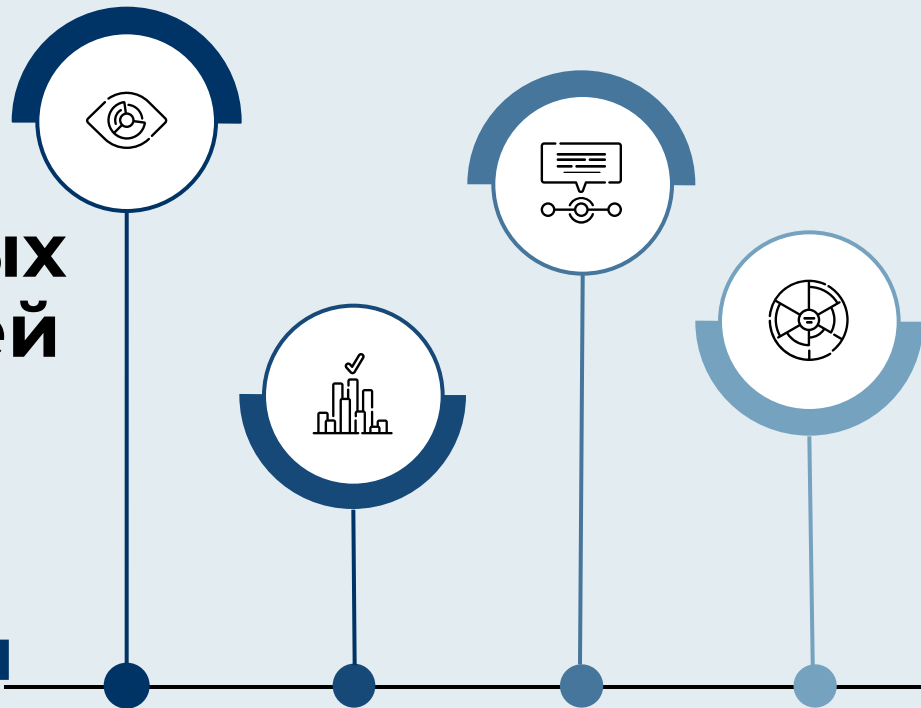


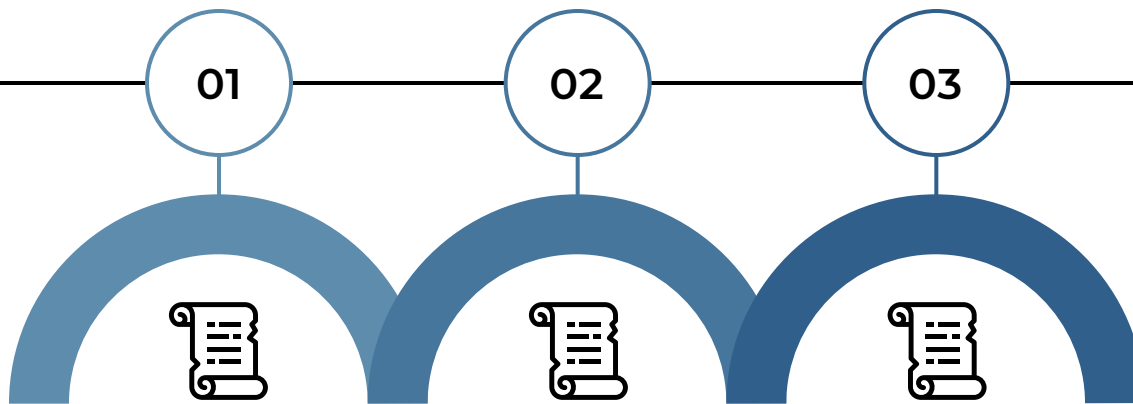


Включение непрямых бюджетополучателей в сфере ведения Министерства образования, в систему исполнения бюджета





ЗАКОНОДАТЕЛСТВО И ПОДЗАКОННЫЕ АКТЫ



Закон

«О бюджетной
системе
Республики
Сербия»

Закон

«О бюджете
Республики
Сербия»

Руководство

по системе
исполнения
бюджета
Республики
Сербия

Закон о бюджетной системе



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
УПРАВА ЗА ТРЕЗОР

Министр или орган местного самоуправления, отвечающий за финансы, уполномочен открыть консолидированный счет казначейства Республики Сербия или органа местного самоуправления, на котором отдельно учитываются средства в динарах (RSD) и средства в иностранной валюте.

