

Концепция семинара Казначейского сообщества REMPAL

Место проведения: Тирана, Албания

Даты: 20-22 мая 2015 года

Справочная информация

Основной задачей программы REMPAL является укрепление профессиональных навыков специалистов в области государственных финансов в странах-членах и оказание им поддержки при внедрении различных аспектов реформ в национальных системах управления государственными финансами (УГФ). Основными инструментами, которые используются в программе для выполнения этой задачи, являются обмен опытом и передача знаний между практикующими специалистами.

Казначейское практикующее сообщество (КС) REMPAL идентифицировало несколько областей, представляющих приоритетный интерес для его членов. Двумя такими областями являются управление ликвидностью и меры казначейского контроля. Темы являются особенно актуальными для стран-членов REMPAL, так как многие из них имеют опыт перехода от традиционной обработки вручную, с ex-ante (упреждающими) мерами центрального контроля, к внедрению автоматизированных информационных систем финансового менеджмента. В настоящее время странам предоставляется возможность заменить множество традиционных мер ручного контроля, системными автоматизированными мерами контроля. Управление ликвидностью и прогнозирование также являются областью, представляющей особый интерес, поскольку автоматизация повышает надежность и своевременность информации о потоках денежных средств. Теперь страны имеют больше возможностей создавать более точные инструменты прогнозирования для управления денежными средствами, которые улучшают их способность прогнозировать остатки денежных средств и будущие требования к ликвидности.

Некоторые аспекты соответствующих реформ уже обсуждались на прошлых мероприятиях Казначейского сообщества. Например, на пленарном заседании Казначейского сообщества в Киеве, Украина, в 2013 году, которое было в первую очередь посвящено мерам внутреннего контроля в функции современного казначейства. Презентации во время этого мероприятия были представлены как членами группы Казначейского сообщества, так и рядом сторонних экспертов, включая представителей стран ОЭСР.

С 2013 года в рамках Казначейского сообщества при рассмотрении связанных с казначейской деятельностью вопросов применялся новый подход, он заключается в создании тематических групп для обсуждения конкретных тем, представляющих особый интерес для членов практикующего сообщества. Одна из таких групп, созданных в 2014 году, сфокусировала свое внимание на управлении ликвидностью и прогнозировании. На данный момент группа провела три встречи посредством видеоконференций. На встречах были представлены полезные презентации по управлению денежными средствами и прогнозированию от четырех стран-членов – Молдовы, Грузии, Турции и России. Активность участников в сессиях, посвященных вопросам и ответам, на этих мероприятиях была на высочайшем уровне, демонстрируя актуальность и важность этой темы для членов сообщества. Исходя из этого, было принято решение рассмотреть данную тему и в рамках следующего пленарного заседания практикующего сообщества.

Задачи

Основная задача мероприятия в Тиране – предоставить возможность членам Казначейского сообщества обменяться опытом в области развития практик управления денежными средствами и применения основных элементов мер казначейского контроля. Участники также узнают о роли и функциях казначейства Албании и о недавних казначейских реформах, осуществленных принимающей страной. Мероприятие также послужит форумом для обновления плана действий Казначейского сообщества.

Содержание

Следуя традиции заседаний Казначейского сообщества и исходя из договоренности, достигнутой с принимающей стороной мероприятия, заседание начнется с обзора системы управления государственными финансами (УГФ) и роли и функций казначейства Албании. Албания также представит обзор по ее текущим практикам в области управления ликвидностью и мерами казначейского контроля. Первый день завершится групповыми обсуждениями, касающимися албанского опыта, и его значимости для стран-членов.

Повестка работы второго дня будет подготовлена тематической группой практикующего сообщества по управлению денежными средствами. Она будет включать сочетание презентаций экспертов и представителей стран-членов Казначейского сообщества по различным вопросам управления денежными средствами и прогнозирования. Страны, которые выступят в этот день с презентациями, будут включать: Азербайджан, Турцию и Россию (предстоит

подтвердить). Также будут приглашены международные эксперты, чтобы обсудить хорошую практику в этих областях.

Вторая половина второго дня будет посвящена обсуждению темы дня в малых группах. Предполагается, что делегации всех участвующих стран подготовят короткие презентации для этой сессии, посвященные существующим вопросам, связанным с управлением ликвидностью и прогнозированием. Презентации будут основаны на стандартном шаблоне, который будет разработан ресурсной командой и заранее разослан участникам.

Третий день будет посвящен некоторым вопросам казначейских мер контроля, в частности, контролю за обязательствами и механизмам для предотвращения накопления задолженностей.

Сроки для расходования средств, особенно крупные капитальные расходы, оказывают серьезное влияние на эффективное планирование и прогнозирование денежных средств. Страны-члены Казначейского сообщества стремятся по-разному собирать эту информацию, и опыт предыдущих мероприятий Казначейского сообщества показывает, что единой концепции обязательств не существует. Кроме того, существуют значительные различия в используемых определениях задолженностей по расходам, а также иногда отсутствуют механизмы для действенного предотвращения накопления задолженностей.

Частью подготовки к семинару будет рассылка странам-участницам вопросника, для того чтобы определить статус контроля за взятыми обязательствами и ситуацию с задолженностями по расходам. Результаты исследования будут представлены во время третьего дня мероприятия в Тиране, и эти результаты будут использоваться в качестве основы для дальнейших обсуждений в группах примеров хорошей практики в этой области.

Основные сообщения по результатам обсуждений в группах будут зафиксированы в отчетах групп, которые будут представлены и будут обсуждаться в третий день.

На заседании в Тиране от каждой страны-члена будут приглашены по 2 два должностных лица. Ожидается, что общее количество участников будет около 65 человек, включая экспертов и около 10 представителей принимающей страны. Формат заседания будет очень неформальным, с целью стимулирования дебатов и поощрения участия представителей стран. Рабочими языками мероприятия будут: русский, английский и боснийско-хорватско-сербский языки, с обеспечением синхронного перевода.

В подготовке и проведении мероприятия будут принимать участие представители ресурсной команды Всемирного банка, работающей с Казначейским сообществом, включая Елену Никулину, руководителя

программы REMPAL со стороны Всемирного банка, Иона Кику, советника REMPAL по операционным вопросам, и Марка Силинса, тематического советника Казначейского сообщества.