

УПРАВЛЕНИЕ ПЕРЕХОДНЫМ ПЕРИОДОМ

К ВНУТРЕННЕМУ АУДИТУ В МОЛДОВЕ

Виорика ПРИКОП
Управление по гармонизации системы
ГВФК

Министерство финансов, Молдова

“Факторы, которые обусловили введение ГВФК”

- **План действий ЕС – Молдова, ратифицирован 22.02.2005 - содержит положения касающиеся внедрения ГВФК**
- **Правительство обозначило создание системы ГВФК как цель в различных правительственных стратегиях (подробные действия были представлены в Стратегии развития ГВФК, утверждённой Постановлением Правительства № 74 от 29.01.2008)**
- **Создание ГВФК обусловлено второй составляющей проекта Менеджмент Публичных Финансов («Внутренний Контроль и Аудит»), финансируемого Всемирным Банком**

Фазы внедрения ГВФК

- I. Фаза начальной подготовки (2006-2007)*** – создание ЦУГ, нормативная и законодательная база, методология, повышение информированности, начальное обучение, сохранение существующей ревизии
- II. Фаза централизованного аудита (2008-2009)*** – Реорганизация Службы финансового контроля и ревизии в Централизованную службу внутреннего аудита для замены инспекции внутренним аудитом, пилотирование ВА в 3 учреждениях. Методологическая и практическая помощь и наращивание потенциала
- III. Фаза децентрализации (2009-2010)*** – после оценки пилотов – в учреждениях государственного сектора создан Децентрализованный внутренний аудит

Достигнутый прогресс: Законодательная база

- Концепция ГВФК (2006)
- Национальные стандарты внутреннего аудита (2007)
- Кодекс этики внутреннего аудитора (2007)
- Карта внутреннего аудита (2007)

- Стратегия развития ГВФК (2008)
- Методологические нормы для внедрения внутреннего аудита в публичном секторе (2008)

- Закон о местном публичном управлении (изменения в 2009 г.)
- Закон о бюджетной системе и бюджетном процессе (изменения в 2008 и 2009 г.)

Достигнутый прогресс: Законодательная база

- **Проект Закона о ГВФК – представлен в Правительство (2010)**
- **Проект Стратегии развития ГВФК (2010-2012) - представлен в Правительство в пакете с Законом**
- **Проект МНВВАПС 19 «Аудит качественных характеристик» (2010)**
- **Проект Стратегии по обучению и профессиональному развитию внутренних аудиторов (2010)**

Достигнутый прогресс:

Институциональная сфера

- Создание ЦУГ
- Пилотирование внутреннего аудита
- Создание 35 подразделений внутреннего аудита
- Оказание методологической и практической поддержки подразделениям внутреннего аудита, существующим в составе публичных учреждениях
- Оказание поддержки публичным учреждениям в создании подразделений внутреннего аудита и подбора персонала
- 8 подразделений внутреннего аудита проводят аудиторские миссии
- Создание web страницы - <http://minfin.md/ro/cfpi/>

Достигнутый прогресс:

Среда образования и профессионального развития

- **Проведение семинаров по медиатизации для руководителей**
- **Проведение семинаров для внутренних аудиторов**
- **Внутренние аудиторы, которые работают согласно Национальных стандартов внутреннего аудита, проводят практические занятия с начинающими аудиторами во время семинаров**

ОСНОВНЫЕ СЛОЖНОСТИ

- Отсутствие внешних консультантов и фондов
- непонимание функции внутреннего аудита
- Создание подразделений внутреннего аудита из 1-2 работников (невозможно расширить штаты, исходя из ограничения приема на работу новых специалистов в государственном секторе)
- Нехватка опытных специалистов внутреннего аудита
- Статус и заработные платы внутренних аудиторов
- Проведение сертификации внутренних аудиторов
- Проведение оценки качества деятельности подразделений внутреннего аудита
- Старые «привычки» персонала подразделений внутреннего аудита – поиск ошибок и вины
- Внутренние аудиторы не ориентируются на операционную деятельность публичных учреждений
- Система ФМК не внедрена в публичных учреждениях

ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ

- Обязательное наличие внешних фондов и внешних консультантов
- Стратегия – хороший инструмент для того, чтобы начать создавать ВА
- Повышение осведомленности высшего руководства
- ГВФК– ВА – хороший инструмент в борьбе с коррупцией – профилактическая мера
- Аудит – не инспекция, а функция, приносящая дополнительную пользу...
- Поддержка внутреннего аудита, ФМК, со стороны высшего руководства

ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ

(продолжение)

- Не смешивайте внутренний контроль и внутренний аудит – за внутренний контроль отвечает руководство, а аудитор оценивает системы внутреннего контроля...
- Не позволяйте внутренним аудиторам работать в изоляции
- Стратегия подбора и удержания ответственных и квалифицированных работников
- Укрепление связи с общественностью - конференции, пресс релизы, брошюры
- Эффективная и постоянная система обучения для внутренних аудиторов
- Мониторинг и отчетность о прогрессе системы внутреннего аудита

ВОПРОСЫ

- 1. Как реально обеспечить независимость и объективность внутренних аудиторов?**
- 2. Когда лучше всего проводить сертификацию внутренних аудиторов?**
- 3. Каким образом ЦУГ должна провести мониторинг и отчетность о прогрессе деятельности внутреннего аудита в подразделениях внутреннего аудита? По каким критериям?**
- 4. Как эффективнее проводить оценку качества деятельности подразделений внутреннего аудита?**