Законом о бюджетной системе установлено, что все денежные средства бюджета Республики Сербия, как прямых, так и непрямых получателей бюджетных средств, получателей средств организаций обязательного социального страхования, а также других получателей государственных средств, которые включены в систему консолидированного казначейского счета Республики Сербия, размещаются и хранятся на консолидированном счете казначейства Республики Сербия.



К **получателям бюджетных средств** относятся как прямые, так и не прямые получатели бюджетных средств Республики Сербия или органов местного самоуправления



Прямые получатели (распорядители) бюджетных средств

Органы власти и организации Республики Сербия или органы и службы системы местного самоуправления

Например: Министерство образования



Непрямые получатели бюджетных средств

Судебные органы, местные общины; учреждения, созданные Республикой Сербия, т. е. местные органы власти, в отношении которых учредитель в лице прямого получателя (распорядителя) бюджетных средств осуществляет установленные законом полномочия в области управления и финансирования

Например: учреждения начальной и средней школы

Прямые и не прямые получатели государственных средств

Закон о бюджете определяет размер ассигнований, предназначенных прямым получателям (распорядителям) бюджетных средств, тогда как бюджетные средства, предназначенные непрямым получателям, отражаются обобщенно по типам не прямых получателей и назначению средств в разделе, посвященном прямым получателям, которые, с точки зрения бюджетной системы, отвечают за данных не прямых получателей бюджетных средств.

В течение 30 дней со дня вступления в силу Закона о бюджете прямые получатели (распорядители) бюджетных средств, отвечающие за не прямых получателей бюджетных средств, распределяют средства между последними в пределах утвержденных для них ассигнований.



События в период с 2003 по 2021 год



Консолидированный казначейский счет и Единый счет Казначейства были открыты 1 января 2023 года на основании Распоряжения «Об открытии консолидированного казначейского счета и об открытии субсчетов и закрытии счетов прямых и не прямых получателей бюджетных средств Республики Сербия и организаций обязательного социального страхования».

Консолидированный казначейский счет Республики Сербия был организован таким образом, что прямые получатели бюджетных средств осуществляли платежи с использованием единого казначейского счета **840-1620-22**, тогда как все остальные получатели изначально имели свои собственные счета в Казначейском управлении (в то время – Управление по государственным платежам).



События в период с 2003 по 2021 год

1 января 2016 г.

В систему исполнения бюджета (ИСУФ) включено 247 не прямых получателей бюджетных средств, связанных с Министерством юстиции (судебные органы – суды и органы прокуратуры)

247

1 января 2019 г.

В систему исполнения бюджета включено 209 не прямых бюджетополучателей, связанных с Министерством труда, занятости, по делам ветеранов и социальным вопросам

209

541

1 января 2018 г.

В систему исполнения бюджета (ИСУФ) включен 71 не прямой получатель бюджетных средств, связанный с Министерством юстиции и Министерством культуры, а также два учреждения по осуществлению прав работников

73

1 января 2021 г.

В систему исполнения бюджета (ИСУФ) включено 12 не прямых бюджетополучателей, в том числе: 2 получателя, связанные с Министерством юстиции, 1 получатель, связанный с Министерством внутренних дел, 2 получателя, связанные с Министерством по делам молодежи и спорта, и 7 получателей, связанные с Министерством образования, науки и технологического развития

12

Нормативно-правовая база для включения не прямых бюджетополучателей в сфере ведения Министерства образования, в систему исполнения бюджета

В 2022 году в системе SPIRI работало 725 пользователей. Внесенные в декабре 2022 года изменения в Закон «О бюджетной системе» установили следующий график включения не прямых получателей:



После включения этих пользователей в систему SPIRI общее количество пользователей увеличится до 2 527.



