

Бюджетная система Грузии

2013 год

Реформа управления государственными финансами

- 2004 г. – Единый казначейский счет;
- 2005 г. – МТЕФ – Документ BDD (документ базовых данных и направлений);
- 2009 г. – Новый бюджетный кодекс;
- 2011 г. – активирован электронный бюджет (E-Budget)
- 2012 г. – Бюджет расхода по программам на уровне государственного бюджета;
- 2013 г. – Бюджет расхода по программам на муниципальном уровне;

~~Один цикл бюджетного процесса был завершен с момента принятия первого бюджета расходов по программам~~

- Бюджетный кодекс нацелен на следующее:

Определить принципы формулирования Бюджетной системы, чтобы регулировать подготовку проекта, обсуждение, реализацию, отчетность и механизм контроля Государственного бюджета и Бюджетов автономных республик и местных органов самоуправления, а также бюджетные отношения и ответственность между центральным правительством, местными органами управления и правительствами автономных республик.

- Бюджетная система Грузии:

«Единство бюджетных отношений, регулируемых законодательством по мобилизации финансовых ресурсов и их использованию для того, чтобы выполнить функции центральных правительств и правительств автономных республик и местных органов самоуправления.

- Бюджетный процесс:

«Деятельность, осуществляемая лицами, вовлеченными в бюджетный процесс, которая включает подготовку, представление, обсуждение, принятие, корректировку, осуществление, бухгалтерский учет и контроль.

Бюджетный кодекс Грузии

7 Принципы:

- Комплексный характер;
- Прозрачность;
- Подотчетность;
- Независимость;
- Единство;
- Универсальный характер;
- Консолидация;

GFSM 2001

- Итого доходы включают:
 - Доходы;
 - Поступления от нефинансовых активов;
 - Поступления от финансовых активов;
 - Поступления от обязательств;
- Итого бюджетные расходы включают:
 - Расходы;
 - Расходы на нефинансовые активы;
 - Расходы на финансовые активы;
 - Расходы на амортизацию обязательств;
- Бюджетная классификация – GFSM 2001;
- Избыток и дефицит;

Бюджетная классификация

- Министерства определяют приоритеты;
- Правительство согласовывает приоритеты с Парламентом;
- На основании рекомендаций от Парламента Министерства принимают свои среднесрочные планы действий;
- Документ BDD (базовые данные и направления) готовится на основании планов действий министерств, и документ включает бюджетные верхние пределы и финансирование основных программ на четырехлетний период
- Бюджетные организации готовят свои бюджетные предложения в соответствии с параметрами, определенными в BDD;
- Проект государственного бюджета готовится на основании бюджетных предложений, представленных бюджетными организациями ;
- Проект бюджета направляется в Парламент для обсуждений и принятия;

