

# **Обследование ОЭСР-РЕМПАЛ по вопросам бюджетных практик и процедур**

Joung Jin JANG

Управление бюджетных практик и государственных  
расходов, ОЭСР

Презентация на пленарном заседании БС РЕМПАЛ  
6 марта 2014 года

# Тенденции и приоритетные задачи в бюджетировании

---

- От ежегодного к **среднесрочному** бюджетированию
- Повышенное внимание управлению **бюджетными рисками**
- Бюджетирование **на всех уровнях государственного управления**
- От вводимых ресурсов к непосредственным продуктам деятельности, **результативности** и влиянию
- От Министерства финансов к **независимым институтам**
- Более активное участие **парламента** и **граждан**
- Бюджетирование как инструмент **государственного управления**

# Подход ОЭСР - составляющие государственного управления



# Обследование ОЭСР по вопросам бюджетных практик и процедур

---

- Охватывает основные аспекты государственного бюджетирования
- Стандартные вопросы/темы для всех стран ОЭСР
  - Бюджетная устойчивость / бюджетные правила
  - Среднесрочная программа расходов
  - Капитальное бюджетирование
  - Бюджетная гибкость
  - Бюджетная транспарентность
  - Независимые бюджетные учреждения

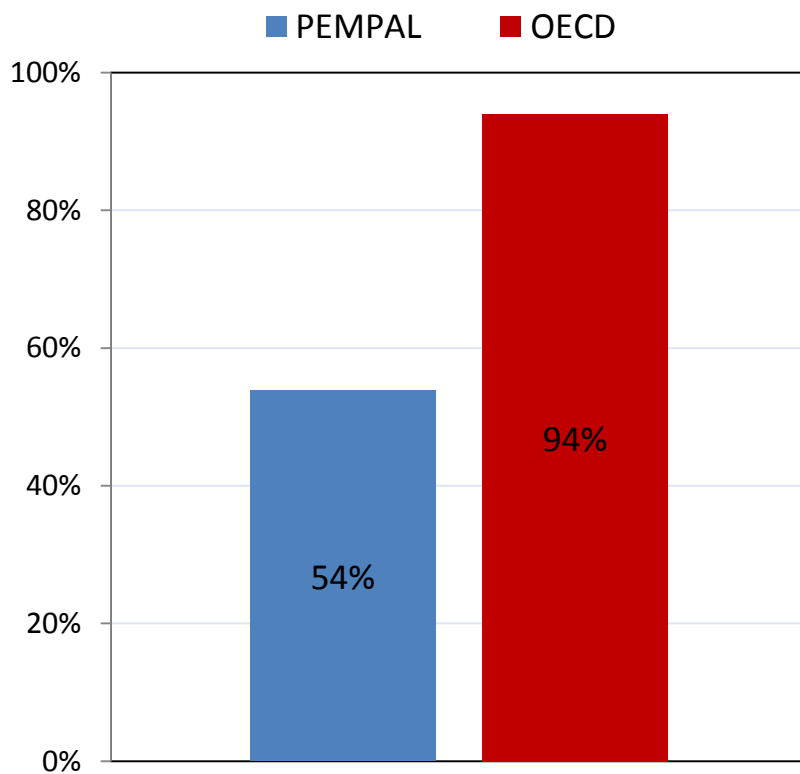
# Обследование ОЭСР по вопросам бюджетных практик и процедур

---

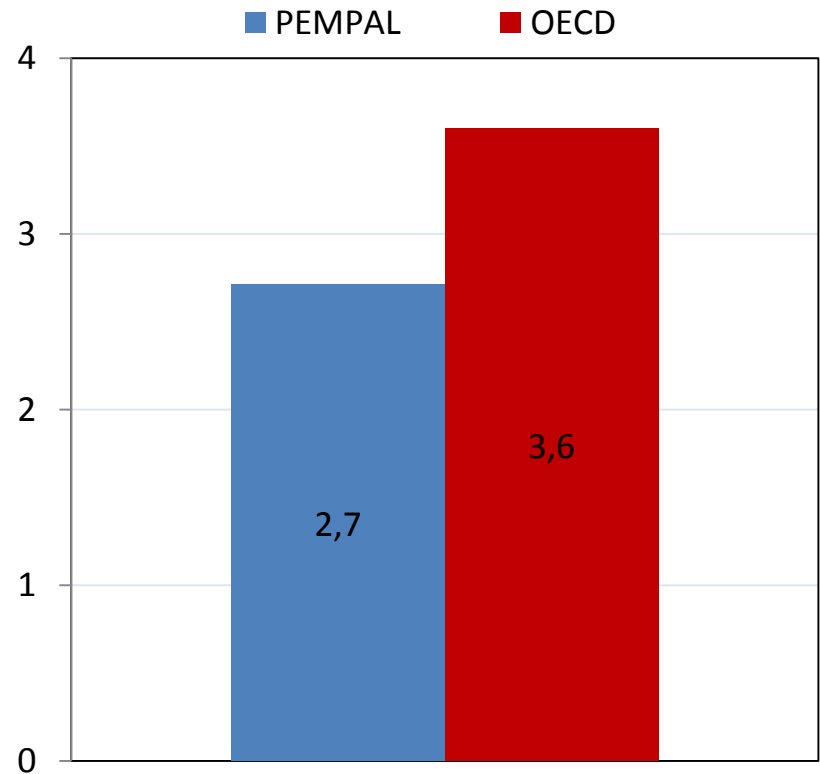
- В обследовании 2013 года приняло участие 13 стран БС РЕМРАЛ
  - Албания, Азербайджан, Беларусь, Босния и Герцеговина, Кыргызская Республика, Македония, Россия, Сербия, Таджикистан, Турция, Узбекистан, Хорватия, Черногория
- Семинар в Риге (ОЭСР-РЕМРАЛ, 26 июня 2013 год)
  - Представление предварительных результатов бюджетного обследования ОЭСР
  - Заседание, посвященное вопросам и ответам по поводу Вопросника для обследования
  - Организационные моменты, касающиеся участия в обследовании (введение данных и очистка данных, т.д.)
- Заполнение онлайн вопросника (РЕМРАЛ, ~октябрь 2013)
- Контроль качества данных (ОЭСР-РЕМРАЛ, ~декабрь 2013)
  - Сравнение с данными МВФ и результатами обследования 2007 года
  - Проверка согласованности ответов
- Анализ данных и составление проекта результатов обследования (~февраль 2014)

# Бюджетные правила

Процент стран, использующих бюджетные правила



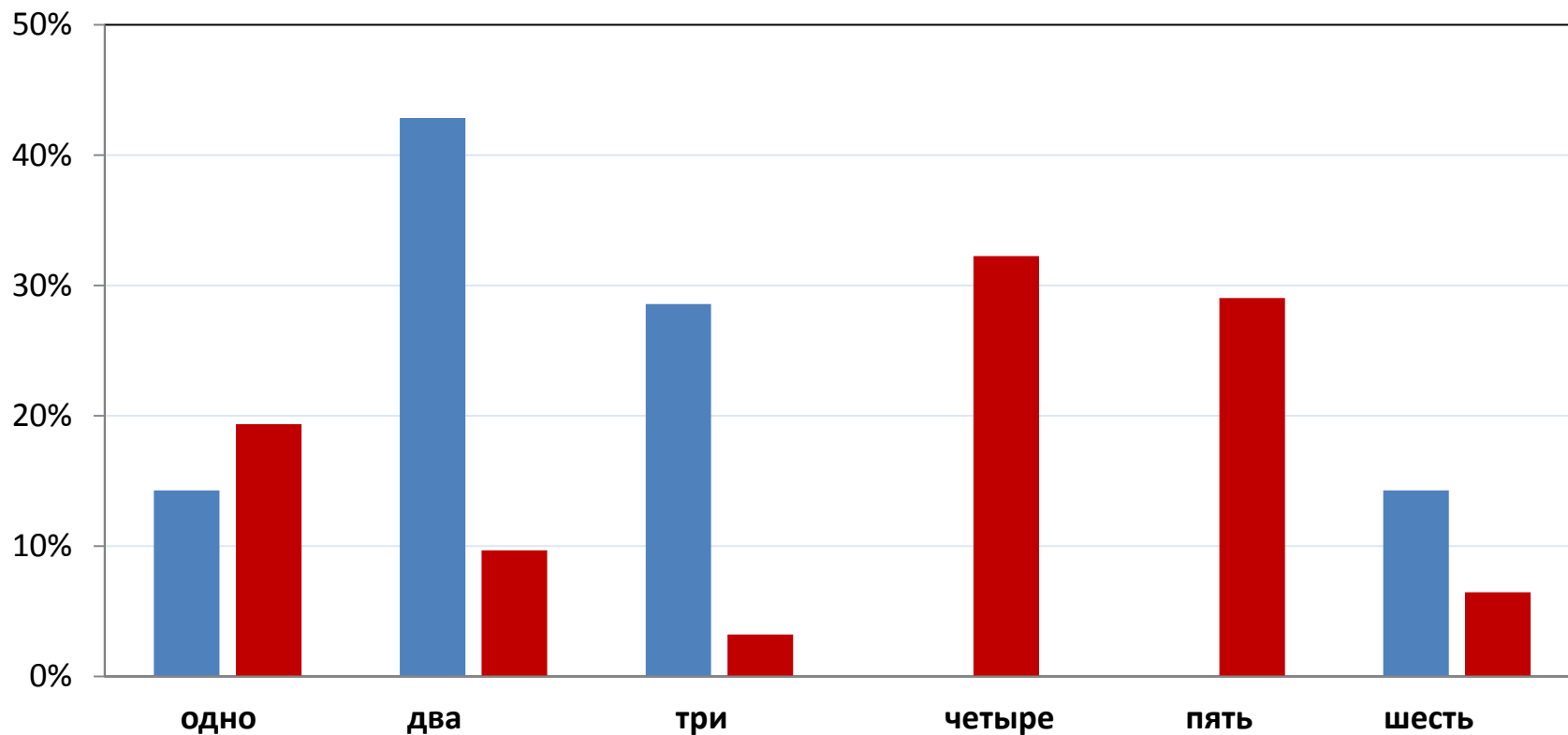
Среднее количество бюджетных правил при применении



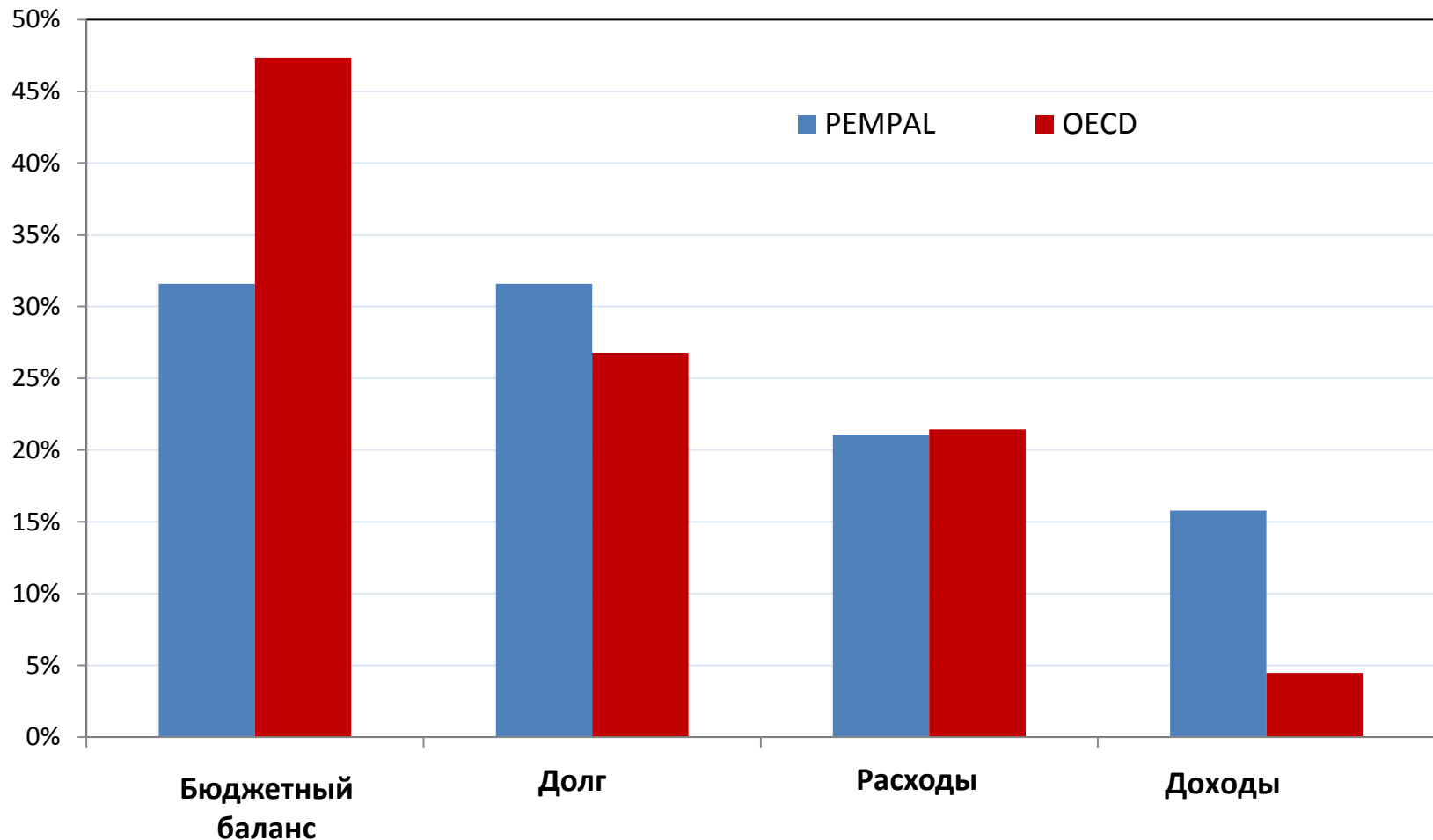
# Количество бюджетных правил

% стран, использующих бюджетные правила в соответствии с количеством применяемых правил

