

Пленарное заседание КС РЕМПАЛ



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ
АЛБАНИЯ



Logo:



**ОХВАТ КАЗНАЧЕЙСТВОМ
ОРГАНОВ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ (ОМСУ)**

**Белград
3-6 июня 2024 г.**

Содержание



-  Введение: структура ОМСУ
-  Этапы исполнения бюджетов ОМСУ через AGFIS
-  Информация, формируемая в системе AGFIS
-  Преимущества и вызовы расширения охвата бюджетных учреждений ОМСУ услугами казначейства



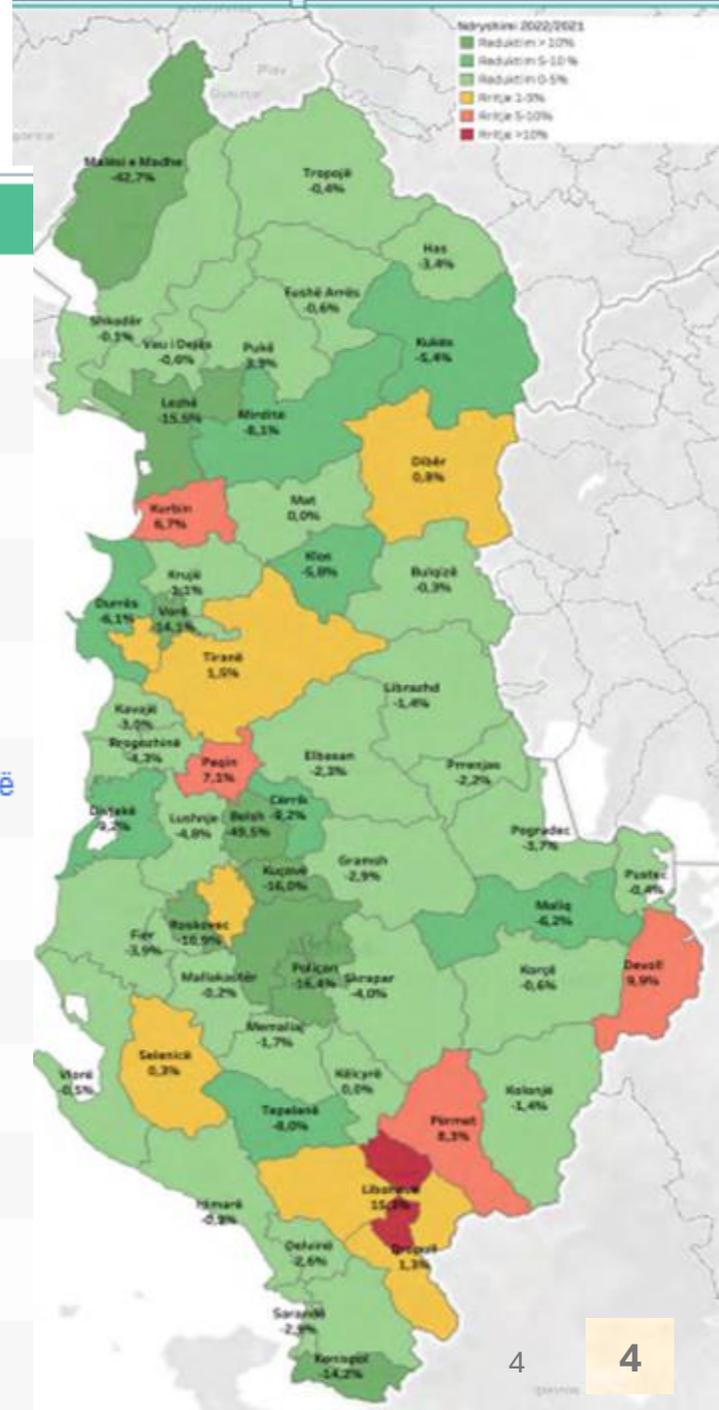
Введение

Структура органов местного самоуправления



Албания: 61 муниципалитет в 12 регионах

V · T · E		Bashkitë e Shqipërisë	
	Qarku i Beratit	Berat · Dimal · Kuçovë · Poliçan · Skrapar	
	Qarku i Dibrës	Bulqizë · Dibër · Klos · Mat	
	Qarku i Durrësit	Durrës · Krujë · Shijak	
	Qarku i Elbasanit	Belsh · Cërrik · Elbasan · Gramsh · Librazhd · Peqin · Prenjas	
	Qarku i Fierit	Divjakë · Fier · Lushnjë · Mallakastër · Patos · Roskovec	
	Qarku i Gjirokastrës	Dropull · Gjirokastrë · Këlcyrë · Libohovë · Memaliaj · Përmet · Tepelenë	
	Qarku i Korçës	Devoll · Kolonjë · Korçë · Maliq · Pogradec · Pustec	
	Qarku i Kukësit	Has · Kukës · Tropojë	
	Qarku i Lezhës	Kurbini · Lezhë · Mirditë	
	Qarku i Shkodrës	Fushë-Arrëz · Malësi e Madhe · Pukë · Shkodër · Vau i Dejës	
	Qarku i Tiranës	Kamëz · Kavajë · Rrogozhinë · Tiranë · Vorë	
	Qarku i Vlorës	Delvinë · Finiq · Himarë · Konispol · Sarandë · Selenicë · Vlorë	





Законодательная база



<https://financa.gov.al/buxheti-6/>

■ Закон № 9936 от 26 июня 2008 года «Об управлении **бюджетной системой** в Республике Албания», с изменениями, внесенными Законом № 57 от 02.06.2016, полная версия.

■ Закон № 139 от 17 декабря 2015 года «О местном **самоуправлении**»

■ Закон № 68 от 27 апреля 2017 года «О **финансах** органов местного самоуправления», с изменениями, внесенными законом № 40/2023.

■ Закон № 10296 от 8 июля 2010 года с изменениями, предусмотренными законом № 110/2015 от 15 октября 2015 года, «О финансовом управлении и **контроле**».

■ Закон № 48/2014 «О **просроченных платежах** по коммерческим и договорным обязательствам».

■ Закон № 9869 от 4 февраля 2008 года «О **заимствованиях** ОМСУ».