Министерства
определяют
приоритеты

Министерства
принимают свои
собственные планы
действий

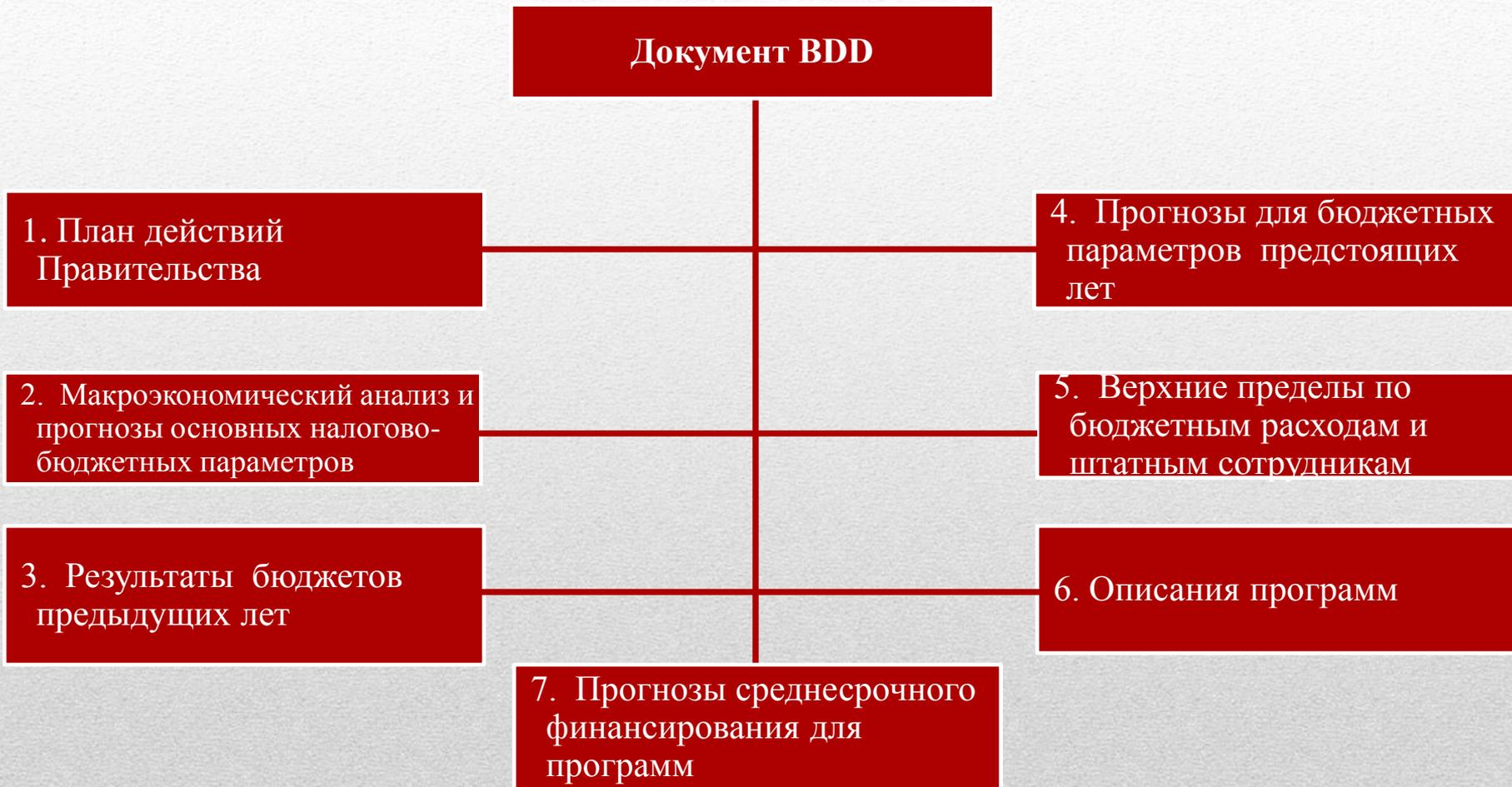
Готовятся
бюджетные
предложения

Приоритеты и
бюджетные
параметры
согласовываются
с Парламентом

Готовится первая
версия документа
BDD, и
определяются
верхние пределы

Готовится
проект
государствен
ного бюджета

Бюджетный процесс



Среднесрочное планирование

- После принятия документа BDD Правительством, бюджетные организации уведомляются о верхних пределах своих бюджетов
- До 1 сентября бюджетные организации должны заполнить свои бюджетные предложения в рамках электронного бюджета в соответствии с верхними бюджетными пределами, определенными в документе BDD;
- Бюджетные организации могут представлять предложения сверх параметров верхних пределов с вескими обоснованиями;
- Основные бюджетные параметры готовятся Министерством финансов и представляются в Правительство до 15 сентября;
- После рекомендаций Правительства первый проект государственного бюджета представляется до 25 сентября Правительству, и представляется Парламенту до 1 октября;
- После окончательного представления проекта бюджета Парламенту он должен быть принят до третьей пятницы декабря, или до 31 декабря.

Подготовка проекта государственного бюджета

Пилотный период для бюджетного финансирования программ

- 2009 г. – Первый этап:
2010 г. Бюджетные предложения были подготовлены параллельно с организационной структурой в соответствии со структурой бюджетного финансирования программ следующими министерствами:
 - Министерство юстиции;
 - Министерство образования и науки;
 - Министерство труда, Здравоохранения и социальной защиты;
- 2010 г. – Второй этап:
- 2011 г. Бюджетные предложения были подготовлены параллельно с организационной структурой в соответствии со структурой бюджетного финансирования программ следующими министерствами:
 - Министерство юстиции;
 - Министерство образования и науки;
 - Министерство труда, Здравоохранения и социальной защиты;
 - Министерство по исполнению наказаний и юридической помощи;
 - Министерство сельского хозяйства;
 - Министерство охраны окружающей среды

