



KONCEPT I DNEVNI RED

ZA PLENARNI SASTANAK ZP BUDŽETA U FEBRUARU 2013. GODINE

Pripremili: Izvršni odbor ZP budžeta i Resursni tim

Datum: 25 – 28. februar 2013. godine

Lokacija: Tirana, Albanija

Ovaj dokument sadrži kratak uvod i objašnjenje predloga za Plenarni sastanak ZP budžeta u 2013. godine. Plenarni sastanak će također biti iskorišćen za obuku članova Izvršnog odbora ZP budžeta o formiranju mreže koja će prethoditi Plenarnom sastanku, te za sastanak Izvršnog odbora ZP budžeta koji će se održati nakon Plenarnog sastanka. Dnevni red je takođe priložen uz dokument.

Plenarni sastanak je koncipiran na osnovu predloga i zahteva članova ZP budžeta sa prethodnih skupova (t.j. zahtev da se detaljno obrade odabrani aspekti programskog budžetiranja i merenja učinka, a koji je iznet na prethodnom Plenarnom sastanku u Bohinju 2012. godine), te daljih smernica članova Izvršnog odbora ZP budžeta.

Plenarni sastanak je strukturiran u tri bloka / sesije (planirane su grupne diskusije za sva tri bloka):

1. Kreiranje programa i mera učinka;
2. Prpratna budžetska dokumentacija;
3. Praćenje i evaluacija učinka;

Tri bloka su koncipirana tako da prate korake uvođenja programskog budžetiranja (kreiranje programa i mera učinka), korišćenja informacija o programima i učinku u procesu formulisanja budžeta i pripreme budžetske dokumentacije (način na koji se budžet podnosi vladi i parlamentu), te u konačnici praćenja i evaluacije programa i mera učinka (uključujući sektorske preglede rashoda). Pre početka diskusije u svakom bloku, biće predstavljeni nalazi ankete PEMPAL zemalja koja će biti urađena u pripremi Plenarnog sastanka (anketa će biti pripremljena i analizirana od strane Resursnog tima). Predmet ankete će biti praksa i problemi sa kojima se suočavaju zemlje PEMPAL-a u vezi sa temama sva tri bloka. Kao uvod za prezentacije blok tema biće predstavljen i pregled praksi i problema u zemljama EU i OECD-a, uz rezime ključnih elemenata (i momenata uticaja) programskog budžetiranja i merenja učinka (dobre prakse). Pored toga, bit će prezentirani i glavni nalazi Studije Svjetske banke o upravljanju javnim finansijama i Budžetske ankete OECD-a.

Na osnovu povratnih informacija članova (vezano za teškoće u praćenju velikog broja govornika čije prezentacije nemaju uvijek sadržajno logičan sled jedne za drugom), predviđeno je da glavne prezentacije u sva tri glavna bloka vrši jedan međunarodni ekspert. Njegove prezentacije u svakom bloku će biti dopunjene i kratkim prezentacijama drugog eksperta koji će predstaviti iskustva i pristupe u konkretnim zemljama. U pitanju su iskustva iz zemalja EU/OECD-a i dve zemlje članice PEMPAL-a. U poslednjem bloku će takođe biti predstavljeni konkretni detaljni primeri konkretnih pristupa merenja učinka u okviru programa javne administracije i socijalne politike.

Posle svake prezentacije, planirano je vreme za pitanja učesnika.

Plenarni sastanak će biti iskorišćen i za izgradnju uspešne zajednice ZP budžeta.

Jedan dan pre početka Plenarnog sastanka, za članove Izvršnog odbora ZP budžeta biće organizovana obuka o formiranju mreže. Obuku će realizovati Beverly Trayner, profesionalni trener za mreže. O tome su odlučili sami članovi Izvršnog odbora sa ciljem jačanja upravljačkih kapaciteta ZP budžeta i uključivanja članstva zajednice. Tokom Plenarnog sastanka, Beverly će dodeliti uloge i zadatke

grupama u okviru ZP budžeta. Grupe će imati zadatak da prate (i) teme i aktivnosti za buduće skupove ZP budžeta, (ii) format skupova, (iii) poruke sa sastanka za spoljne partnere, i (iv) izveštavanje za kreiranje zajedničke memorije sa sastanka. Svaka grupa će imati podršku predstavnika Izvršnog odbora ZP budžeta i Resursnog tima. Zadatak grupa će biti da izrade preporuke za sastanak Izvršnog odbora koji će biti održan trećeg dana skupa.