■ Распоряжение № 35 от 29 декабря 2023 года «Порядок преодоления **финансовых затруднений** для органов государственного управления».

■ Совместная инструкция Министерства финансов и Министерства внутренних дел № 17 от 20 июня 2022 года «Об определении минимального единообразия процедурных обязательств или обязательств по **взиманию местных налогов и сборов**».

■ Распоряжение № 3 от 28 февраля 2024 года «О подготовке **среднесрочной программы местного бюджета** на 2025-2027 годы».

■ Распоряжение № 22 от 30 июля 2018 г. «О типовом порядке проведения **мониторинга бюджета** органов местного самоуправления».

■ Распоряжение № 9 от 20 марта 2018 года «О типовых процедурах **исполнения бюджета**».

■ Инструкция № 9/1 от 20 марта 2018 года "О порядке **исполнения бюджета** центральных и местных органов власти, использующих государственную систему финансовой информации”.

■ Инструкция № 8 от 09 марта 2018 года «О порядке составления, оформления и представления годовой **финансовой отчетности** в органах государственного управления», с изменениями, внесенными Инструкцией № 5 от 21 февраля 2022 года.

■ Инструкция № 24 от 29 августа 2019 года «О внедрении веб-портала и электронного архива всеми органами государственного управления для отправки и архивирования подтверждающей документации по финансовым операциям, проведенным через AGFIS», с изменениями, внесенными Инструкцией № 17 от 06 июля 2021 года.

Руководство пользователя системой управления ОМСУ
в редакции от 4 марта 2024 г.

Этапы исполнения бюджета ОМСУ через AGFIS



Саранда - Албания

3 муниципалитета имеют
полный доступ к AGFIS:
Тирана
Дуррес
Эльбасан

Заявка на закупку

Предварительное ассигнование (заявка на закупку) отражается в AGFIS в многолетнем бюджете:

Не

ТОК для бюджетных организаций (БО) **оффлайн**

Только

БО **онлайн** в отношении замороженных средств

Юридическое обязательство отражается в AGFIS:

Обязательство

ТОК для БО **оффлайн** в многолетнем бюджете

и

БО **онлайн** с момента выделения предварительных ассигнований

Ассигнование

Счет-фактура поставщика
Товары или услуги поставлены

Финансовое обязательство – Расходный ордер отражен в AGFIS: кредиторская задолженность/начисление:

