



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

Республики Молдова



Принципы формирования Счетной палаты, ее цели и задачи. Роль и место в системе государственных органов.

Счетная Палата Республики Молдова
МД-2001, Кишинэу, бул. Штефан чел Маре, 69
Тел.: (+373) 22 232-579
Факс: (+373) 22 233-020
Email: ccrm@ccrm.md



Когда была учреждена Счетная палата?


Счетная палата была учреждена на основании Департамента государственного контроля, который существовал с 1991 года;

Счетная палаты первый раз была отмечена в Концепции государственного контроля утвержденная в июле 1994 года;

Ст. 133 Конституции Республики Молдова, принятая 29.07.1994, предусматривает что Счетная палата является органом финансового контроля страны;

8 декабря 1994 года, Парламент принимает Закон о Счетной палате, и именно это дата является официальной датой формирования Счетной палаты.

Почему Счетная палата начала реформироваться ?



Пкт.42 Плана действия Республика Молдова –
Евросоюз (22.02.2005)

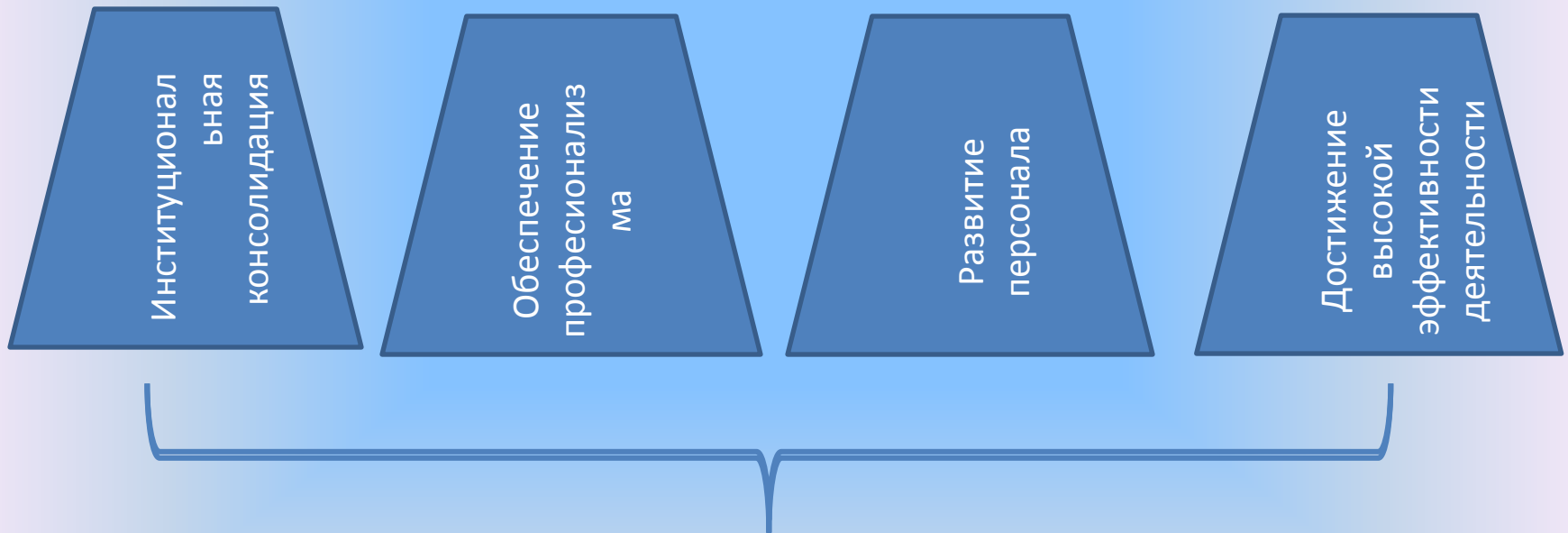
Реформирование менеджмента публичных финансов,
а также внедрение государственного внутреннего
государственного контроля

Правительственные программы и стратегии развития
страны

Присоединение к наилучшим отраслевым стандартам
и практикам

Приоритетные направления развития Счетной палаты на период 2006-2010 г.

