



РЕСПУБЛИКА АЛБАНИИ  
Совет министров  
Департамент Стратегии и координации доноров

# Важность стратегического планирования в программе и приоритизации бюджета

РЕМПАЛ Практикующее сообщество по  
бюджету

Минск, 14-16 июня 2011 г.

**Флоренса Хакси**

**Ситуация в Албании**

**Интегрированная система  
планирования (IPS)**

**MTBP и PIM**

**Примечания приоритетов  
политики (PPN)**

**Коммуникационная стратегия IPS**

## Ситуация в Албании

# Ситуация в Албании



**Расположение:** Юго-восточная Европа

**Территория:** 28,000 м<sup>2</sup>

**Население:** 3.2 млн.

**Язык:** Албанский

**Климат:**

Средиземноморский

континентальный

Средн. темп. 6.80°C-  
23.90°C

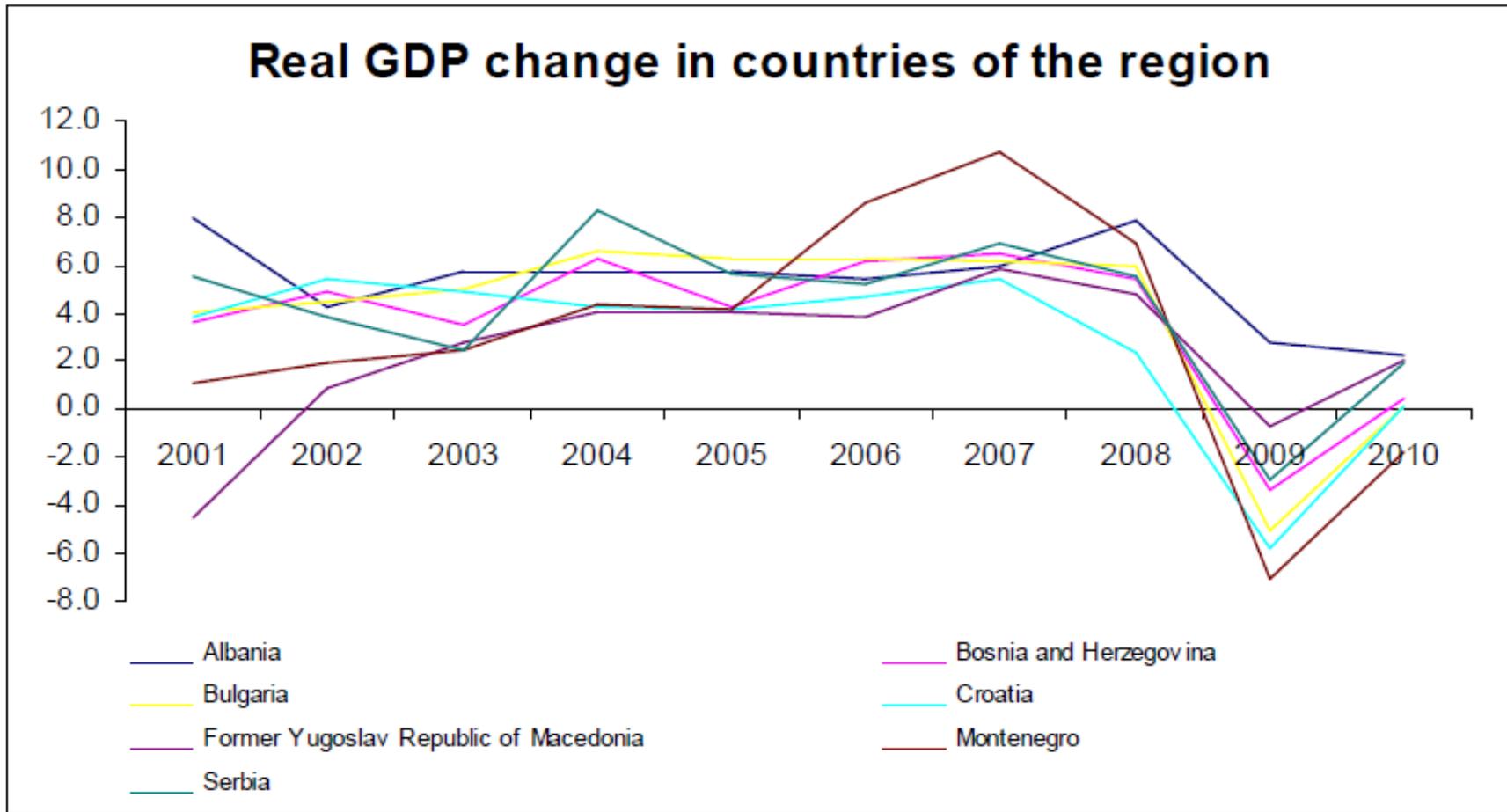


*Город Берат*

# Ситуация в Албании: Макроэкономические показатели

- ▶ ВВП = \$12.0 млрд.
- ▶ Уровень роста реального ВВП = 3.3%
- ▶ ВНД = \$12.6 млрд.
- ▶ Национальный доход на душу населения = \$4,000 (2009г.)
- ▶ Ежегодный прирост населения = 0.4%
- ▶ Инфляция 3.5%
- ▶ Экспорт товаров и услуг/ВВП 28.7
- ▶ Прямые иностранные инвестиции достигли \$700 млн.
- ▶ Дефицит бюджета: 7.1% (2009г.)

