



КОНЦЕПЦИЯ
Пленарное заседание БС РЕМПАЛ в 2017 г.
ИНСТРУМЕНТАРИЙ ПО УПРАВЛЕНИЮ БЮДЖЕТОМ
12-14 апреля 2017 г.
Отель «Хаятт Ридженси»
ул. Абдрахманова, 191
720011 Бишкек, Кыргызская Республика

Общая информация

Сообщество по взаимному изучению и обмену опытом в управлении государственными финансами (РЕМПАЛ) имеет своей целью обеспечить более эффективное и результативное использование государственных финансов правительствами стран-членов РЕМПАЛ из региона Европы и Центральной Азии благодаря применению передовых подходов в части управления государственными финансами (УГФ), которые разработаны, пропагандируются или распространяются с участием РЕМПАЛ. Эта цель достигается посредством предоставления успешно функционирующей платформы для взаимного обучения, на которой практические специалисты в области государственных финансов из стран-членов взаимодействуют, повышают свой потенциал в области формирования знаний и накопления опыта, а также их сравнительного анализа.¹ Бюджетное сообщество (БС) практикующих специалистов РЕМПАЛ занимается вопросами совершенствования бюджетной политики и методологии. Реализация инициативы РЕМПАЛ (www.pempal.org) была начата в 2006 году при поддержке Всемирного банка и ряда донорских организаций; в настоящее время поддержку ей оказывают Всемирный банк, Министерство финансов Российской Федерации и Государственный секретариат Швейцарии по экономическим вопросам (SECO).

Бюджетное сообщество (БС) РЕМПАЛ, во главе которого стоит Исполнительный комитет,² ежегодно проводит пленарные заседания своих членов, где обсуждаются общие проблемы, связанные с реформированием системы государственных финансов. Помимо ежегодных заседаний действуют две Рабочие группы, в состав которых включены представители 21 страны-члена; тематика работы групп – программно-целевое бюджетирование и БОР и вопросы бюджетной грамотности и прозрачности. Эти группы общаются на более регулярной основе посредством видеоконференцсвязи, а также периодически проводят очные заседания. Кроме того, проводятся ознакомительные поездки в конкретные страны для более детального ознакомления с их опытом проведения реформ. В течение 2013 и 2014 годов БС было проведено 14 мероприятий по обмену опытом и обучению. В 2015 году БС провело 12 мероприятий (половина из них – в режиме видеоконференций), а в 2016 году – 8 мероприятий, включая участие в двух ежегодных заседаниях ОСЭР сети старших должностных лиц, ответственных за бюджет (региональной сети по Центральной, Восточной и Юго-Восточной Европе (CESEE SBO) и сети по вопросам эффективности и результатов).

¹ Источник: Стратегия РЕМПАЛ на 2017-22 гг., которая будет размещена здесь: <http://www.pempal.org/strategy>

² В его состав входят 9 человек, представляющие министерства финансов 9 стран-членов: Армении, Албании, Беларуси, Боснии и Герцеговины, Хорватии, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Турции.



С более подробной информацией можно ознакомиться по ссылке:
<https://www.pempal.org/event/budget>

Для пленарного заседания 2017 года Исполком БС определил следующую тему: «Инструментарий управления бюджетом». Эта тема отражает многочисленные приоритеты, обозначенные членами Сообщества. Исполком БС также решил в рамках этой темы сосредоточиться на конкретных проблемах с учётом приоритетов стран; информация о таких приоритетах была получена от участников предыдущего пленарного заседания и в ходе других мероприятий. Таким образом, в рамках программы будут рассмотрены вопросы рисков в налогово-бюджетной сфере, программно-целевого бюджетирования и БОР, а также бюджетной грамотности и прозрачности.³

Инструменты управления бюджетом, обеспечивающие устойчивость и стабильность системы государственных финансов, приобретают всё большее значение на фоне происходивших в последнее десятилетие шоков, таких как глобальный финансовый кризис. Меры, обеспечивающие достаточное бюджетное пространство, позволяют правительству справляться с негативными последствиями макроэкономического характера в течение экономического цикла; кроме того, появляется возможность покрывать прогнозируемые скрытые обязательства, обусловленные процессом старения населения (такие как расходы на здравоохранение и пенсионное обеспечение), а также управлять рисками в налогово-бюджетной сфере, вызванными деятельностью внебюджетных фондов, государственных предприятий (ГП) и органами управления нижестоящих уровней, а также колебаниями доходов от реализации сырьевых ресурсов.

