



**PEM PAL Zajednica prakse budžeta (ZP budžeta)
BUDŽETIRANJE PO KORISNIKU USLUGE U SEKTORU OBRAZOVANJA (PER
CAPITA):**

Učenje iz iskustva Vlade Velike Britanije

23-25. april 2013. godine

**Domaćin: Državni trezor (Njenog Visočanstva) i Departman
(ministarstvo) obrazovanja
London, Velika Britanija**

Mreža za učenje u saradnji sa kolegama u oblasti upravljanja javnim rashodima (PEM PAL) obuhvata 22. od 30. zemalja regiona Evrope i centralne Azije (ECA) po klasifikaciji Svetske banke. PEM PAL organizuje redovne skupove za stručnjake/praktičare iz ove oblasti koji su organizovani kroz tri "zajednice prakse", u okviru kojih razmatraju različite pristupe reformi upravljanja javnim finansijama i razmenjuju iskustva u oblasti budžeta, trezora i interne revizije (www.pempal.org). Za neka pitanja, oni žele da saznaju iz primera naprednijih zemalja kako njihove vlade upravljaju određenim reformskim procesima. Najznačajniji donatori PEMPAL-a su Svetska banka, Švajcarska Vlada preko Državnog sekretarijata za ekonomske poslove (SECO), Ruska Federacija i Organizacija za ekonomsku saradnju i razvoj/Podrška unapređenju vladavine i upravljanja u zemljama centralne i istočne Evrope (OECD/SIGMA).

Demografske promene u zemljama regiona ECA, uslovile su značajno smanjenje broja dece školskog uzrasta. U isto vreme, globalna ekonomska kriza stvorila je ogromne pritiske na javne budžete, što je u sektoru obrazovanja nametnulo potrebu pažljivijeg praćenja efikasnosti rashoda u sektoru, a naročito adekvatnog dimenzioniranja mreže ustanova obrazovanja. Mnoge zemlje u regionu rešavaju pitanje restrukturiranja škola tako što povećavaju broj đaka u odeljenjima i zatvaraju manje škole, a decu upućuju na obližnje škole kada je to izvodljivo. Isto tako, neke zemlje racionalizuju nastavne planove i programe eliminisanjem predmeta koji nisu ključni. Strategije finansiranja u sektoru obrazovanja se značajno menjaju i sve se više uvode formule za finansiranje po učeniku/korisniku usluge uz promovisanje i primenu politika za obezbeđivanje veće autonomije školama. Međutim, sve je prisutnije interesovanje za održivim rastom i konkurentnošći privrede, a zemlje se trude da iznađu različite načine kako bi unapredile profesionalne veštine radne snage i postigle održiv rast. Mnoge države dobijaju podršku Svetske banke u okviru Strategije obrazovanja do 2020, »Učenje za sve«, kojom se promovišu sledeći principi: ulaganje od najranijeg uzrasta (razvojem dece od početka života), pametno ulaganje (optimizacijom mreže ustanova obrazovanja) i ulaganje za sve (pružanjem podrške sticanju veština i osposobljavanja svih za takmičenje u globalnoj ekonomiji).

Učesnici studijskog putovanja su predstavnici **ministarstava finansija** (rukovodioci odeljenja nadležnih za koordinaciju i proces izrade državnog budžeta) iz zemalja regiona ECA. Oni žele da se bliže upoznaju sa stanjem u obrazovnom sektoru i reformama u Velikoj Britaniji, kako bi mogli što bolje da savetuju svoje vlade o nivou adekvatnog finansiranja sektora obrazovanja. Stoga su učesnici studijskog putovanja veoma zainteresovani za pristup reformi koji je odabrala Velika Britanija, a pogotovo za model finansiranja u sektoru obrazovanja. Posebno ih zanimaju pojedinosti u vezi nacionalne formula za finansiranje koja je predložena sa ciljem da eliminiše disparitete finansiranja i obezbedi pravičniji i transparentniji sistem. Takođe su zainteresovani za upravljanje budžetskim procesom, pripremu i planiranje državnog budžeta u Državnom trezoru, obzirom da oni obavljaju slične poslove u svojim zemljama. Upriličena je i poseta Kancelariji za budžetski odgovornost (OBR)¹,

¹OBR je osnovana 2010, sa ciljem pružanja nezavisnih i verodostojnih analiza javnih finansija u VB. Ova institucija ima četiri osnovne funkcije: izrada ekonomskih i finansijskih projekcija; procenjivanje napretka u ostvarivanju fiskalnih ciljeva vlade;



obzirom da slične nezavisne nadzorne institucije postoje u nekim zemljama regiona ECA, dok druge razmatraju mogućnost njihovog osnivanja.