# Макроэкономическая стабильность



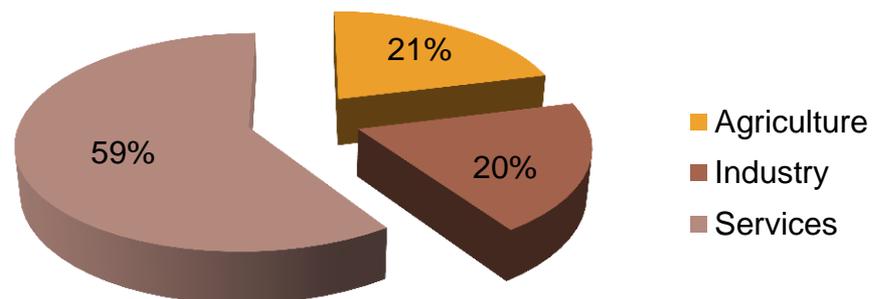
Source: IMF

# Макроэкономическая стабильность

## ВВП по экономической деятельности, ежегодное изменение %



## ВВП по секторам



# Влияние экономического кризиса в Албании

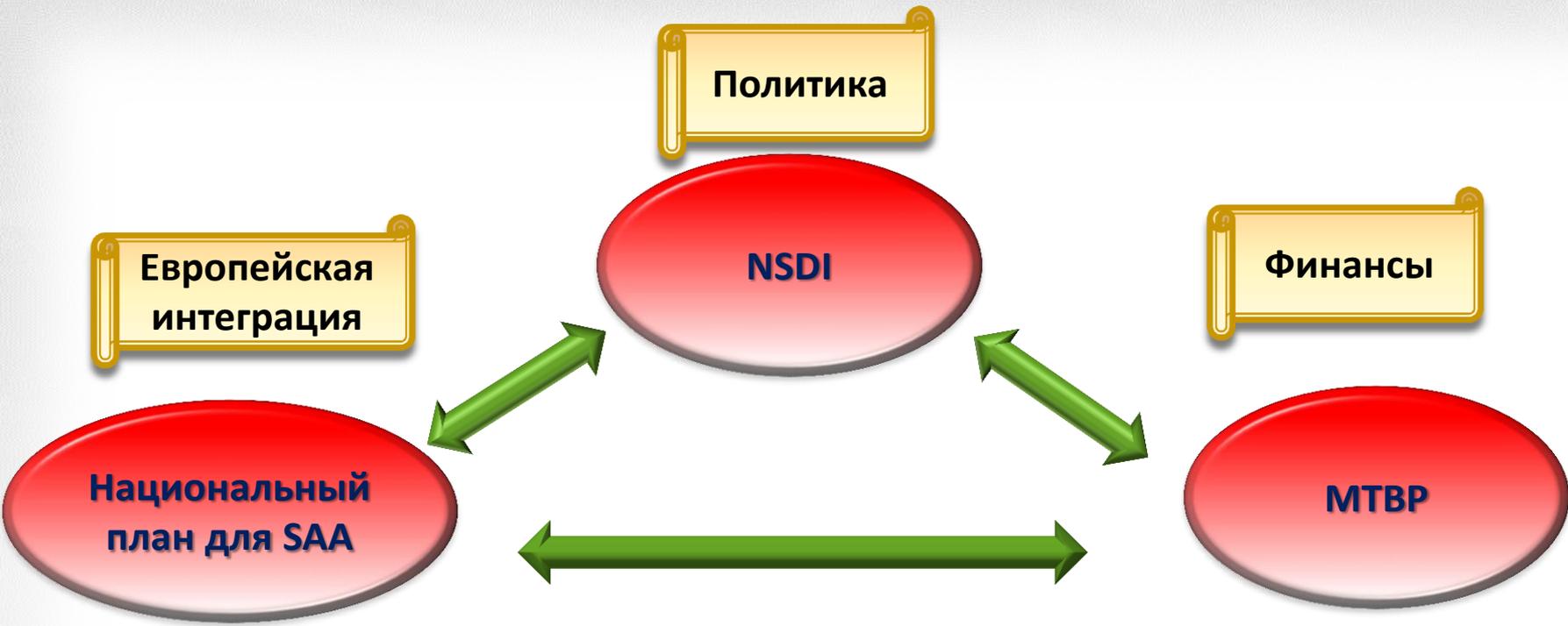
- × Глобальный финансовый и экономический кризис в 2008–2009 гг. не так сильно повлиял на экономику Албании, как на другие экономики Европы из-за:
  - × *Низкого уровня интеграции с глобальными финансовыми рынками*
  - × *Недавних структурных, финансовых и экономических реформ*
- × Снятие депозитов начиная с конца 2008 до начала 2009 гг.
  - × *Закон о страховании депозита был пересмотрен для увеличения застрахованной величины депозитов в качестве важной меры восстановления доверия к финансовой системе.*
- × Падение роста ВВП до 3.3% в 2009 г. (с 6% в 2002–2008 гг.)
- × Снижение перевода средств от Албанских эмигрантов на 6.2%, снижение экспорта на 18.2%, снижение импорта на 8.8% (в 2009 г. по сравнению с 2008 г.)
- × Последние данные показывают возврат к положительным результатам в начале 2010 г., хотя с меньшим ростом.

