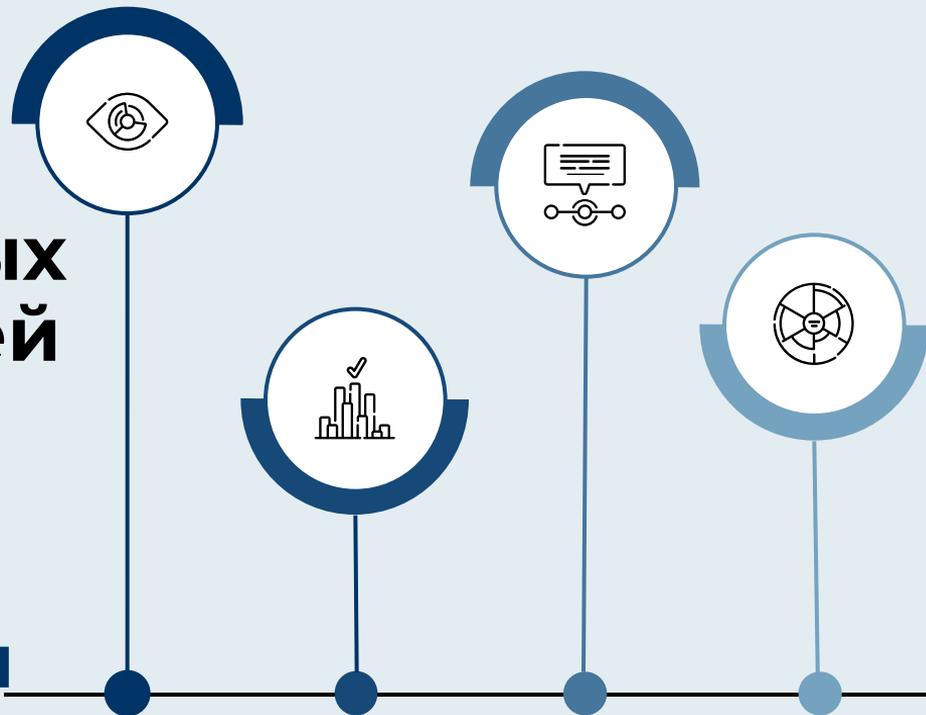


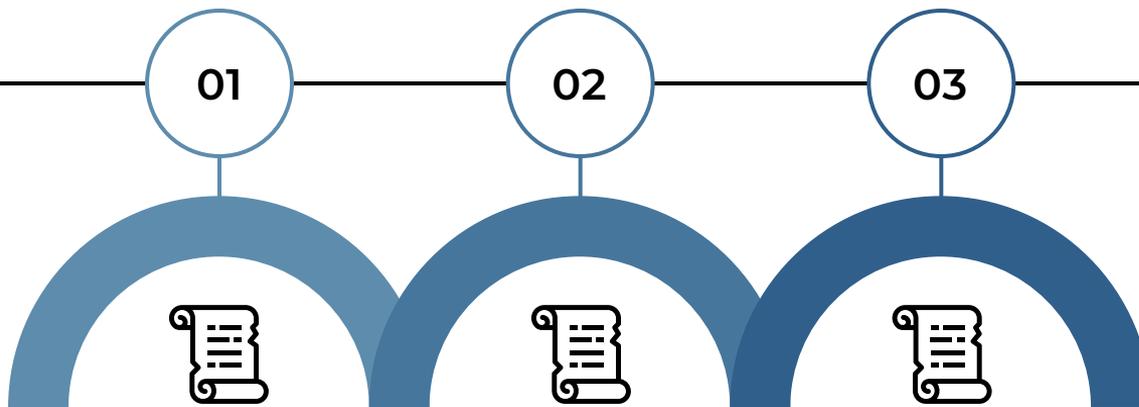


Включение непрямых бюджетополучателей в сфере ведения Министерства образования, в систему исполнения бюджета





ЗАКОНОДАТЕЛСТВО И ПОДЗАКОННЫЕ АКТЫ



Закон

«О бюджетной
системе
Республики
Сербия»

Закон

«О бюджете
Республики
Сербия»

Руководство

по системе
исполнения
бюджета
Республики
Сербия

Закон о бюджетной системе



Министр или орган местного самоуправления, отвечающий за финансы, уполномочен открыть консолидированный счет казначейства Республики Сербия или органа местного самоуправления, на котором отдельно учитываются средства в динарах (RSD) и средства в иностранной валюте.