ТОК для БО **оффлайн** с момента выделения ассигнований

и

БО **онлайн** с момента выделения ассигнований

Обязательство

Платеж

Подтверждение пакетов платежей в AGFIS в месячных кассовых планах
ТОК для БО **оффлайн** и **онлайн** (централизованная система платежей по ЕКС)

FIFO – на основании даты создания в AGFIS

Закон 48/2014 «О просроченных платежах по коммерческим и договорным обязательствам»
Определение: более 60 дней (30 дней бюджетные организации/30 дней средства Казначейства)

Причины просрочки: отсутствует годовой бюджетный план и/или месячные кассовые планы
Не получены собственные доходы/трансферты центрального правительства

Просроченная задолженность

ТОК – территориальное отделение Казначейства
FIFO – метод ФИФО

Интеграция HRMIS с Oracle Treasury AGFIS для внедрения системы выплаты заработной платы сотрудникам

Последовательность действий в процессе выполнения каждой операции

Постановление Совета Министров № 833 от 28.10.2020 «О подробных правилах в отношении содержания, процедур и ведения личных дел и центрального реестра персонала (CPR)»

- Создает и администрирует центральный реестр персонала (CPR) (включая модуль заработной платы).
- Создает и администрирует платформу сотрудничества administrata.al для управления персоналом бюджетных учреждений
- Утверждает инструкции/правила по эксплуатации, использованию, взаимодействию и руководство пользователя
- Устанавливает форму/электронные элементы личных дел

- Корректирует и обновляет данные, связанные с кодификацией бюджетной и бухгалтерской классификации, хранящейся в AGFIS
- Оказывает помощь бюджетным учреждениям в заполнении элементов расходного распоряжения (кодификация структуры бюджета и справки о переходящем банковском счете заработной платы)

- Формирует, администрирует и отражает данные в CPR
- Использует платформу взаимодействия "administrata.al" для процессов отчетности и профессионального развития/управления персоналом
- Ведет, заполняет, организует и администрирует личные дела каждого сотрудника, которые влияют на расчет заработной платы
- Готовит платежную ведомость на основе обработки информации в HRMIS и ведомости присутствия на рабочем месте

HRMIS

ДГУ (Департамент
госуправления)

Министерство финансов
и экономики

Бюджетное
учреждение

Бюджетное
учреждение

Через интерфейс AFMIS для счетов по ФОТ загружается файл, отправленный HRMIS

- Контролирует состояние расходного распоряжения для обеспечения успешного завершения автоматических проверок, оценки и утверждения в AGFIS
- Направляет необходимую информацию для осуществления перевода заработной платы на индивидуальные счета сотрудников в коммерческих банках, после подтверждения SIFQ для осуществления выплаты расходов на заработную плату сотрудников.

- В интерфейсе загрузки/подтверждения/импорта счетов-фактур по заработной плате создается новая партия счетов-фактур на зарплату «Код бюджетополучателя:1010001»
- Импорт открытого интерфейса кредиторской задолженности «1010001 DoPA Payroll 2023»
- Счета-фактуры по системе HRMIS появятся в партии «HRMIS».
- Заполнение недостающих элементов в комбинации счетов обязательств
- Проверка счета-фактуры, создание бухгалтерского отчета и инициирование утверждения.

AGFIS

Бюджетное учреждение

ТОК

ТОК

Главное налоговое
управление

Веб-портал – электронный архив

Имеется электронный архив документации, способствующий внутреннему финансовому контролю в процессе исполнения бюджета.

Он имеет более широкую базу доступа со стороны бюджетных учреждений ОМСУ как пользователей электронного архива (в качестве аудиторского следа для обоснованного документирования данных о платежах в AGFIS).

Через веб-портал бюджетные учреждения могут подавать финансовые заявки, загружать соответствующие документы и отслеживать их исполнение в AGFIS, например :