Ove grupe će biti formirane da se podstakne aktivnija uloga članova ZP budžeta na skupu i prikupe informacije koje će omogućiti da se poboljšaju buduće aktivnosti zajednice. Ovo je novi pristup u ZP budžeta. Trećeg dana Plenarnog sastanka, članovi Izvršnog odbora će sa učesnicima proveriti da li je novi pristup "povećao vrednost" sastanka i da li ga treba primenjivati ubuduće.

Po završetku Plenarnog sastanka, trećeg dana, biće održan sastanak Izvršnog odbora ZP budžeta. Imajući u vidu činjenicu da su članovi Izvršnog odbora nedavno imenovani, opšta ocena je da su značajni sastanci Izvršnog odbora u međusobnom prisustvu članova („licem u lice“), a kako bi se smanjio broj video/audio sastanaka.

Priložen je Dnevni red za predložene sastanke.

DNEVNI RED PLENARNOG SASTANKA ZP BUDŽETA U FEBRUARU 2013.

25 – 28. Februar 2013. godine

Tirana, Albanija

ODABRANI ASPEKTI PROGRAMSKOG BUDŽETIRANJA:

- i) KREIRANJE PROGRAMA I MERA UČINKA**
- ii) PRORATNA BUDŽETSKA DOKUMENTACIJA**
- iii) PRAĆENJE I EVALUACIJA UČINKA**

DAN 0/dan pre početka Plenarnog sastanka (ponedeljak, 25. februar)

Dolazak članova ZP budžeta

9:00 – 16:00 Obuka o formiranju mreže za članove Izvršnog odbora ZP budžeta za članove Izvršnog odbora ZP budžeta koju će realizovati Beverly Wenger-Trayner, stručnjak za socijalno učenje (detaljan dnevni red će biti prosleđen članovima Izvršnog odbora)

17:30 Pripremni sastanak Resursnog tima i govornika

19.00 Prijem dobrodošlice i večera u hotelu

PRVI DAN (utorak, 26. februar) Kreiranje programa i mera učinka: Ključna pitanja i izazovi

8:00– 8:30	Registracija
8:30– 9:10	Govor dobrodošlice <u>Ridvan Bode</u> , ministar finansija Republike Albanije Govor dobrodošlice <u>Elena Nikulina</u> , viši specijalista za javni sektor, Svetska banka, vođa tima PEMPAL mreže Pregled aktivnosti Izvršnog odbora ZP budžeta i uvod u Plenarni sastanak <u>Geraldina Prodani</u> , predsedavajuća Izvršnog odbora ZP budžeta Jačanje iskustva ZP budžeta. Predstavljanje plana za izgradnju mreže. <u>Beverly Wenger-Trayner</u> , stručnjak za socijalno učenje
9:10 – 9:50	Budžetiranje sa ciljem ostvarivanja rezultata – Prošli i budući trendovi. <u>Dirk Jan Kraan</u> , IMF, savjetnik za upravljanje javnim finansijama za zemlje Jugoistočne Evrope <i>Pitanja i odgovori</i>
9:50-10:30	Nalazi Studije Svetske banke o upravljanju javnim finansijama , Ivor Beazly, vodeći stručnjak Svetske banke za javni sektor <i>Pitanja i odgovori</i>
10:30-11:00	<i>Pauza za kafu</i>