# Интегрированная система планирования

# Интегрированная система планирования (IPS)

- × Ряд рабочих принципов и поддерживающих структур для того, чтобы планирование и мониторинг правительством проводился как можно более эффективно и гармонично.
  - × Основная цель: Избегать фрагментации и дублирования между основной политикой правительства и процессами планирования финансов.
- 

# Цикл интегрированной политики, бюджета и мониторинга



МОНИТОРИНГ И ОТЧЕТНОСТЬ

# Интегрированная система планирования (IPS)



# Национальная стратегия развития и интеграции (NSDI)

Отраслевые  
стратегии

- **38 типов стратегии:** 21 отраслевая и 17 межотраслевых

NSDI

- **Принято в марте 2008 года**
- **Три основных принципа:** (i) Интеграция в ЕС и НАТО; (ii) Демократизация и (iii) Экономическое и социальное развитие.
- Синтезирует стратегические приоритеты определенные в **38 отраслевых и межотраслевых стратегиях**

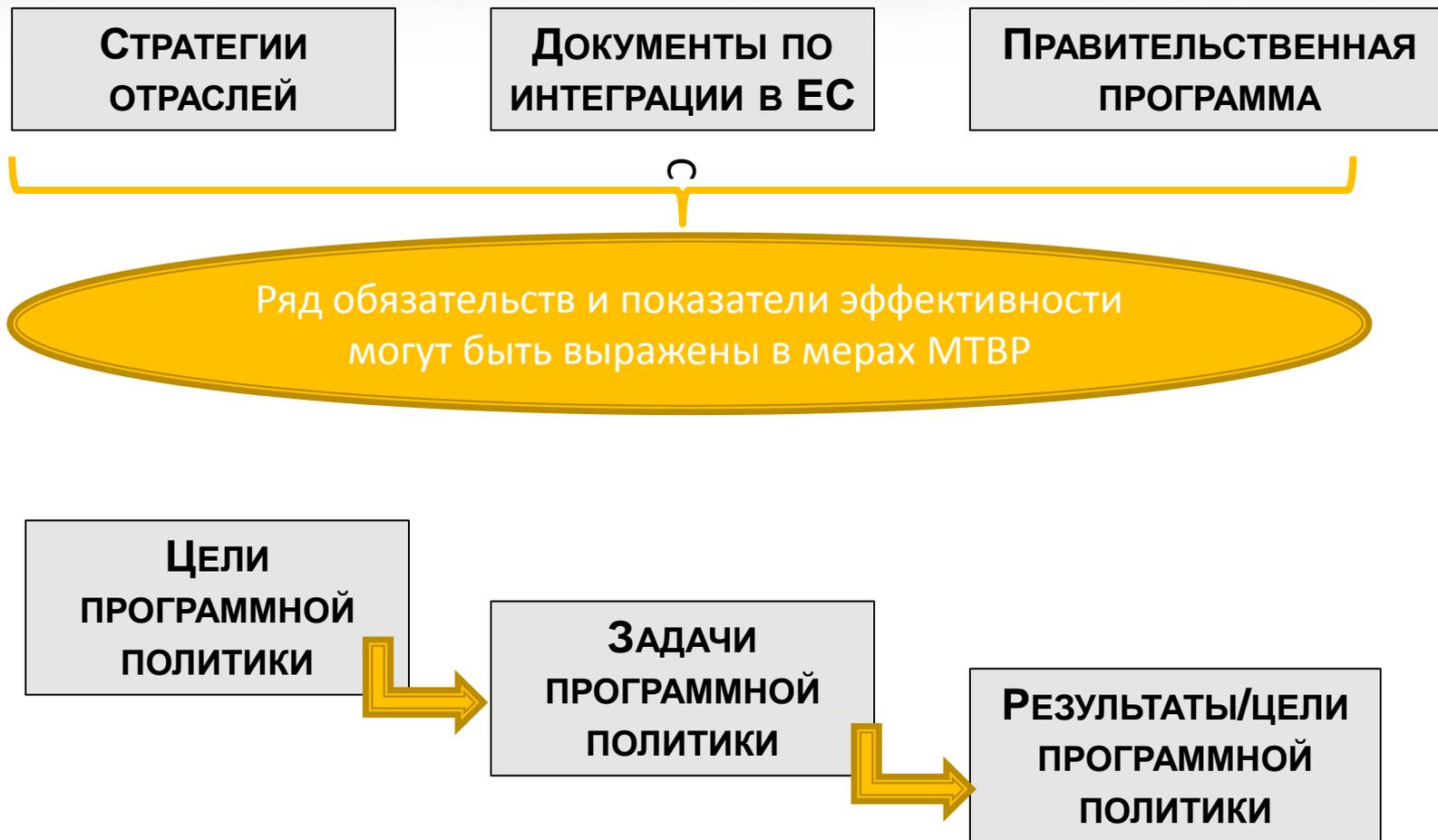
Мониторинг  
NSDI

- Новый механизм **мониторинга на основе результатов** для отраслевых и межотраслевых стратегий внедрен впервые в 2010 году;
- Этот механизм является **частью процесса IPS;**
- Проводит мониторинг выполнения задач политики на уровне результатов, поддерживая планирование результатов SMART.

