
ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД

ВНЕДРЕНИЕ ВНУТРЕННЕГО АУДИТА В РУМЫНИИ

Среда государственного финансового контроля в Румынии

- 1. Счётная Палата**
- 2. Министерство Публичных Финансов (МПФ)**
- 3. Государственный внутренний финансовый контроль в других публичных учреждениях**
- 4. Система финансового контроля в местных сообществах**

Министерство Публичных Финансов обеспечивает:

- **координацию деятельности
предварительного финансового
контроля**
- **координацию деятельности
внутреннего публичного аудита**

Организация децентрализованного предварительного финансового контроля:

- **Собственный предварительный финансовый контроль, будучи составляющей ответственности руководства, во всех публичных учреждениях и для всех операций, имеющих финансовое влияние на публичные фонды и публичное имущество (регламентированный распоряжениями Правительства 1999 года)**
- ✓ **цели данного контроля являются непосредственными;**
- ✓ **правомерность;**
- ✓ **закономерность;**
- ✓ **соответствие лимитам бюджетных кредитов.**

Стратегический взгляд: Директивный документ ГВФК

- был утверждён Румынским Правительством 11 октября 2001 года
- является стратегическим документом, разработанным Министерством Публичных Финансов, относительно государственного внутреннего финансового контроля в Румынии

Первичное законодательство и ответственность за гармонизацию внутреннего публичного аудита

- было утверждёно Румынским Правительством 11 октября 2001 года
- **Центральное Управление Гармонизации Внутреннего Публичного Аудита (ЦУГВПА)** включает в себя специализированные подразделения, непосредственно подчиняющиеся Министерству Публичных Финансов, которым управляет генеральный директор. ЦУГВПА было создано в рамках Министерства Публичных Финансов, в качестве генерального управления, и является действующим на данный момент.

Управления внутреннего публичного аудита

- На уровне публичных учреждений начат процесс масштабной административной реорганизации посредством создания подразделений внутреннего публичного аудита, в соответствии с новой законодательной базой. Таким образом, деятельность аудита была отделена от деятельности контроля, и обе подчиняются высшему уровню руководства
- На уровне Министерства Публичных Финансов, внутренний публичный аудит организован как на центральном уровне (Управление Внутреннего Публичного Аудита – МПФ), так и на уровне вторичных и третьих бюджетных учреждений.

Вторичные и третичные положения Внутреннего публичного аудита (Приказы МинФин)

- 2002 – Кодекс этического и профессионального поведения Внутреннего Публичного Аудитора
- 2003 – Основные методологические нормы внутреннего публичного аудита
- 2003 – Методологические нормы оценки деятельности внутреннего публичного аудита
- 2004 – Нормы внутреннего публичного аудита Министерства Публичных Финансов
- 2004 – Постановление Правительства об изменении и дополнении положений, касающихся внутреннего аудита
- Завершённое пособие по внутреннему публичному аудиту

Комитет по Внутреннему Публичному Аудиту

- **Комитет по Внутреннему Публичному Аудиту (КВПА) создан вне ЦУГВПА. Наделён консультативной ролью и действует для улучшения деятельности внутреннего аудита, функционирует с 2003 года.**

- **Основные обязанности КВПА:**
 - **визирование законодательной базы, годового отчёта до отправки в Правительство;**
 - **анализ рекомендаций, в случае, если между аудиторами и аудитированными лицами возникли разногласия, информирование Правительства о невыполнении рекомендаций**

 - **КВПА состоит из 11 членов, а именно:**
 - **президент Палаты Финансовых Аудиторов Румынии;**
 - **преподаватели университетов со специализацией во внутреннем публичном аудите – 2 человека;**
 - **высококвалифицированные специалисты в области внутреннего публичного аудита – 3 человека;**
 - **генеральный директор ЦУГВПА;**
 - **эксперты других областей, таких как: государственный бухгалтерский учёт; законодательство; ИТ – 4 человека.**

Профессиональное обучение

-  Министерство Публичных Финансов участвовало в проекте партнёрства и проекте по техническому содействию на протяжении 2003 года, в рамках программы PHARE 2000.
-  Были организованы программы по обучению для 200 внутренних публичных аудиторов.
-  Программы по обучению будут продолжаться в рамках программы PHARE 2002, посредством внедрения проекта по техническому содействию «Упрочнение системы аудита и аудита качественных показателей в рамках Министерства Публичных Финансов».
-  Все эти программы по обучению получают поддержку Школы Публичных Финансов; таким образом, программы будут охватывать центральный и территориальный уровень.

Перспективы и возможности

- В начале внедрения аудита в публичные учреждения существовала проблема отсутствия специалистов в данной области (2002 г., утверждение Закона о внутреннем публичном аудите)
- Компромисс был найден посредством переквалификации финансовых ревизоров во внутренних аудиторов
- После ежегодного профессионального обучения внутренних аудиторов, проблема отсутствия опыта была решена

Перспективы и возможности

- Полное исчезновение контрольной деятельности в публичных учреждениях, в начале реорганизации, привело к тому, что внутренние аудиторы выполняли роль инспекторов
- В последние годы данная проблема была решена посредством организации инспекционных и контрольных управлений в рамках публичных учреждений
- Внутренние аудиторы передают инспекционным и контрольным управлениям информацию о всех выявленных в ходе проведения аудита нарушениях

Перспективы и возможности

- Несмотря на это, подбор внутренних аудиторов в публичные учреждения до сих пор проблематично из-за отсутствия обученного персонала
- Другой острой проблемой являлся уровень понимания деятельности внутреннего аудита (роли и цели) руководителями
- Организация ознакомительных семинаров, касающихся деятельности внутреннего аудита, для руководителей (регулярно)

- ***Спасибо за внимание!***