11:00-11:45	OECD-ova anketa o budžetu (<i>Rezultati istraživanja u zemljama OECD-a u regionu, upoređivanje sa drugim regionima</i>), <u>Knut Klepšvik, OECD, Odeljenje za budžet</u> <i>Pitanja i odgovori</i>
11:45-12:15	Više od godišnjeg budžeta – Globalno iskustvo sa srednjoročnim okvirom rashoda , <u>Nataliya Biletska</u> , Specijalista za javni sektor, Mreža za smanjenje siromaštva i ekonomsko upravljanje, Svetska banka <i>Pitanja i odgovori</i>
12:15-12:30	Grupno fotografisanje
12:30-13:15	<i>Ručak</i>
13:15-13:45	Rezultati ankete ZP budžeta o iskustvima i problemima u zemljama PEMPAL-a u vezi sa kreiranjem programa i mera učinka <u>Naida Čaršimamović Vukotić</u> , Resursni tim ZP budžeta, Svetska banka
13:45-15:15	<p>Ova sesija će razmotriti pristupe kreiranja programa i indikatora učinka (uključujući razvoj budžetske klasifikacije, razvoj programa, rad sa resornim ministarstvima na razvoju programa, te korišćenje informacija o učinku za donošenje odluka o budžetu). Prvu prezentaciju o opštim iskustvima i najboljim praksama održaće međunarodni ekspert, nakon čega će uslediti prezentacije o pristupima različitih zemalja.</p> <p>Opšta iskustva u kreiranju programa budžeta i mera učinka: mogući pristupi, uloga ministarstva finansija i revizorskih institucija, rad sa resornim ministarstvima, korišćenje mera učinka za donošenje odluka o raspodeli budžetskih sredstava, primeri pristupa iz različitih zemalja, primeri dobre prakse <u>Lewis Hawke</u>, viši stručnjak za finansijsko upravljanje, Svetska banka</p> <p>Razvoj budžetske/programske klasifikacije i druga pitanja vezana za razvoj državnih programa u Rusiji, <u>Nikolai Begchin</u>, rukovodilac Jedinice za programske metode budžetiranja, Ministarstvo finansija Ruske Federacije</p> <p>Kreiranje programa budžeta i mera učinka u Estoniji, <u>Karl-Erik Tender</u>, zamenik rukovodioca Odeljenja državnog budžeta, Ministarstvo finansija Republike Estonije</p> <p><i>Pitanja i odgovori</i></p>
15:15-15:45	<i>Pauza za kafu</i>
15:45-17:15	Grupni rad: nekoliko grupa će razmatrati pitanja u vezi kreiranja programa budžeta i mera učinka (<i>broj grupa, sastav grupa i teme će definisati Resursni tim u saradnji sa glavnim govornikom</i>)
17:15-17:45	Izveštavanje grupa na zajedničkoj sesiji i rezimiranje prvog dana skupa
17:45 –18:30	Izgradnja zajednice – reflektovanje aktivnosti prvog dana (samo za članove Izvršnog odbora) , <u>Beverly Wenger-Trayner</u> , stručnjak za socijalno učenje
19:30	<i>Večera u hotelu</i>

DRUGI DAN (27. februar): *Prpratna budžetska dokumentacija i praćenje i evaluacija merenja učinka*

9:00 – 9:30	<p>Uvod u dnevni red, <u>Geraldina Prodani</u>, predsedavajuća Izvršnog odbora ZP budžeta</p> <p>Rezultati ankete ZP budžeta o iskustvima i problemima zemalja PEM PAL-a u vezi sa načinom podnošenja budžeta vladi, parlamentu i javnosti (propratna budžetska dokumentacija), <u>Maya Gusarova</u>, Resursni tim ZP budžeta, Svetska Banka</p>
9:30-11:00	<p>Ova sesija će razmotriti pristupe pripremi i sadržaju budžetske dokumentacije budžet (podnošenje vladi, parlamentu i javnosti). Prvu prezentaciju o opštim iskustvima i dobroj praksi će održati međunarodni ekspert, nakon čega će uslediti prezentacija primera konkretne zemlje (različiti aspekti i implementacija).</p> <p>Budžetska dokumentacija: Koja praksa je najbolja i kako se ocenjuje? <u>Deanna Aubrey</u>, savetnik PEMPAL-a za upravljanje javnim finansijama, Svetska banka</p> <p>Propratna budžetska dokumentacija u kontekstu programskog budžetiranja u Austriji, <u>Monika Geppl</u>, zamenik rukovodioca Jedinice Federalnog kancelara Austrije</p> <p><i>Pitanja i odgovori</i></p>
11:00-11:30	<p><i>Pauza za kafu</i></p>
11:30-13:00	<p>Ova sesija će razmotriti pristupe praćenju i evaluaciji mera učinka u fazi izvršenja budžeta (uključujući preglede rashoda). Prvu prezentaciju o opštim iskustvima i najboljim praksama održaće međunarodni ekspert, nakon čega će uslediti prezentacija predstavnika zemlje PEMPAL mreže.</p> <p>Praćenje i evaluacija rezultata programa: mogući pristupi, sektorski pregledi rashoda, primeri pristupa u različitim, dobra praksa <u>Ivor Beazley</u>, vodeći specijalista za javni sektor, Svetska banka</p> <p>Praćenje i evaluacija mera učinka u Hrvatskoj <u>Mladenka Karačić</u>, voditelj Odjela za državno knjigovodstvo Sektora za izvršavanje državnog budžeta, <u>Ministarstvo finansija Hrvatske</u></p> <p><i>Pitanja i odgovori</i></p>
13:00-14:00	<p><i>Ručak</i></p>
14:00-15:30	<p>Detaljno razmatranje programa u pojedinim sektorima i analiza različitih pristupa evaluacije njihovog učinka.</p> <p>Pregled programa u javnoj administraciji i socijalnoj politici u Irskoj, <u>Tom Ferris</u>, konsultant i bivši viši ekonomista u Odeljenju za transport u Irskoj</p> <p>Švedski programi u javnoj administraciji i socijalnoj politici , <u>Allan Gustafsson</u>, stručnjak za upravljanje javnim finansijama; bivši direktor Projekta o budžetiranju prema učinku, Ministarstvo finansija Švedske</p> <p><i>Pitanja i odgovori</i></p>