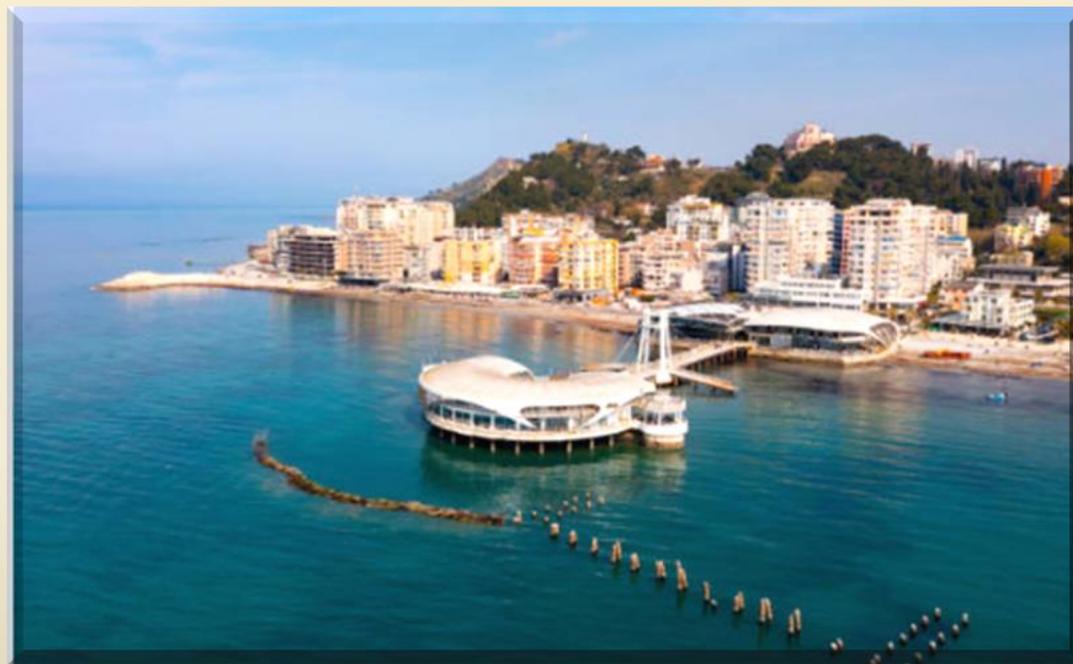
-  Поручение на закупку - Заявка
-  Контракт - ПЗ (стандартное ПЗ/плановое ПЗ)
-  Запрос на оплату - Счета-фактуры
-  Проводки в главной книге – **Протоколирование финансовой отчетности**
-  Прочие обоснованные документы по расходным операциям



Информация, формируемая в системе AGFIS



Дуррес- Албания



Отчетность в AGFIS Reporting (стандартная и финансовая)



- Мониторинг эффективности, результатов, расходов и движения денежных средств
- Обеспечивает инструменты для анализа данных ОМСУ, таких как :
 - (i) Показатель эффективности управления финансами, предполагающий, что за счет собственные доходов и трансфертов из центрального бюджета финансируется больше **инвестиционных расходов**, оказывающих непосредственное влияние на жизнь граждан;
 - (ii) Высокий коэффициент соотношения **отраслевых трансфертов** и общего объема местных доходов, что свидетельствует о невозможности выполнения этими ОМСУ децентрализованных функций без бюджетной поддержки; низкий коэффициент соотношения безусловных отраслевых трансфертов и собственных доходов является проблемой для небольших муниципалитетов с точки зрения содействия росту собственных местных доходов и бюджетных возможностей, которыми обладают эти ОМСУ в части автономного выполнения функций, которыми они наделены на основании положений законодательства;
 - (iii) Доля **просроченной задолженности** в общем объеме обязательств, по категориям (в основном инвестиции);
 - (iv) Средства, **перенесенные** из предыдущего года, и т.д..
 - (v) Данные для **оценки** бюджетной обеспеченности ОМСУ, качества планирования и исполнения расходов, которые играют важную роль в финансовой устойчивости.
- Создание консолидированных отчетов по бюджетным показателям и финансовой отчетности (кассовый метод и метод начисления);
- Оценка достижения КПЭ.

Цель: Гармонизация и унификация процедур исполнения бюджета, отчетности, мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления в соответствии с международными стандартами.