*ПСР предусматривал
4 направления реформирования Счетной палаты:*



*переход от внешнего контроля
к внешнему аудиту*

Результаты

05.12.2008 года

Принят новый Закон о Счетной палате;

Разработаны, утверждены и применяются в аудиторской деятельности:

Стандарты и учебные пособия по проведению аудита:
соответствия, эффективности и ИТ, по контролю качества;

Разработано и одобрено 24 нормативных внутренних актов,

в том числе Стратегии по:
обучению персонала, коммуникации,
менеджменту человеческих ресурсов.

Миссия, видение, ценности

Миссия

Осуществление независимых, действенных, транспарентных и профессиональных аудитов над управлением финансовыми средствами и публичным имуществом в целях продвижения передовых стандартов финансового менеджмента в пользу граждан Республики Молдова.

Видение

Хороший аудит обеспечивает более высокую ответственность и более эффективное управление публичными финансами.

Ценности

**Независимость – Транспарентность – Целостность – Компетентность – Упорство –
Динамизм – Сотрудничество – Передача опыта – Эффективность – Уважение
личности – Законность.**

Стратегические задачи развития



Институциональная зрелость



Повышенный профессионализм



**Достигаем большего наименьшими
затратами**



**Консолидация повышенной
ответственности и внутренней и
внешней транспарентности**

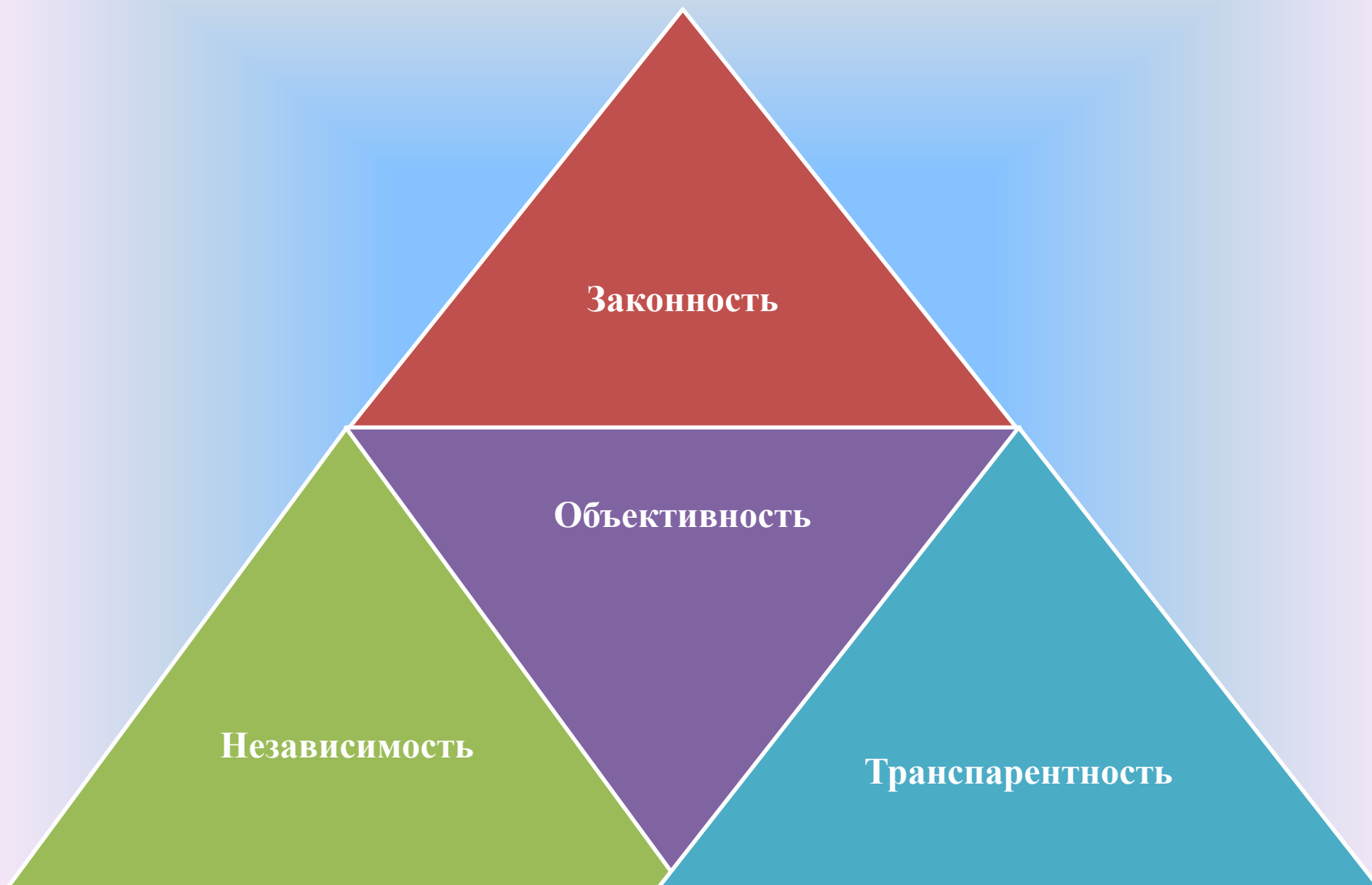
Основные задачи деятельности Счетной палаты

