**Рабочая группа БС «Повышение бюджетной грамотности и прозрачности бюджета»**

**Заседание рабочей группы по завершению работы над рекомендациями PEMPAL**

**по преодолению трудностей при составлении и внедрении «бюджета для граждан» в странах PEMPAL**

**22 сентября, 15.00-17.00**

**Офис Всемирного банка, зал 108**

**ул. Большая Молчановка 36/1, Москва**

**Общая информация и контекст**

**Семинар проводится в соответствии с планом мероприятий на 2016 ф.г. рабочей группы «Повышение бюджетной грамотности и прозрачности бюджета», созданной бюджетным сообществом (БС) PEMPAL.[[1]](#footnote-1)** Рабочая группа функционирует под руководством членов Исполнительного комитета БС из Министерства финансов Российской Федерации и при поддержке ресурсной группы Всемирного банка. Цель деятельности рабочей группы заключается в изучении международного опыта в части подходов к повышению бюджетной грамотности граждан, а также повышения открытости бюджета и улучшения доступа к бюджетной информации.[[2]](#footnote-2)

**На протяжении первой половины 2016 г. группа работала над рекомендациями по преодолению трудностей в сфере составления и внедрения «бюджета для граждан» в странах PEMPAL.** Данная тематика и формат были выбраны в связи с тем, что составление «бюджета для граждан» остается основной проблемой в решении задачи обеспечения доступа к информации о бюджете широкой общественности в странах PEMPAL. Согласно результатам опроса, проведенного PEMPAL в 2015 году, «бюджет для граждан» составлялся всего в пяти странах из стран-участниц рабочей группы,[[3]](#footnote-3) а электронные порталы на национальном и субнациональном уровне, на которых размещается «бюджет для граждан», существовали только в четырех странах.[[4]](#footnote-4)

**Результаты оценки по Индексу открытости бюджета (ИОБ) за 2015 год также показывают, что «бюджет для граждан» составляется менее чем в 50% стран-членов PEMPAL**.[[5]](#footnote-5) О наличии «бюджета для граждан» сообщили только следующие страны: Азербайджан, Болгария, Хорватия, Грузия, Кыргызская Республика, Таджикистан, Российская Федерация и Чешская Республика (СВА). По показателям, характеризующим прозрачность бюджета в более широком смысле, в группу стран, предоставляющих «значительный объем информации о бюджетном процессе для общественности» (с количеством баллов 61-80 из 100), вошли следующие страны-члены PEMPAL: Румыния (75), Россия (74), Чешская Республика (69), Грузия (66) и Болгария (65). Эти показатели отражают существенные достижения, особенно с учетом того, что среднее значение индекса среди 102 обследованных стран составило 45 из 100. Кыргызская Республика тоже продемонстрировала заметный прогресс, улучшив свой показатель ИОБ с 20 баллов из 100 в 2012 году до 54 баллов из 100 в 2015 году, включая предоставление всех основных документов по бюджету для своих граждан.

**Несмотря на то что в некоторых странах PEMPAL очевиден заметный прогресс, оценки ИОБ указывают на необходимость реформ и улучшений.** В феврале 2016 г. на заседании группы в Минске началось обсуждение основных проблем, обозначенных странами – участниками рабочей группы в сфере составления и внедрения «бюджета для граждан». Ряд проблем были выделены для включения для обсуждения в рамках работы над рекомендациями, что и составило в последующем их основу.

**На основе дискуссии и последующего анализа международной практики лидеры рабочей группы в сотрудничестве с Ресурсной командой Всемирного банка подготовили проект рекомендаций**, который предлагается обсудить со всеми участниками группы на заседании, которое пройдет в формате видео-конференции 22 сентября 2016 г. в целях завершения работы над рекомендациями.

**Участники**

**На заседание приглашены представители 15 стран-участниц рабочей группы, включая следующие страны:** Албания, Армения, Беларусь, Босния и Герцеговина, Хорватия, Казахстан, Косово, Кыргызская Республика, Молдова, Румыния, Россия, Таджикистан, Турция, Украина и Узбекистан. В заседании также примет участие Ресурсная команда Всемирного банка. Модератор заседания и лидер группы Анна Беленчук, Министерство финансов Российской Федерации, будет участвовать из офиса Всемирного банка в Москве.

Заседание будет носить расширенный характер и примет участников форума Московского финансового форума, который пройдет в Москве 23 сентября 2016 г.

**Программа заседания**

Ведущий: руководитель рабочей группы Анна Беленчук, Министерство финансов Российской Федерации, председатель Исполнительного комитета Бюджетного сообщества PEMPAL

|  |  |
| --- | --- |
| 15.00-15.15 | ***Приветствие участников***Майя Гусарова, координатор ресурсной команды БС, специалист по вопросам управления в государственном секторе, Всемирный банк***Задачи и программы заседания***Анна Беленчук, председатель БС, Министерство финансов Российской Федерации ***Представление участников*** |
| 15.15 -15.45 | ***Презентация рекомендаций PEMPAL по преодолению трудностей при составлении и внедрении «бюджета для граждан» в странах PEMPAL***Диана Обри, консультант по вопросам управления государственными финансами, советник PEMPAL по стратегическим вопросам/член ресурсной группы БС, Всемирный банк  |
| 15.45-16.30 | ***Дискуссия: Участники рабочей группы приглашаются дать комментарии и предложения по доработке рекомендаций***Модераторы: Анна Беленчук, председатель БС, Министерство финансов Российской Федерации Майя Гусарова, координатор ресурсной команды БС, специалист по вопросам управления в государственном секторе, Всемирный банк |
| 16.30 -17.00 | ***Дальнейшие планы рабочей группы***Анна Беленчук, председатель БС, Министерство финансов Российской Федерации  |

Раздаточные материалы:

* Проект рекомендаций PEMPAL по преодолению трудностей при составлении и внедрении «бюджета для граждан» в странах PEMPAL
1. Сеть «Взаимное обучение и обмен опытом в области управления государственными финансами» была создана в 2006 году Всемирным банком и другими донорами. В настоящее время число стран-участниц PEMPAL насчитывает 21; членами сообщества являются специалисты министерств финансов, занимающиеся бюджетными вопросами. Поддержку сети оказывают Всемирный банк, Министерство финансов Российской Федерации и Государственный секретариат Швейцарии по экономическим вопросам (SECO). С дополнительной информацией можно ознакомиться на сайте [www.pempal.org](http://www.pempal.org). [↑](#footnote-ref-1)
2. Источник: Концепция деятельности рабочей группы по вопросам бюджетной грамотности: <http://www.pempal.org/event/eventitem/read/140/389> [↑](#footnote-ref-2)
3. Российская Федерация, Хорватия, Кыргызская Республика, Таджикистан и Казахстан. [↑](#footnote-ref-3)
4. В опросе приняли участие 14 из 15 стран, представленных в Рабочей группе. Результаты опубликованы на сайте: <http://www.pempal.org/event/eventitem/read/140/386> (презентация Дианы Обри и отчет, составленный Ниной Дудучава: <http://www.pempal.org/event/eventitem/read/140/388> [↑](#footnote-ref-4)
5. Некоторые страны PEMPAL (Армения, Беларусь и Узбекистан) не участвовали в оценке. [↑](#footnote-ref-5)