

Повышение бюджетной грамотности в России: подходы, последние разработки и первые извлеченные уроки

Заместитель директора
Департамента
бюджетной политики

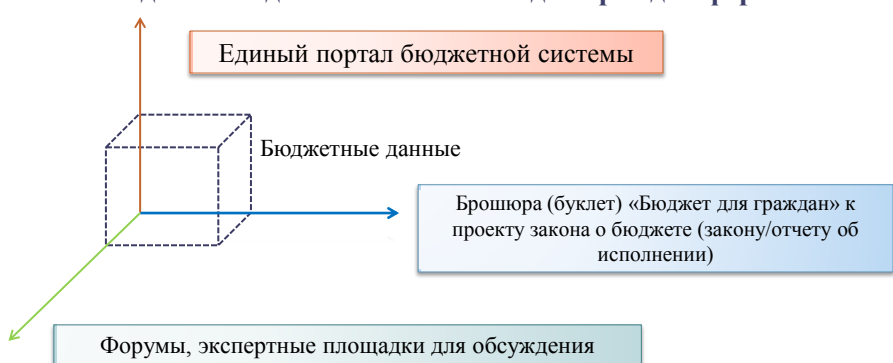
Блохин Андрей Алексеевич

Минфин России



 МФ] 2

Выстраивание многоаспектной системы представления бюджетных данных в понятной для граждан форме



Единый портал бюджетной системы

Бюджетные данные

Брошюра (буклет) «Бюджет для граждан» к проекту закона о бюджете (закону/отчету об исполнении)

Форумы, экспертные площадки для обсуждения

Такой подход позволит:

- Адаптировать содержательную часть и форму донесения информации в зависимости от принадлежности пользователя к разным целевым группам
- Задействовать широкий спектр каналов для распространения и популяризации информации о бюджете для граждан, в том числе в сети Интернет и печатных изданиях
- Повысить вовлеченность граждан в бюджетный процесс
- Внедрить новые инструменты для обратной связи по бюджетным вопросам

3

Информация, содержащаяся на Едином портале бюджетной системы

<p>Раздел «Бюджетная система»</p> <ul style="list-style-type: none"> • Бюджетное устройство • Принципы бюджетной системы и бюджетная классификация • Этапы и участники бюджетного процесса и их полномочия • Ответственность за нарушение бюджетного законодательства 	<p>Раздел «Бюджет»</p> <ul style="list-style-type: none"> • Доходы и расходы (с учетом исполнения бюджета) • Сбалансированность бюджета (источники внутреннего и внешнего финансирования дефицитов бюджетов) • Государственная поддержка • Государственные инвестиции • Государственные программы • Государственный долг • Оценка качества финансового менеджмента • Документы в соответствии с которыми осуществляется составление бюджета (основные направления бюджетной и налоговой политики)
<p>Раздел «Регионы»</p> <ul style="list-style-type: none"> • Современное федеративное устройство России; • Паспорта регионов; • Подраздел «Подробнее о регионе». 	<p>Раздел «Госсектор»</p> <ul style="list-style-type: none"> • Виды организаций государственного сектора, их количество и формы собственности • Баланс бюджета (финансовые и нефинансовые активы, обязательства и финансовый результат) • Законодательное регулирование и особенности предоставления государственных и муниципальных услуг; • Ведомственная сеть органов государственной власти (исполнительной и судебной)
<p>Раздел «Россия в мире»</p> <ul style="list-style-type: none"> • Россия в международных рейтингах (индекс открытого бюджета, уровень развития электронного правительства, рейтинг благоприятности деловой среды, уровень экономической свободы, инновационные страны) • Показатели России в мире (инфляция потребительских цен, экспорт товаров, общие резервы и др.) 	
<p>Раздел «Данные и сервисы»</p> <ul style="list-style-type: none"> • Конструктор данных • Опросы • Нормативная база • Глоссарий • Калькулятор • Форум • Открытые данные • Вопросы и ответы 	

