Концепция

**Заседание тематической группы КС PEMPAL  
по бухгалтерскому учёту и финансовой отчётности в государственном секторе**

**Место проведения**: Баку, Азербайджан

**Даты**: 12-13 апреля 2018 г.

**Общая информация**

Главная цель программы PEMPAL состоит в том, чтобы повышать уровень профессиональной квалификации специалистов в области государственных финансов из стран-участниц, а также оказывать им поддержку в реализации различных аспектов реформирования систем управления государственными финансами (УГФ) в их странах. Основным инструментом для достижения этой цели служит обмен опытом и знаниями между специалистами-практиками.

Одной из тем, представляющих особый интерес для членов Казначейского сообщества (КС) PEMPAL, является бухгалтерский учёт и финансовая отчётность в государственном секторе. Эта тема включалась в качестве приоритетной в программу нескольких мероприятий PEMPAL, и в 2013 году на заседании PEMPAL в Скопье, Македония, было сформировано несколько тематических групп. Одной из трёх групп смежной тематики, созданных на том мероприятии, стала тематическая группа по стандартам бухгалтерского учёта; две других рассматривали проблемы консолидации и управления активами. Эта тематическая группа провела несколько заседаний, в том числе – в Грузии и Черногории в 2014 году, а также в Минске в 2016 году. Кроме того, за время, прошедшее с начала работы группы, было организовано несколько видеоконференций по соответствующей тематике. Согласно решению КС, только эта группа продолжает свою деятельность, учитывая важность данной тематики для ряда стран, а также длительные сроки реформирования систем бухгалтерского учёта в государственном секторе. Высокий интерес к указанной теме был подтверждён во время проводившегося недавно опроса членов КС: ряд стран, не представленных в составе тематической группы, высказались за включение этой темы в план работы КС. Одновременно было принято решение расширить тематику группы, чтобы охватить более широкий круг вопросов, связанных с реформированием систем бухгалтерского учёта и финансовой отчётности в государственном секторе.

За последние годы ряд стран-участниц КС добились существенного прогресса в части внедрения стандартов бухгалтерского учёта, соответствующих международным стандартам МСУГС; в качестве примера таких «передовиков» можно привести Российскую Федерацию и Казахстан, которые познакомили членов тематической группы со своей методологией и достижениями. Другие страны либо подготовили «дорожные карты», либо включили тему реформирования бухгалтерского учёта в государственном секторе как важнейший элемент программы реформ в сфере УГФ. Так, в ходе нескольких мероприятий свою «дорожную карту» представляла Грузия. Во время заседания в Минске в 2016 году члены тематической группы консультировали коллег из Беларуси при разработке ими собственной «дорожной карты». В рамках пленарного заседания КС, которое проходило в Кишинёве в 2016 году, представители Молдовы отметили, что разработка отечественных стандартов для работы в государственном секторе включена в текущий План действий по реформированию системы УГФ в качестве одного из ключевых перспективных мероприятий.

Нередко в «дорожных картах» по реформированию систем бухгалтерского учёта в государственном секторе указывают разработку решений для автоматизации процессов бухгалтерского учёта и подготовки финансовой отчётности в качестве необходимого условия для успешной реализации соответствующих реформ. Эта тема весьма актуальна для большинства стран-участниц PEMPAL. Казначейские системы для органов центрального правительства внедрены почти везде и регулярно используются для обработки платежей, подготовки и представления отчётности об исполнении бюджета, однако их основными пользователями выступают именно подразделения Казначейства. Всё больше стран начинают подключать к использованию централизованных систем распорядителей бюджетных средств, однако такой доступ часто оказывается весьма ограниченным. Учитывая высокую стоимость лицензий для коммерческих программных пакетов, на базе которых обычно создают казначейские информационные системы, многие страны предпочитают не использовать то же ПО для целей бухучёта и подготовки финансовой отчётности на уровне распорядителей бюджетных средств (РБС). Вследствие этого для обеспечения необходимых функций системы на этом уровне применяют самые разные решения: разрабатываются специальные системные модули для РБС, адаптируются коммерческие программные пакеты с их последующим распространением среди РБС или продвижением их использования по разным каналам, разрабатываются интернет-порталы, обеспечивающих доступ к определённому набору функций центральных ИСУГФ.

