



**УВЯЗКА СТРАТЕГИЧЕСКОГО  
ПЛАНИРОВАНИЯ С ПРОГРАММНО-  
ЦЕЛЕВЫМ БЮДЖЕТИРОВАНИЕМ:  
ОПЫТ БОЛГАРИИ**

*РБВ ЦВЮВЕ ОЭСР  
2023*

*БЮДЖЕТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ*

# СВЯЗИ МЕЖДУ СТРАТЕГИЧЕСКИМ ПЛАНИРОВАНИЕМ ПОЛИТИКИ И БЮДЖЕТИРОВАНИЕМ



# ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ

Минфин инициировал процесс выявления **ключевых показателей эффективности**, которые отражают степень достижения стратегических целей в разных отраслях, а также непрерывный мониторинг их динамики. Эти показатели содержатся в среднесрочном бюджетном прогнозе и его актуализированном варианте.

## Структура программных бюджетов

- ❖ Миссия бюджетной организации
- ❖ Представление о развитии организации и ее потенциале
- ❖ Стратегические/функциональные области

*Представление о развитии стратегической/функциональной области*

*Стратегическая и операционная цель*

*Выгоды/эффекты для общества от проводимой политики и/или ожидаемых результатов в функциональной области*

*Отношения с другими учреждениями*

*Итоговые показатели и их целевые значения*

- ❖ Основные параметры – описание доходов, расходов и источников финансирования
- ❖ Описание бюджетных программ

*Цели бюджетной программы*

*Целевые значения показателей эффективности*

*Предоставленные товары/услуги*

*Ответственность*

# Выявленные проблемы в связи с состоянием стратегической базы

- раздробленность, усложняющая координацию стратегических документов, мониторинга и отчетности;
- слабая связь между национальными, отраслевыми и региональными стратегиями развития;
- отсутствие четкой связи между программой правительства и стратегическими документами;
- неудовлетворительное следование бюджетным рамкам и слабая связь между стратегическими документами и процессом планирования бюджета;
- недостаточная отчетность и контроль исполнения стратегических документов;
- недостаточный потенциал для формирования политики;
- в 2019 году Директорат ОЭСР по государственному управлению выполнил обзор бюджетных расходов Болгарии («Бюджетирование в Болгарии»); в результате был сделан вывод, согласно которому связь между стратегическими приоритетами политики и среднесрочным налогово-бюджетным планированием остается слабой.

# Проект закона о стратегическом планировании в Республике Болгария

Проект закона о стратегическом планировании был подготовлен несколько лет назад, однако из-за проблем, имевших место в последние годы в связи с пандемией Covid-19, ценами на энергоносители и некоторыми политическими сложностями, принять его не удалось.

- Определение стратегического планирования;
- Определение Национальных стратегических рамок;
- Иерархия стратегических документов с четким указанием, какие стратегии утверждаются/принимаются Национальным собранием;
- Положение о едином документе, в котором содержится долгосрочное представление о развитии страны, – Национальной программе развития «Болгария-2030»;
- Ограничение количества стратегических документов – исчерпывающий перечень отраслевых национальных стратегий с вариантом принятия других документов (национальных программ) при условии соответствия стандартам, предусмотренным в законе;
- Регламент в отношении документов, принятие которых обусловлено европейскими актами;
- Правила разработки стратегических документов;

# Проект закона о стратегическом планировании в Республике Болгария

- Стандарты в отношении структуры и содержания, включая показатели эффективности;
- Процедура общественных консультаций по проекту документа: не менее 2 месяцев, включая обязательное общественное обсуждение на форуме с участием заинтересованных сторон;
- Обязательная оценка воздействия стратегий перед их утверждением;
- Обеспечение прозрачности – проведение консультаций и обнародование принятых стратегий на интернет-портале для общественных консультаций;
- Стандарты отчетности – ежегодный анализ промежуточных отчетов, а также заключительного отчета о результатах;
- Координация и контроль силами специального подразделения в аппарате Совета министров, а также посредством информационной системы для текущего контроля, которая охватывает все стратегические документы и показатели их исполнения;
- Правила актуализации стратегических документов.

**Спасибо за внимание!**