Инструменты, позволяющие повысить эффективность управления рисками в налогово-бюджетной сфере, особенно важны для данного региона, поскольку во многих странах отмечается сокращение численности работников и рост числа иждивенцев. Кроме того, во многих странах сохраняется крупный сектор государственных предприятий, который периодически формирует серьёзные риски в налогово-бюджетной сфере, и может требовать расходования внебюджетных средств и оказания финансовой помощи. Низкие и нестабильные цены на нефть приводят к значительным проблемам для стран-экспортёров нефти, а также для стран, которые зависят от денежных переводов, поступающих из стран-экспортёров.

Важны также инструменты управления бюджетом, которые обеспечивают прозрачность и подотчётность правительства. Граждане, общественные организации, международное сообщество оказывали давление на правительства с тем, чтобы повысить эффективность и подотчётность; в результате правительства внедрили ряд инструментов, таких как:

³ Члены БС обозначили вопросы программно-целевого бюджетирования в качестве приоритетных; Исполком БС отметил, что ими уже занимается специальная Рабочая группа, и их можно рассмотреть в день, отведённый для представления деятельности Рабочей группы. Ранее отмечалась проблема управления рисками в налогово-бюджетной сфере, и на эту тему было запланировано отдельное мероприятие, однако его пришлось перенести из-за появления новых приоритетных тем. Ряд стран Западных Балкан обозначили в качестве приоритетной темы законы, регламентирующие полномочия в сфере налогово-бюджетной политики, однако было решено рассмотреть их в ходе отдельной видеоконференции с участием заинтересованных стран.



- **Программно-целевое бюджетирование и бюджетирование, ориентированное на результат (БОР)**, которые применяются в большинстве стран мира, включая страны-члены РЕМРАЛ – ключевой инструмент, позволяющий продемонстрировать гражданам ясные результаты использования средств налогоплательщиков. Эти инструменты уже рассматривались в ходе нескольких ежегодных заседаний БС, и теперь ими занимается специальная Рабочая группа, созданная в 2016 финансовом году.
- **Бюджеты для граждан, позволяющие повысить степень открытости информации о бюджете и лучше понимать её.** БС занималось проблематикой прозрачности бюджета в рамках Рабочей группы; в последнее время основной упор делается на оказании помощи странам-членам РЕМРАЛ в формировании бюджетов для граждан, принимая во внимание тот факт, что, согласно результатам Индекса открытости бюджета (ИОБ) за 2015 год, такие бюджеты имеются менее чем в половине стран региона РЕМРАЛ.⁴
- **Вовлечение граждан в работу с бюджетом, чтобы улучшить их понимание и степень доверия к правительству.** Значения показателей, отражающих «участие общественности», низки во всех странах нашего региона и в других странах мира; исследования в этой области продолжаются, о чём свидетельствует текущая работа Глобальной инициативы по обеспечению прозрачности в налогово-бюджетной сфере (GIFT) и Международного бюджетного партнёрства (IBP). Новые «Принципы участия общественности в налогово-бюджетной политике» 2016 года, разработанные GIFT, призваны сформировать упорядоченный и эффективный процесс взаимодействия государстве и общественности; в качестве иллюстрации GIFT подготовила набор примеров из опыта конкретных стран.⁵ IBP также были пересмотрены критерии оценки участия общественности (они дорабатывались после включения в Обследование уровня открытости бюджета в 2012 году), и в настоящее время GIFT предоставляет консультации по разработке новых критериев в этой области, которые предстоит включить в рамочную структуру PEFA.