# Среднесрочное планирование бюджета (МТВР)

- ▶ Требуется, чтобы каждое министерство разработало трехлетний план, который определяет деятельность по программе и требуемые результаты, чтобы достичь политических целей и задач программы в рамках ограничений по расходам министерства
- ▶ **2001 г.**: Пилотные проекты были проведены по основным приоритетным секторам в 4 отраслевых министерствах (транспорта, сельского хозяйства, образования, социальной защиты и приобщения к социальной жизни).
- ▶ **2006 г.**: Процесс перешел на все отраслевые министерства и работал через платформу Oracle.
- ▶ **2007 г.**: Национальное казначейство начинает работу на сетевой платформе;
- ▶ **2008 г.**: Закон “Об управлении бюджетной системой в Республике Албании” включает шаги по внедрению многолетнего (3 года) планирования бюджетных ресурсов (МТВР).
- ▶ **2010 г.**: МТВР и казначейство взаимодействуют друг с другом.

# Отражающие показатели в МТВР



# Связь NSDI со среднесрочной оценкой и обзором мониторинга, основанного на показателях

## СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ОБЗОР NSDI 2007-2013 гг.

45 основных показателей работы

NSDI  
2013-2020 гг.  
45 основные  
показатели; 200  
показатели  
отраслей

Мониторинг  
Стратегия  
отрасли 1

*Макс. 10  
показателей  
работы*

Обзор  
программной  
политики по  
МТВР 2012-  
2014

Мониторинг  
Стратегия  
отрасли 2

*Макс. 10  
показателей  
работы*

Обзор  
программной  
политики по  
МТВР 2012-  
2014

Мониторинг  
Стратегия  
отрасли 3

*Макс. 10  
показателей  
работы*

Обзор  
программной  
политики по  
МТВР 2012-  
2014

Мониторинг  
Стратегия  
отрасли 'n'