■ PEMPAL ■ OECD



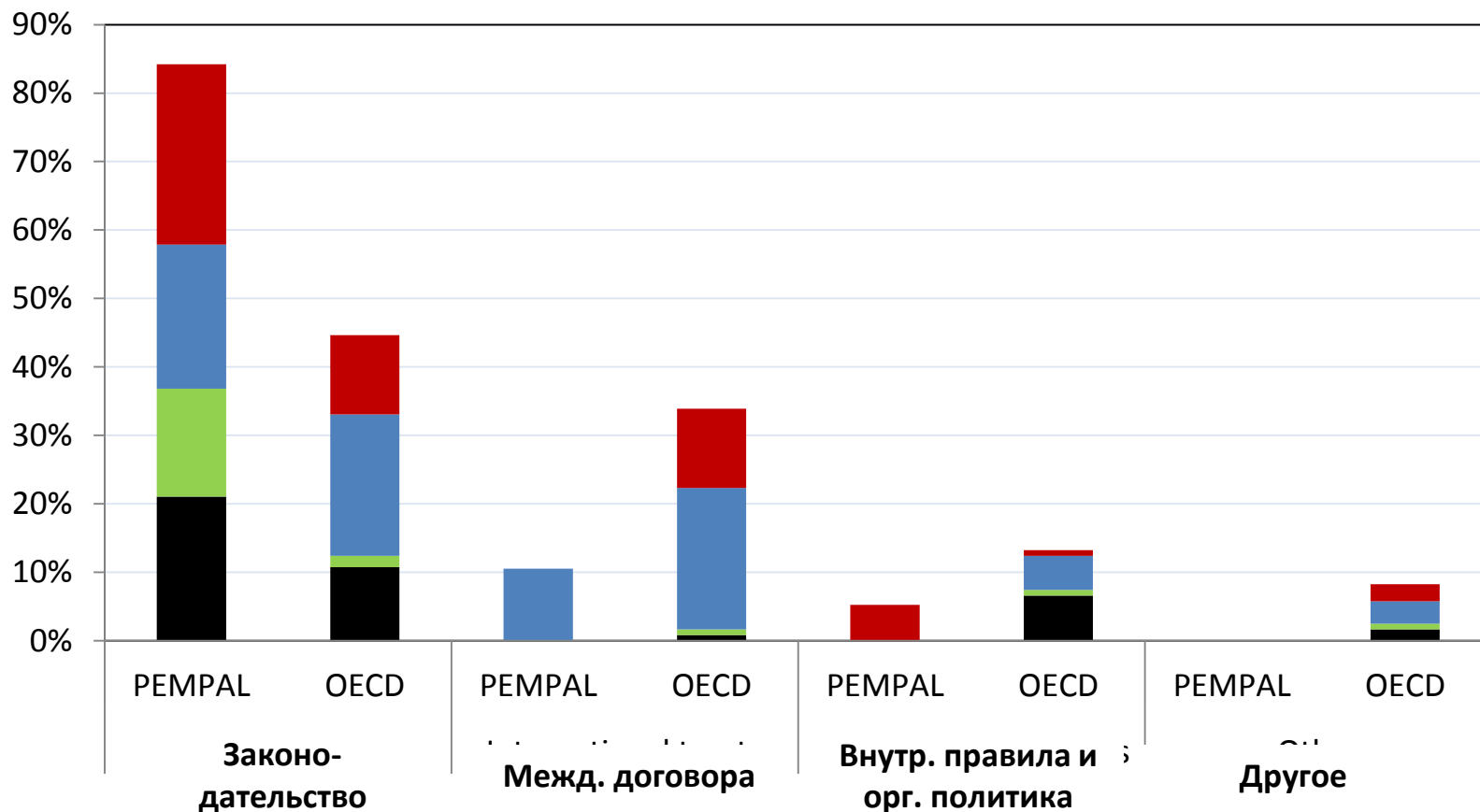
# Виды используемых бюджетных правил





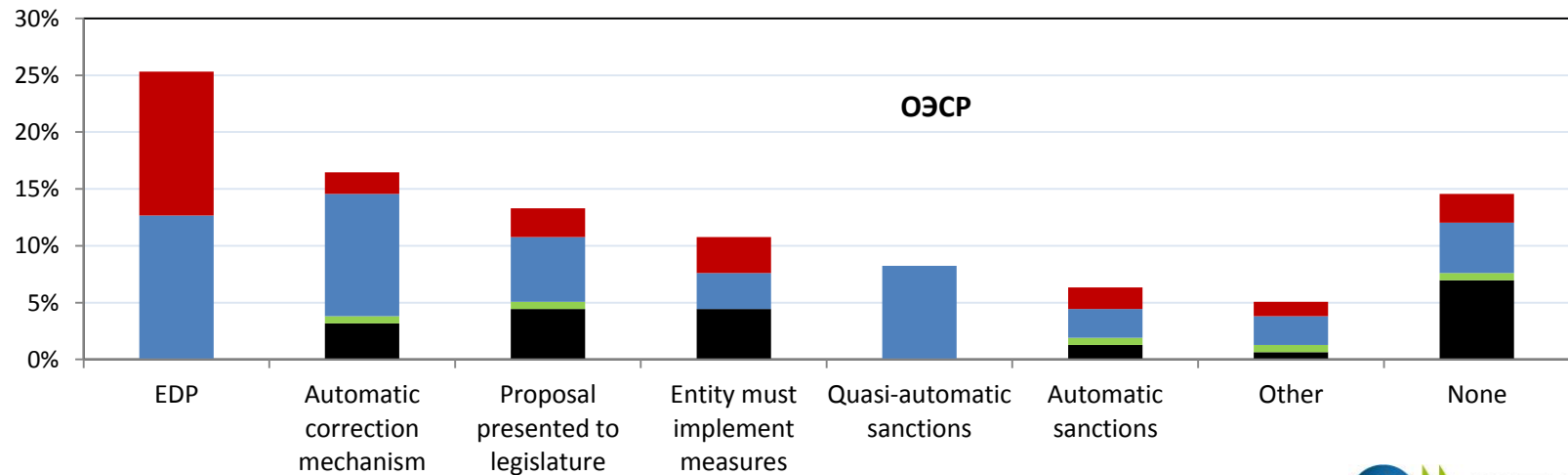
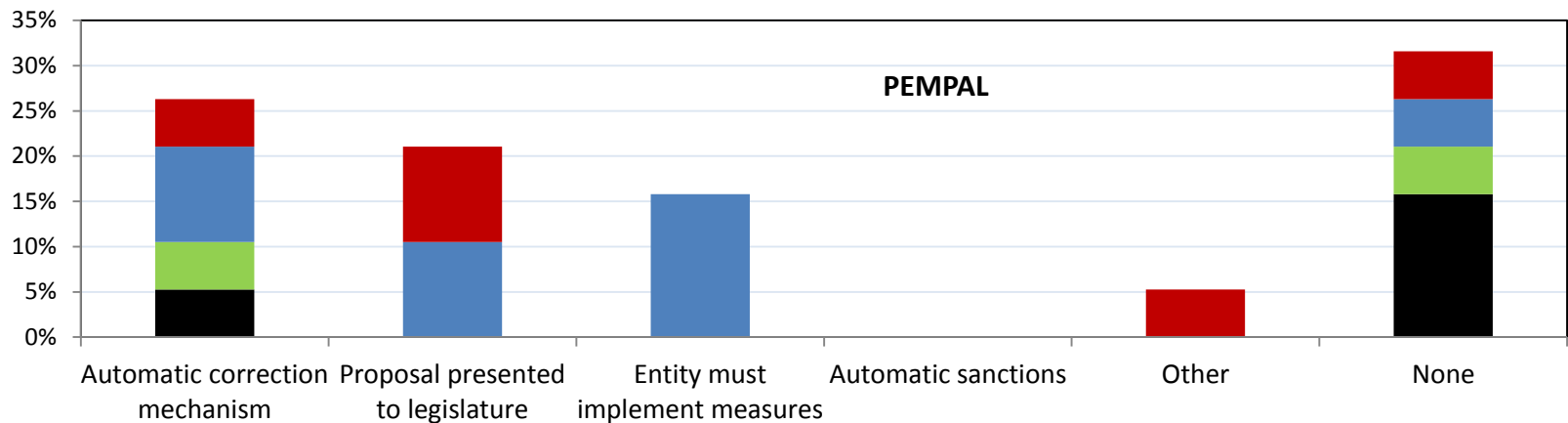
# Правовая основа бюджетных правил