Цели и формат мероприятия

Главные цели заседания «Инструментарий по управлению бюджетом» включают в себя:

- **Представить опыт стран РЕМРАЛ и международный опыт в использовании инструментария управления бюджетом** с акцентом на управление рисками в налогово-бюджетной сфере, бюджетирование, ориентированное на результат (БОР) и бюджетную грамотность и прозрачность.
- **Предоставить возможность странам-членам БС поделиться опытом и обсудить возможные подходы и варианты применения некоторых из**

⁴ Ряд стран РЕМРАЛ не принимали участия в обследовании (Армения, Беларусь и Узбекистан). О наличии бюджетов для граждан сообщили только следующие страны: Азербайджан, Болгария, Хорватия, Грузия, Кыргызская Республика, Таджикистан, Российская Федерация и Чешская Республика (является членом только Сообщества внутреннего аудита).

⁵ Источник: http://www.fiscaltransparency.net/pp_principles/



рассмотренных инструментов в рамках работы в группах, а также задать вопросы докладчикам во время панельных дискуссий.⁶

Программа охватывает 2,5 дня с началом работы в День 0 встречей Исполкома БС и ресурсной команды.

Поскольку график прилётов в Кыргызскую Республику позволяет прибывать только рано утром, **в День 1 работа начнётся во второй половине дня** - см. таблицу ниже и более подробную информацию о программе мероприятия, которая представлена в предварительной редакции в *Приложении*.

Обзор	ДЕНЬ 0	ДЕНЬ 1	ДЕНЬ 2	ДЕНЬ 3
Темы для рассмотрения в первой половине дня	Прибытие	Прибытие	Бюджетная грамотность и прозрачность	Программно-целевое бюджетирование и БОР
Темы для рассмотрения во второй половине дня	Встреча Исполкома БС/ресурсной команды	Управление рисками в налогово-бюджетной сфере	Культурная программа	Обсуждение в группах

Обеим Рабочим группам БС будет отведено время в программе для представления результатов, которые получены с применением некоторых из указанных инструментов. Такой новый формат заседания отражает зрелость сети, когда основная работа БС осуществляется именно силами Рабочих групп (в состав которых входят представители стран-членов Сообщества); таким образом, ежегодные пленарные заседания являются площадкой для ознакомления с результатами деятельности групп, а также дают возможность познакомиться с новой информацией по интересующим членов Рабочих групп темам.

В течение Дня 1, посвящённого рассмотрению вопросов управления рисками в налогово-бюджетной сфере, после краткого сообщения о ходе работы в рамках РЕМРАЛ и БС в течение прошедшего года **предлагается заслушать выступления представителей МВФ и Всемирного банка, представить конкретный опыт**

⁶ Среди дополнительных целей – проинформировать членов о работе РЕМРАЛ и БС за время, прошедшее с предыдущего заседания, представить информацию о приоритетах, полученную от участников в рамках предварительного опроса для подготовки Плана действий БС на 2017-2018 гг.. Эти дополнительные цели весьма важны, так как ежегодное пленарное заседание – единственное мероприятие, на котором Исполком БС собирает всех членов БС.



Албании как страны-члена РЕМРАЛ и Латвии, как пример международного опыта.