а) оценка правильности, законности, соответствия, экономичности, эффективности и результативности распоряжения публичными финансовыми средствами и публичным имуществом;

б) продвижение общепризнанных международных стандартов в отношении транспарентности и ответственности в области менеджмента публичных финансов;

с) обеспечение транспарентности путем информирования ответственных органов публичной власти и общественности о стратегических и годовых планах, о своих констатациях и рекомендациях;

ПРИНЦИПЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ АУДИТА



Статус Счетной палаты

Счетная палата Республики Молдова является единственным публичным органом государства, осуществляющим контроль над формированием, управлением и использованием публичных финансовых средств и администрированием публичного имущества посредством проведения внешнего аудита в публичном секторе.

Счетная палата обладает организационной, функциональной, операционной и финансовой независимостью и не может направляться или контролироваться каким бы то ни было физическим или юридическим лицом.

Виды аудитов и обязательные аудиты

Виды аудитов:

Аудит соответствия
Аудит эффективности
Другие виды аудита
(аудит ИТ и др.)

Обязательные аудиты:

Счетная палата осуществляет ежегодно аудит отчетов Правительства об исполнении за прошедший бюджетный год:
государственного бюджета;
бюджета государственного социального страхования;
фондов обязательного медицинского страхования.

Счетная палата может проверять использование средств, выделенных Европейским Союзом, партнерами по развитию и другими донорами, средства которых были включены в государственный бюджет или в бюджеты административно-территориальных единиц.

Области, подлежащие аудиторскому контролю

формирование и управление публичным долгом, соблюдение правительственных гарантий по внешним и внутренним кредитам; использование публичными учреждениями грантов и финансовых средств, выделенных внешними донорами для реализации программ, в которых участвует Республика Молдова;

использование бюджетных ассигнований на инвестиции, субсидий и других форм финансовой помощи со стороны государства;

ведение бухгалтерского учета и составление финансовой отчетности;

формирование и использование средств государственного бюджета, бюджета государственного социального страхования, бюджетов административно-территориальных единиц, фондов обязательного медицинского страхования,

деятельность других органов публичного финансового контроля/ аудита, а также систем внутреннего контроля;

администрирование и управление публичным имуществом; процесс приватизации имущества государства и обеспечение постприватизационной деятельности; администрирование и использование природных ресурсов

другие области деятельности, отнесенные органическим законом к компетенции Счетной палаты.