Expenditure rules
  Revenue rules
  Budget balance rules
  Debt rules



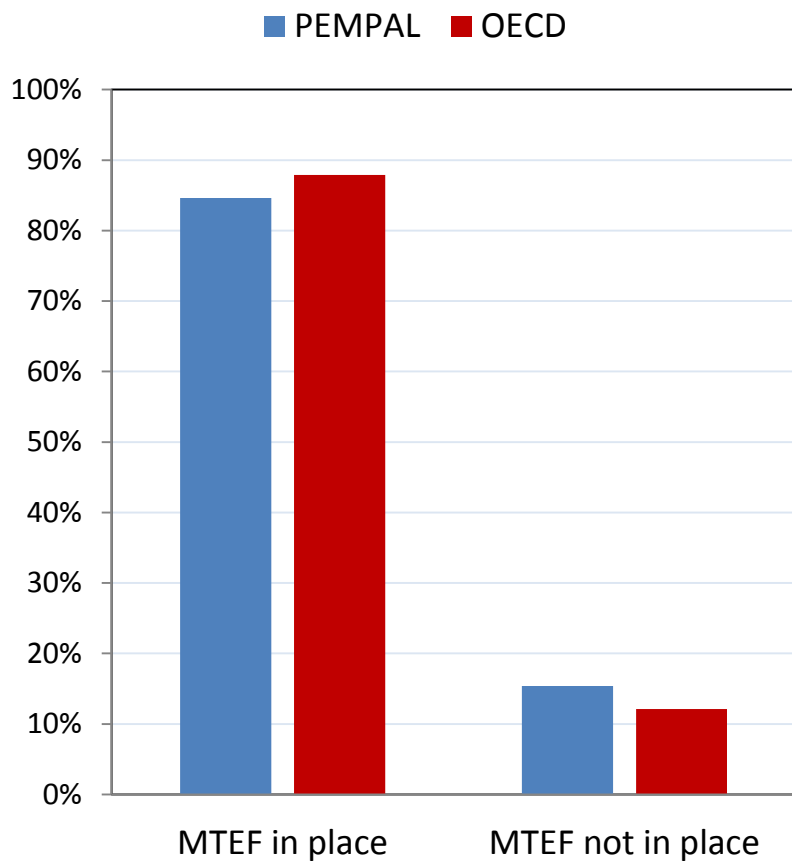
# Механизм обеспечения соблюдения

Expenditure rules
  Revenue rules
  Budget balance rules
  Debt rules

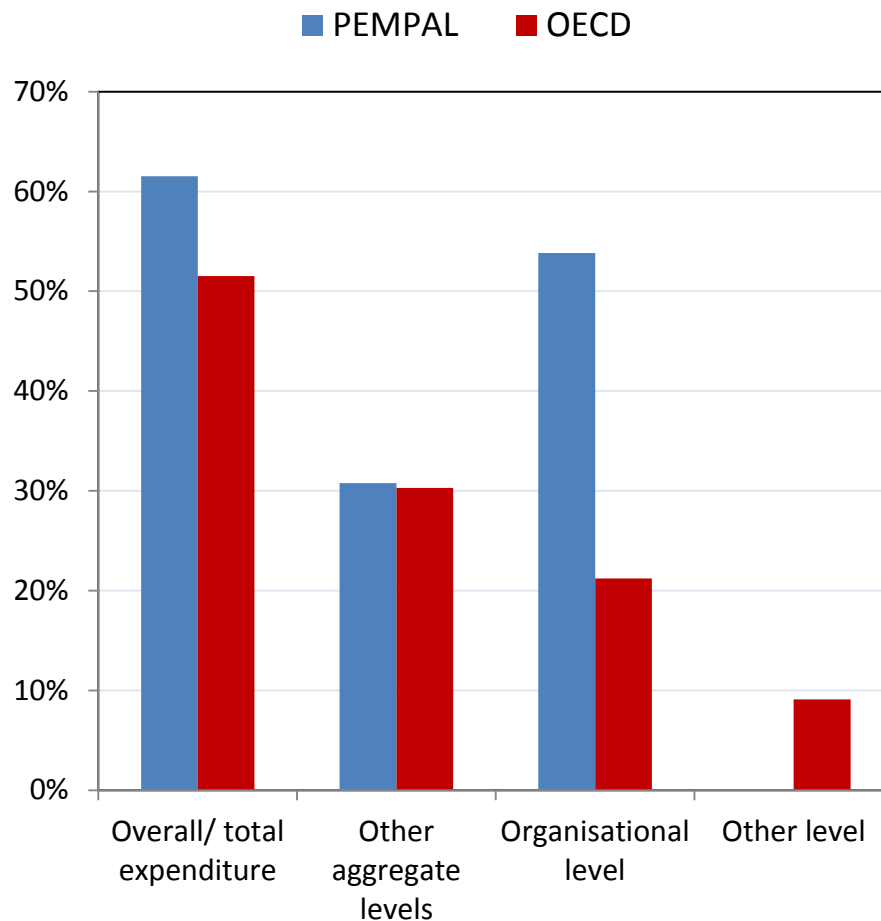


# Среднесрочная программа расходов

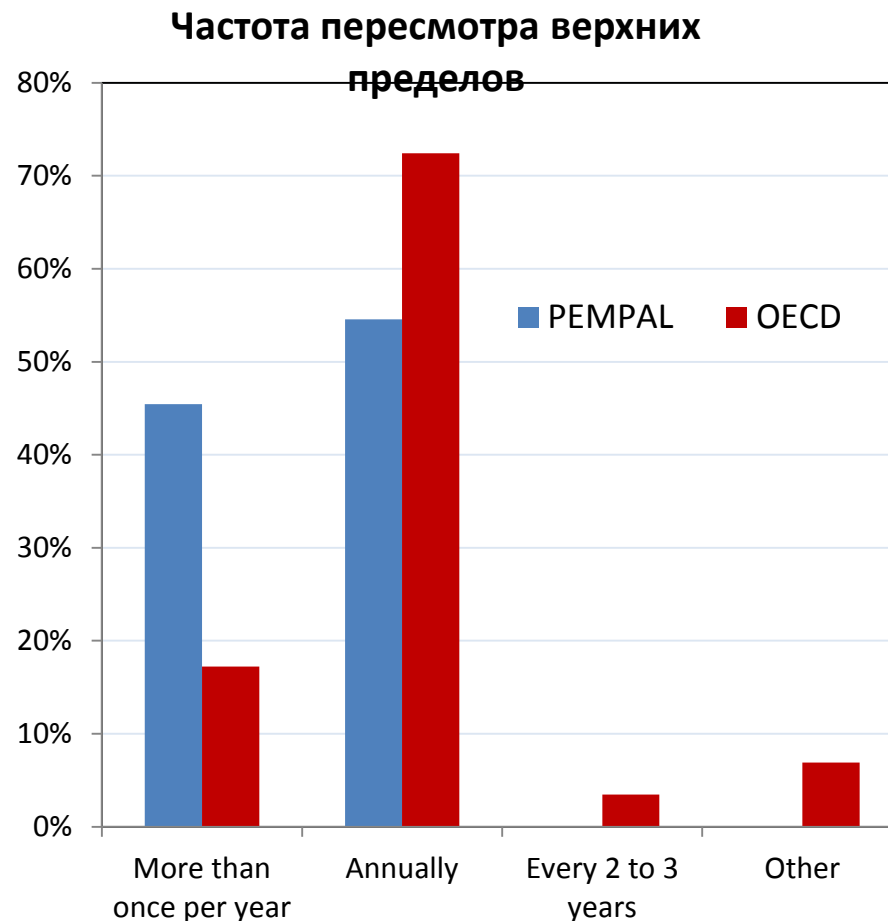
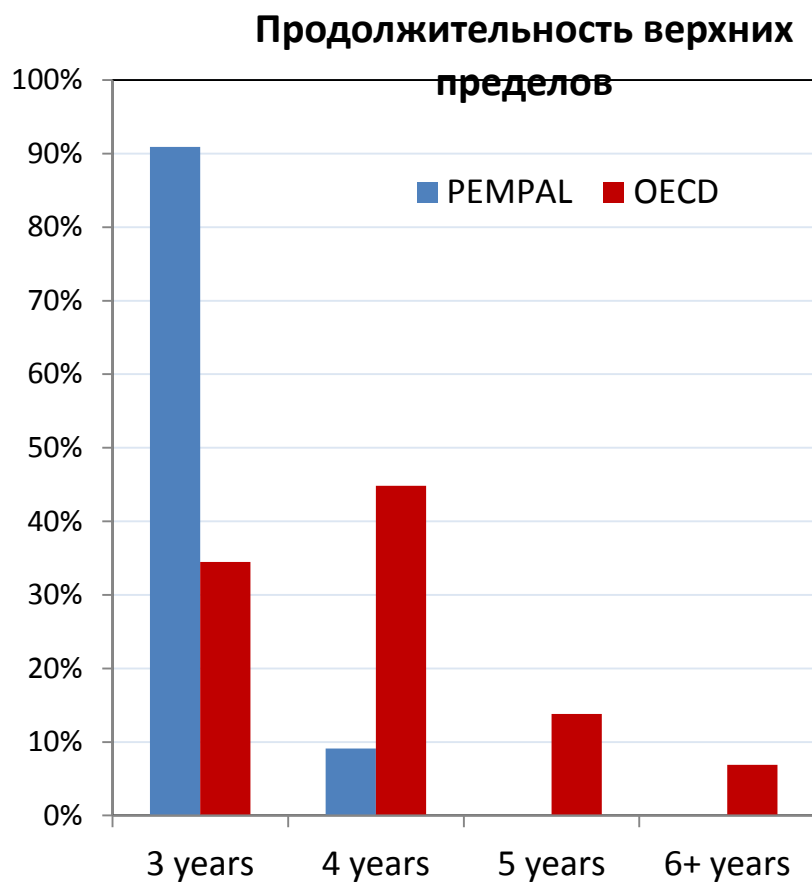
% стран, где имеется ССПР



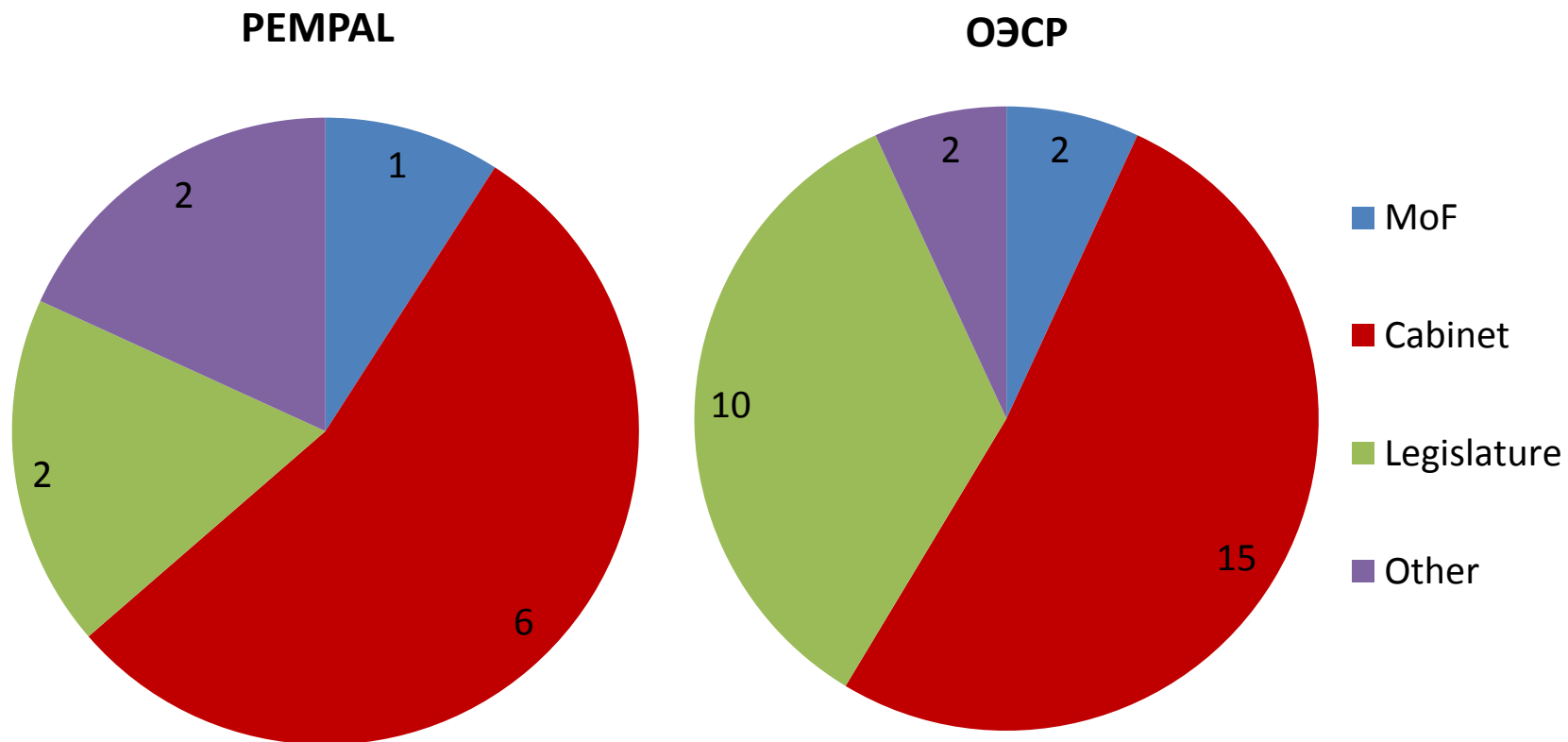
Уровень верхних пределов ССПР



# Продолжительность и пересмотр верхних пределов ССПР



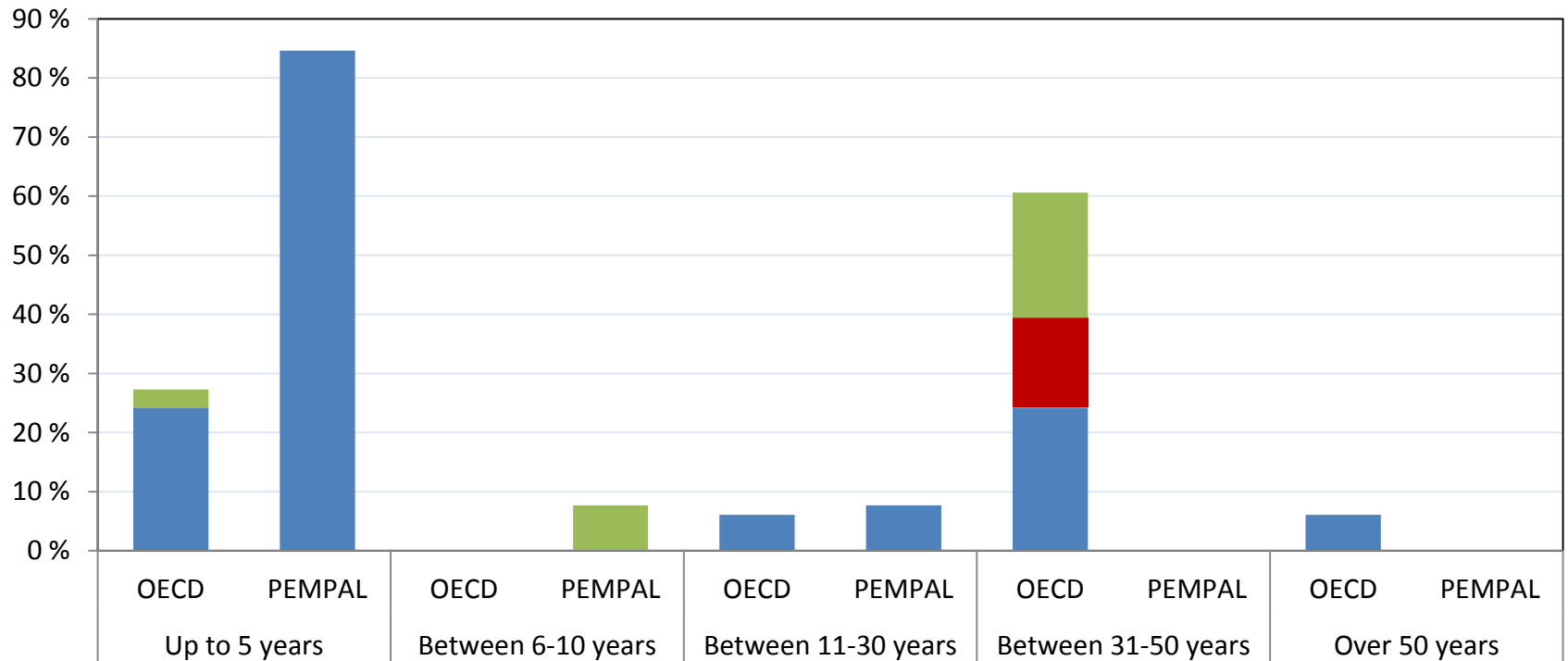
# Кто утверждает ССПР?