- **МВФ представит передовой опыт в части анализа и управления рисками в налогово-бюджетной сфере**, в том числе – недавно выпущенный доработанный сборник примеров передовой практики.⁷ Он дополнит уже имеющийся инструментарий МВФ, включающий в себя инструменты анализа экономической приемлемости долга и Кодекс надлежащей практики по обеспечению прозрачности в налогово-бюджетной сфере, служащие подробным руководством по оценке рисков в налогово-бюджетной сфере. Новый доклад дополняет существующий инструментарий, предлагая практические приёмы и новые аналитические инструменты в помощь странам при реализации ими стратегий смягчения риска. Также представитель МВФ может кратко остановиться на новой модели оценки рисков в налогово-бюджетной сфере при осуществлении проектов в рамках государственно-частного партнёрства (ГЧП), которая была разработана совместно с Всемирным банком. Модель позволяет оценить потенциальные бюджетные затраты и риски, связанные с реализацией проектов ГЧП.⁸ В некоторых странах региона ЕЦА ряд проектов ГЧП пострадал вследствие финансового кризиса, однако механизм ГЧП сохраняет потенциальную привлекательность и применяется в странах региона всё активнее: министерства финансов обеспечивают выявление рисков в налогово-бюджетной сфере, которые связаны с такими проектами, и управляют ими.⁹
- **Выступление Всемирного банка будет посвящено роли министерств финансов в мониторинге эффективности работы государственных предприятий; особое внимание будет уделяться информации, необходимой для оценки и мониторинга рисков в налогово-бюджетной сфере.** Будут рассмотрены актуальные элементы модели «Корпоративное управление в государственных предприятиях (ГП)»¹⁰, которые могут оказаться полезными для раскрытия информации о гарантиях, предоставленных ГП, и контроля за такими гарантиями.
- **Страны региона РЕМРАЛ не обладают мощным потенциалом в области управления рисками в налогово-бюджетной сфере, однако Албания демонстрирует заметный прогресс в этой области.** В ходе подготовки Оценки прозрачности в налогово-бюджетной сфере (ОПНБС) по Албании (январь 2016 года) МВФ обнаружил, что правительство страны сообщает о нескольких источниках риска и анализирует их. К таким источникам относятся: чувствительность доходов и дефицита к темпам экономического роста, размер долга, включая государственные гарантии, расходы и доходы местных органов власти, экологические риски и риски, связанные с деятельностью финансового

⁷Источник: IMF, 2016, Analyzing and Managing Fiscal Risks, June 2016, доступно по ссылке: <http://www.imf.org/external/np/pp/eng/2016/050416.pdf>

⁸ Источник: <https://www.imf.org/external/np/fad/publicinvestment/pdf/PFRAM.pdf>. Модель можно загрузить по ссылке: www.imf.org/publicinvestment

⁹Источник: Cuttaree, Vickram, Mandri-Perrott, Clelan. 2011. Public-Private Partnerships in Europe and Central Asia : Designing Crisis-Resilient Strategies and Bankable Projects. World Bank. © World Bank. <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/2274> License: CC BY 3.0 IGO

¹⁰Источник: World Bank Group. 2014. Corporate Governance of State-Owned Enterprises : A Toolkit. Washington, DC. © World Bank. <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/20390> License: CC BY 3.0 IGO



сектора.¹¹ В Латвии (стране, не являющейся членом РЕМПАЛ) зафиксирован заметный прогресс в части реформирования системы управления рисками в налогово-бюджетной сфере, о чём свидетельствовало выступление представителя этой страны во время заседания старших должностных лиц ОЭСР, ответственных за бюджет, которое прошло в Словении в 2016 году; её опыт может оказаться полезным для стран-членов РЕМПАЛ.

В течение следующих двух дней будут сделаны выступления представителей обеих Рабочих групп БС; Рабочая группа по бюджетной грамотности и прозрачности будет выступать в первой половине дня в День 2, до начала культурной программы, которая будет организована Минфином КР. Рабочая группа по программно-целевому бюджетированию и БОР выступит в День 3; также предусмотрены обсуждения в группах во второй половине дня. Оба дня будут открываться установочными выступлениями председателей Рабочих групп (из Российской Федерации); также председатели Рабочих групп при поддержке представителей Ресурсной команды будут ведущими заседаний в течение этих дней.

День 2 будет посвящён обзору работы в странах региона в части обеспечения бюджетной грамотности и прозрачности бюджета, для чего будут использованы результаты обследований Международного бюджетного партнёрства (IBP) и РЕМПАЛ, а также краткое содержание недавно выпущенного продукта знаний БС «Решение проблем, связанных с составлением бюджета для граждан в странах РЕМПАЛ».

