

A decorative background featuring several spheres of varying shades (black, dark grey, light grey) mounted on thin black sticks. The spheres are arranged in a cluster on the left side of the frame, with some in sharp focus and others blurred in the background. The sticks cast soft shadows on the light-colored surface below.

Правовая база и регулирование государственных закупок

Горан Китич, консультант

Министерство финансов, Правление
государственного имущества

1. Правовая база

- Директива 2004/17/ЕС
- Директива 2004/18/ЕС
- Директива 2007/66/ЕС, вносящая поправки в директивы Совета ЕС 89/665/ЕЕС и 92/13/ЕЕС
- Закон о государственных закупках
 - Общее правило государственных закупок
- Государственные закупки в законах о воде, энергетике, транспорте и почтовых услугах :
 - Инфраструктурная деятельность;
 - Расширяют диапазон действия до частных организаций;
 - Менее формализованные правила и процедуры
- Правовая защита в Законе о процедурах государственных закупок

Закон о государственных закупках

- Фаза закупки
- Определяет заказчиков, процедуры, условия, критерии отбора, критерии поощрения
- Положения о наказаниях
- Нерегламентированные части соглашения
- Договорное право не имеет полной силы; специфика правовых отношений

Закон о государственных закупках

Структура (1)

- Часть I:
 - Глава 1: Определения, принципы, нормы опубликования, методы вычисления расценочной стоимости, исключения в правилах государственных закупок.
 - Глава 2: Процедуры.
 - Глава 3: Техническая спецификация
 - Глава 4: Квалификационная оценка и критерии отбора
 - Глава 5: Ограничения по времени
 - Глава 6: Примечания
 - Глава 7: Контакты

Акт о государственных закупках

Структура (2)

- Часть II:
 - Глава 1: Общие положения, этапы процедуры
 - Глава 2: Специальные положения в процедурах государственных закупок
- Часть III: Правила, регулирующие конструктивные споры
- Часть IV: Отчеты и статистические данные
- Части V, VI: Орган по административным правонарушениям, положения о наказаниях
- Часть VII: Промежуточные и заключительные положения

Contract

- Договорные правоотношения
 - Заказчик
 - Кандидат или участник тендера
- Гражданский юридический характер
 - Принцип равноправия
 - Нет авторитарных отношений
- Финансовый интерес
 - Коммерческие цели кандидатов или участников проектов

Заказчики

- Два законодательных акта:
 - органы , регулируемые государственным правом
 - заказчики в сфере экономической инфраструктуры
- Органы, регулируемые государственным правом
 - Органы власти Республики Словения и самоуправляемых местных общин
 - Государственные фонды, государственные организации, государственные институты,
 - Государственные коммерческие учреждения, и
 - Другие органы, регулируемые государственным правом.
- Деятельность, юридическое лицо, финансирование
- Внутрихозяйственный
- Совместные государственные закупки

Условия для субъектов экономической деятельности

- Статус физического лица или юридического лица
- Профессиональная компетентность
- Нет определенной правовой формы групп кандидатов
- Ответственность за исполнение соглашения
- Субподрядчики:
 - структура контрактной цены

Гражданская основа

- Заказчики исполняют государственные функции – правила государственных закупок не имеют влияния
- Правила государственных закупок регулируют отношения, когда государственные организации выступают в качестве лиц, предъявляющих спрос на товары, работы или услуги
- Заказчики выступают не в управленческой функции, а как равные организации – договорные отношения

Финансовый интерес

- Материальная природа договорных (гражданских) правоотношений
- Двустороннее обязательство
- Субъект экономической деятельности должен показать коммерческие цели

Государственные заказы

- Заказчики должны обозначить определенное соглашение и следовать определенным правилам, касающимся соответствующего типа соглашения:
 - Договоры общественных работ
 - Договоры общественного снабжения
 - Договоры общественных услуг
- Важное различие:
 - Нормы опубликования
 - Разные процедуры
 - Особые правила в отношении субсидируемых жилищно-строительных схем
 - Дополнительные льготы, касающиеся некоторых процедур

Процедура – правовой характер

- Закон о госзакупках предусматривает обязательное поведение заказчиков
- Правила закупок не влияют на институты договорного права
- Важные аспекты правового характера:
 - Обязательно ли заключение соглашения?
 - Ответственность в случае нарушения правил государственных закупок
- Приглашение делать заявки

Сфера рассмотрения: Нормы для опубликования в странах ЕС

- для договоров общественного снабжения
 - 125.000 евро (заказчики из списка заказчиков)
 - 193.000 евро (другие заказчики)
- для договоров общественных услуг
 - 125.000 евро (заказчики из списка заказчиков)
 - 193.000 евро (другие заказчики)
- для договоров общественных работ
 - 4.845.000 евро

Сфера рассмотрения: Нормы для опубликования SI

- для договоров общественного снабжения и общественных услуг
 - 20.000 евро
- для договоров общественных работ
 - 40.000 евро

Сфера рассмотрения – Инфраструктура:

Нормы для опубликования в странах ЕС

- для договоров общественного снабжения и общественных услуг
 - 387.000 евро
- для договоров общественных работ
 - 4.845.000 евро

Сфера рассмотрения – Инфраструктура : Нормы для опубликования SI

- для договоров общественного снабжения и общественных услуг
 - 40.000 евро
- для договоров общественных работ
 - 80.000 евро

Общие исключения, не относящиеся к государственным закупкам

- Инфраструктура
- Запуск, предоставление или эксплуатация телекоммуникационных сетей общего пользования
- Раскрытие секретной информации
- Разные процедурные правила:
 - международное соглашение
 - особая процедура международной организации
- Разрешительные документы на предоставление услуг
- Эксклюзивные права
- Обеспечение основополагающих условий для выживания