# Долгосрочные бюджетные прогнозы

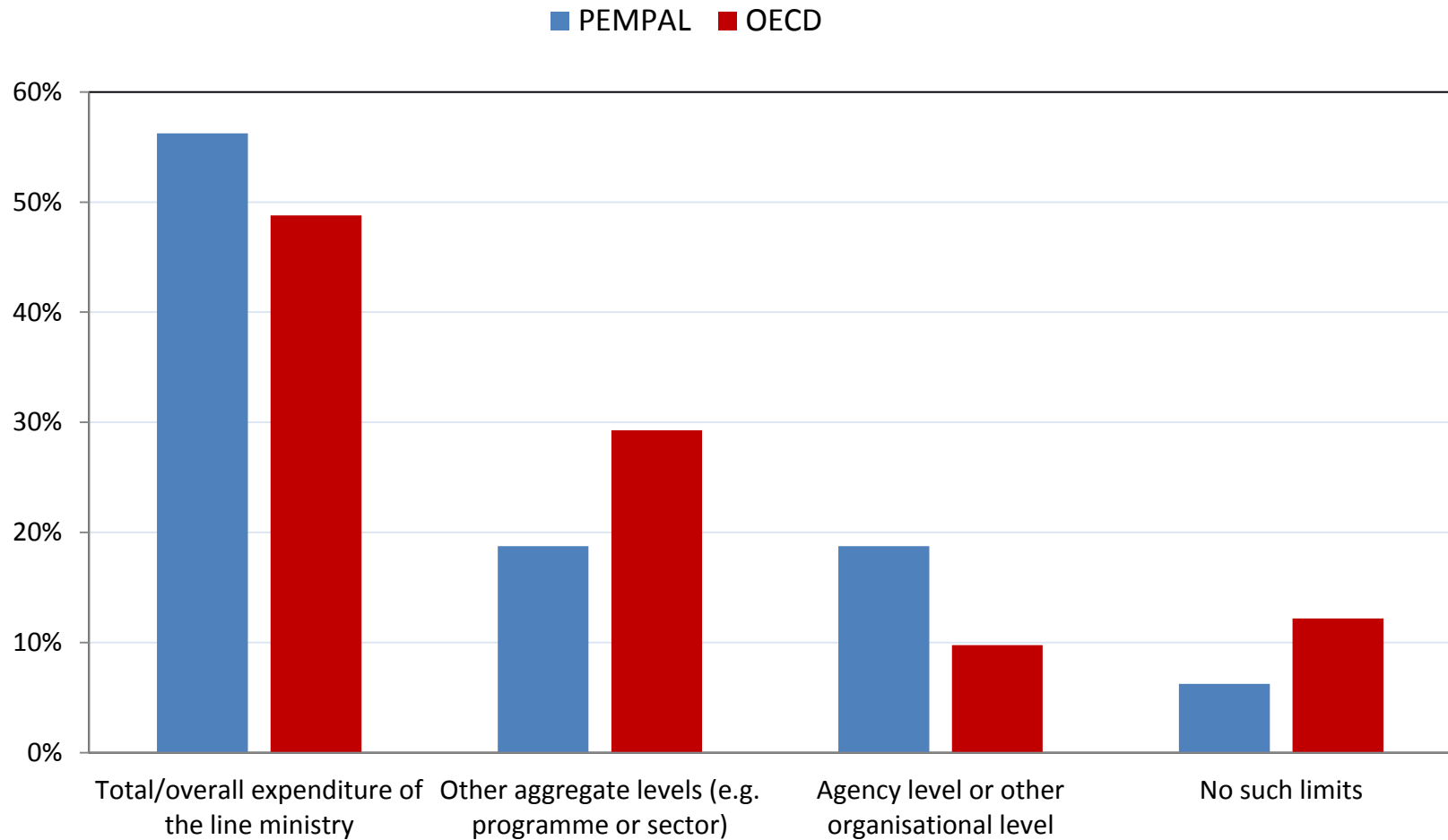
## Временной период и частота пересмотра долгосрочных бюджетных

Revision frequency **прогнозов**  
 ■ Every year ■ Every three years ■ Other intervals ■ Not applicable



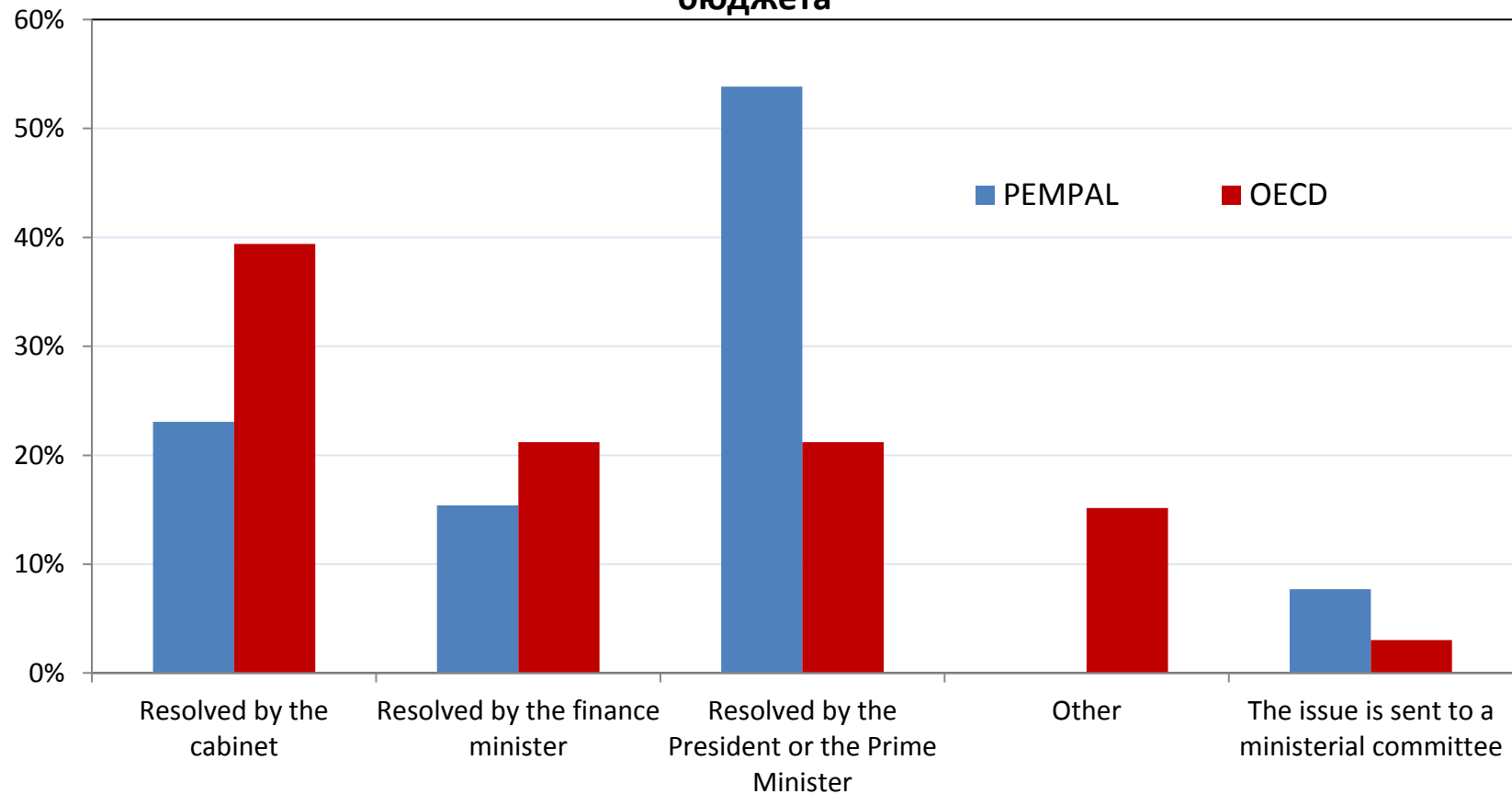
Time span of long-term fiscal projections

# Верхние пределы по первоначальным запросам отраслевых министерств



# Бюджетное урегулирование

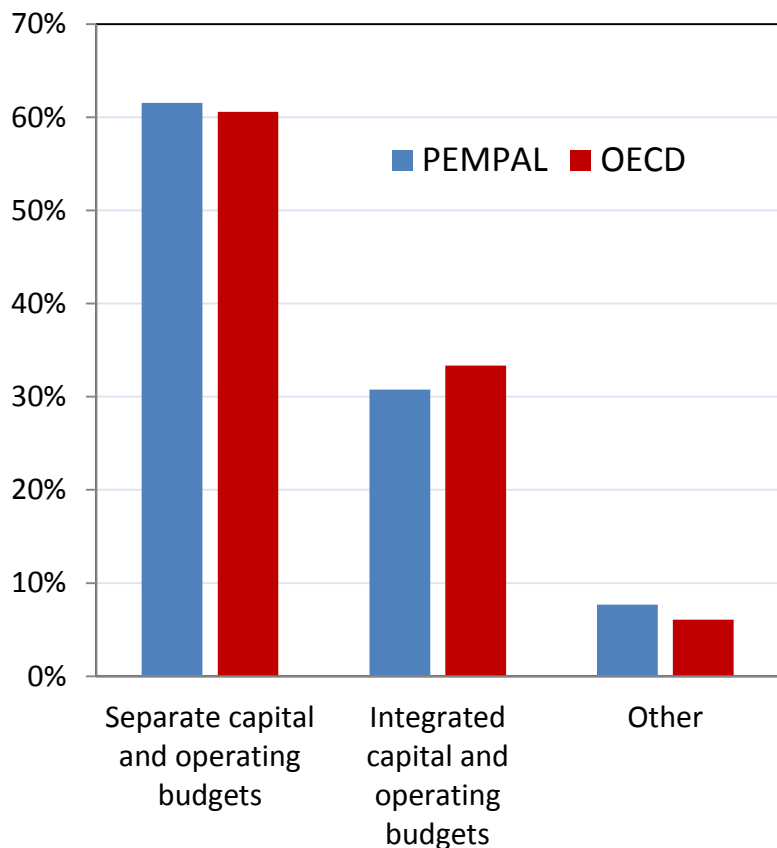
## Урегулирование споров между министерствами при формировании бюджета