Проведенная работа

- Правительство Республики Сербия подготовило Заключение, предписывающее Министерству образования принять все необходимые меры для тестирования системы и обучения персонала школ
- Первым этапом в процессе включения новых получателей в систему было создание тестовой системы. Созданная тестовая система содержала полный функционал действующей системы SPIRI.
- В подготовленном Правительством Республики Сербия Заключении указано, что учреждения среднего образования должны зарегистрироваться и получить доступ к тестовой среде в период с 1 апреля 2023 года по 1 июня 2023 года, а учреждения начального (основного) образования – в период с 1 мая 2023 года по 1 июля 2023 года
- Тестирование системы этими учреждениями проводится в течение всего года, то есть до момента их включения в систему





Проведенная работа

- Для того, чтобы бюджетополучатели могли своевременно протестировать систему, Казначейское управление провело тренинг по ее использованию с 13 по 17 марта 2023 года
- На веб-сайте Казначейского управления были опубликованы подробная инструкция по работе в системе и видеозапись проведенного тренинга
- Заключением Правительства Министерству образования было поручено раз в месяц представлять в Казначейское управление отчет о проведенных мероприятиях по тестированию системы непрямыми получателями бюджетных средств.
- Кроме того, Министерство образования прикомандировало к школам региональных консультантов для оказания помощи персоналу на местах в работе с системой





Проведенная работа

- Последний этап состоял в подготовке графика перевода средств с субсчета и закрытия субсчета, и этот график был представлен Казначейским управлением в декабре 2023 года
- График содержал подробные инструкции относительно перевода неиспользованных средств, способа закрытия субсчета, информацию о платежах/выплатах в наличной форме, уведомление о порядке возврата средств и т. д.



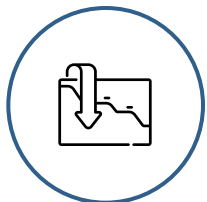
Работа в системе исполнения бюджета – SPIRI

С 1 января 2024 года учреждения среднего образования успешно выполняют следующие функции в системе SPIRI:

Учет ассигнований
и изменений в
ассигнованиях в
течение года



Финансовое
планирование
расходов



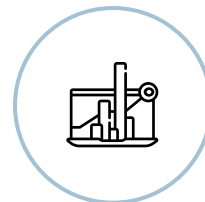
Определение квот
ассигнований,
финансируемых за
счет собственных
доходов



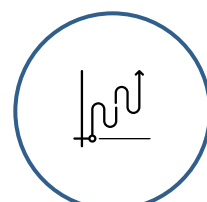
Изменения в
квотах в течение
года



Осуществление
платежей по
принятым
обязательствам



Мониторинг
динамики
исполнения
расходов



Работа в системе исполнения бюджета – SPIRI

- Учреждения среднего образования выполняют в системе SPIRI все действия, связанные с подготовкой и исполнением бюджета и отчетностью.
- Собственные доходы, полученные средними школами, учитываются в системе как источник финансирования по статье 04 «Собственные доходы». Поскольку каждая школа имеет свой уникальный номер получателя государственных средств (JBKJS), при зачислении дохода на расчетный счет, открытый в Казначейском управлении, указывается специальный код, содержащий обозначение источника финансирования, номер JBKJS школы, к которой относится доход, а также обозначение его экономической классификации.
- Все средства с расчетных счетов ежедневно переводятся на Единый счет Казначейства. Используя указанный код, система сама распределяет доход в пользу соответствующей школы.

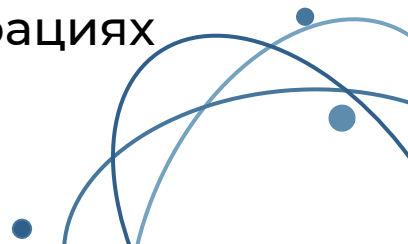


Проблемы, связанные с включением бюджетополучателей в систему SPIRI

- Разработка ИТ-системы для обеспечения бесперебойной работы большого числа бюджетополучателей
 - Обучение школьных сотрудников, которым после включения школ в систему были переданы определенные рабочие процессы, ранее выполнявшиеся за них Министерством образования
 - Техническое оснащение и персонал бюджетополучателя
 - Увеличение нагрузки на Казначейское управление в первом квартале 2024 года в связи с оказанием технической поддержки и исправлением ошибок в работе (например, платежи с неправильными идентификационными номерами)
 - Изменения в системе с целью адаптации к особенностям школьных бизнес-процессов (например, финансовые взносы родителей учащихся)
 - Освоение новых систем персоналом школ
- 

Преимущества всестороннего охвата государственного сектора

- Упрощение консолидации данных
- Усиление контроля за исполнением расходов в пределах утвержденных ассигнований
- Повышение эффективности расчетов по принятым обязательствам
- Полнота отчетов о доходах и расходах на любой момент в течение бюджетного года
- Уменьшение количества субсчетов в платежных операциях





Спасибо за внимание!