- **Участников познакомят с новыми ресурсами, такими как «Принципы участия общественности в бюджетно-налоговой политике», выпущенными GIFT в 2016 году, а также с материалами, отражающими изменения в методике оценки уровня гражданского участия в рамках Обзора открытости бюджетов, проводимого МБП.** Это будет представлять особый интерес для членов Рабочей группы, поскольку работа в сфере бюджетов для граждан подходит к завершению, и таким образом будет положено начало работе, связанной с механизмами вовлечения общественности.
- **Возможные примеры участия общественности** могут быть представлены на опыте стран, которые получили относительно высокий рейтинг в Обследовании открытости бюджета IBP 2015 года, принимая во внимание, что данный механизм оценки IBP всё ещё дорабатывается.¹²
 - Среди стран РЕМПАЛ можно рассмотреть примеры **Кыргызской Республики**, получившей самый высокий балл среди стран региона РЕМПАЛ (52 из 100), **Грузии** (46) и **Румынии** (42), показатели которых существенно превышают среднее значение по миру (25 из 100).¹³

¹¹ Касательно ОПНБС: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2016/cr1605.pdf>. С более подробной информацией об ОПНБС МВФ можно ознакомиться по ссылке: <http://www.imf.org/external/np/fad/trans/>

¹² Источник: итоговые доклады по результатам Обследований открытости бюджета за 2012 и 2015 годы доступны на английском и русском языках по ссылке: <http://www.internationalbudget.org/opening-budgets/open-budget-initiative/open-budget-survey/publications-2/full-report/>

¹³ Источник: Annex D: Open Budget Survey 2015: Transparency, Public Participation and the Strength of Oversight Institutions.



- В качестве примера из опыта зарубежных стран можно рассмотреть опыт **Южной Кореи (83), Норвегии (75), Бразилии (71) или Филиппин (67)**. Также будут приглашены представители сети GIFT и МБП – они представят свои последние разработки.

Во второй половине дня предусмотрена культурная программа, которую организует Правительство Кыргызской Республики

В День 3, посвящённый программно-целевому бюджетированию и БОР, будут рассмотрены следующие темы:

- **Результаты недавнего обследования ОЭСР по БОР в странах-участницах РЕМРАЛ;** члены ресурсной команды БС доложат итоги сравнительного анализа стран, принявших участие в обследовании в прошлом году.
- **Информация о достигнутом прогрессе по опыту ряда стран-участниц РЕМРАЛ:** Кыргызская Республика (оценка программ), Болгария (анализ расходов), Молдова (информационные системы), Украина и Хорватия. Члены рабочей группы согласовали представление этих примеров в ходе заседания сети ОЭСР старших должностных лиц, ответственных за бюджет, по вопросам эффективности и результатов в ноябре 2016 года. Каждая из стран определится с основной темой своего доклада; предварительные темы будут указаны в скобках (подлежат окончательному утверждению). Также группа решила не представлять примеры из опыта других стран, поскольку они уже были подробно освещены на предыдущих заседаниях, а примеры из опыта стран ОЭСР будут представлены при рассмотрении результатов обследования ОЭСР в странах РЕМРАЛ.

Подготовка к заседанию

В преддверии заседания будет проведён предварительный опрос, в ходе которого планируется собрать исходную информацию для анализа изменений в эффекте, производимом БС, на протяжении срока действия Стратегии РЕМРАЛ на 2017-22 гг. В процессе обсуждений, связанных с формулированием Стратегии, Исполнительный комитет БС принял решение провести такой опрос, призванный продемонстрировать и отслеживать воздействие БС на ход реформ в странах. Опрос проводится в электронной форме; в него включены вопросы, касающиеся страновых приоритетов, что должно помочь при формулировании Плана действий БС. В предыдущие годы такой опрос проводился во время пленарного заседания, однако в соответствии с положениями новой Стратегии предусмотрено более формализованное отражение приоритетов; тем не менее, окончательный план и список приоритетов по-прежнему будут представлены Исполкомом БС во время заседания согласно установившейся ранее практике.