15:30-16:00	<i>Pauza za kafu</i>
16:00-17:30	Grupni rad: nekoliko grupa razmatra pitanja u vezi budžetske dokumentacije i praćenja i evaluacije mera učinka (<i>broj i sastav grupa i tema za diskusiju će definisati Resursni tim zajedno sa glavnim govornikom</i>)
17:30-18:00	Izveštavanje grupa na zajedničkoj sesiji i rezimiranje drugog dana skupa
18:00 -18:30	Izgradnja zajednice – reflektovanje aktivnosti drugog dana (samo za članove Izvršnog odbora), <u>Beverly Wenger-Trayner</u>, stručnjak za socijalno učenje
19:30	<i>Odlazak iz hotela u restoran</i>
20:00	<i>Večera u restoranu Juvenilja Castello</i>

TREĆI DAN (28. februar): Rezimiranje i izgradnja zajednice ZP budžeta

8.30-10:00	<p>Predstavljanje dnevnog reda, <u>Gelardina Prodani</u>, predsedavajuća Izvršnog odbora ZP budžeta</p> <p>Saradnja između OECD – PEMPAL-a u vezi anketa o budžetu <u>Knut Klepsvik</u>, Odeljenje za budžet, OECD</p> <p>Informisanje učesnika o sprovođenju preporuka evaluacije PEMPAL-a i budućim aktivnostima ZP budžeta, Resursni tim i Izvršni odbor ZP budžeta Informisanje o napretku aktivnosti koje sprovode Izvršni odbor i Resursni tim ZP budžeta, uključujući rezultate analize članstva. Informisanje o odobrenom budžetu ZP budžeta za 2013-14. Komentari i predlozi članova o skupovima i proizvodima.</p>
10:00-11:15	<p>Izgradnja zajednice - reflektovanje. Moderator <u>Beverly Wenger-Trayner</u>, stručnjak za socijalne mreže</p> <p>Komentari članova ZP budžeta o potencijalnim temama za buduće skupove, oceni i učinkovitosti dnevnog reda, ključnim porukama za partnere i zajedničkoj memoriji (društveni izvještaj) sa sastanka.</p>
11:05-11:30	<p>Rezimiranje i završetak, <u>Geraldina Prodani</u></p> <p>Dodela sertifikata i fotografija, PEM PAL Sekretarijat</p>
11:30-12:00	<i>Pauza za kafu</i>
12:00 – 13:30	<p>Sastanak Izvršnog odbora ZP budžeta (samo za članove Izvršnog odbora)</p> <p>Teme:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Analiza /saveti Beverly Trayner, na osnovu toka Plenarnog sastanka 2. Novi članovi Izvršnog odbora ZP budžeta? 3. Novi pristupi za poboljšanje kvaliteta članstva ZP budžeta 4. Podela zaduženja među članovima Izvršnog odbora 5. Akcioni plan i budžet ZP budžeta – novi koraci 6. Proizvodi znanja

	<ul style="list-style-type: none"> 7. Studijska putovanja 8. Anketa OECD-a 9. Učešće i prezentacije Izvršnog odbora ZP budžeta na Sastanku visokih budžetskih zvaničnika 2013, (OECD CESEE)
13:30-14:30	<i>Ručak</i>
14.30-	<i>Kulturni program i večera</i>