Субъекты, подлежащие аудитированию



Процедура проведения аудита

- **Внешний публичный аудит проводится в соответствии с законодательством Республики Молдова, внутренними актами, собственными стандартами аудита, утвержденными на основе международных стандартов аудита (ИНТОСАИ).**
- Внешний публичный аудит проводится **в три этапа:**
- **а) этап планирования**, предусматривающий организацию аудиторских мероприятий в четко определенной области и наиболее рациональным и надлежащим образом в соответствии с внутренними актами;
- **б) этап применения процедур аудита**, представляющий собой непосредственную деятельность по проведению аудита путем оценки результатов применяемых процедур аудита и сбора аудиторских доказательств, необходимых для формирования аудиторского мнения или составления аудиторского заключения;
- **с) этап составления отчетности** – финальный этап проведения публичного аудита, задачей которого является письменная формулировка выводов о финансовом состоянии аудируемого субъекта. В зависимости от вида, публичный аудит завершается составлением аудиторского заключения в соответствии со стандартами аудита.

Аудиторские заключения

- В зависимости от вида проведенного аудита, аудиторские группы составляют **аудиторские заключения**.
- Аудиторские заключения рассматриваются на заседаниях Пленума Счетной палаты, который принимает постановление, посредством которого:
- а) выражает отношение к аудиторскому заключению;
- б) решает вопрос о направлении данного заключения аудируемому субъекту, вышестоящим органам, а также другим заинтересованным субъектам, в том числе Парламенту, Президенту Республики Молдова, Правительству, органам уголовного преследования;
- в) выдает аудируемому субъекту рекомендации помимо содержащихся в аудиторском заключении;
- д) предъявляет требования как к аудируемому субъекту, так и к иным органам и учреждениям;
- е) устанавливает сроки информирования о реализации рекомендаций и выполнении требований.
- Постановления Счетной палаты могут быть оспорены в судебном порядке в 30-дневный срок со дня принятия.
- Аудиторские заключения, а также постановления Счетной палаты по ним подлежат опубликованию в Официальном мониторе Республики Молдова в 15-дневный срок со дня дачи заключения/принятия постановления.

Взаимодействие и отношения Счетной палаты с органами публичной власти и другими учреждениями

- При необходимости Счетная палата взаимодействует с органами публичной власти, публичными учреждениями, включая правоохранительные органы, в решении общих вопросов, руководствуясь при этом принципами законности и невмешательства в их деятельность.
- В соответствии с законом, Счетная палата информирует правоохранительные органы о выявлении нарушений, установление и рассмотрение которых относится к их компетенции.
- Счетная палата направляет постановления и аудиторские заключения аудируемому субъекту, вышестоящим органам, а также другим заинтересованным субъектам, в том числе Парламенту, Президенту Республики Молдова, Правительству, органам уголовного преследования.
- Счетная палата взаимодействует и с представителями гражданского общества, с которыми подписан Меморандум о сотрудничестве. В рамках которого осуществляются разные мероприятия.

Представление результатов аудиторской деятельности

Утверждение: Отчеты аудита рассматриваются на публичных заседаниях Пленума. Отчеты и постановления Счетной палаты по ним публикуются в Официальном мониторе Республики Молдова в течение 15 дней после их утверждения/принятия.

Направление: Отчеты аудита направляются аудируемому субъектам, вышестоящим органам, в том числе Президенту Республики Молдова, Парламенту, Правительству, органам уголовного преследования.

Мониторинг: Постановления Счетной палаты по отчетам аудита являются официальными и обязательными для исполнения для всех публичных органов и всех физических и юридических лиц. Проверенные субъекты и другие учреждения, указанные в постановлениях Счетной палаты, обязаны информировать о внедрении рекомендаций и/или выполнении требований в установленный срок.