Ovo studijsko putovanje će učesnicima olakšati reforme u njihovim zemljama. Oni su veoma zahvalni institucijama u Velikoj Britaniji na izdvojenom vremenu. Indikativni program studijske posete je dat u nastavku:

NULTI dan

Datum: 22. april, ponedeljak

Dolazak i registracija učesnika – članova ZP budžeta

17:30 – 22:00 **Večera dobrodošlice za učesnike u hotelu**

PRVI DAN PLANIRANJE I PRIPREMA BUDŽETA U VB

Datum: 23. april, utorak

Mesto: Prostorije Državnog trezora

09.00-09.05 Dobrodošlica predstavnika Državnog trezora (biće naknadno potvrđeno)

09:05 – 09:10 Predstavljanje učesnika PEMPAL-a

09:10 – 09:15 Predstavljanje dnevnog reda, Resursni tim ZP budžeta

09:15 – 11:15

09:15-09:30 Predstavljanje Državnog trezora

- Struktura
- Funkcije

09:30 – 11:15 Predstavljanje i planiranje javnih rashoda u VB

- Proces pregleda rashoda, uključujući donošenje odluka (9:30-10:00)
- Jesenje izjave o budžetu – uključujući kartice skorova (scorecard) i predlog zakona o finansiranju (10:00-10:45)
- Reforme budžeta i pregleda rashoda (10:45-11:00)



Pitanja i odgovori

11.00-11.30 Pauza za kafu

11:30 – 12:45 Predstavljanje i planiranje javnih rashoda u VB – nastavak

- Tekuća kontrola rashoda (11:30-12:00)
- Uloga Parlamenta – glasanje o rashodima kroz procene (12:00-12:30)

Pitanja i odgovori

12:45-13:00 Grupna fotografija

13.00-14.00 Ručak sa predstavnicima Državnog trezora VB

14.00-14.30 Pregled procesa razvoja politike i odlučivanja

- Saveti u vezi politike i preporuke ministrima
- Odnos/saradnja između Državnog trezora i Departmana za obrazovanje, Kancelarije kabineta, Parlamenta, Vlade (No10) i Nacionalne revizorske kancelarije
- Odnos između Departmana za obrazovanje i Državnog trezora – Uticaj Državnog trezora na politiku

14:30 – 15:30 Studije slučaja u vezi sektora obrazovanja

- Proces pripreme pregleda rashoda (SR10) i pregovori o rashodima, uključujući ulogu Državnog trezora
- Reforma finansiranja obrazovanja: Uloga Državnog trezora, prapratne informacije, proces donošenja odluka

Pitanja i odgovori

15:30 – 16:00 Pauza za kafu



16:00-17:00 **Ostvareni napredak, izazovi i stečene pouke**

Pitanja i odgovori

18:30 – 20:00 Večera u hotelu

**DRUGI DAN FINANSIRANJE U SEKTORU OBRAZOVANJA RADI
OSTVARIVANJA CILJEVA POLITIKE**

Datum: 24. april, sreda

**Mesto: DFE room 4.05 A+B Sanctuary Building, Great Smith Street,
Westminster, London, SW1P 3BT**

09:00 – 09:10 Dolazak učesnika, doček u zgradi Sanctuary Buildings – Dan DeWitt, Departman za međunarodno obrazovanje

09:10–09:20 Dobrodošlica i kafa, Victoria White – Odsek za međunarodno obrazovanje

09:20–10:45 Pregled finansijskih reformi u Engleskoj - od predškolskog uzrasta do 16 godina starosti i naviše

- Napredak Departmana u prelasku od komplikovanog ka jednostavnijem modelu finansiranja; kako će novi model finansiranja delovati u praksi na državne škole, akademije i koledže

Rachel Morris, Jedinica za politiku finansiranja

Mike Pettifer, Direktor odseka za finansiranje akademija (biće potvrđeno)

Pitanja i odgovori

10:45 – 11:00 Pauza za kafu

11:00 – 12:00 Pristupi Departmana za finansiranje obrazovanja i pitanja u vezi evaluacije učinka politike i vrednosti za uloženi novac

Andrew Charlesworth-May, Tim lider, Tim za ostvarivanje vrednosti za novac, programe i projekte

Pitanja i odgovori



12:15 – 13:00 Premije za učenike

- Pregled glavnih karakteristika politike premija za učenike, t.j. ciljanog finansiranja za zanemarenu decu iz ugroženih sredina koja dobijaju besplatnu ishranu kao podsticaj za ostvarivanje boljeg učinka

Paul Humfreys, Tim lider, Tim za premije za učenike, Sektor za premošćavanje nedostataka

Pitanja i odgovori

13:00-14:00 Ručak u kantini Departmana za finansiranje obrazovanja

14:00-17:00 Kulturni program (biće naknadno potvrđeno)

19:00 - 21:30 Večera u hotelu

TREĆI DAN REFORMA I FINANSIRANJE VISOKOG OBRAZOVANJA

Datum: 25. april, četvrtak

Mesto: Departman za privredu, inovacije i veštine, prostorije BIS-a, 1 Victoria Street, London, SW1H 0ET

09:30–10:30 Reforma i finansiranje visokom obrazovanju u VB

Gordon McKenzie, zamenk direktora, Forma i struktura visokog obrazovanja
Lydia Bradley, Tim lider za stratešku politiku

Pitanja i odgovori

11:30-12:30 Završetak sastanka i planiranje izrade izveštaja

12:30 – 13:30 Ručak u hotelu

14:00 – 15:30 Kancelarija za budžetsku odgovornost– pružanje nezavisnog fiskalnog nadzora
20 Victoria Road, London



19:00 – 21:30 Oproštajna večera **izvan** hotela

ČETVRTI DAN

Datum: 26. april, petak

09:00 – 12:00 Napuštanje hotela i odlazak na aerodrom