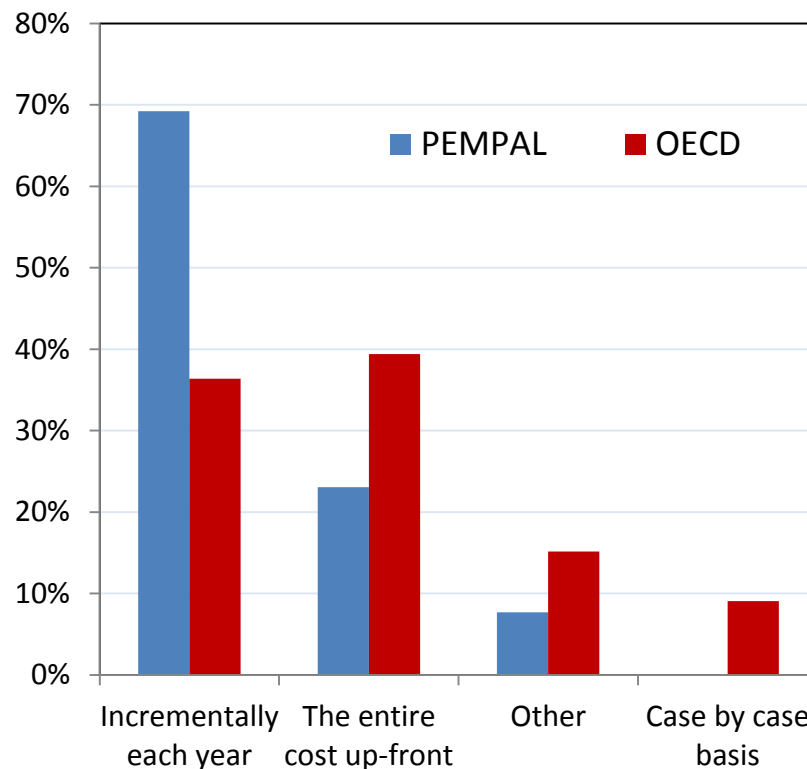


# Капитальное бюджетирование

## Капитальные бюджеты в центральном правительстве

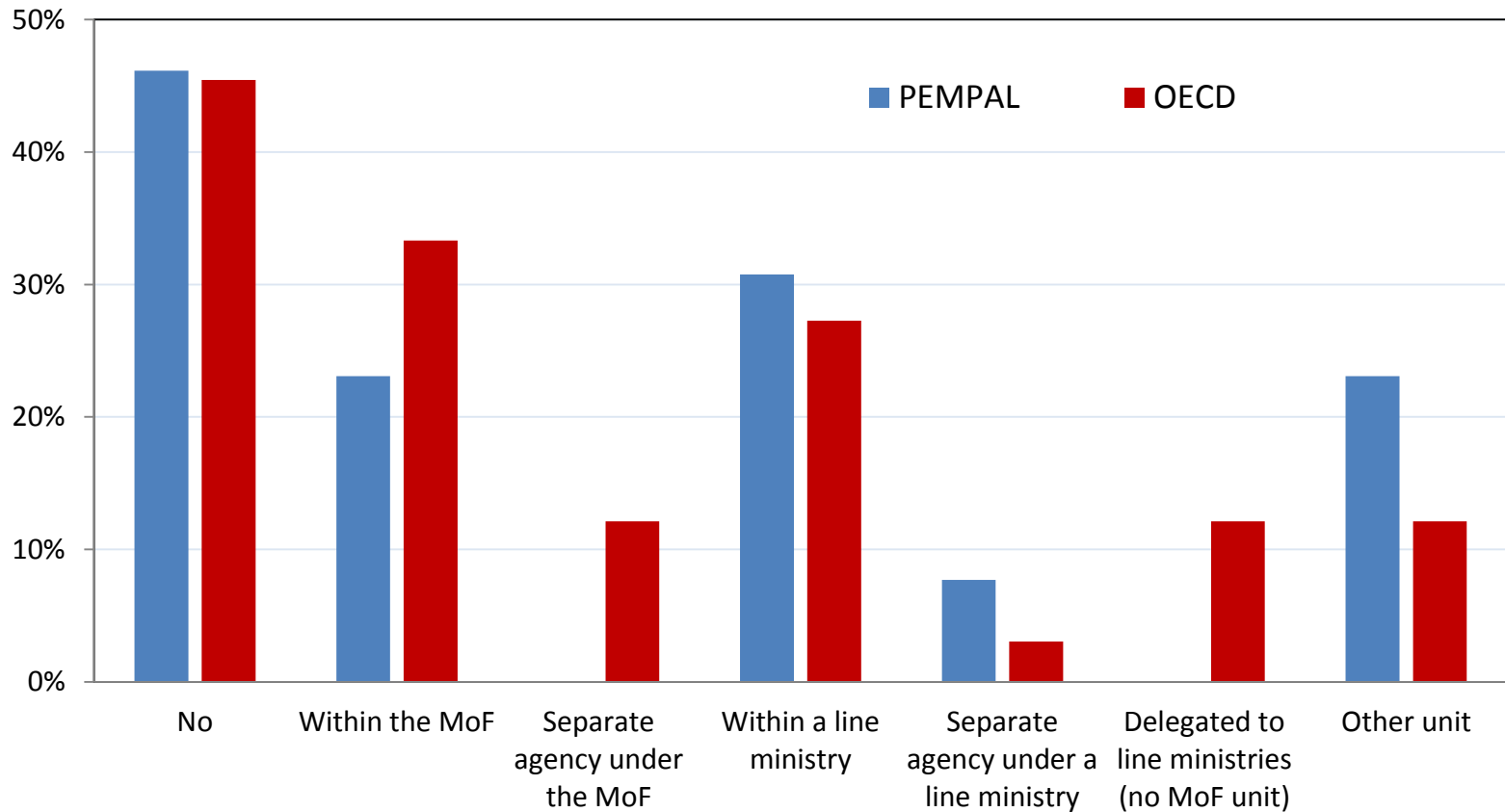


## Финансирование многолетних капитальных проектов



# Подразделения частно-государственного партнерства

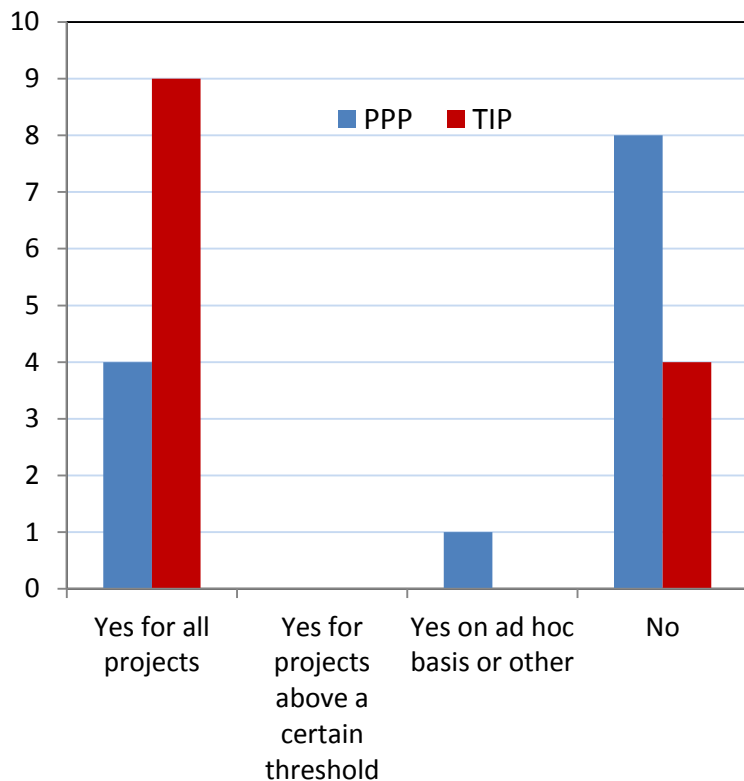
## Подразделения ЧГП в центральном правительстве



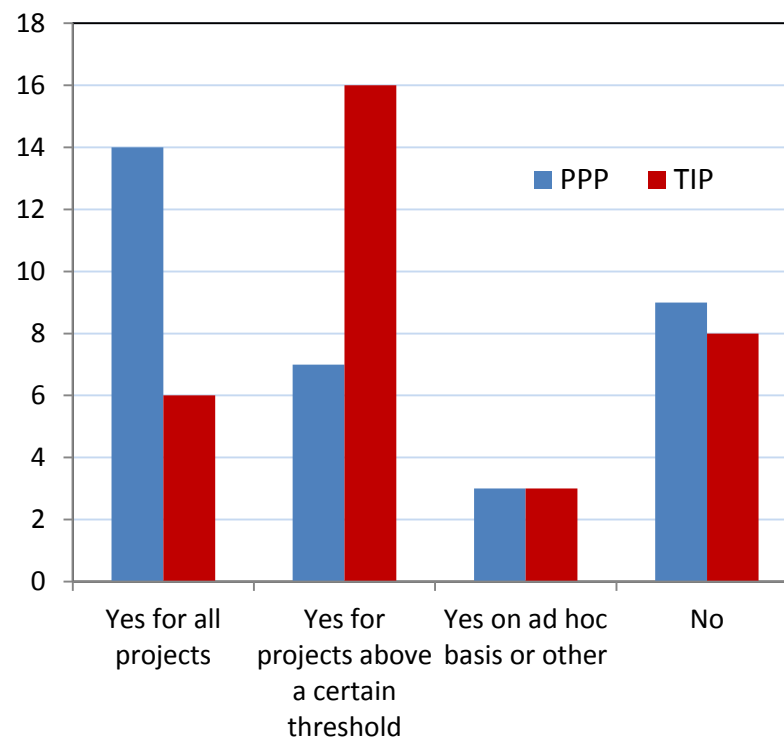
# Одобрение капитальных ассигнований в капитальных проектах

Необходимы ли капитальные ассигнования для утверждения капитальных проектов в отраслевых министерствах?

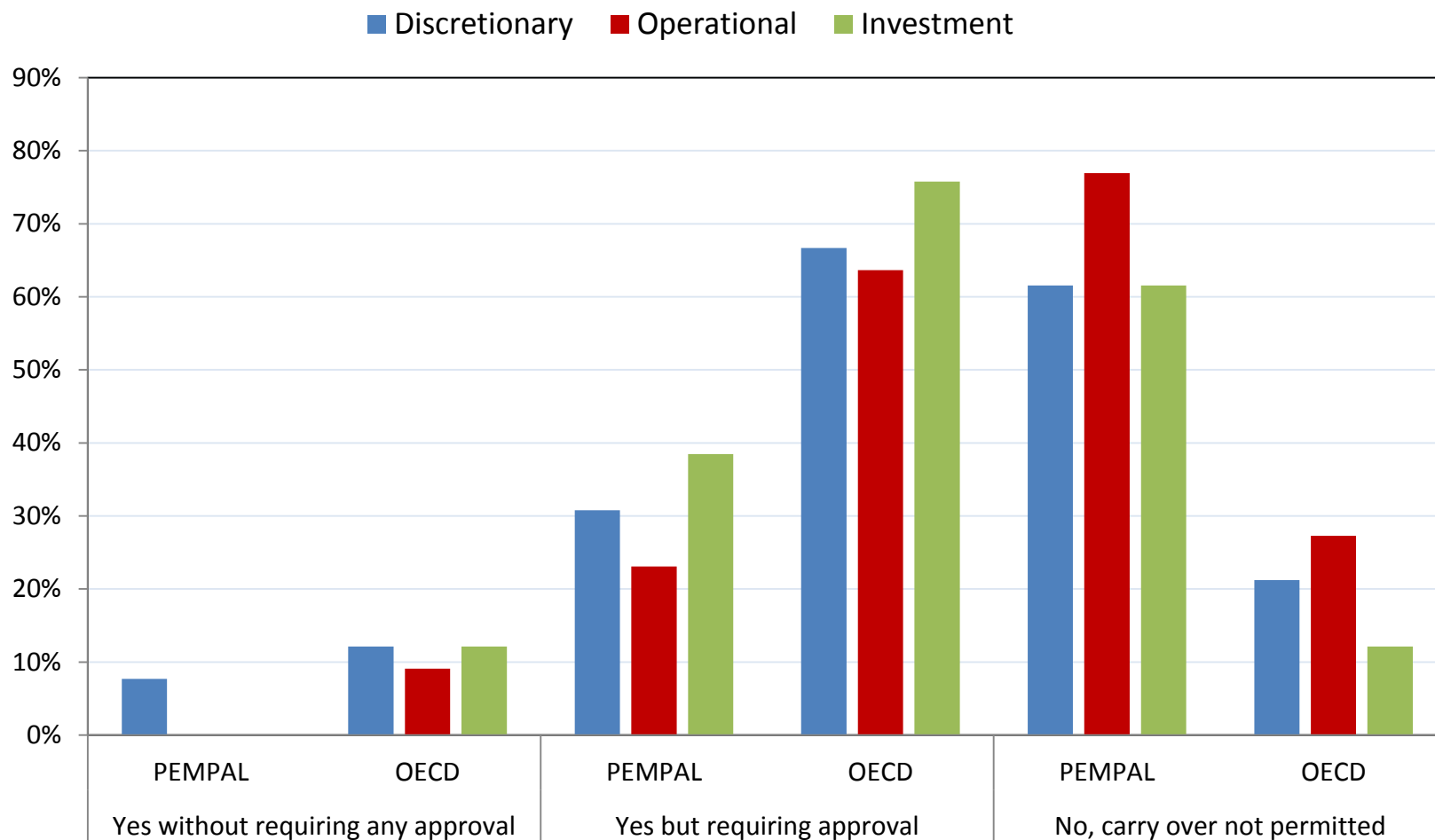
РЕМПАЛ



ОЭСР



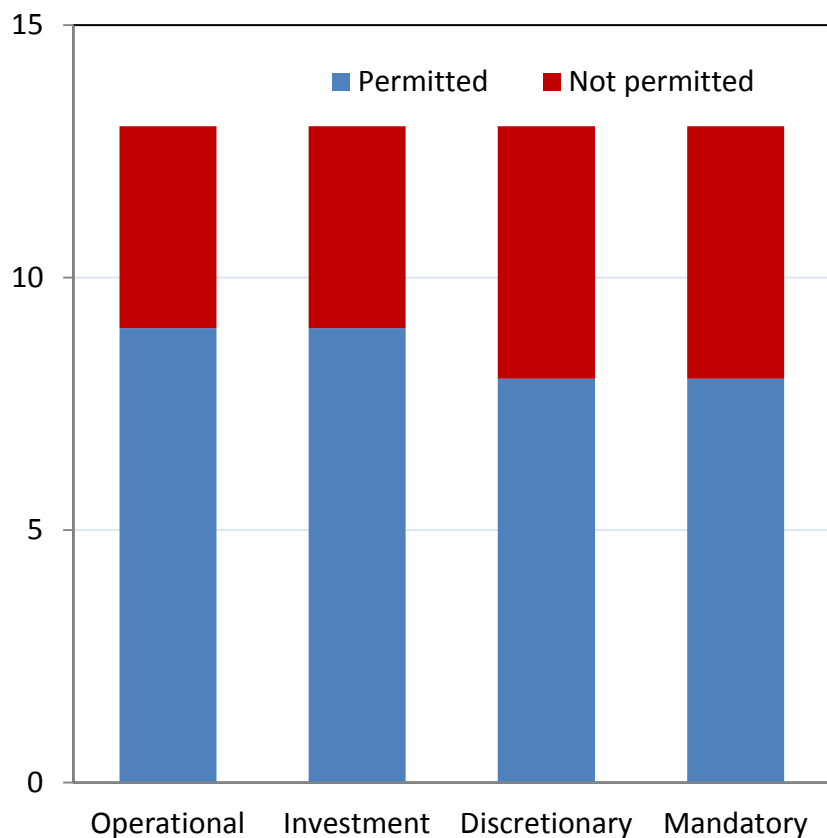
# Перенос расходов с одного года на другой