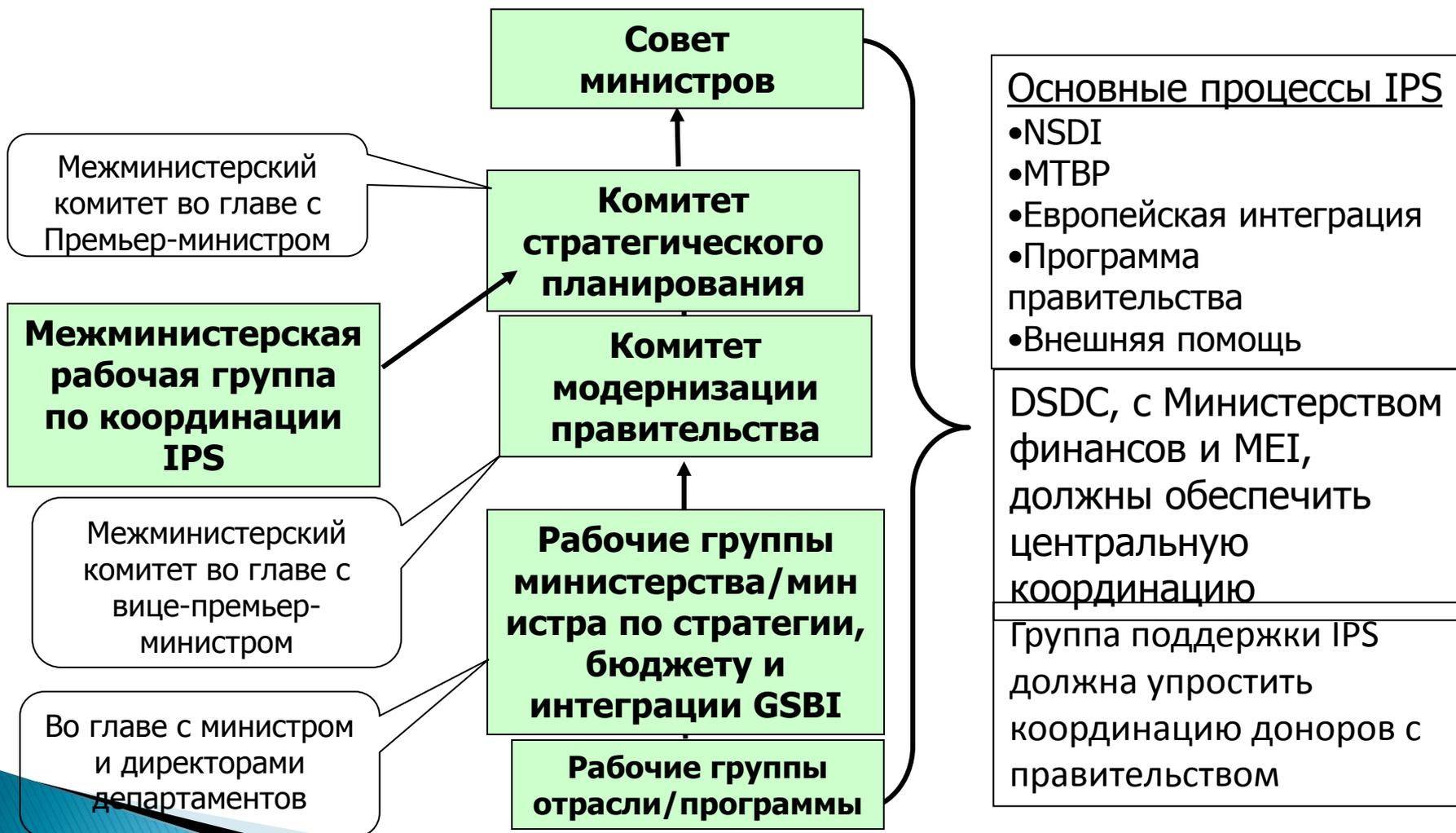
*Макс. 10  
показателей  
работы*

Обзор  
программной  
политики по  
МТВР 2012-  
2014

Сравнительный  
механизм для  
РАМ дважды в  
год начиная с  
2011 г.

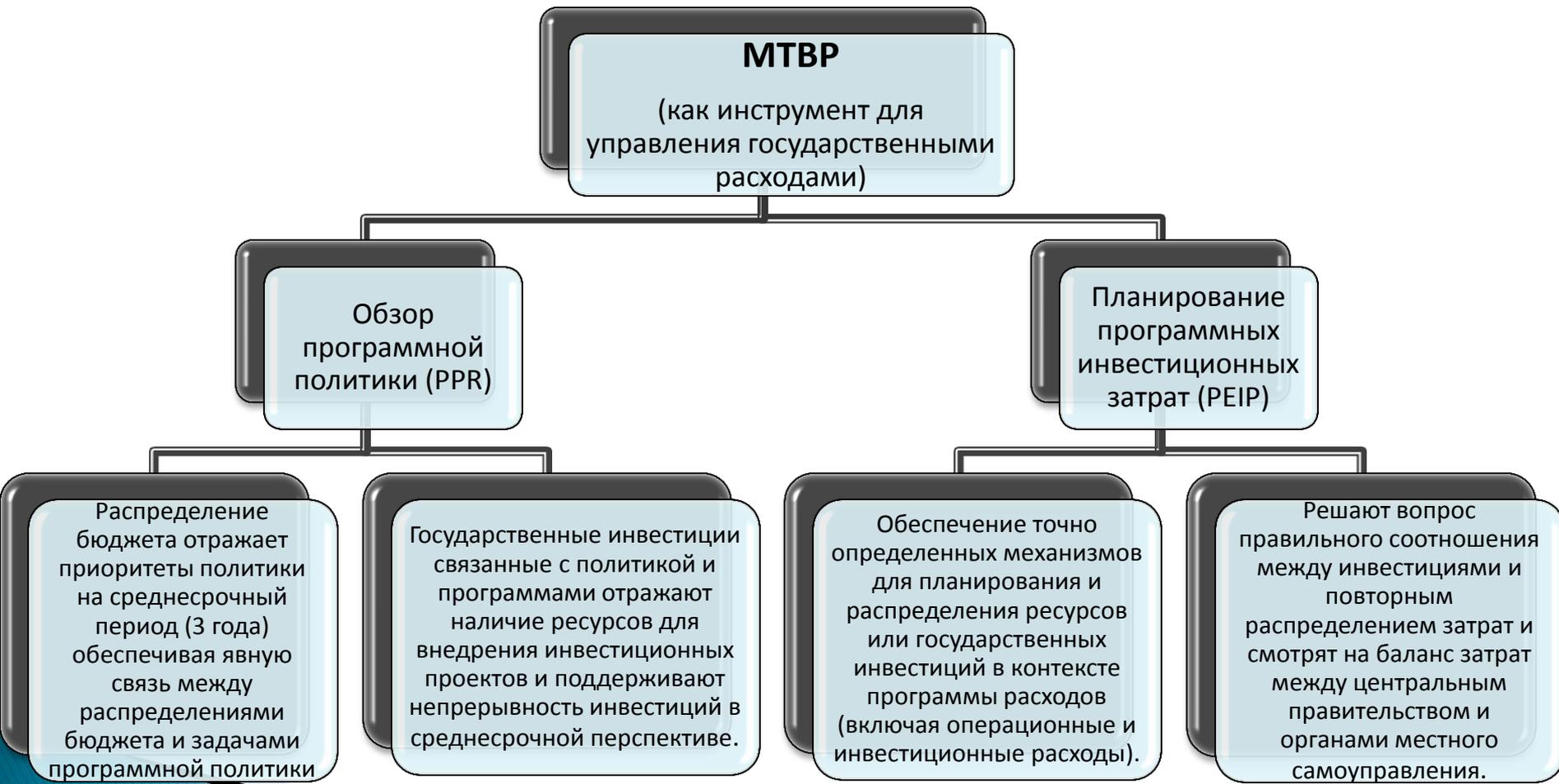
Слушания о  
работе  
отдельных  
отраслевых  
министерств на  
DSDC