Структура Счетной палаты

Председатель Счетной палаты назначается на должность Парламентом по представлению Председателя Парламента сроком на пять лет

Председатель Счетной палаты

Заместитель Председателя Счетной палаты назначается на должность Парламентом по представлению Председателя Счетной палаты сроком на пять лет

**Заместитель Председателя
Счетной палаты**

По представлению Председателя Счетной палаты Парламент назначает пять членов Счетной палаты сроком на пять лет

Член Счетной
палаты

Член Счетной
палаты

Член Счетной
палаты

Член Счетной
палаты

Член Счетной
палаты

Аппарат Счетной палаты

Отчеты предоставленные Парламенту

a) до 15 марта – финансовый отчет об исполнении собственного бюджета за истекший бюджетный год;

b) до 10 октября – отчет об управлении и использовании публичных финансовых средств и публичного имущества, рассматриваемый на пленарном заседании Парламента;

Планирование аудиторской деятельности Счетной палаты

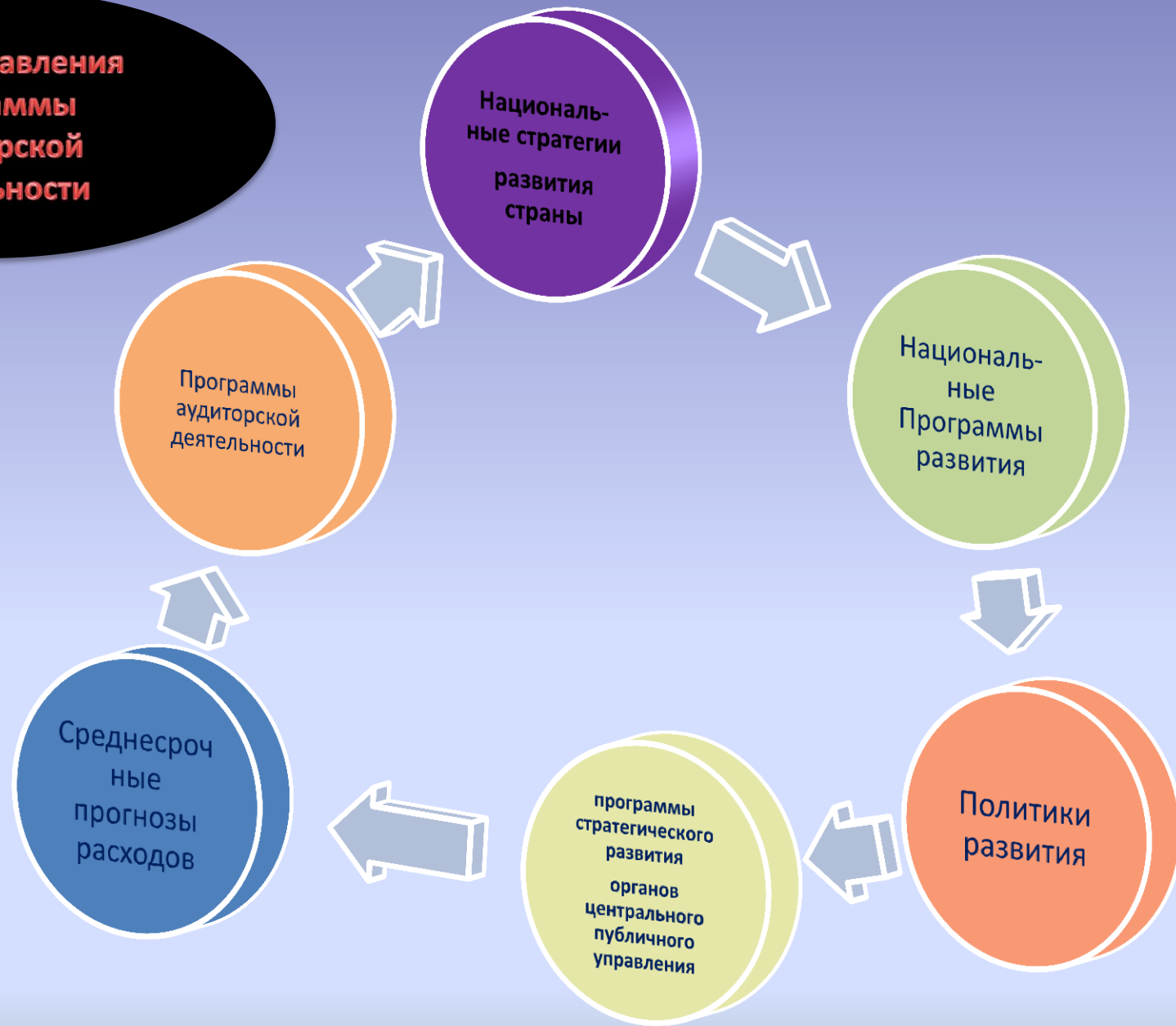
Счетная палата самостоятельно определяет программу своей деятельности, а также порядок ее реализации.

Программа аудиторской деятельности Счетной палаты планируется на один и/или на три года.

Ни один орган публичной власти не вправе требовать или обязать Счетную палату изменить программу аудиторской деятельности, провести или приостановить аудиторские мероприятия.

Парламент или парламентские фракции вправе запросить Счетную палату о проведении определенных аудиторских мероприятий. Аудиторские мероприятия могут быть запрошены один раз в полугодие без решения Парламента по требованию любой из парламентских фракций.

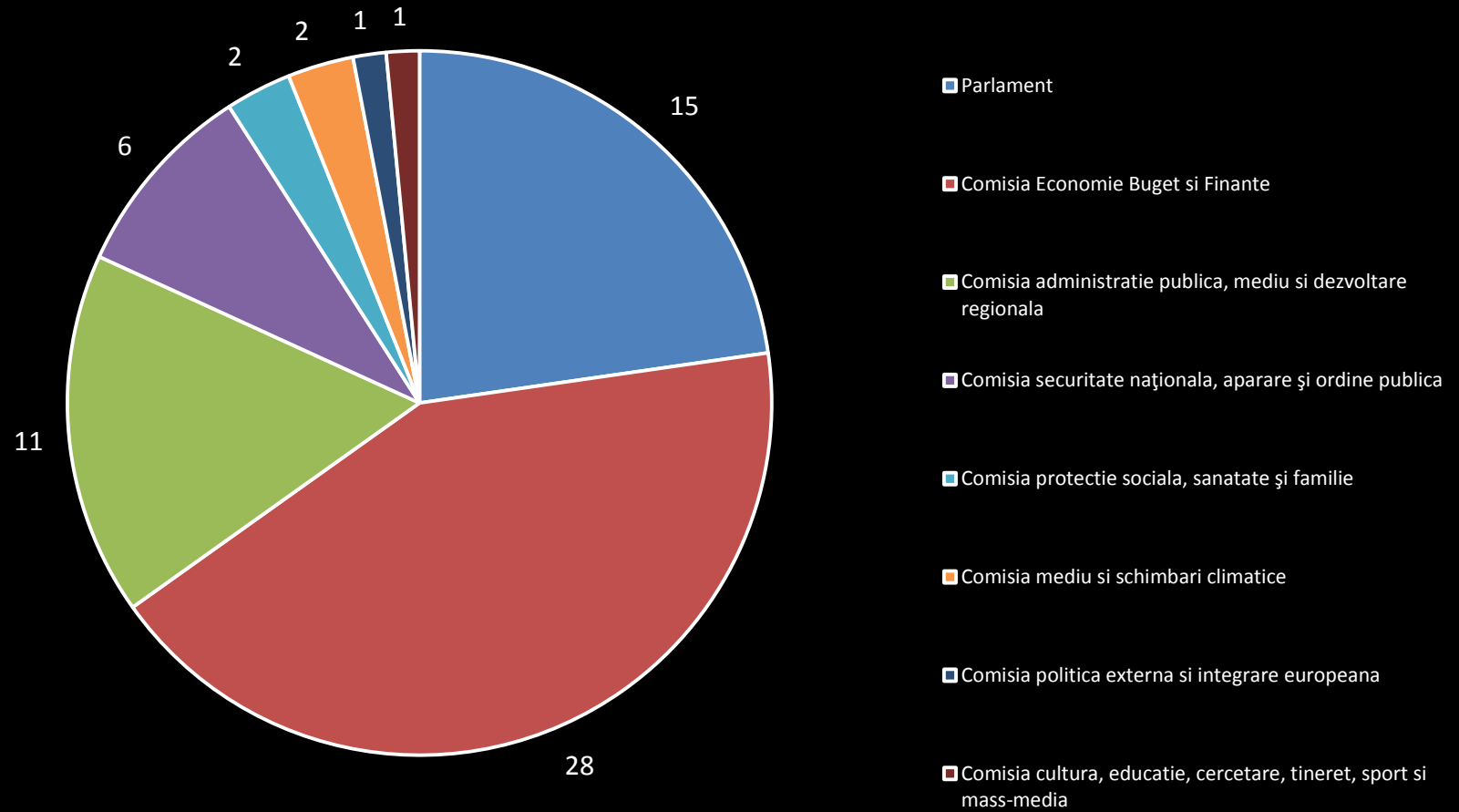
**Цикл составления
программы
аудиторской
деятельности**



Взаимодействие с Парламентом

- Назначение членов Счетной палаты
- Запрос Парламента о проведении некоторых аудитов
- Утверждение независимого бюджета Счетной палаты и штатную численность (160 единиц)
- Представление Парламенту годового отчета и других отдельных отчетов
- Рассмотрение Парламентом финансового отчета об исполнении собственного бюджета за истекший бюджетный год
- Постоянное взаимоотношение между СП и Парламентом
- Годовая финансовая отчетность Счетной палаты подвергается внешнему аудиту, осуществляемому в соответствии с международными стандартами аудита независимой внешнеаудиторской организацией, имеющей опыт и известность в этой области и выбранной Парламентом на конкурсной основе.

Отчеты представленные Парламенту



Порядок рассмотрения Парламентом отчетов СП

- После утверждения на заседании Пленума Счетной палаты отчет об управлении и использовании публичных финансовых средств и публичного имущества направляется Парламенту.
- Отчет рассматривается на заседании Комиссии по бюджету экономике и финансов с участием представителей Счетной палаты.
- Отчет рассматривается на пленарном заседании Парламента на котором председатель СП представляет доклад, отвечает на вопросы депутатов, после чего Парламент принимает решение по поводу отчета.

Независимость Счетной палаты

- Счетная палата обладает организационной, функциональной, операционной и финансовой независимостью
- При выполнении своих функций и полномочий Счетная палата независима и не может направляться или контролироваться каким бы то ни было физическим или юридическим лицом.
- Счетная палата аполитична и не вправе оказывать поддержку и помощь ни одной политической партии.
- Члены Счетной палаты независимы при осуществлении своих полномочий и несменяемы в течение всего срока полномочий. Они занимают ответственные государственные должности путем назначения.
- Члены Счетной палаты не могут быть допрошены, задержаны, арестованы иначе как по требованию Генерального прокурора и с согласия Парламента.
- На срок полномочий члены Счетной палаты прекращают любую политическую деятельность, в том числе в рамках политических партий или других общественно-политических организаций.

Планы и перспективы

- В реализации всех объективов СП поддерживается тремя партнерами:
- 1. Национальным офисом аудита Швеции
- 2. Всемирным банком
- 3. Проект Твиннинг (Финляндия и Испания).