В рамках опроса странам будет предложено сформулировать возможные вопросы и проблемы, связанные с программно-целевым бюджетированием и БОР, которые предстоит обсудить во время работы в группах во второй половине Дня 3. Как правило, вопросы для таких обсуждений готовятся заблаговременно ресурсной командой БС и доводятся до участников наших мероприятий только непосредственно в день обсуждения. Однако в этом году мы решили изменить этот порядок, поскольку члены БС указали, что хотели бы



получить больше времени на подготовку. Таким образом, вопросы будут разосланы по электронной почте за несколько дней до заседания, и будут сформулированы с учётом информации, полученной в ходе предварительного опроса

Аудитория

Ожидается, что мероприятие привлечёт 80 участников, включая членов БС и внешних экспертов. В работе также примут участие эксперты из международных организаций (таких как Всемирный банк, МВФ, МБП и GIFT), принимая во внимание их важную роль в оказании консультационных услуг, проведении исследовательской работы и поддержке стран в области реформирования систем управления государственными финансами.

Партнёры

Пленарное заседание БС организуется совместно с рядом ключевых партнёров, среди которых – Всемирный банк, Минфин КР, SECO и Секретариат PEMPAL.

Контактные лица

Члены ресурсной команды БС: Майя Гусарова (mgusarova@worldbank.org), Дианна Обри (deanna_aubrey@hotmail.com), Найда Чаршимамович Вукотич (naidacar@gmail.com)

Секретариат БС (Представительство МБРР в РФ) Ксения Галанцова (kgalantsova@worldbank.org)

Приложение – Программа пленарного заседания.

Документы для ознакомления

Материалы в Вох: всем участникам по электронной почте направлены ссылки на этот ресурс.

Презентации для пленарного заседания на языках сети – английском, русском и боснийско-сербско-хорватском.

Перечень ссылок на все ресурсы, которые рассматривались БС в прошлом

Предварительный продукт знаний БС о преодолении трудностей по подготовке «бюджетов для граждан»

Принципы участия общественности в налогово-бюджетной политике 2016 года, разработанные GIFT

Дополнительная информация о PEMPAL размещена на сайте www.pempal.org. Все материалы к настоящему мероприятию будут размещены на общедоступном сайте до мая по адресу <https://www.pempal.org/events/bcop-plenary-meeting>

Важное объявление: в соответствии с решением руководящих органов PEMPAL «экологизировать» деятельность в интересах повышения эффективности, единственными печатными документами, которые будут предоставлены участникам, являются программа заседания и информационное письмо. Поэтому



мы просим всех участников самостоятельно распечатать необходимые документы и привезти их с собой на заседание. Благодарим за понимание и сотрудничество!



ПРИЛОЖЕНИЕ

ПРОЕКТ ПРОГРАММЫ

ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ БЮДЖЕТНОГО СООБЩЕСТВА РЕМРАЛ

ИНСТРУМЕНТАРИЙ ПО УПРАВЛЕНИЮ БЮДЖЕТОМ

12-14 апреля 2017 г.

Бишкек, Кыргызская Республика

Цели

Главные цели заседания включают в себя:

- **Представить опыт стран РЕМРАЛ и международный опыт в использовании инструментария по управлению бюджетом** с акцентом на управлении рисками в налогово-бюджетной сфере, бюджетировании, ориентированном на результат (БОР), а также на бюджетной грамотности и прозрачности бюджета.
- **Предоставить возможность странам-членам БС поделиться опытом и обсудить возможные подходы и варианты применения некоторых из рассмотренных инструментов в рамках работы в группах.**

Среди дополнительных целей – проинформировать членов о работе РЕМРАЛ и БС за время, прошедшее с предыдущего заседания, представить информацию о приоритетах, полученную от участников в рамках предварительного опроса для подготовки Плана действий БС на 2017-2018 гг., а также собрать базовые данные о воздействии БС для подготовки Стратегии РЕМРАЛ на 2017-2022 гг.

День 0, вторник, 11 апреля

Прибытие членов Исполкома БС и ресурсной команды

12.30-14.00 **Обед в гостинице**

16.00 **Заседание Исполнительного комитета БС**

18.00 **Заседание технической ресурсной команды**

19.00 **Ужин для членов Исполнительного комитета БС от имени Минфина КР**



День 1 – среда, 12 апреля - Управление рисками в бюджетно-налоговой сфере

Ведущие: Канат Асангулов (Исполком БС, Минфин КР), Майя Гусарова (ведущий координатор ресурсной команды БС, старший специалист по государственному сектору, Всемирный банк).

