



## **КОНЦЕПЦИЯ И ПРОГРАММА**

### **ПЛЕНАРНОГО ЗАСЕДАНИЯ ПСБ В ФЕВРАЛЕ 2013 Г.**

**Подготовлено исполнительным комитетом и ресурсной группой ПСБ**

**Дата проведения: 25 -28 февраля 2013 г.**

**Место проведения: Тирана, Албания**

В данной концепции приводится краткая информация и обоснование пленарного заседания Практикующего сообщества по бюджету РЕМПАЛ (ПСБ) в 2013 г. В рамках данного мероприятия планируется провести тренинг по формированию сетевых профессиональных структур для членов исполнительного комитета ПСБ (до пленарного заседания), а также встречу исполнительного комитета (после пленарного заседания). Программа всех мероприятий прилагается к данной концепции.

Пленарное заседание планировалось исходя из комментариев членов ПСБ о предыдущих мероприятиях (т.е. исходя из их запросов о более детальном рассмотрении тех или иных аспектов программно-целевого бюджетирования и измерения результативности программ, которые возникли по итогам пленарного заседания ПСБ в Бохине в 2012 г), а также исходя из общих направлений дальнейшей работы, предложенных исполнительным комитетом ПСБ.

Три основные сессии/блока пленарных заседаний (вокруг которых планируется создать группы для обсуждения) включают в себя:

1. Разработка программ и показателей результативности деятельности
2. Бюджетная документация
3. Мониторинг и оценка результативности программ

Данные блоки составлены таким образом, чтобы следовать естественной последовательности шагов при обсуждении программно-целевого бюджетирования (разработка программ и показателей результативности деятельности), использования информации о программах и результативности деятельности при формулировании бюджета и впоследствии во всей бюджетной документации (формат подачи бюджета правительству и парламенту), и, наконец, мониторинга и оценки программ и показателей результативности деятельности (включая анализ бюджетных расходов). Будет проведен предварительный опрос среди стран РЕМПАЛ о практике и проблематике по каждому из трех блоков вопросов. Подготовлен он будет командой ресурсной поддержки ПБС и будет представлен до проведения общих дискуссий. Для того чтобы подготовиться к проведению основных блоков, будет представлен обзор опыта и проблематики по данному ряду вопросов в странах ЕС и ОЭСР, включая резюме ключевых элементов (и точек влияния) в области программно-целевого бюджетирования и измерения результативности деятельности (передовая практика). Помимо этого, будут представлены основные выводы исследования Всемирного Банка по УГФ, а также опроса по бюджету, проведенного ОЭСР.

После получения комментариев от членов (учитывая также сложности, связанные с тем, что будет достаточно много выступающих, чьи презентации не вытекают логически одна из другой), предполагается, что все три основных блока будут представлены признанным международным экспертом. Презентации эксперта по каждому из трех блоков будут подкреплены короткой презентацией другого эксперта об опыте конкретной страны либо особенном подходе, применяемом в ней. Эти короткие презентации в рамках трех основных блоков будут включать в себя обзор опыта стран ЕС и ОЭСР и двух стран РЕМПАЛ. В ходе последнего блока будут также представлены более детальные и конкретные примеры

определенных подходов к измерению результативности деятельности в рамках программ государственного управления и социальной политики.

После каждой презентации будет отведено время на вопросы и ответы со стороны участников.

Пленарное заседание также послужит целям укрепления связей между членами сообщества.