Законом о бюджетной системе установлено, что все денежные средства бюджета Республики Сербия, как прямых, так и непрямых получателей бюджетных средств, получателей средств организаций обязательного социального страхования, а также других получателей государственных средств, которые включены в систему консолидированного казначейского счета Республики Сербия, размещаются и хранятся на консолидированном счете казначейства Республики Сербия.



К **получателям бюджетных средств** относятся как прямые, так и не прямые получатели бюджетных средств Республики Сербия или органов местного самоуправления



Прямые получатели (распорядители) бюджетных средств

Органы власти и организации Республики Сербия или органы и службы системы местного самоуправления

Например: Министерство образования



Непрямые получатели бюджетных средств

Судебные органы, местные общины; учреждения, созданные Республикой Сербия, т. е. местные органы власти, в отношении которых учредитель в лице прямого получателя (распорядителя) бюджетных средств осуществляет установленные законом полномочия в области управления и финансирования

Например: учреждения начальной и средней школы

Прямые и непрямые получатели государственных средств

Закон о бюджете определяет размер ассигнований, предназначенных прямым получателям (распорядителям) бюджетных средств, тогда как бюджетные средства, предназначенные непрямым получателям, отражаются обобщенно по типам не прямых получателей и назначению средств в разделе, посвященном прямым получателям, которые, с точки зрения бюджетной системы, отвечают за данных не прямых получателей бюджетных средств.

В течение 30 дней со дня вступления в силу Закона о бюджете прямые получатели (распорядители) бюджетных средств, отвечающие за не прямых получателей бюджетных средств, распределяют средства между последними в пределах утвержденных для них ассигнований.



События в период с 2003 по 2021 год



Консолидированный казначейский счет и Единый счет Казначейства были открыты 1 января 2023 года на основании Распоряжения «Об открытии консолидированного казначейского счета и об открытии субсчетов и закрытии счетов прямых и не прямых получателей бюджетных средств Республики Сербия и организаций обязательного социального страхования».

Консолидированный казначейский счет Республики Сербия был организован таким образом, что прямые получатели бюджетных средств осуществляли платежи с использованием единого казначейского счета **840-1620-22**, тогда как все остальные получатели изначально имели свои собственные счета в Казначейском управлении (в то время – Управление по государственным платежам).



События в период с 2003 по 2021 год

1 января 2016 г.

В систему исполнения бюджета (ИСУФ) включено 247 не прямых получателей бюджетных средств, связанных с Министерством юстиции (судебные органы – суды и органы прокуратуры)

247

1 января 2019 г.

В систему исполнения бюджета включено 209 не прямых бюджетополучателей, связанных с Министерством труда, занятости, по делам ветеранов и социальным вопросам

209

541

1 января 2018 г.

В систему исполнения бюджета (ИСУФ) включен 71 не прямой получатель бюджетных средств, связанный с Министерством юстиции и Министерством культуры, а также два учреждения по осуществлению прав работников

73

1 января 2021 г.

В систему исполнения бюджета (ИСУФ) включено 12 не прямых бюджетополучателей, в том числе: 2 получателя, связанные с Министерством юстиции, 1 получатель, связанный с Министерством внутренних дел, 2 получателя, связанные с Министерством по делам молодежи и спорта, и 7 получателей, связанные с Министерством образования, науки и технологического развития

12

Нормативно-правовая база для включения не прямых бюджетополучателей в сфере ведения Министерства образования, в систему исполнения бюджета

В 2022 году в системе SPIRI работало 725 пользователей. Внесенные в декабре 2022 года изменения в Закон «О бюджетной системе» установили следующий график включения не прямых получателей:



После включения этих пользователей в систему SPIRI общее количество пользователей увеличится до 2 527.