Время	Мероприятие
	Прибытие членов БС
12.00-13.00	Обед
13.00-13.30	Регистрация
13.30-14.15	Приветствие и открытие мероприятия: <ul style="list-style-type: none">• Адылбек Алешович Касымалиев, Министр финансов Кыргызской Республики• Жан-Мишель Аппи, руководитель страновой программы, Представительство Всемирного банка в КР• Представления и приветствия со стороны членом Исполкома БС• Представление специалистов Всемирного банка, докладчиков и внешних экспертов• Представление участников за столами (10-15 мин.), включая представление «новичков»
14.15-14.30	Выступление 1: Исполком БС – <u>Информация о мероприятиях БС, включая обзор новой Стратегии РЕМРАЛ на 2017-22 гг., брошюры «История успеха» и разработку Плана действий БС на 2017-2018 гг.</u> Канат Асангулов, член исполкома БС, директор Департамента бюджетной политики Министерства финансов Кыргызской Республики
14.30-15.00	Выступление 2: МВФ – <u>Управление рисками в налогово-бюджетной сфере</u> – Джон Зохраб, департамент по бюджетным вопросам, региональный советник, отдел управления государственными финансами, Центральная Азия, Кавказ, Казахстан и Иран
15.00-15.30	Выступление 3: Всемирный банк – <u>Риски в налогово-бюджетной сфере и мониторинг эффективности деятельности государственных предприятий (ГП)</u> – Андрей Бусуйок, старший специалист по управлению финансами, Центр Всемирного банка по реформированию финансовой отчетности
15.30-16.00	Вопросы к докладчикам
16.00-16.30	Групповое фото с последующим перерывом
16.30-17.00	Выступление 4: Пример из опыта страны-члена РЕМРАЛ – <u>Управление рисками в налогово-бюджетной сфере Албании</u> – Гелардина Продани, генеральный секретарь Министерства финансов



17.00-17.30	Выступление 5: Пример из международного опыта – <u>Управление рисками в налогово-бюджетной сфере Латвии</u> – Нильс Саксс, директор Департамента налогово-бюджетной политики Министерства финансов
17.30-18.00	Вопросы к докладчикам
19.30-	Приём в гостинице

День 2 – четверг, 13 апреля - Бюджетная грамотность и прозрачность бюджета
– проводит Рабочая группа по бюджетной грамотности и прозрачности бюджета

Ведущие: Анна Беленчук (председатель БС, Минфин РФ), Дианна Обри (советник РЕМРАЛ по стратегическим вопросам/член ресурсной команды БС, Всемирный банк)

Время	Мероприятие
8.30-9.00	Представление повестки дня Выступление 6: <u>Информация о деятельности Рабочей группы по вопросам прозрачности бюджета и бюджетной грамотности</u> и представление продукта знаний, подготовленного Рабочей группой: «Решение проблем, связанных с составлением бюджета для граждан» – Анна Беленчук, Исполком БС, начальник отдела анализа и развития бюджетной системы Департамента бюджетной политики и методологии Министерства финансов Российской Федерации
9.00-9.30	Выступление 7: Сеть «Глобальная инициатива по обеспечению прозрачности в налогово-бюджетной сфере» (GIFT) – <u>Применение новых «Принципов участия общественности в налогово-бюджетной политике», разработанных GIFT'</u> – Хуан Пабло Герреро, директор сети GIFT
9.30-10.00	Выступление 8: Международное бюджетное партнерство (МБП) – <u>Обзор открытости бюджетов – что изменилось в методике и как будет проводиться оценка уровня участия граждан</u> – Елена Мондо, старший консультант по техническим вопросам, Международное бюджетное партнерство
10.00-10.30	Вопросы к докладчикам
10.30-11.00	Перерыв
11.00-12.00	Выступления 9 и 10: Примеры практики стран-членов РЕМРАЛ и других стран мира (30 мин. на каждое выступление): <u>Кыргызская Республика и Бразилия</u> Кыргызская Республика: Канат Асангулов, член исполкома БС, директор Департамента бюджетной политики Министерства финансов