Данная тема представляет интерес и для другой тематической группы КС, которая занимается вопросами использования информационных технологий в казначейских операциях; заседания этой группы также пройдут в Баку в ту же неделю. Было принято решение провести совместное заседание двух тематических групп, чтобы обсудить эту тему в Баку.

**Цели мероприятия**

Главная цель заседания тематической группы КС по бухгалтерскому учёту и финансовой отчётности в государственном секторе - предоставить членам группы возможность углубить их понимание практических вопросов, связанных с автоматизацией процессов бухгалтерского учёта и подготовки финансовой отчётности на уровне распорядителей бюджетных средств. В ходе заседания члены тематической группы также смогут обменяться информацией о недавних достижениях в ходе реформирования систем бухгалтерскому учёта и финансовой отчётности в государственном секторе в своих странах и обсудить планы относительно будущих мероприятий тематической группы.

**Содержание**

В первый день пройдёт совместное заседание двух тематических групп: по бухгалтерскому учёту и финансовой отчётности в государственном секторе и по использованию информационных технологий в казначейских операциях. Оно будет посвящено обзору решений, применяемых для автоматизации процессов бухгалтерского учёта и подготовки финансовой отчётности на уровне распорядителей бюджетных средств, а также обсуждению достоинств и недостатков различных подходов. Заседание откроет выступление Чема Денера – эксперта, возглавляющего глобальное практикующее сообщество Всемирного банка по использованию информационных систем управления государственными финансами (ИСУГФ). Затем нескольким странам будет предложено представить используемые у них решения, включая интернет-портал Государственного казначейского агентства Министерства финансов Азербайджана.

Во второй день пройдёт внутреннее заседание тематической группы КС PEMPAL  
по бухгалтерскому учёту и финансовой отчётности в государственном секторе. Его участники смогут обменяться информацией о недавних достижениях в ходе реформирования систем бухгалтерского учёта и финансовой отчётности в государственном секторе в своих странах, а также обсудить планы относительно будущих мероприятий тематической группы.

Планируется, что мероприятие будет проходить в неформальной атмосфере, так чтобы способствовать обсуждению и активному участию представителей стран. Для участия в заседании будут приглашены 14 стран (Албания, Азербайджан, Беларусь, Хорватия, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Македония, Молдова, Черногория, Российская Федерация, Таджикистан, Турция и Украина); ожидается, что общая численность участников в первый день совместного заседания составит около 68 человек. Планируется, что во внутреннем заседании тематической группы примут участие около 40 человек. Рабочими языками на мероприятии будут русский, английский и боснийский-хорватский-сербский (предусмотрен синхронный перевод).

Подготовку и проведение мероприятия будет обеспечивать ресурсная команда Всемирного банка, работающая с КС; в её состав которой войдут Елена Никулина, руководитель программы PEMPAL, и Марк Силинс, советник КС по тематическим вопросам. Также предполагается, что в работе первого дня заседания примет участие Чем Денер, руководитель Глобального практикующего сообщества Всемирного банка по использованию информационных систем управления государственными финансами (ИСУГФ).

ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ПРОГРАММА ЗАСЕДАНИЯ В БАКУ

**День 1, 12 апреля**

***Обзор решений для автоматизации бухгалтерского учёта и составления финансовой отчётности на уровне распорядителей бюджетных средств*** *(совместнео заседание с членами тематической группы КС по использованию ИТ в казначейских операциях)*

Первая половина дня

* *Приветствие, представление участников*
* *Выступление Чема Денера, руководителя Глобального практикующего сообщества Всемирного банка по использованию информационных систем управления государственными финансами (ИСУГФ)*
* *Представление интернет-портала Азербайджана*
* *Презентации стран - участниц*

Вторая половина дня

* *Презентации стран - участниц*
* *Обсуждения в группах*
* *Подведение итогов*

Культурная программа

**День 2, 13 апреля**

*Внутреннее заседание тематической группы КС по бухгалтерскому учёту и фиансновой отчётности в государственном секторе*

Первая половина дня

* *Представление принципов отчётности по использованиию бюджетых средств, применяемых в Азербайджане*
* *Презентации стран - участниц*

Вторая половина дня

* *Презентации стран - участниц*
* *Групповое обсуждение: планы деятельности на перспективу*
* *Подведение итогов*