4

Реализация модуля «Бюджет для граждан» на Едином портале бюджетной системы

Функция	Модуль – блок информации на отдельно взятую тематику
<p>Образовательная (формирование первичных знаний о бюджетной системе)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • О бюджетном устройстве и бюджетном процессе • Модуль интерактивных сервисов (в части бюджетного календаря) • Электронная библиотека международных бюджетных практик
<p>Информационная (справочные данные о социально-экономическом развитии, международные сравнения, текущие данные о бюджетной системе)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Аналитический блок информации • Данные о параметрах бюджетов различных уровней бюджетной системы • Параметры бюджетной устойчивости
<p>Разъяснительная (нюансы и тонкости бюджетного устройства)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Терминологический глоссарий (с ссылками на бюджетное законодательство) • Перечень социальных трансфертов и услуг (с ссылками на соответствующие нормативные правовые акты)
<p>Обеспечение обратной связи (устанавливает своего рода коммуникацию между Правительством и гражданами по вопросам о государственных финансах)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Модуль интерактивных сервисов (в части бюджетного калькулятора, бюджетного симулятора, народного бюджета) • Форум и опросы • Личный кабинет

5

МФ

Направления совершенствования Единого портала бюджетной системы

- ✓ Бюджетные данные должны быть представлены в разрезе целевых групп
- ✓ Пользователю следует предоставить право выбора вида предоставления данных в абсолютных или относительных величинах
- ✓ Необходимо в максимальной степени удовлетворить спрос пользователей на конструкторы данных
- ✓ Обеспечение удобства поиска информации
- ✓ Информация на Едином портале должна быть «профильной», то есть четко увязана с бюджетным процессом, в том числе по показателям, используемым для составления бюджета
- ✓ Развитие интерактивных сервисов, которые призваны обеспечить популярность Единого портала
- ✓ Обеспечение достаточной обратной связи, в том числе использование результатов опросников

6

МФ

Назначение «Бюджета для граждан»

Основная цель - предоставление гражданам актуальной информации о бюджете и отчете, о его исполнении в объективной, заслуживающей доверия, доступной для понимания форме.

<p>Для государства</p> <ul style="list-style-type: none"> • Информирование граждан о принимаемых решениях • Обеспечение прозрачности, открытости бюджетного процесса • Повышение доверия населения • Вовлечение граждан в принятие решений 	<p>Для общественных организаций, органов власти, экспертов, использующих данные о бюджете</p> <ul style="list-style-type: none"> • Доступ к информации о бюджете • Обеспечение более достоверного сравнения бюджетных данных • Расширение рынка и рост качества экспертно-консалтинговых услуг 	<p>Для гражданина</p> <ul style="list-style-type: none"> • Повышение информированности о бюджетных приоритетах и его ключевых компонентах • Обеспечение осведомленности о социальных услугах государства • Реализация функции общественного контроля за расходованием бюджетных средств • Использование информации в учебных целях • Возможность влияния на управленческие решения
---	--	--

МФ]		7
Основные направления работы Минфина России по проекту «Бюджет для граждан» в 2014-2015 годах		
1.	Реализация модульного подхода к формату «Бюджета для граждан», в том числе с последующей выработкой рекомендаций для регионального и местного уровня	
2.	Совместная с Научно-исследовательским институтом Минфина России (НИФИ) и другими экспертными и общественными организациями работа по выделению целевых групп, установлению требований к специфической для них информации	
3.	Улучшение визуализации и расширение функционала информационных ресурсов по «Бюджету для граждан» (интерактивный словарь, бюджетный калькулятор, «бюджетный симулятор», бюджетный календарь и т.п.)	
4.	Вовлечение граждан в процесс принятия управленческих решений, проведение дальнейшей работы по совершенствованию обратной связи с гражданами	
5.	Проведение совместно с НИФИ и Центром прикладной экономики рейтинга субъектов Российской Федерации по публикации бюджетов для граждан, а также формирование Доклада о лучших практиках в области федерального, региональных и местных бюджетов для граждан	
6.	Разработка подходов по оценке непосредственных и конечных общественно-значимых результатов резонансных проектов и событий в бюджетной политике	

МФ]		8
«Бюджет для граждан» к федеральному закону о федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов		
		
		
<p>Ссылка на сайте Министерства финансов Российской Федерации: http://www.minfin.ru/ru/performance/reforms/budget/</p>		

9

МФ
Анализ опыта подготовки и публикации «Бюджета для граждан» в субъектах Российской Федерации

Методические рекомендации (приказ от 22 августа 2013 г. № 86н/357/468) по представлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме не содержат жесткой регламентации формата «Бюджета для граждан» на региональном и местном уровнях.