	Бразилия: Даниэл Питангейра де Авелину, Институт прикладных экономических исследований (IPEA), Министерство планирования, развития и управления, Правительство Бразилии
12.00-12.30	Вопросы к докладчикам
12.30-14.00	Обед в гостинице
14.00-	Культурная программа, организованная Минфином КР
19.00	Ужин вне гостиницы

День 3 - пятница, 14 апреля - Программно-целевое бюджетирование и бюджетирование, ориентированное на результат (БОР) - проводит Рабочая группа БС по программно-целевому бюджетированию и БОР

Ведущие: Николай Бегчин (Исполком БС, Минфин РФ), Найда Чаршимамович Вукотич (консультант по вопросам управления государственными финансами, ресурсная группа БС, Всемирный банк).

Время	Мероприятие
9.00-9.15	Выступление 11: Представление программы работы на день и обзор деятельности Рабочей группы по программно-целевому бюджетированию и БОР- Николай Бегчин, член исполкома БС, заместитель директора Департамента бюджетной методологии и финансовой отчетности в государственном секторе Минфина России
9.15-9.45	Выступление 12: <u>Результаты обследования ОЭСР по внедрению практики БОР в странах-участницах РЕМРАЛ</u> - Найда Чаршимамович Вукотич, консультант по вопросам управления государственными финансами, ресурсная группа БС, Всемирный банк
9.45-10.25	Выступления 13 и 14: Примеры практики стран-членов РЕМРАЛ: (20 мин. на каждое выступление). Ход реформ в Кыргызской Республике и Хорватии Кыргызская Республика: Нурида Байсакова, руководитель сектора по программному бюджетированию Департамента бюджетной политики Министерства финансов Хорватия: Младенка Карачич, руководитель Департамента бухгалтерского учета государственного казначейства
10.25-11.00	Перерыв
11.00-12.00	Выступления 15, 16 и 17: Примеры практики стран-членов РЕМРАЛ: (20 мин. на каждое выступление). Ход реформ в Болгарии, на Украине и в Молдове



	<p>Болгария: Эмиль Нургалиев, старший эксперт отдела бюджетной методологии Дирекции по бюджету Министерства финансов</p> <p>Украина: Володимир Мартыненко, главный специалист Департамента государственного бюджета Министерства финансов</p> <p>Модова: Василе Ботика, заместитель директора Департамента консолидированного бюджета Министерства финансов</p>
12.00-12.45	Вопросы к докладчикам
12.45-14.00	Обед в гостинице
14.00-16.30	<p>Обсуждение проблем, возникающих в ходе реформ (параллельные обсуждения по темам, предложенным участниками; по возможности – в группах одного языка)</p> <ul style="list-style-type: none">• Необходимо рассмотреть два вопроса: участники разобьются на группы по языковому принципу, чтобы обсудить 2 вопроса (вопросы будут доведены по электронной почте за несколько дней до заседания; вопросы сформулированы с учётом результатов предварительного опроса членов БС). В начале обсуждения необходимо назначить секретаря и докладчика. <p>Кофе во время перерыва будет подаваться с 15.00 (непосредственно в аудитории или возле неё)</p>
16.30-17.00	Представление результатов работы в группах стран-членов РЕМПАЛ, Группы 1, 2 и 3 (5-8 минут на каждое выступление)
17.00-18.00	<p>Совместная работа. Организуют и ведут члены Исполкома БС.</p> <p>- Оценка содержания заседания: группы за столами получают по 10 мин., чтобы сформулировать свои выводы/оценки относительно прошедшего мероприятия, а также дать предложения о том, как можно улучшить проведение заседаний бюджетного сообщества РЕМПАЛ.</p> <p>- Неформальный отчёт о прошедшем мероприятии и вручение сертификатов/фотографий - Секретариат РЕМПАЛ</p>
19:00	Ужин в гостинице

Суббота 15 апреля: отъезд