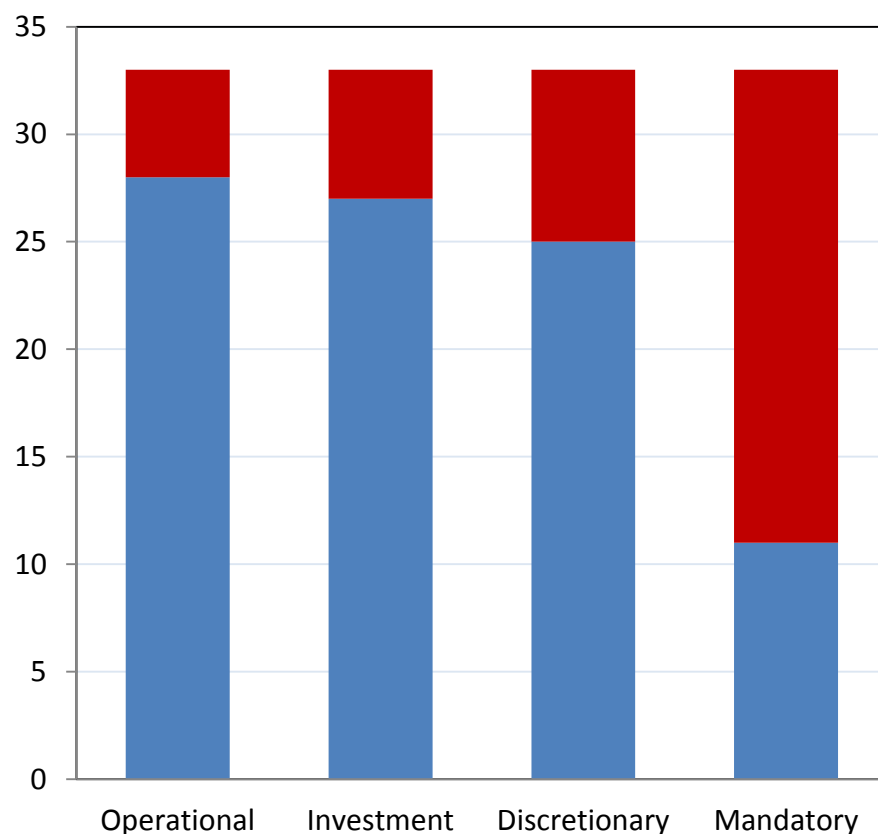
# Сокращение расходов исполнительным органом

Сокращение расходов исполнительным органом после одобрения бюджета  
законодательным органом

РЕМПАЛ



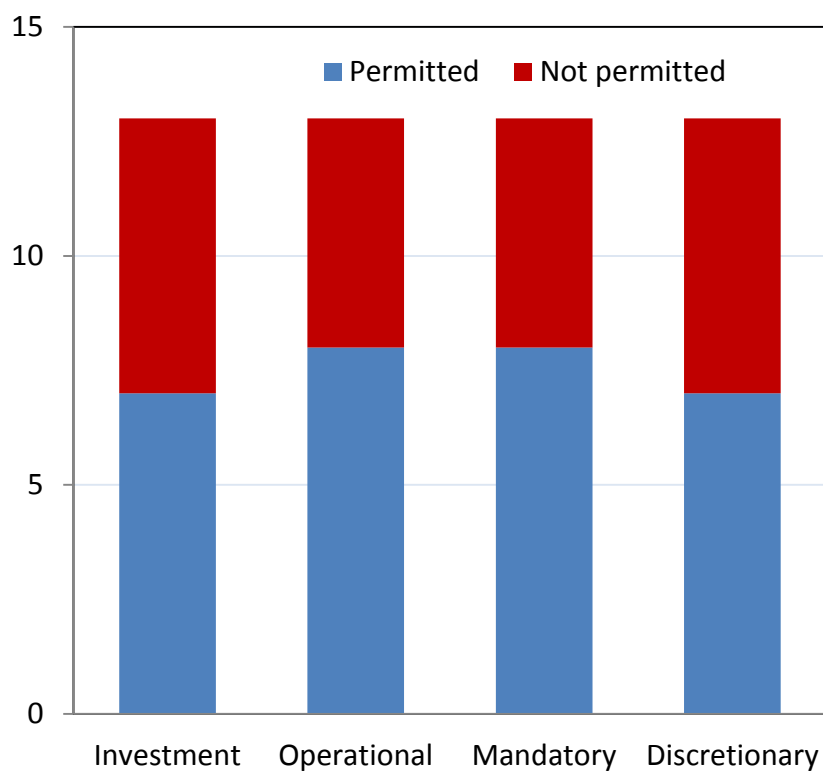
ОЭСР



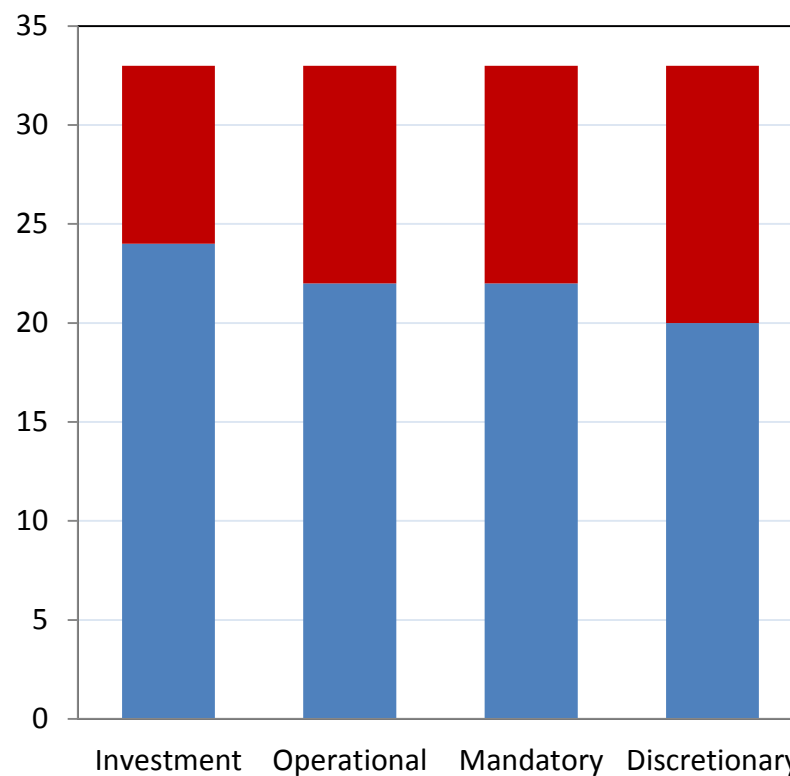
# Увеличение расходов исполнительным органом

Увеличение расходов исполнительным органом после одобрения бюджета  
законодательным органом

РЕМПАЛ

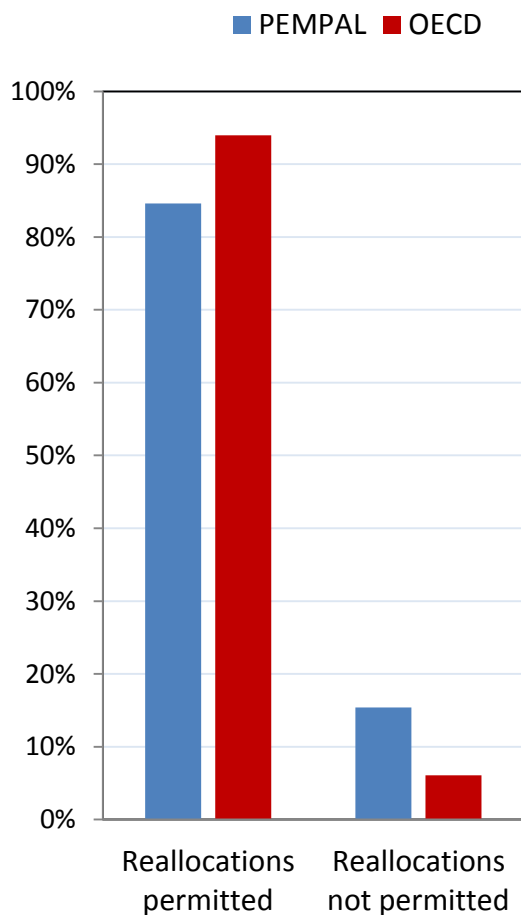


ОЭСР

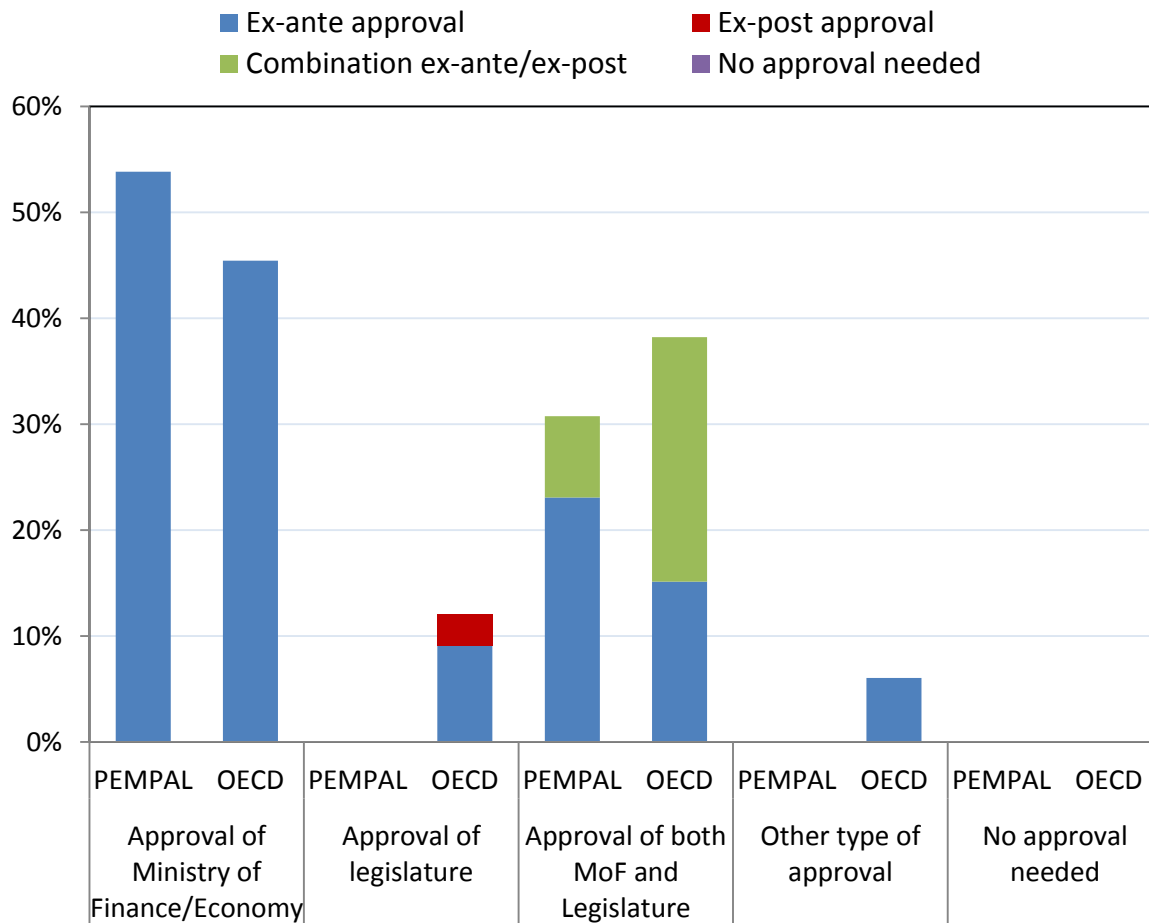


# Перераспределение средств funds

## Режим перераспределения



## Виды одобрений перераспределений



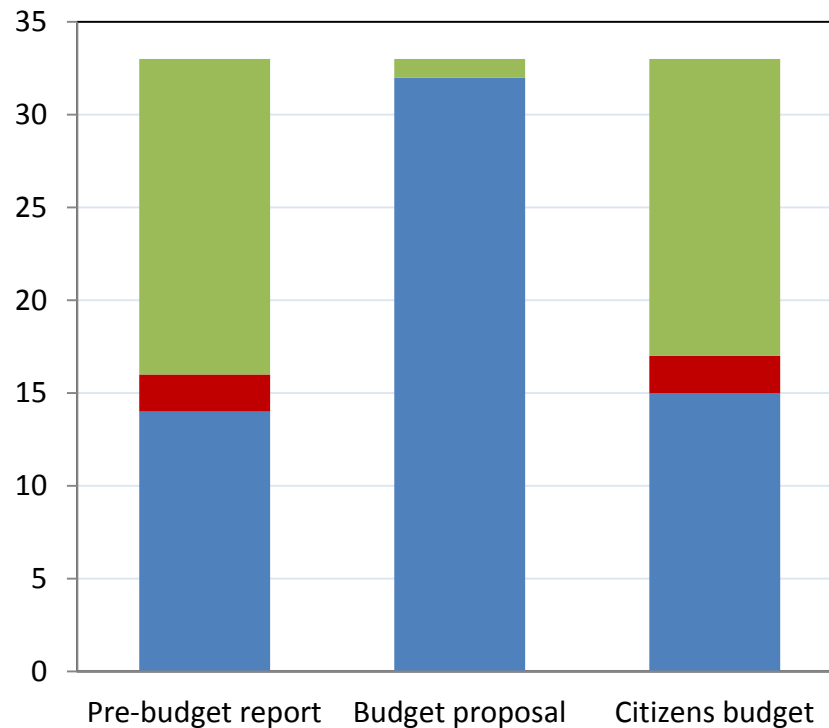
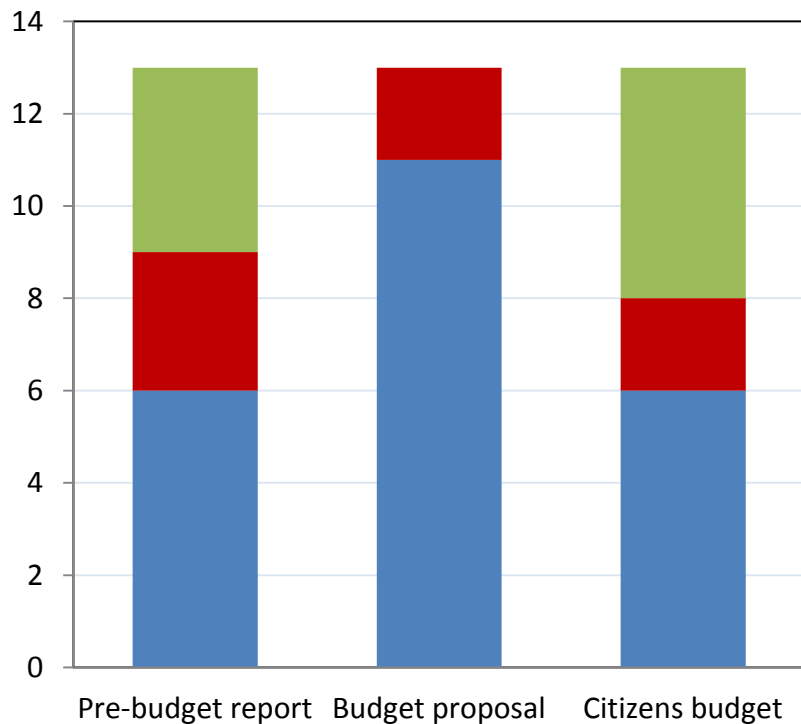
# Бюджетные документы, доступные общественности

## РЕМПАЛ

## ОЭСР

Publicly available Not publicly available  
Not applicable

Publicly available Not publicly available  
Not applicable

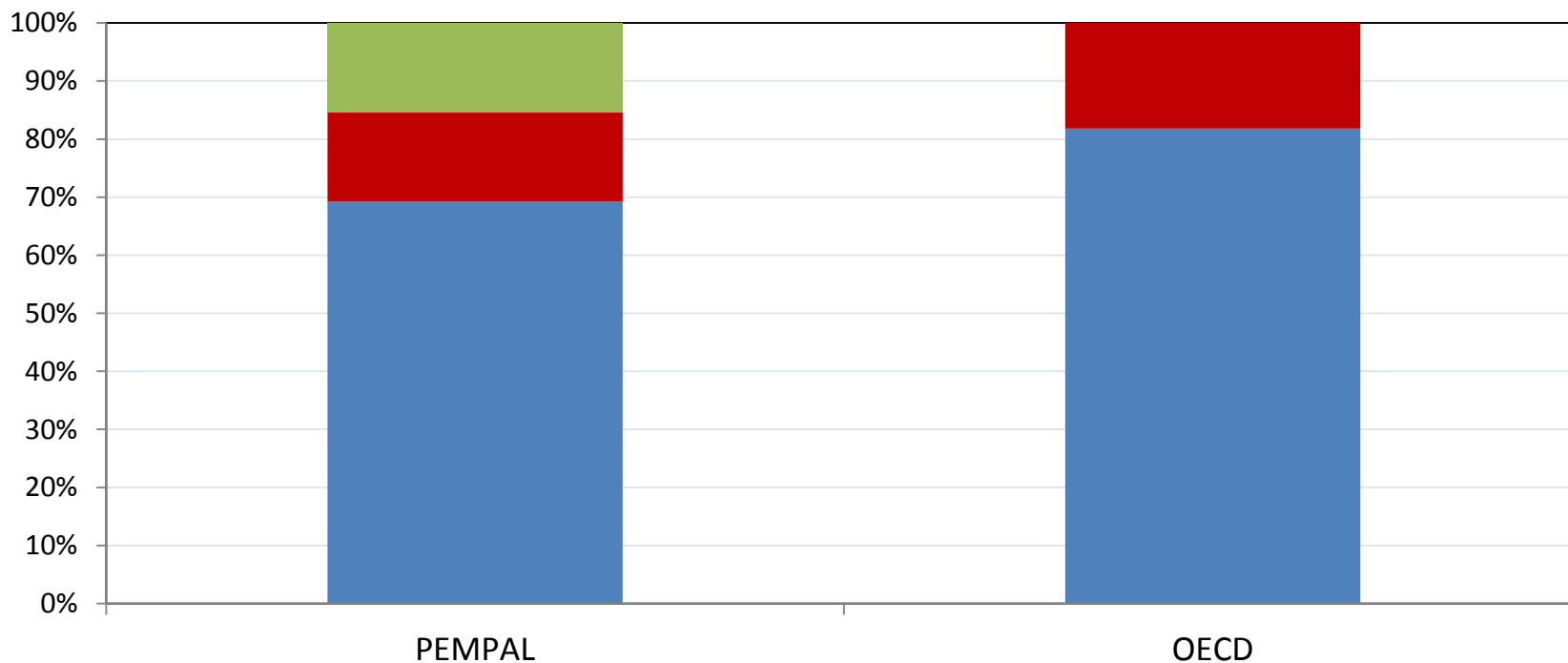




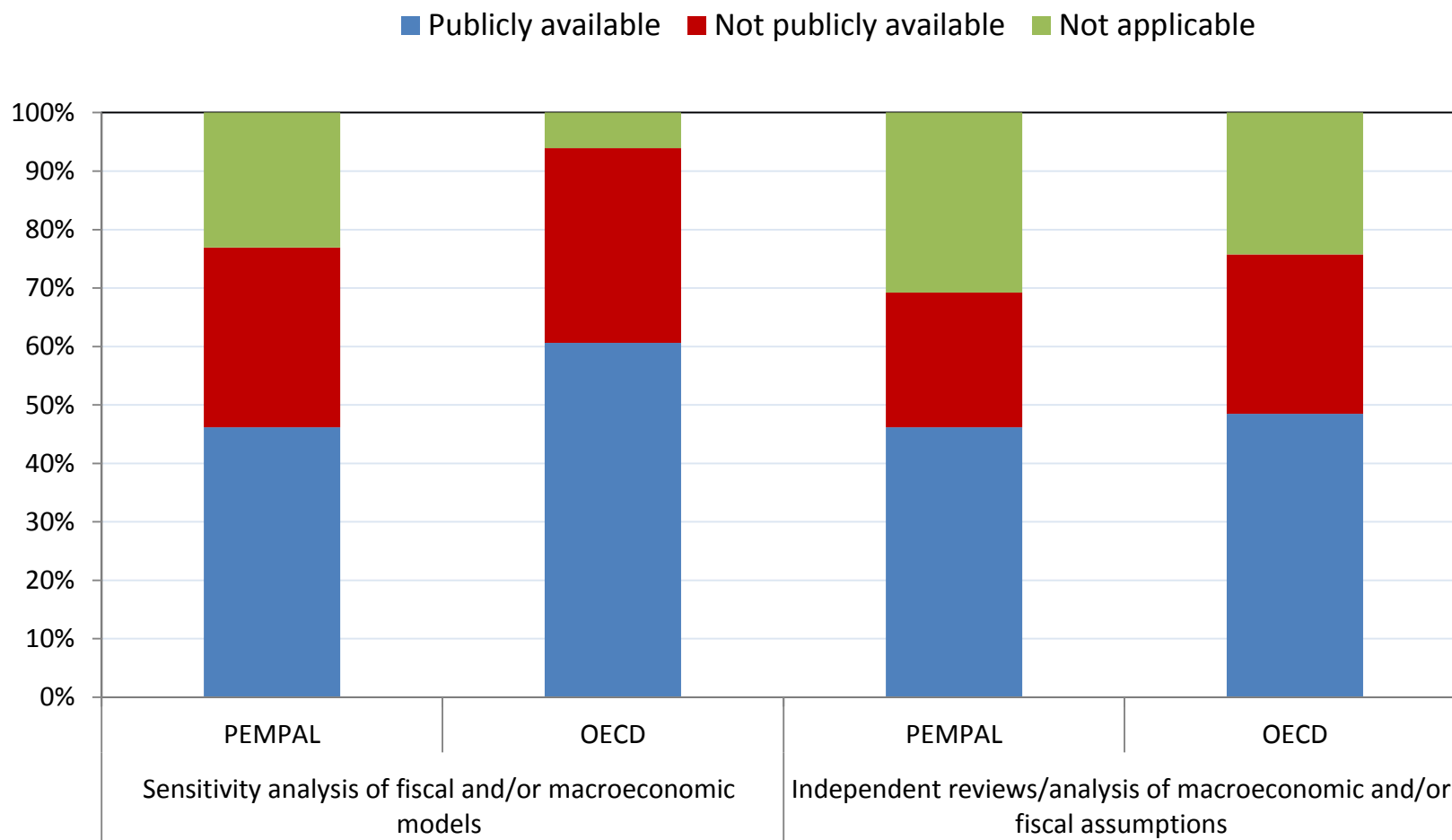
# Раскрытие экономических допущений

Публикуются ли/доступны ли общественности экономические допущения, на основе которых составляется бюджет, а также использованная методология?

■ Publicly available   ■ Not publicly available   ■ Not applicable

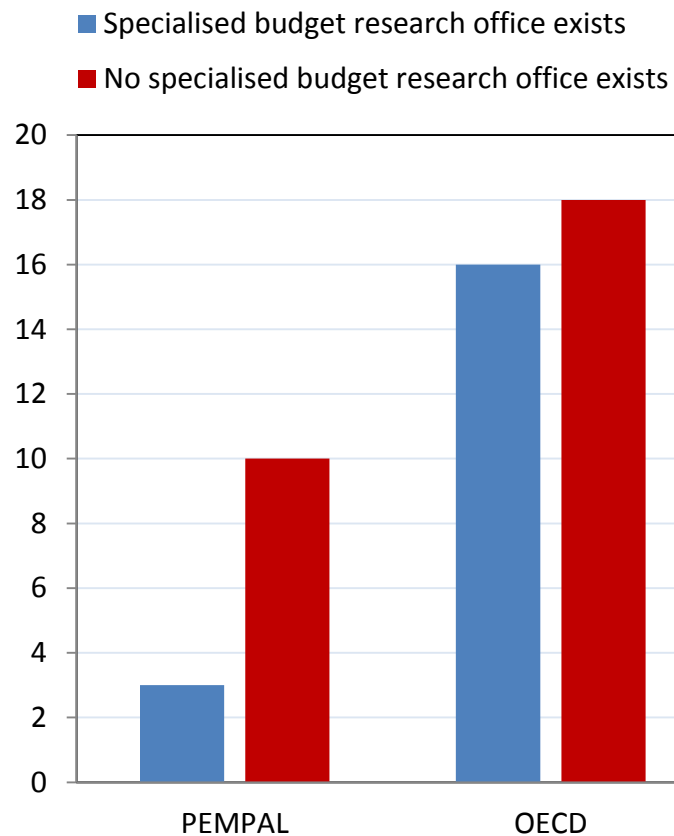


# Наличие анализа чувствительности и допущений

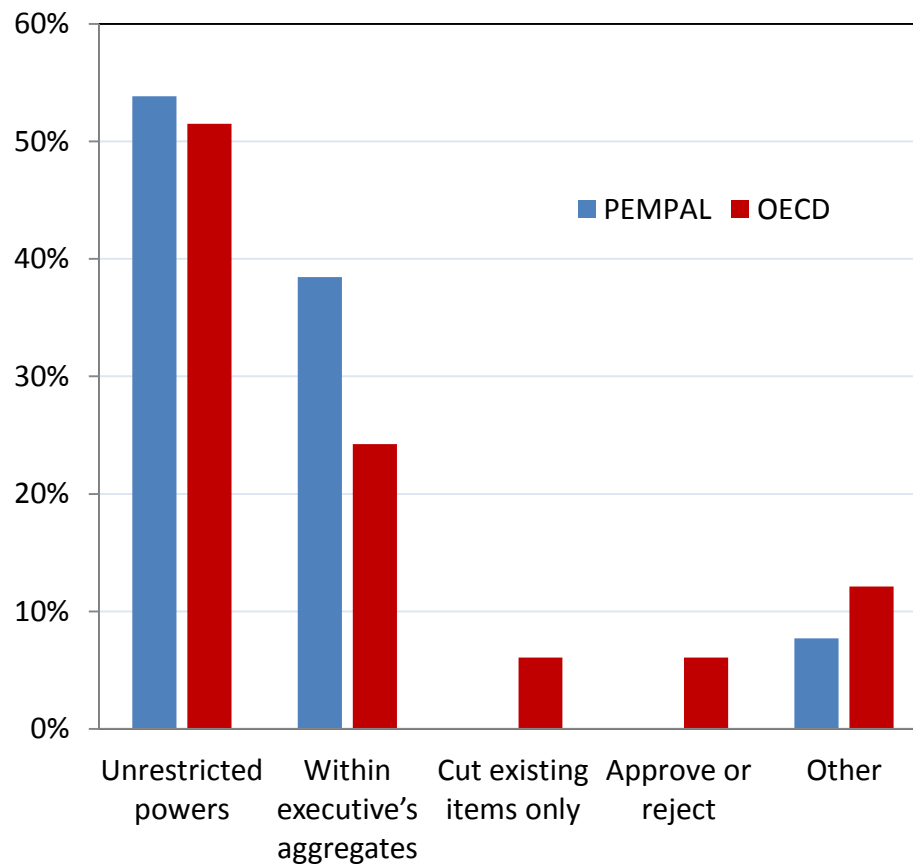


# Участие законодательного органа в бюджетных вопросах

Наличие специализированного исследовательского подразделения по вопросам бюджета в законодательном органе

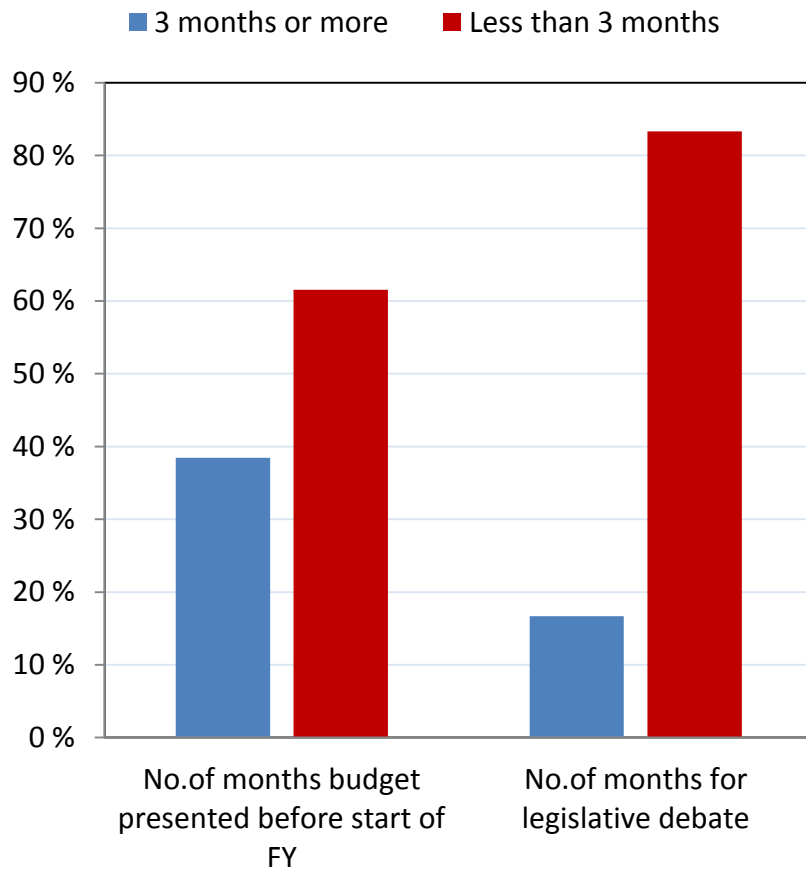


Legislative amendment power

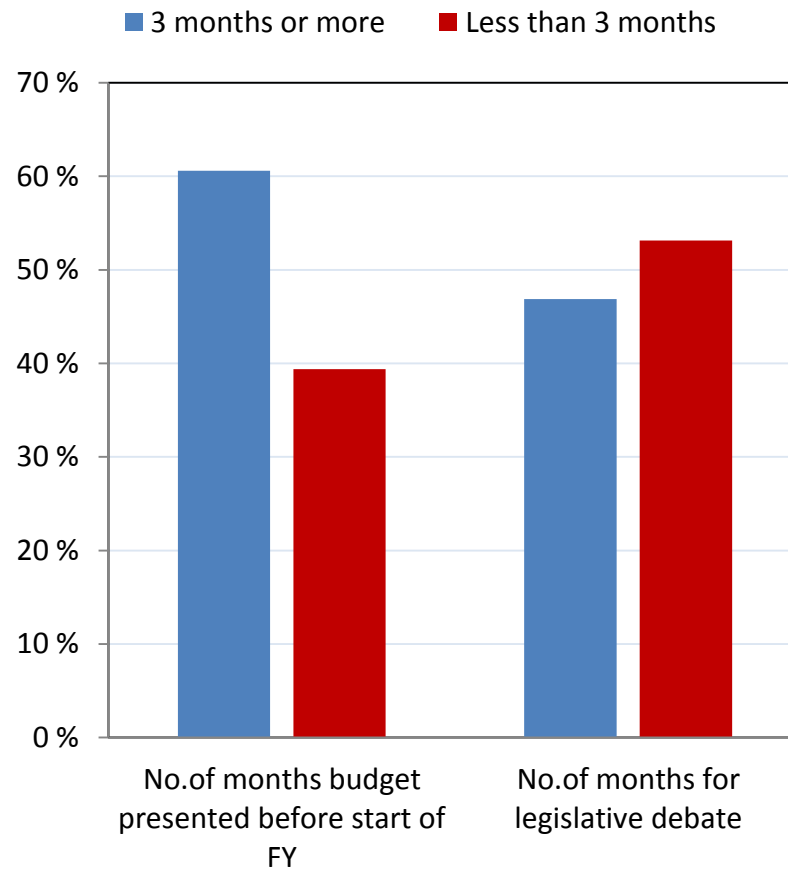


# Представление бюджета и обсуждения в законодательном органе

PEMPAL



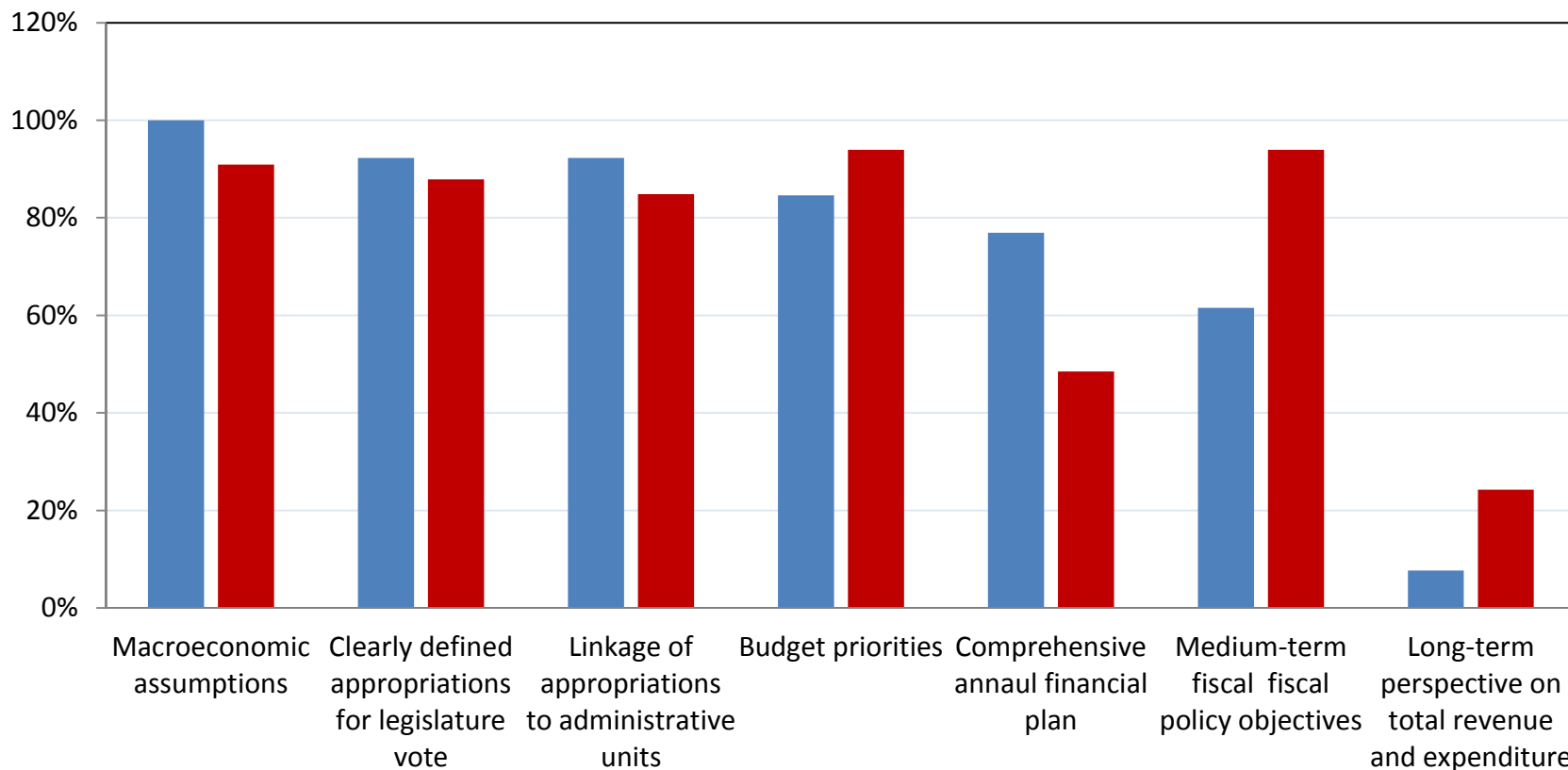
ОЭСР



# Бюджетные элементы, представляемые законодательному органу

Элементы, включенные в бюджетный документ, представляемый в законодательный орган

■ PEMPAL ■ OECD



# Основные выводы (обобщение): Бюджетные правила и среднесрочная программа расходов

- **Более половины стран приняли бюджетные правила**, но это все еще меньше, чем в странах ОЭСР
  - В среднем принято **2~3 бюджетных правила** (ОЭСР : 4~5 правил)
  - Четыре вида правил приняты практически равномерно (ОЭСР: бюджетный баланс и долг)
  - Правовая основа: в основном **законодательная** (ОЭСР: международные договоры и законодательство)
  - **Нет механизмов обеспечения соблюдения**: более 30% (ОЭСР : 14%)
- 
- **Среднесрочная программа расходов имеется** в более 80% (= ОЭСР)
  - Уровень верхних пределов: **в целом** (= ОЭСР) и на **организационном уровне** (≠ ОЭСР)
  - Продолжительность верхних пределов: более **3 лет** (ОЭСР : 3 или 4 года)
  - Как часто пересматриваются верхние пределы? : **один или два раза в год** (ОЭСР: ежегодно)
  - Долгосрочные бюджетные прогнозы: в основном **до 5 лет** (ОЭСР : 31~50 лет)

# Основные выводы (обобщение): капитальное бюджетирование /гибкость/транспарентность

- **Отдельные** капитальные и операционные бюджеты (= ОЭСР)
  - Финансирование преимущественно **с приращением** (ОЭСР : с приращением и авансом)
  - В основном **подразделений ГЧП нет** (= ОЭСР) или **В отраслевом министерстве** ( $\neq$  ОЭСР)
  - Без утверждения капитальных ассигнований в ГЧП ( $\neq$  ОЭСР), с одобрением капитальных ассигнований в ТПР (= ОЭСР)
- Перенос средств с одного года на другой: в основном **не разрешено** ( $\neq$  ОЭСР) и требует одобрения
  - Сокращение/увеличение расходов: **разрешено в больше половины стран** (= ОЭСР)
  - Перераспределение средств: **разрешено в более 80% стран** (= ОЭСР)
- Пакеты бюджетных документов разнообразны (= ОЭСР)
  - Наличие международных финансовых учреждений: **только 3 страны** (ОЭСР : 18 стран)
  - Период дебатов в законодательном органе: **менее 3 месяцев** (ОЭСР  $\geq$  3 месяцев)

# Проект принципов надлежащего бюджетного управления