Во-первых, за день до начала пленарного заседания будет проведен тренинг по созданию сетевых профессиональных структур для членов исполнительного комитета ПСБ. Его проведет Беверли Трейнер, профессиональный тренер по созданию сетевых структур. Решение о проведении тренинга было принято исполнительным комитетом ПСБ в целях укрепления потенциала ПСБ в области само-управления сообществом и расширения состава участников. Беверли распределит роли и задачи членов исполнительного комитета по каждой из групп во время пленарного заседания. Будут созданы группы, к рассмотрению которых будут предложены (i) темы и задачи, которые ПСБ следует включить в мероприятия в будущем, (ii) формат мероприятий (iii) коммуникация ПСБ о своей работе с внешними заинтересованными сторонами и (iv) социальный отчет о мероприятии. В работе каждой группы будет участвовать представитель исполнительного комитета и ресурсной группы ПСБ. Данные группы представят рекомендации исполнительному комитету ПСБ в рамках третьего дня мероприятия.

В рамках данных групп, члены ПСБ должны сыграть более активную роль в выполнении программы, сбора рекомендаций и их внедрению с тем, чтобы повысить эффективность деятельности сообщества в будущем. Это новаторский подход для ПСБ, и в течение третьего дня мероприятия исполнительный комитет ПСБ также будет рассматривать мнения и комментарии участников относительно того, принесет ли такой подход добавочную пользу и следует ли его использовать в рамках проведения дальнейших мероприятий.

Наконец, в рамках пленарного заседания также будет проведено заседание Исполнительного комитета ПСБ, которое состоится в последний день, после проведения пленарного заседания. Учитывая, что Исполнительный комитет ПСБ был назначен недавно, личные встречи комитета считаются важным мероприятием для обеспечения слаженного функционирования сообщества.

Программа предлагаемых мероприятий приведена ниже.

**ПРОГРАММА ПЛЕНАРНОГО ЗАСЕДАНИЯ ПСБ В ФЕВРАЛЕ 2013 Г.**

**25 –28 февраля 2013 г**

**Тирана, Албания**

**НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ:**

- i) РАЗРАБОТКА ПРОГРАММ И ПОКАЗАТЕЛЕЙ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**
- ii) БЮДЖЕТНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ**
- iii) МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ПРОГРАММ**

**День 0 (понедельник, 25 февраля)**

*Прибытие всех членов ПСБ*

**9:00 – 16:00** Тренинг для членов исполнительного комитета ПСБ по созданию профессиональных сетевых структур с Беверли Венгер-Трейнер, экспертом в области социального обучения (подробная программа тренинга будет предоставлена членам исполнительного комитета).

**17:30** Подготовительная встреча ресурсной группы и всех выступающих

**19.00** Прием и ужин в гостинице

**День 1 (вторник, 26 февраля) Разработка бюджетных программ и показателей эффективности деятельности: основные вопросы и проблемы**

8:00 - 8:30	<b>Регистрация</b>
8:30 - 9:10	<b>Приветственное слово.</b> <u>Ридван Боде</u> , Министр финансов Республики Албания  <b>Приветственное слово.</b> <u>Елена Никулина</u> , Старший специалист по вопросам управления в государственном секторе и руководитель программы REMPAL, Всемирный Банк  <b>Обзор работы исполнительного комитета ПСБ и обзор программы пленарного заседания</b> <u>Гелардина Продани</u> , Председатель исполнительного комитета ПСБ  <b>Наращивание опыта ПСБ. Обзор программы по укреплению связей в сообществе.</b> <u>Беверли Венгер-Трейнер</u> , Эксперт в области социального обучения.
9:10 - 9:50	<b>Бюджетирование, ориентированное на результат – прошлые и текущие тенденции.</b> <u>Дирк ван Краан</u> , Советник по Юго-восточной Европе в области управления государственными финансами, МВФ  <i>Вопросы и ответы</i>
9:50 - 10:30	<b>Основные выводы исследования Всемирного Банка в области управления</b>