# Структура отчетности IPS

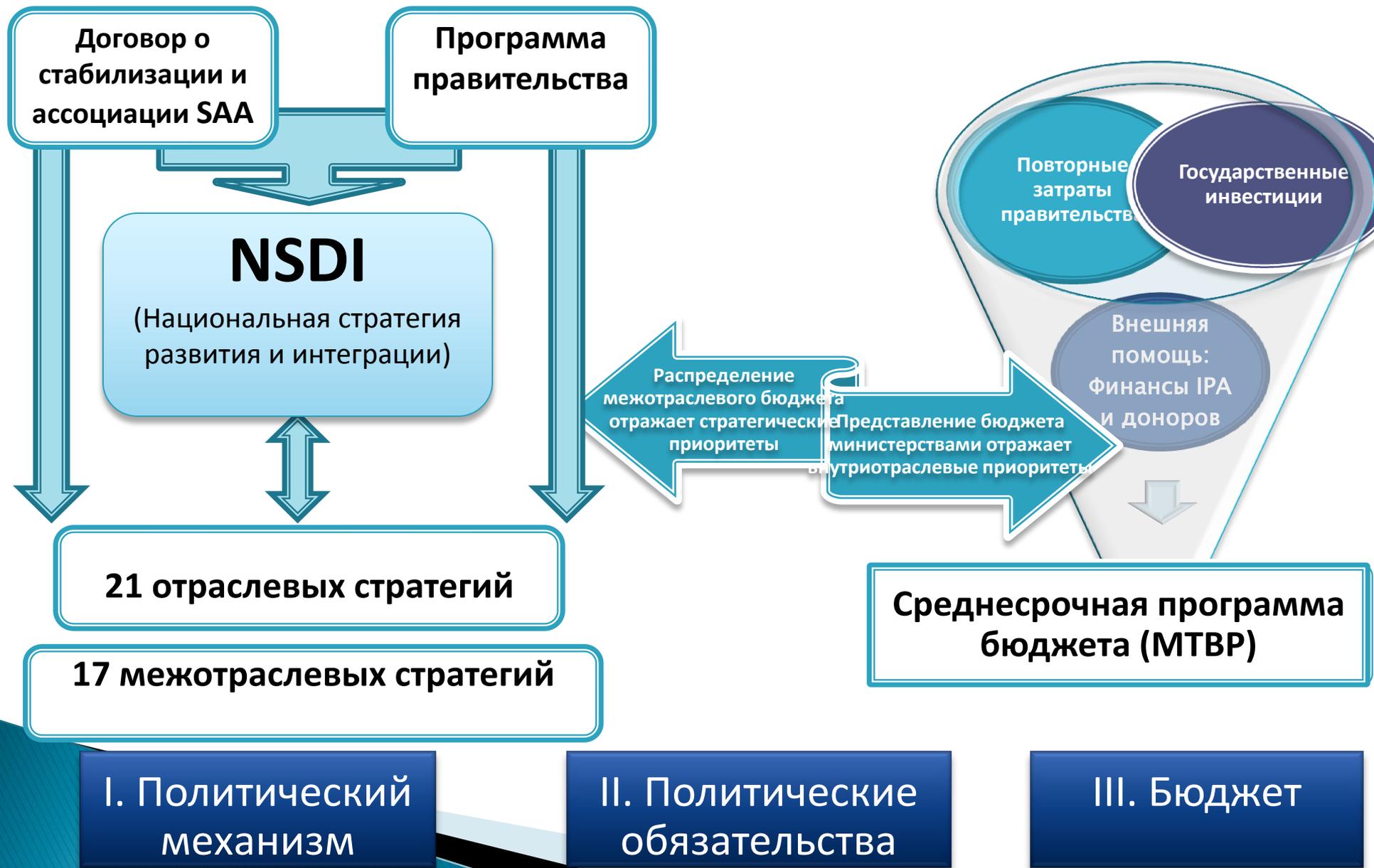


# **МТВР и программа управления государственными инвестициями**

# MTBP и программа управления государственными инвестициями (PIMP)



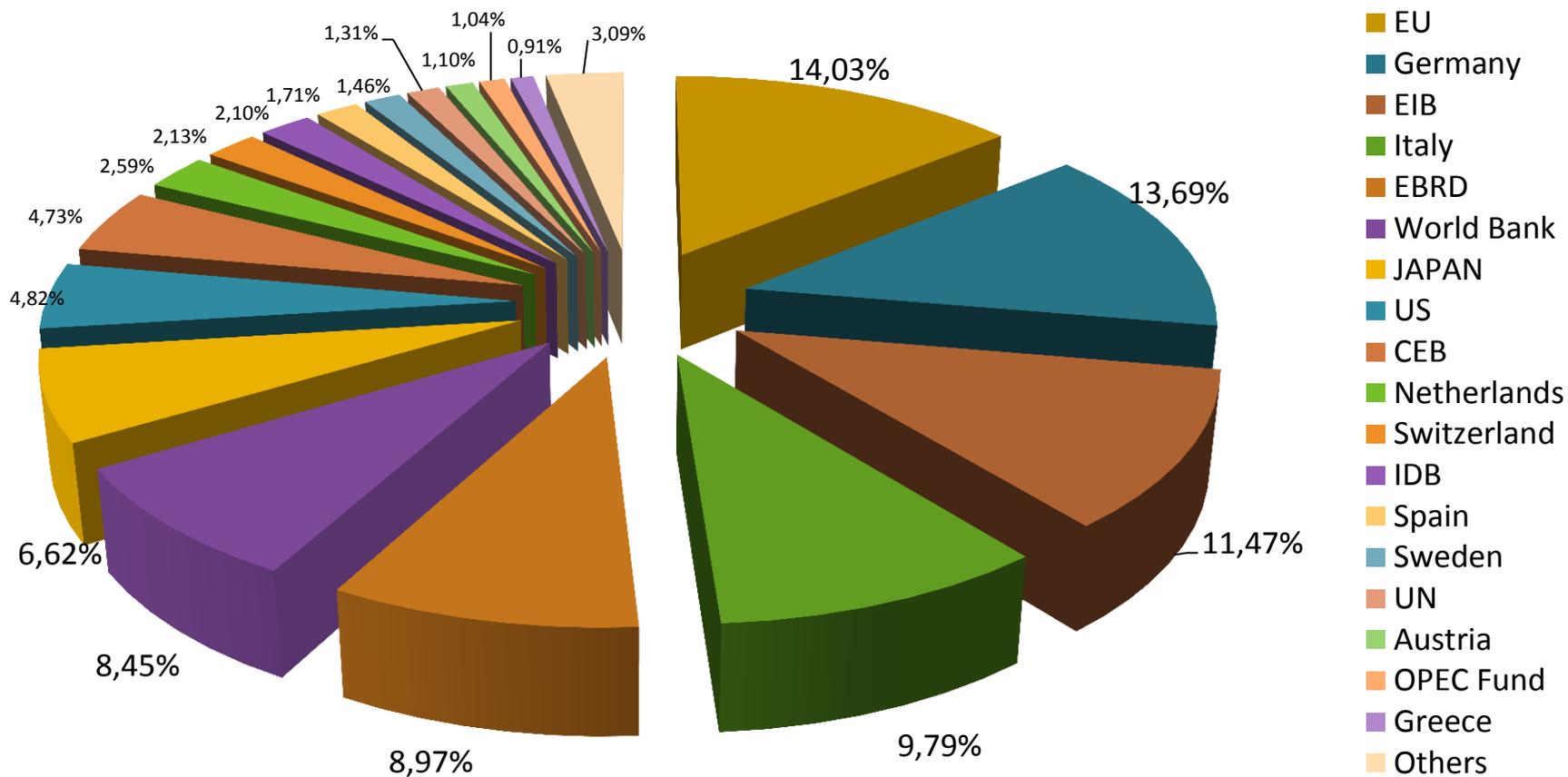
# NSDI - MTBP - PIM



# Донорская помощь и МТВР

# Донорская помощь в Албании

2000-2010гг.



# Донорские финансы:

- ▶ Направлены на приоритеты государственной политики (планируемые проекты в каждой отрасли)
- ▶ Рассматриваются как дополнительные финансы к общему государственному бюджету (хотя они и не являются частью казначейства)
- ▶ Координируются с государственными инвестициями, чтобы избежать дублирования
- ▶ Являются составной частью МТВР
  - Донорская помощь отражается в каждом среднесрочном планировании бюджета отраслевым министерством

## Примечания приоритетов политики

# Примечания приоритетов политики (PPN)

- ▶ **Цель:** Улучшить процесс распределения ресурсов по отраслям.
- ▶ **Могут быть:**
  - Новые инициативы
  - Существующие инициативы не полностью внедренные (например, закон утвержденный Парламентом нельзя полностью внедрить при существующем уровне финансирования; инициативы поддерживаемые иностранным финансированием ограниченным во времени)
  - Существующие инициативы, которые составляют стратегический приоритет (планируемое расширение или ускорение которого представлено в стратегическом документе).
- ▶ Поддержка обязательств определенных в NSDI, отраслевых/межотраслевых стратегий, Национального плана внедрения SAA/других обязательств по интеграции в ЕС или программы правительства.