2011 г. Весна:

- Все министерства попросили передать их бюджеты 2011 г. в формат Бюджетного финансирования программ;
- 2011 г. Лето: Методология бюджетного финансирования программ была завершена и принята Министром – Министерством финансов.
- 2012 г. предложения по государственному бюджету были представлены в Министерство финансов в формате бюджетного финансирования программ

2011 г. Осень:

- ~~Проект государственного бюджета на 2012 год представлен в Парламент в формате бюджетного финансирования программ;~~
- К бюджетному пакету добавлены приложения

- Бюджет расходов по программе – бюджет, ориентированный на результаты;
- Лучше связи между расходами и результатами;
- Бюджет расходов по программе включает:
 - Программы и под-программы напрямую связаны с приоритетами;
 - Цели и выход / результаты программ;
 - Деятельность для достижения выхода / результатов;
 - Показатели качества работы (эффективности);
 - Среднесрочное финансирование программ;
- Программа – основная единица бюджета;

Бюджет расходов по программе

- Методология бюджета расходов по программе;
- Методология включает следующее:
 - **Введение – общие условия;**
 - **Новая структура BDD; ;**
 - **Новая бюджетная структура;**
 - **Новые бюджетные приложения;**
 - **Новый отчет об эффективности бюджета;**
 - **Переход от организационной классификации к программной классификации**

Бюджет расходов по программе

- Программа – это единство различных видов деятельности, нацеленное на достижение одной из целей приоритетов, сгруппированных в соответствии с содержанием и нацеленных на один результат в долгосрочной перспективе;
- У каждой программы есть свой программный код в программной классификации и выделенные деньги на расходы;
- Программы готовятся, исходя из компетенции министерств;
- За каждую программу отвечает одна бюджетная организация;
- Закон о бюджете включает описание каждой программы и под-программ (если таковые имеются);
- Программы могут быть различного типа (субсидирование, предоставление услуг, инфраструктурные и т.д.);

Бюджет расходов по программе

Закон о годовом бюджете

Глава I – Основные параметры государственного бюджета

Глава II – Государственный бюджет Доходы

Глава III – Государственный бюджет Расходы и функциональная классификация

Глава IV – Общее сальдо, финансовые активы и обязательства

Глава V – Государственный бюджет Приоритеты и программы

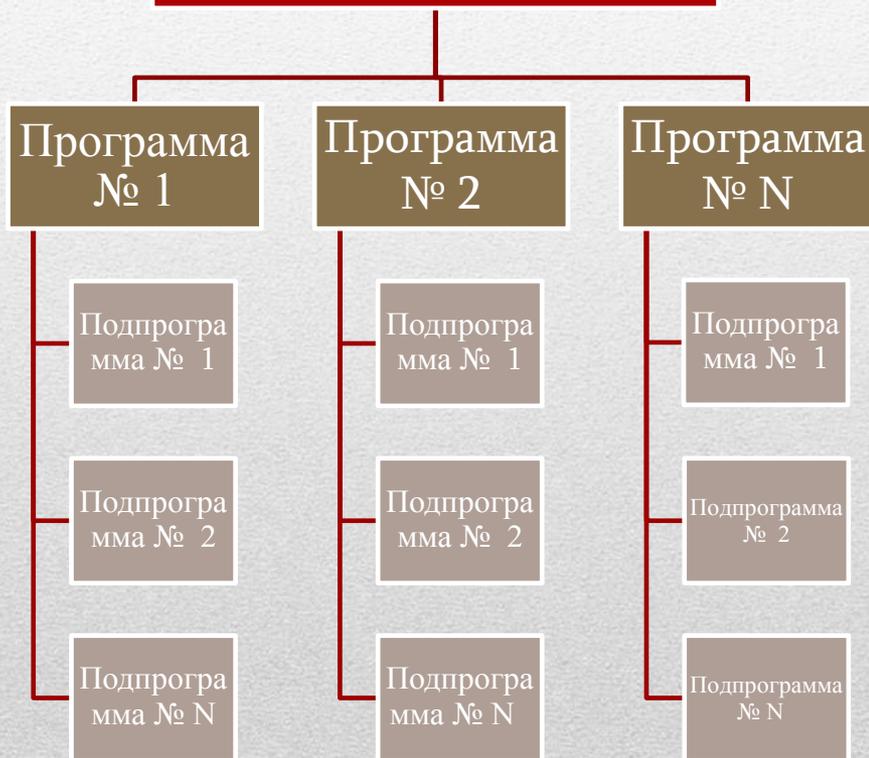
Глава VI – Государственный бюджет Выделенные расходы