Информация о подготовке «Бюджетов для граждан» в субъектах Российской Федерации в 2014 году

Категория	Количество
Бюджеты для граждан к отчетам за 2013 год	6
Бюджеты для граждан к действующим законам о бюджетах	20
Бюджеты для граждан к отчетам за 2013 год и к действующим законам о бюджетах	22
Бюджеты для граждан к отчетам за 2013 год, к действующим законам о бюджетах и к проектам бюджетов	7
Иные варианты бюджетов для граждан	8

- ✓ В целом 77 субъект Российской Федерации представил в Минфин России информацию о ходе работ по подготовке «Бюджетов для граждан».
- ✓ В ряде субъектов Российской Федерации существует многолетний опыт предоставления информации о бюджете в доступной для граждан форме, в том числе в Краснодарском крае - с 2005 года, в Красноярском крае - с 2008 года, в Алтайском крае - с 2010 года.
- ✓ «Бюджеты для граждан» представлены как в форме презентаций и брошюр, так и в виде информационных ресурсов (порталов), либо их отдельных разделов.
- ✓ Подготовка и публикация «Бюджетов для граждан» ведется на уровне муниципальных образований.

10

МФ
Примеры лучших подходов к визуализации «Бюджетов для граждан», разработанных в субъектах Российской Федерации

Астраханская область

Омская область

Костромская область

Красноярский край

Краснодарский край

11

МФ

Цель и задачи проекта «Повышение бюджетной грамотности в России»

Цель: Разработка концепции, подходов и методического обеспечения образовательных программ бюджетной грамотности учащейся молодежи, направленных на создание базисных условий для гражданской активности и вовлечения населения в управление государством.

Задачи:

- ✓ разработка и тестирование в пилотных регионах подходов, обеспечивающих донесение сложного материала в простой, интересной и убедительной форме для понимания молодежной аудиторией в условиях общей низкой финансовой грамотности населения страны и невысокого уровня гражданской активности в управлении бюджетным процессом
- ✓ создание модульной (то есть дающей возможность освоения материала на разных уровнях сложности) программы, учебных и методических материалов в области бюджетной грамотности, включающих как знания о технических аспектах бюджета, так и об инструментах и способах реализации функции общественного контроля за расходованием бюджетных средств, реальных способах влияния на управленческие решения
- ✓ разработка эффективной методики подготовки преподавателей по предмету бюджетной грамотности с учетом относительно низкого уровня компетенций в сфере финансовой грамотности и невысокого уровня гражданской активности в управлении бюджетным процессом

■ Проведение информационной кампании и популяризации знаний на всех уровнях – федеральном, региональном, местном для мотивирования как учащихся, так и взрослого населения (родителей и учителей) научиться читать и понимать общественные бюджеты, быть вовлеченным в принятие решений, принимать активное участие в общественных слушаниях по вопросам бюджетного процесса, и т.д.



13

Уроки международного опыта в области повышения бюджетной грамотности: разработка образовательной программы по повышению бюджетной грамотности в России


Круглый стол 2-3 апреля 2015 года в представительстве Всемирного банка, г. Москва

Участники мероприятия:

- Всемирный банк и Министерство финансов Российской Федерации
- Министерство образования и науки Российской Федерации
- Международные эксперты из стран: ЮАР, Бразилия, Канада, США, Нидерланды
- Российские эксперты
- Субъекты Российской Федерации (Краснодарский край, Республика Саха (Якутия), Алтайский край, Пермский край, Псковская область, Свердловская область, Башкортостан).

Основные темы, обсуждавшиеся на круглом столе :

- Просвещение российской молодежи в области государственных финансов и бюджета
- Международный опыт в области повышения бюджетной грамотности
- Планирование экспериментальной апробации образовательных программ по повышению бюджетной грамотности в российских регионах
- Ожидаемые результаты обучения по образовательным программам в области бюджетной грамотности в России



14

«Бюджетная грамотность» в системе школьного образования России

Беседы – Деловые игры – Уроки – Кейсы – Круглые столы – Дискуссии – Успешные истории – Презентации школьников – Проблемные эссе – Конкурсы – Дистанционное обучение