Проведенная работа

- Правительство Республики Сербия подготовило Заключение, предписывающее Министерству образования принять все необходимые меры для тестирования системы и обучения персонала школ
- Первым этапом в процессе включения новых получателей в систему было создание тестовой системы. Созданная тестовая система содержала полный функционал действующей системы SPIRI.
- В подготовленном Правительством Республики Сербия Заключении указано, что учреждения среднего образования должны зарегистрироваться и получить доступ к тестовой среде в период с 1 апреля 2023 года по 1 июня 2023 года, а учреждения начального (основного) образования – в период с 1 мая 2023 года по 1 июля 2023 года
- Тестирование системы этими учреждениями проводится в течение всего года, то есть до момента их включения в систему





Проведенная работа

- Для того, чтобы бюджетополучатели могли своевременно протестировать систему, Казначейское управление провело тренинг по ее использованию с 13 по 17 марта 2023 года
- На веб-сайте Казначейского управления были опубликованы подробная инструкция по работе в системе и видеозапись проведенного тренинга
- Заключением Правительства Министерству образования было поручено раз в месяц представлять в Казначейское управление отчет о проведенных мероприятиях по тестированию системы непрямыми получателями бюджетных средств.
- Кроме того, Министерство образования прикомандировало к школам региональных консультантов для оказания помощи персоналу на местах в работе с системой





Проведенная работа

- Последний этап состоял в подготовке графика перевода средств с субсчета и закрытия субсчета, и этот график был представлен Казначейским управлением в декабре 2023 года
- График содержал подробные инструкции относительно перевода неиспользованных средств, способа закрытия субсчета, информацию о платежах/выплатах в наличной форме, уведомление о порядке возврата средств и т. д.



Работа в системе исполнения бюджета – SPIRI

С 1 января 2024 года учреждения среднего образования успешно выполняют следующие функции в системе SPIRI:

Учет ассигнований
и изменений в
ассигнованиях в
течение года



Финансовое
планирование
расходов



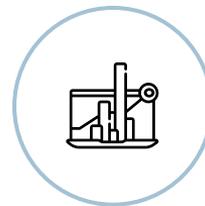
Определение квот
ассигнований,
финансируемых за
счет собственных
доходов



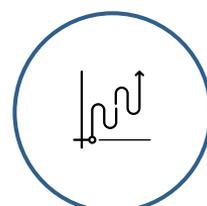
Изменения в
квотах в течение
года



Осуществление
платежей по
принятым
обязательствам



Мониторинг
динамики
исполнения
расходов



Работа в системе исполнения бюджета – SPIRI

- Учреждения среднего образования выполняют в системе SPIRI все действия, связанные с подготовкой и исполнением бюджета и отчетностью.
- Собственные доходы, полученные средними школами, учитываются в системе как источник финансирования по статье 04 «Собственные доходы». Поскольку каждая школа имеет свой уникальный номер получателя государственных средств (JBKJS), при зачислении дохода на расчетный счет, открытый в Казначейском управлении, указывается специальный код, содержащий обозначение источника финансирования, номер JBKJS школы, к которой относится доход, а также обозначение его экономической классификации.
- Все средства с расчетных счетов ежедневно переводятся на Единый счет Казначейства. Используя указанный код, система сама распределяет доход в пользу соответствующей школы.



Проблемы, связанные с включением бюджетополучателей в систему SPIRI

- Разработка ИТ-системы для обеспечения бесперебойной работы большого числа бюджетополучателей
 - Обучение школьных сотрудников, которым после включения школ в систему были переданы определенные рабочие процессы, ранее выполнявшиеся за них Министерством образования
 - Техническое оснащение и персонал бюджетополучателя
 - Увеличение нагрузки на Казначейское управление в первом квартале 2024 года в связи с оказанием технической поддержки и исправлением ошибок в работе (например, платежи с неправильными идентификационными номерами)
 - Изменения в системе с целью адаптации к особенностям школьных бизнес-процессов (например, финансовые взносы родителей учащихся)
 - Освоение новых систем персоналом школ
- 

Преимущества всестороннего охвата государственного сектора

- Упрощение консолидации данных
- Усиление контроля за исполнением расходов в пределах утвержденных ассигнований
- Повышение эффективности расчетов по принятым обязательствам
- Полнота отчетов о доходах и расходах на любой момент в течение бюджетного года
- Уменьшение количества субсчетов в платежных операциях





Спасибо за внимание!