	A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K
1	TDO	INVOICE_NUM	INVOICE_DATE	CREATION_DAT	GL_DATE	INVOICE_AMOUNT	TERMS	VENDOR_NAME	VENDORS_DAT	Expenses Order_DA	DIFF. IN DAY
2	GoA 0202	62421670012018	16-OCT-2018	16-OCT-2018	16-OCT-18	1,248,408	Immediate	GAZYKA	02-AUG-18	16-OCT-18	75
3	GoA 0202	56521670012018	16-OCT-2018	16-OCT-2018	16-OCT-18	1,256,472	Immediate	GAZYKA	10-JUL-18	16-OCT-18	98
4	GoA 0202	38210160232018	17-OCT-2018	17-OCT-2018	17-OCT-18	1,982	Immediate	OPERATORI I SHPERNDARJES SE ENERGIJE ELEKTRIKE	28-SEP-18	17-OCT-18	19
5	GoA 0202	38110160232018	17-OCT-2018	17-OCT-2018	17-OCT-18	24,913	Immediate	OPERATORI I SHPERNDARJES SE ENERGIJE ELEKTRIKE	30-SEP-18	17-OCT-18	17
6	GoA 0202	42210110022018	17-OCT-2018	17-OCT-2018	17-OCT-18	10,680	Immediate	RAIFFEISEN BANK SH.A	17-OCT-18	17-OCT-18	0
7	GoA 0202	7610131112018	17-OCT-2018	17-OCT-2018	17-OCT-18	3,000	Immediate	ALBTELEKOM SH.A.	30-SEP-18	17-OCT-18	17
8	GoA 0202	21610100422018	17-OCT-2018	17-OCT-2018	17-OCT-18	48,602	Immediate	OPERATORI I SHPERNDARJES SE ENERGIJE ELEKTRIKE	24-SEP-18	17-OCT-18	23
9	GoA 0202	21710100422018	17-OCT-2018	17-OCT-2018	17-OCT-18	340	Immediate	OPERATORI I SHPERNDARJES SE ENERGIJE ELEKTRIKE	28-SEP-18	17-OCT-18	19
10	GoA 0202	21810100422018	17-OCT-2018	17-OCT-2018	17-OCT-18	604	Immediate	OPERATORI I SHPERNDARJES SE ENERGIJE ELEKTRIKE	30-SEP-18	17-OCT-18	17
11	GoA 0202	69221020012018	17-OCT-2018	17-OCT-2018	17-OCT-18	10,687	Immediate	BANKA KOMBETARE E GREQISE	17-OCT-18	17-OCT-18	0
12	GoA 0202	7710131112018	17-OCT-2018	17-OCT-2018	17-OCT-18	14,060	Immediate	BANKA CREDINS	17-OCT-18	17-OCT-18	0
13	GoA 0202	21510100422018	17-OCT-2018	17-OCT-2018	17-OCT-18	99,800	Immediate	LUAN XHAFKOLLARI	09-OCT-18	17-OCT-18	8
14	GoA 0202	17710120022018	17-OCT-2018	17-OCT-2018	17-OCT-18	115,560	Immediate	ALFA 2 Sh.p.k	05-OCT-18	17-OCT-18	12
15	GoA 0202	17510120022018	17-OCT-2018	17-OCT-2018	17-OCT-18	100,000	Immediate	T&T BETON	09-OCT-18	17-OCT-18	8
16	GoA 0202	65021670012018	17-OCT-2018	17-OCT-2018	17-OCT-18	1,500	Immediate	DREJT. PERGJ. E SHERB. TRANS. RRUG.	11-OCT-18	17-OCT-18	6
17	GoA 0202	64921670012018	17-OCT-2018	17-OCT-2018	17-OCT-18	580	Immediate	TELEKOM ALBANIA	17-OCT-18	17-OCT-18	0
18	GoA 0202	63210130642018	17-OCT-2018	17-OCT-2018	17-OCT-18	19,315	Immediate	T R I M E D	03-OCT-18	17-OCT-18	14
19	GoA 0202	23110290122018	17-OCT-2018	17-OCT-2018	17-OCT-18	23,000	Immediate	RAIFFEISEN BANK SH.A	17-OCT-18	17-OCT-18	0
20	GoA 0202	23410290122018	17-OCT-2018	17-OCT-2018	17-OCT-18	39,597	Immediate	OPERATORI I SHPERNDARJES SE ENERGIJE ELEKTRIKE	23-SEP-18	17-OCT-18	24
21	GoA 0202	63410130642018	17-OCT-2018	17-OCT-2018	17-OCT-18	54,000	Immediate	T R I M E D	03-OCT-18	17-OCT-18	14
22	GoA 0202	23510290122018	17-OCT-2018	17-OCT-2018	17-OCT-18	340	Immediate	OPERATORI I SHPERNDARJES SE ENERGIJE ELEKTRIKE	30-SEP-18	17-OCT-18	17
23	GoA 0202	63810130642018	17-OCT-2018	17-OCT-2018	17-OCT-18	6,120	Immediate	M E D I C A M E N T A	08-OCT-18	17-OCT-18	9
24	GoA 0202	62910130642018	17-OCT-2018	17-OCT-2018	17-OCT-18	38,500	Immediate	RAIFFEISEN BANK SH.A	17-OCT-18	17-OCT-18	0
25	GoA 0202	63610130642018	17-OCT-2018	17-OCT-2018	17-OCT-18	158,284	Immediate	M E D I C A M E N T A	08-OCT-18	17-OCT-18	9
26	GoA 0202	63010130642018	17-OCT-2018	17-OCT-2018	17-OCT-18	59	Immediate	RAIFFEISEN BANK SH.A	17-OCT-18	17-OCT-18	0
27	GoA 0202	63310130642018	17-OCT-2018	17-OCT-2018	17-OCT-18	14,992	Immediate	T R I M E D	03-OCT-18	17-OCT-18	14
28	GoA 0202	63510130642018	17-OCT-2018	17-OCT-2018	17-OCT-18	666,697	Immediate	M E D I C A M E N T A	29-AUG-18	17-OCT-18	49
29	GoA 0202	63710130642018	17-OCT-2018	17-OCT-2018	17-OCT-18	63,725	Immediate	M E D I C A M E N T A	08-OCT-18	17-OCT-18	9
30	GoA 0202	69421020012018	17-OCT-2018	17-OCT-2018	17-OCT-18	10,687	Immediate	BANKA E TIRANES	17-OCT-18	17-OCT-18	0

