

Koncept radionice ZPT PEMPAL-a

Mesto: Tirana, Albanija

Datumi: 20-22. maj 2015. godine

Osnovne informacije

Glavni cilj PEMPAL programa jeste da unapredi profesionalne veštine stručnjaka iz oblasti javnih finansija u državama članicama i da ih podrži u sprovođenju raznih aspekata reformi u njihovim nacionalnim sistemima upravljanja javnim finansijama. Osnovni instrumenti koje program koristi za ostvarenje tog cilja jesu razmena iskustava i transfer znanja među praktičarima.

Zajednica prakse za trezor PEMPAL-a identifikovala je više oblasti od prioritarnog interesa za njene članice. Dve takve oblasti su upravljanje gotovinom i trezorske kontrole. Te teme su od naročitog interesa za države članice PEMPAL-a jer mnoge od njih prelaze sa tradicionalnog okruženja koje podrazumeva ručnu obradu, sa prethodnim centralnim kontrolama, na implementaciju informacionih sistema za upravljanje finansijama. Državama se sada daje mogućnost zamene mnogih tradicionalnih ručnih kontrola automatskim kontrolama baziranim na informacionom sistemu. Upravljanje gotovinom i njeno projektovanje takođe je oblast od naročitog interesa, pri čemu automatizacija poboljšava pouzdanost i blagovremenost informacija o tokovima gotovine. Države su sada sposobnije da razviju preciznije instrumente za projektovanje upravljanja gotovinom koji unapređuju njihovu sposobnost da projektuju stanja gotovine i buduće zahteve za likvidnošću.

Odabrani aspekti odgovarajućih reformi već su razmatrani na ranijim skupovima ZPT, uključujući plenarni sastanak ZPT u Kijevu u Ukrajini 2013. godine, koji je bio prvenstveno posvećen internim kontrolama u savremenoj funkciji trezora. Održane su prezentacije kako u okviru grupe ZPT, tako i eksterno od strane više stručnjaka, uključujući i predstavnike iz zemalja OECD-a.

Od 2013. godine u ZPT se primenjuje novi pristup pitanjima trezora tako što se osnivaju tematske grupe za razmatranje određenih tema od naročitog interesa za članice. Jedna od takvih grupa pokrenuta 2014. godine fokusira se na upravljanje gotovinom i njeno projektovanje. Grupa se do sada sastala tri puta putem video-konferencije. Na sastancima su održane korisne prezentacije o upravljanju gotovinom i njenom projektovanju u četiri države članice – Moldaviji, Gruziji, Turskoj i Rusiji. Aktivnost učesnika u segmentima tih skupova posvećenim pitanjima i odgovorima bila je na najvišem nivou, čime se dokazuje relevantnost i važnost te teme za članice. Stoga je odlučeno da to bude tema sledećeg plenarnog sastanka ZP.

Ciljevi

Glavni cilj skupa u Tirani jeste da se članicama ZPT pruži prilika da razmene iskustva u razvijanju praksi u oblasti upravljanja gotovinom i primeni ključnih elemenata trezorskih kontrola. Učesnici će steći saznanja i o ulozi i funkcijama trezora Albanije i o nedavnim reformama trezora koje je sprovela zemlja domaćin. Na skupu će se takođe ažurirati plana aktivnosti ZPT.

Sadržaj

U skladu sa tradicijom sastanaka ZPT i na osnovu dogovora postignutog sa domaćinima skupa, sastanak će početi osvrtom na sistem upravljanja javnim finansijama i ulogu i funkcije trezora Albanije. Albanija će pružiti i neposredne povratne informacije o svojim aktuelnim praksama u vezi sa upravljanjem gotovinom i trezorskim kontrolama. Prvi dan će se zaključiti grupnom diskusijom o albanskom iskustvu i njegovoj relevantnosti za države članice.

Dnevni red drugog dana pripremiće tematska grupa ZP za upravljanje gotovinom. On će predstavljati kombinaciju prezentacija stručnjaka i predstavnika država članica ZPT o odabranim pitanjima upravljanja gotovinom i njenog projektovanja. Države koje će biti pozvane da tog dana održe prezentacije su Azerbejdžan, Turska i Rusija (treba da se potvrdi). Biće pozvani i međunarodni stručnjaci da razgovaraju o dobroj praksi u tim oblastima.

Drugi deo drugog dana biće posvećen diskusijama o temi dana u malim grupama. Sve delegacije država učesnica biće pozvane da za ovu sesiju pripreme kratke prezentacije koje se fokusiraju na postojeće probleme u upravljanju gotovinom i njenom projektovanju. Prezentacije će se zasnivati na standardnom modelu koji će resursni tim unapred izraditi i distribuirati učesnicima.

Treći dan biće posvećen odabranim pitanjima trezorskih kontrola, naročito kontrolama preuzetih obaveza i mehanizmima za sprečavanje akumuliranja docnji (neizmirenih obaveza).

Vremenski plan potrošnje, a naročito velikih kapitalnih rashoda, ima velik uticaj na delotvorno planiranje i projektovanje gotovine. Države članice ZPT pokušavaju da prikupljaju te informacije na različite načine, a iskustvo sa prethodnih skupova ZPT pokazuje da ne postoji zajednički koncept preuzetih obaveza. Ima i znatnih razlika u korišćenim definicijama docnji u plaćanju rashoda, a ponekad nedostaju mehanizmi za delotvorno sprečavanje akumuliranja docnji.

U sklopu priprema za radionicu, državama učesnicama biće poslat upitnik radi utvrđivanja stanja kontrola preuzetih obaveza i situacije oko docnji. Nalazi ankete biće predstavljeni tokom trećeg dana skupa u Tirani i ti rezultati će se koristiti kao osnova za dalje grupne diskusije o dobroj praksi u toj oblasti.

Osnovne poruke sa grupnih diskusija biće prikazane u izveštajima grupa koji će se predstaviti i razmatrati trećeg dana.

Svaka država članica biće pozvana da pošalje 2 zvaničnika na sastanak u Tirani. Očekivani ukupan broj učesnika je oko 65, uključujući i stručnjake, i oko 10 predstavnika zemlje domaćina. Format sastanka biće veoma neformalan i usmeren na podsticanje debate i ohrabrivanje aktivnog učešća predstavnika država. Radni jezici skupa biće ruski, engleski i bosanski-hrvatski-srpski, uz simultano prevođenje.

Pripremu i održavanje skupa organizovaće resursni tim Svetske banke u saradnji sa ZPT, uključujući Elenu Nikulinu, tim lidera za PEMPAL program, Jona Čikua, operativnog savetnika PEMPAL-a i Marka Silinsa, tematskog savetnika ZPT.