Глава VII - Трансферт

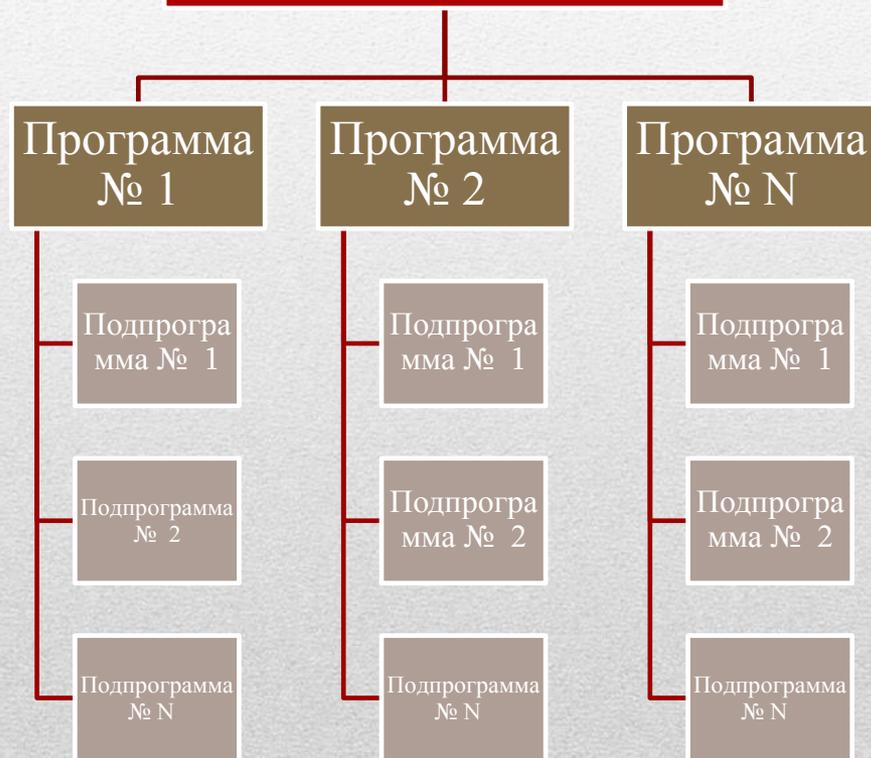
Глава VIII – Регулирующий нормы

Структура

Приоритет № 1



Приоритет № 2



Бюджет расходов по программе
Структура – Глава 5



Программа и приложение бюджета долгосрочных расходов

Обязанность составить проект бюджета, выполнить его и отчитаться о его эффективности:

Государственный бюджет – Правительство Грузии;

Бюджеты автономных республик – соответствующий высший исполнительный орган

Местные бюджеты – соответствующий высший исполнительный орган

Обязанность обсудить проект закона, принять закон о бюджете и проконтролировать его:

Государственный бюджет – Парламент Грузии;

Бюджеты автономной республики – соответствующие представительные органы Правительства

Местные бюджеты – соответствующие представительные органы Правительства;

Консолидированный бюджет – Министерство финансов

Государственный бюджет, бюджеты автономных республик, местные бюджеты, консолидированный бюджет

Глава	Информация
Глава I	<ul style="list-style-type: none"> • Сальдо государственного бюджета;
Глава II	<ul style="list-style-type: none"> • Макро – налогово – бюджетный анализ; • Консолидированные бюджетные доходы; • Доходы государственного бюджета
Глава III	<ul style="list-style-type: none"> • Совокупные бюджетные расходы; • Основная бюджетная деятельность; • Бюджетные расходы в соответствии с функциональной классификацией; • Расходы, представляющие важность для общего правительства; • Фактические трансферты муниципальным органам власти;
Глава IV	<ul style="list-style-type: none"> • Общее сальдо; • Финансовые активы и обязательства; • Государственный долг;
Глава V	<ul style="list-style-type: none"> • Прогресс в плане достижений программ;
Глава VI	<ul style="list-style-type: none"> • Фактические расходы в соответствии с классификацией программ;

Годовой отчет об эффективности бюджета