<p style="text-align: center;">1 условие: заинтересовать школьников</p> <p>Знания об общественном бюджете и навыки влиять на управленческие решения в бюджетном процессе необходимы для улучшения жизни как каждого гражданина, так и для общества и места, где он проживает.</p> <p>Государство обеспечивает прозрачность, открытость бюджетного процесса, тем самым подразумевает вовлечение граждан в принятие решений.</p> <p>Необходимо уметь правильно пользоваться информацией, для чего следует получить необходимые знания и навыки.</p>	<p style="text-align: center;">2 условие: развить навыки активной жизненной и гражданской позиции</p> <p>Беседы, дискуссии, круглые столы, деловые игры, небольшие кейсы, посвященные наиболее понятным разделам, таким как образование, медицинское обслуживание, физкультура и спорт, культура.</p> <p>Знакомство с опытом Программы поддержки местных инициатив (ПМИ)</p>
<p style="text-align: center;">3 условие: комбинировать получение теоретических знаний и практических навыков</p> <p>Использование модульного принципа обучения с учетом включения в образовательные программы «Обществознание» и «Экономика».</p> <p>Учебный модуль «Экономика» с фокусом на технические аспекты бюджета.</p> <p>Учебный модуль «Граждановедение» с упором на бюджетную грамотность, как средства для стимулирования активной гражданской позиции и инициативного бюджетирования, будет объединен в единый учебный курс «Бюджетная грамотность».</p>	<p style="text-align: center;">4 условие: дать школьникам возможность выбрать уровень сложности изучения предмета «Бюджетная грамотность»</p> <p>Разрабатываемый курс должен включать несколько уровней подготовки с учетом базовых знаний учащейся молодежи.</p> <p>Использование электронных методов обучения, в том числе дистанционного.</p>

МФ		15
Критерии выбора пилотных регионов		
4 группы критериев	<p>Регионы, отвечающие критериям разнообразия по географическому, экономическому, демографическому признакам: разный уровень социально-экономического развития, разнообразие этнических и экономических практик, различные демографические показатели</p>	
	<p>Наличие опыта и институциональной инфраструктуры проектов повышения финансовой грамотности молодежи в субъектах Российской Федерации, отлаженных механизмов реализации проектов по финансовой грамотности в образовательных организациях</p>	
	<p>Восприимчивость к реформам, наличие образовательных организаций, готовых к инновационной деятельности, реализации новых учебных предметов и рабочих программ, обладающих опытом управления инновационными процессами</p>	
	<p>Высокая развитость, активность и организованность органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере реализации новых программ развития образования</p>	

МФ		16
Дорожная карта проекта «Повышение бюджетной грамотности в России»		
Апрель 2015	Сентябрь 2015	Декабрь 2015
Круглый стол по обучающим программам бюджетной грамотности: международные подходы и рекомендации для России	Ознакомительный визит в зарубежную страну федерального правительства и заинтересованных сторон из пилотных регионов	Разработка образовательных модулей (Экономика, Граждановедение) для пилотирования (включая квалификационные требования, структуру и содержание учебных модулей)
Анализ международного опыта и рекомендаций по его применению в России, убеждение подходов к реализации проекта в России и др.	Исследование лучших зарубежных практик для адаптации в России	Разработка квалификационных требований, структуры учебных модулей, написание учебников для школьников, методических пособий для преподавателей, разработка тестов для школьников и т.д.
Февраль 2016	Май 2016	Январь 2017
Тиражирование учебных материалов (не менее 100 комплектов для каждого модуля в каждый регион)	Обучение учителей школ в пилотных регионах	Апробация учебных модулей в пилотных регионах
Создание макетов учебников для школьников и методических пособий для учителей, включая работы по художественному оформлению и созданию серии иллюстраций, верстке и корректуре текстов, оформление и печать	Разработка программы и проведение цикла семинаров для учителей, подготовка системы консультирования учителей до и после проведения цикла семинаров, запуск работы колл-центра	Проведение Программы «Бюджетная грамотность» в пилотных образовательных организациях, тестирование знаний школьников, оценка эффективности программы
Март 2017	Апрель 2017	Май 2017
Организация и проведение семинара	Полный комплект учебных материалов (пособия для учителей и студентов, включая учебники, руководство для учителя и набор тестов)	Всероссийская конференция по Бюджетной грамотности

Спасибо за внимание!