	B	C	G	J	N	O	Q	S	V	W
1	PO_NUMBER_Instit. online	TYPE_LO	STATUS_AUTHORIZA	ITEM_DESCRIPTION	NEED_BY_	PROMISED_	CLOSED_	AMOUNT	DISTRIBUTION_TYPE	GL_DATE
8	33597	PLANNED	APPROVED	Shpenzime per mirembajtjen e mjeteve te transportit	31-AUG-18	01-AUG-18	OPEN	1,000,000	PLANNED	01-AUG-18
65	1006001-1800005	PLANNED	APPROVED	Projekt koncesioni te Autostrades Milot-Morine ,sherbime inxhinj	-		OPEN	14,524,800	SCHEDULED	01-AUG-18
111	7138	STANDARD	APPROVED	Furnizime dhe sherbime me ushqim per mencent			OPEN	889,884	STANDARD	01-AUG-18
112	7137	STANDARD	APPROVED	Furnizime dhe sherbime me ushqim per mencent			OPEN	798,000	STANDARD	01-AUG-18
113	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....
114	1006054-1400076	PLANNED	APPROVED	Migrim te dhenash Supervizion Rikonstrukcion Segmenti Koder - K	31-AUG-18	02-AUG-18	OPEN	644,850	PLANNED	02-AUG-18
115	12323	PLANNED	APPROVED	Sherbime te pastrimit dhe gjelberimit			OPEN	1,418,118	PLANNED	02-AUG-18
179	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....
311	6952	PLANNED	REQUIRES REAPPROVAL	Pjese kembimi, goma dhe bateri	31-AUG-18	08-AUG-18	OPEN	80,000	PLANNED	08-AUG-18
748	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....
753	1026001-1800028	STANDARD	IN PROCESS	Sherbim karotrec U-P Nr 273 dt 24.07.2018, Ftese per oferte dt 2	-		OPEN	164,000	STANDARD	28-AUG-18
754	17806	PLANNED	APPROVED	Ilaçe dhe materiale mjeksore			OPEN	15,675	PLANNED	28-AUG-18
772	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....
775	1010001-1500055	PLANNED	APPROVED	Mirembajtja e sistemit te demshperblimeve			OPEN	216,400	SCHEDULED	29-AUG-18
786	17820	STANDARD	APPROVED	Ilaçe dhe materiale mjeksore			OPEN	98,081	STANDARD	29-AUG-18
787	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....
837	4032	PLANNED	APPROVED	Shpenz. per rritjen e AQT - konstruksione te rrugeve			OPEN	2,742,553	PLANNED	30-AUG-18
838	25397	PLANNED	APPROVED	Shpenz. per rritjen e AQT - ndertesa shkollore			OPEN	118,322	PLANNED	30-AUG-18
840	52351	PLANNED	APPROVED	Shpenz. per rritjen e te tjera AQT			OPEN	9,000,000	PLANNED	30-AUG-18
841	1087006-1700030	PLANNED	APPROVED	AKSHI-Arkiva elektronike per sistemin e dokumentit elektronik pe	-		OPEN	1,722,000	SCHEDULED	30-AUG-18
843	1087006-1700015	PLANNED	APPROVED	AKSHI-Mirembajtje e pajisjeve ekzistuese te sigurise mirembajtje	-		OPEN	705,300	SCHEDULED	30-AUG-18
844	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....