	<p>госфинансами по странам Европы и Средней Азии</p> <p><u>Айвор Бизли</u>, Ведущий старший специалист по вопросам управления в государственном секторе, Всемирный банк</p> <p><i>Вопросы и ответы</i></p>
10:30 - 11:00	<i>Перерыв на кофе</i>
11:00 - 11:45	<p><b>Обзор бюджета, составляемый ОЭСР</b> (результаты по странам ОЭСР в регионе, сравнительный анализ с другими регионами ).</p> <p><u>Кнут Клепсвик</u>, Бюджетное управление ОЭСР</p> <p><i>Вопросы и ответы</i></p>
11:45 – 12:15	<p><b>За Пределами Годовых Бюджетов – Глобальный Опыт Применения Среднесрочных Рамок Расходов (СРР).</b></p> <p><u>Наталья Билетска</u>, Специалист по государственному сектору, управление по снижению уровня бедности и экономического хозяйствования, Всемирный банк</p> <p><i>Вопросы и ответы</i></p>
12:15 - 12:30	Общее фото участников
12:30 - 13:15	<i>Обед</i>
13:15 - 13:45	<p><b>Результаты опроса ПСБ об опыте и проблемах в странах РЕМПАЛ при разработке программ и показателей результативности деятельности.</b></p> <p><u>Найда Карсимамович-Вукотич</u>, Группа ресурсной поддержки ПБС, Всемирный банк</p>
13:45 - 15:15	<p>В рамках данной сессии будут рассмотрены подходы к разработке программ и показателей результативности деятельности (включая разработку бюджетной классификации и программ, работу с отраслевыми министерствами над разработкой программ, а также использование информации о результативности деятельности при принятии бюджетных решений). Первая презентация будет со стороны международного эксперта о мировом опыте и передовой практике в данной области, после чего последуют презентации об опыте отдельных стран и применяемых в них подходах.</p> <p><b>Мировой опыт в разработке бюджетных программ и показателей результативности деятельности:</b> возможные подходы, роль министерства финансов и органов аудита, работа с отраслевыми министерствами, использование информации о результативности деятельности при принятии решений о распределении бюджета, примеры подходов, используемых в различных странах, передовая практика.</p> <p><u>Льюис Хоук</u>, Старший специалист в области финансового управления, Всемирный банк</p> <p><b>Разработка бюджетной классификации и вопросы разработки государственных программ в России</b></p> <p><u>Николай Бегчин</u>, Начальник отдела программно-целевых методов бюджетного планирования, Министерство финансов Российской Федерации</p> <p><b>Разработка бюджетных программ и показателей результативности</b></p>

	<p><b>деятельности в Эстонии</b></p> <p><u>Карл-Эрик Тендер</u>, Заместитель начальника департамента государственного бюджета, Министерство финансов Республики Эстония</p> <p><i>Вопросы и ответы</i></p>
15:15 - 15:45	<i>Перерыв на кофе</i>
15:45 - 17:15	<b>Работа в группах:</b> обсуждение в нескольких группах вопросов, связанных с разработкой бюджетных программ и показателей результативности деятельности ( <i>число и состав групп и вопросы для обсуждения будут определены ресурсной группой ПСБ</i> ).
17:15 - 17:45	<b>Отчет о работе, проделанной в группах, и завершение первого дня работы.</b>
17:45 - 18:30	<b>Размышления по поводу укрепления связей в сообществе в течение первого дня работы (только для членов исполнительного комитета).</b> <u>Беверли Венгер-Трейнер</u> , эксперт в области социального обучения.
<b>19:30</b>	<b><i>Ужин в гостинице</i></b>

**День 2 (27 февраля): бюджетная документация, мониторинг и оценка результативности программ**

9:00 – 9:30	<p><b>Представление программы работы второго дня</b></p> <p><u>Гелардина Продани</u>, Председатель исполнительного комитета ПСБ</p> <p><b>Результаты опроса ПСБ об опыте стран РЕМПАЛ и вопросах, касающихся представления бюджетов правительству, парламенту и общественности (бюджетная документация), мониторинга и оценки результативности деятельности.</b></p> <p><u>Майя Гусарова</u>, Группа ресурсной поддержки ПСБ, