам?

- A:** Да, представлены многолетние оценки по программам с учетом всех расходов.
- B:** Да, представлены многолетние оценки по программам с учетом не менее двух третей (но не всех) расходов.
- C:** Да, представлены многолетние оценки по программам с учетом менее двух третей расходов.
- D:** Нет, многолетние оценки по программам не представлены.
- E:** Не применимо/иное.

Вопрос 36: Содержит ли бюджетное предложение исполнительной власти или какая-либо вспомогательная бюджетная документация расходы, представленные в других вариантах разбивки (напр., по полу, возрасту, уровню дохода, региону), чтобы показать финансовые последствия мер политики для различных групп граждан, по крайней мере, на финансовый год?

- A:** Да, представлено не менее трех вариантов разбивки расходов, чтобы показать финансовые последствия мер политики для разных групп граждан.
- B:** Да, представлено два варианта разбивки расходов, чтобы показать финансовые последствия мер политики для разных групп граждан.
- C:** Да, представлен один дополнительный вариант разбивки расходов, чтобы показать финансовые последствия мер политики для разных групп граждан.
- D:** Нет, варианты разбивки расходов, чтобы показать финансовые последствия мер политики для разных групп граждан, не представлены.
- E:** Не применимо/иное.

REGIONAL REPORTS

Четыре способа достичь прозрачности в Восточной Европе и Центральной Азии

Странам региона Восточной Европы и Центральной Азии не хватает всего 1 балла по показателю достаточной прозрачности бюджета, чтобы войти в клуб "61+". В данном отчете рассматриваются механизмы и стимулы, которые способствовали прогрессу, а также объясняются ограничения и разнообразные политические обязательства, связанные с дальнейшим прогрессом в области применения более радикальных мер по обеспечению открытости бюджета.



REGIONAL REPORT

Afinque francophone

REGIONAL REPORT

América Latina y el Caribe?

REGIONAL REPORT

Centroamérica

REGIONAL REPORT

Eastern Europe and Central Asia

Страна	Предварит. бюджетное заявление	Бюджетное предложение исполнительной власти	Утвержденный бюджет	«Гражданский бюджет»	Текущие отчеты	Полугодовой отчет	Годовой отчет	Аудиторский отчет
Афганистан	●	●	●	●	●	●	●	●
Албания	●	●	●	●	●	●	●	●
Алжир	⊘	●	●	●	⊘	●	⊘	●
Ангола	⊘	●	●	●	●	⊘	●	●
Аргентина	●	●	●	●	●	⊘	●	●
Армения	●	●	●	●	●	⊘	●	●
Австралия	●	●	●	●	●	●	●	●
Азербайджан	●	●	●	●	●	●	●	●
Бангладеш	●	●	●	●	●	⊘	●	⊘



Перспектива: региональные рекомендации

1. Несколько заключительных шагов, чтобы достичь порогового значения 61/100 и превысить его. Например:
 - **Полнота бюджетного предложения исполнительной власти** (средний балл 55/100)
 - **Полнота годового отчета** (средний балл 56/100)
 - **Обнародование полугодового отчета** (не обнародуется в 9 странах; не готовится в 6 странах)
2. Повысить степень участия общественности, продолжить использование и совершенствование технологий, онлайн-инструментов и инновационных подходов. По возможности оформить это участие институционально.
3. Укрепить практику совместного обучения и обмена опытом за счет активного участия в работе региональных инициатив, таких как REMPLAL.

В [региональном отчете](#) содержатся конкретные соображения для групп стран в регионе ЕЦА, полезная информация общего характера, а также аргументация по каждой стране.

OBS 2023: дальнейшие шаги и ключевые этапы

- **Февраль - апрель 2023** → исследователи заполняют вопросники по своим странам
- **Март - июнь 2023** → специалисты МБП анализируют ответы и обсуждают их с исследователями, так чтобы ответы подкреплялись фактическими данными.
- **Июнь - октябрь 2023** → рассмотрение экспертами и представителями правительства
- **Июль 2023** → семинар для представителей правительства, выступающих в качестве рецензентов, и работа с теми, кто будет рассматривать вопросники.
- **Август - октябрь 2023** → МБП учитывает замечания рецензентов и дорабатывает вопросники с исследователями
- **Ноябрь 2023 – январь 2024** → Данные в вопросниках выражаются количественно и используются для выведения совокупных показателей эффективности на страновом, региональном и глобальном уровнях.
- **Январь - март 2024** → сотрудники МБВ и исследователи дорабатывают рекомендации относительно действий, которые могут предпринять правительство, органы законодательной власти и ВОА для повышения открытости бюджета и подотчетности.
- **Май 2024** → Мероприятие, посвященное обнародованию итоговой оценки в глобальном масштабе, работа со СМИ и проведение информационно-пропагандистской кампании; проведение мероприятий в странах.
- **Май - июнь 2024** → МБП и партнеры ведут кампанию в поддержку реформ согласно рекомендациям, изложенным в OBS. Организуются встречи ключевых заинтересованных сторон в рамках глобальных, региональных и национальных мероприятий. Для привлечения более пристального внимания к результатам и побуждения к действиям привлекаются СМИ.

«Какие у вас вопросы?»

Спасибо за внимание!

Контактная информация

aponce@internationalbudget.org

emondo@internationalbudget.org