Преимущества и вызовы расширения охвата бюджетных учреждений ОМСУ услугами казначейства



Выгоды

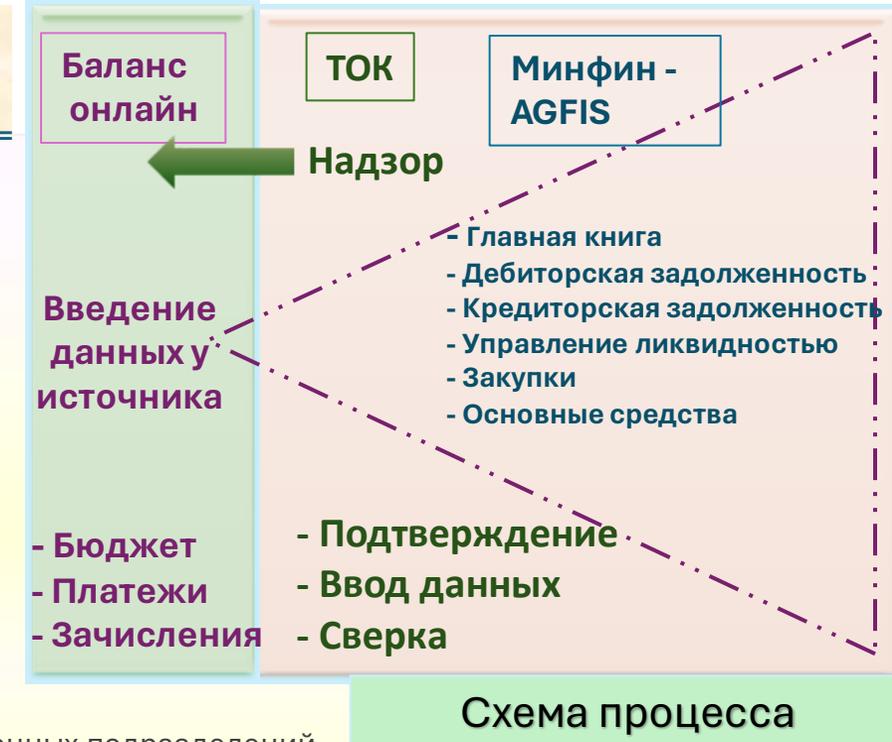
- Правила управления государственными финансами технически переведены в AGFIS
- Единая система внутреннего финансового контроля
- Исполнение/бухгалтерский учет сделок может осуществляться только в соответствии с действующими правилами
- Прозрачность исполнения бюджета (что, кем, когда).
- Точный учет всех операций (электронный аудиторский след)
- Информация об исполнении бюджета/бухгалтерском учете в режиме реального времени поступает в единую систему.
- Муниципалитеты в режиме онлайн получают прямой доступ к консолидированным финансовым отчетам
- Мониторинг и управление государственными ликвидными средствами/движением денежных средств на ЕКС
- Муниципалитеты в режиме реального времени контролируют процесс исполнения бюджета подведомственных подразделений.

- Возможность унификации и цифровизации бизнес-процессов:

В целях укрепления/совершенствования рабочих процессов исполнения бюджета, его мониторинга и повышения качества принимаемых решений система AGFIS уже интегрирована с несколькими системами в области государственных финансов и за ее пределами, а именно:

- системами банков,
- системой электронных платежей С@Т's Главного налогового управления
- системой HRMIS Департамента государственного управления (AFMIS),
- Системой Агентства государственных закупок.

- Документация по расходным операциям сканируется и подписывается электронной подписью санкционирующих лиц / руководителей бюджетных организаций ОМСУ, утверждается ответственной структурой ТОК и направляется в AGFIS.
- Экономия времени на процесс финансовой консолидации и подготовку финансовой отчетности (предварительное построение формул консолидации и финансовой отчетности в AGFIS).
- Централизация процессов в AGFIS обеспечивает лучший контроль за консолидированным финансовым положением органов местного самоуправления в целом.



ИТ-система/консолидированная отчетность

Главное управление казначейства формирует правила, характеристики и процессы контроля

Директивный контроль

- 1- Четкое определение мер политики
- 2- Целеполагание (планы)
- 3- Законы и нормативные акты
- 4- Процедуры (письменные)
- 5- Соответствующая подготовка персонала и т.д.

Превентивный контроль

- 1- Разделение обязанностей
- 2- Проверка на отсутствие арифметических ошибок перед совершением платежей
- 3- Наличие порядка санкционирования и утверждения
- 4- Контроль доступа в приложениях

Выявляющий контроль

- 1- Средства непосредственного контроля на местах
- 2- Сличение счетов с банковскими выписками
- 3- Проверка возвращенных банками платежей на наличие ошибок
- 4- Проверка различий между данными по кассовому методу/методу начисления и данными бюджета/кассового плана

Корректирующие средства контроля

- 1- Исправление неверных проводок в AGFIS в ходе ежемесячной сверки
- 2- Проверка неучтенных данных в разделах Главной книги на соответствие данным в отчетах



ВЫЗОВЫ



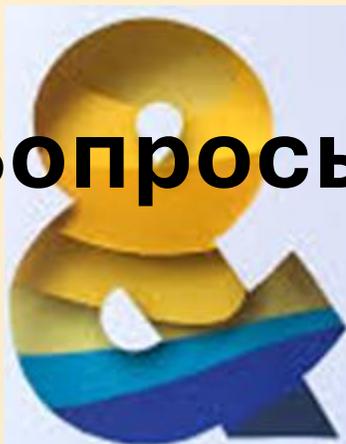
-  Задержки при обмене данными между системами
-  Ошибки («человеческий фактор»)
-  Несогласованность при обмене данными между системами
-  Необходимо обеспечение достаточного уровня профессиональных навыков для адаптации к процессам цифровизации
-  Недостаточное обучение действующего персонала, что не позволяет ему адаптироваться к нововведениям

Задачи на будущее в соответствии со Стратегией УГФ Албании и эволюцией роли казначейства

Дальнейшее распространение системы AGFIS на другие ОМСУ



Вопросы?



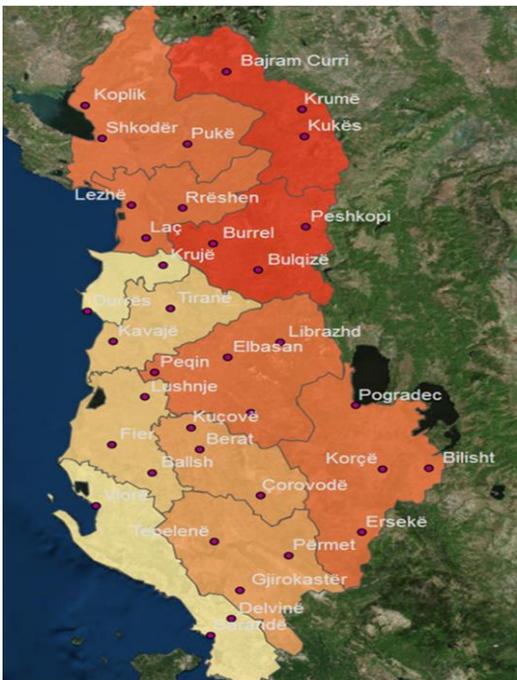
Спасибо за внимание!

Thank You

Директор
Департамент казначейских операций
Mimoza.Peco@financa.gov.al

Дополнительная информация

Казначейская система Албании



Включает в себя 36 территориальных отделений казначейства (219 сотрудников) и Главное управление при Министерстве финансов и экономики, имеющее следующую структуру:

1. Департамент казначейских операций (15 сотрудников),
2. Департамент бизнес-процессов (8 сотрудников),
3. Департамент выплаты возмещений (8 сотрудников),

которые взаимодействуют с 1300 бюджетных организаций (МДВ - отраслевые министерства, департаменты и ведомства/ОМСУ).

Отдельные Главные управления по вопросам долга / бюджета / налоговое и таможенное управления



АРХИТЕКТУРА СИСТЕМЫ AGFIS (Oracle)



Платежи – централизованная модель Албании

Структуры общего правительства