- ▶ Подготовлены DSDC (на основе предложений полученных отраслевыми министерствами) и представлены Министерству финансов, чтобы удостовериться, что ограничения MTBP тесно связаны с приоритетами политики.
- ▶ Являются консультативными → ответственность за предложение ограничений MTBP лежит на Министерстве финансов, а решение принимается Комитетом стратегического планирования (SPC).

# Коммуникационная стратегия IPS

# Коммуникационная стратегия IPS

## Электронная

- Веб-страница
- Электронный информационный бюллетень
- Пресс-релизы
- Группы электронной почты
- Опросы и обзоры



### Conclusions from the Regular Government-Donor Roundtable

On 3 December 2010 the Government of Albania held the regular Government-Donor Roundtable, co-chaired by the Minister of Innovation and ICT, Genc Polo and the Ambassador of the Swiss Federal, Yvesa Zisler, as rotating chair of the Donor Technical Secretariat. The event gathered senior officials from the Government and the donor community in Albania. On behalf of the Government of Albania, the Minister for Innovation and ICT summarized the major achievements and reforms the Government had undertaken within the last six months and their impact on development and the EU integration process. He presented the Roundtable Committee's 8 November 2010 decision on strengthening the regime for Albania as a historical event and pointed out that the visa-free regime is a matter of freedom and dignity for every Albanian, including the recent implementation of the EU visa-free regime. Concerning the ICT sector and telecommunications, Minister Polo said that European integration is a major priority for the Albanian Government. The next milestone in the Albanian EU integration process is achieving candidate status.

As objective Mr. Polo was confident his Government could meet within its current mandate. To that end, he explained that the latest European Commission report will set the working programme for the next months and year to come. Addressing the priorities and shortcomings identified in the report have become the Government's priority. Minister Polo also stated that considerable progress has been made in implementing Agenda of the Paris Declaration, citing the Harmonization Action Plan and successful completion of the Assessment of Procurement System as evidence.

Ambassador Zisler addressed the Roundtable on behalf of the donor community, and expressed their satisfaction with the considerable progress made towards the implementation of the Integrated Planning System, especially the recent establishment of a new Performance-Based Monitoring mechanism for the National Strategy for Development and Integration 2007-2013, which will help to better align external assistance with government priorities. She emphasized the need for the donor and Government

to work together towards increased complementarity between the EU financial support to Albania's enlargement and the aid offered by all bilateral and multilateral donors to reach the main goal in Albania, EU integration. "I would like to assure you that all donors are fully committed to further strengthening the partnership with Government, in completing the EU requirements and in fulfilling the aid harmonization agenda," she said. DSDC Director Valbona Rado delivered a detailed presentation of the IP implementation and progress on establishing the new semi-annual "NED" monitoring. She emphasized that Albania has now completed the strategic framework and that the focus needs to shift toward monitoring. Director Rado recognized the achievement of the joint work of Government and donor community in strengthening coordination through Sector Working Groups (SWGs), on extending and adopting new coordination mechanisms aiming at accountability and managing for results.

More information about the Roundtable can be found here.

REPUBLIC OF ALBANIA  
COUNCIL OF MINISTERS  
DEPARTMENT OF STRATEGY  
AND DONOR COORDINATION

- DSDC
- IPS
- NSDI
- External Assistance
- News
- Links
- Publications
- Photo Gallery

### IPS

The Integrated Planning System (IPS) is a broad planning and monitoring framework which aims to ensure that the core policy and financial processes developed by the GoA function in an integrated manner.

[Read more...](#)

### nsdi

The National Strategy for Development and Integration (NSDI) 2007-2013, was approved by Council of Ministers on 12 March 2008. The NSDI is based on 38 sector and cross cutting strategies.

[Read more...](#)

### External Assistance

By coordinating the external

### Activities

#### Monitoring the IPS impact and process continuation

25 March, 2011  
The Integrated Planning System Multi-Donor Trust Fund (IPS MDTF) which has been funded by seven donors (UK, Austria, EU, Italy, the Netherlands, Sweden and Switzerland), in order for the IPS process, its methodology and products to be better understood and implemented across Government, will be completed by the end of September.

#### Senior representatives of the Albanian Government conduct a working visit to Germany

09 March, 2011  
Invited by German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development, a delegation of senior representatives of the Albanian Government conducted a working visit to Germany on 9-2 March 2011. The visit aimed to bilateral discussion on the progress of projects currently in implementation and preparation of technical consultation which is expected to be organized in October.

#### Annual Review of Swedish Development Programme in Albania

23 February, 2011  
The Annual Review of Swedish Development Programme in Albania was organised on 23 February 2011. The aim of the meeting was to discuss about the implementation of Sida's on-going projects as well as to define future priorities based on the Swedish Strategy for Development Cooperation 2009-2012 with Albania.

[More activities...](#)

### Flash News

- Senior representatives of the Albanian Government conduct a working visit to Germany  
09 March, 2011
- Government-Donor Dialogue - February 2011  
25 February, 2011
- Annual Review of Swedish Development Programme in Albania  
23 February, 2011

[Read more...](#)

### Newsletter

Government Donor Dialogue

### Donor Database

Updated June 2010

### Search

Go

### Links

- Council of Ministers

### Recent Publications

#### Government-Donor Dialogue, No. 48

31 March, 2011  
ISSUE No. 48, Monthly Newsletter - March 2011  
A Joint Effort of the Department of Strategy and Donor

# Коммуникационная стратегия IPS

## Печатная

- Отчеты о прогрессе NSDI и EA
- Пособие IPS
- Календарь IPS (календарь SWG)
- MTBP



# Заключение

- ✓ IPS – это широкий механизм планирования и мониторинга, направленный на обеспечение основной политики и финансовых процессов, разработанный правительством Албании как единое целое.
- ✓ **IPS привела к:**
  - ✓ Развитию прочного стратегического механизма (NSDI), который отражает:
    - ✓ Задачи программы правительства
    - ✓ Подходы/этапы Европейской интеграции
  - ✓ Развитию структур, таких как SPC, GMC, GSBI, и Координационной группы IPS, которая обеспечивает политическое направление
  - ✓ Функциональной МТВР
    - ✓ Государственные инвестиции интегрированы в МТВР
    - ✓ Внешняя помощь как неотъемлемая часть МТВР
    - ✓ Стратегические задачи отражаются и финансируются в МТВР

# *Спасибо!*

**Florensa Haxhi  
Coordinator**

**Department of Strategy and Donor Coordination  
Council of Ministers**

**Tel: + 355 4 2277373**

**Fax: + 355 4 2226354**

**E-mail: [florensa.haxhi@km.gov.al](mailto:florensa.haxhi@km.gov.al)**

**Web: [www.dsdc.gov.al](http://www.dsdc.gov.al)**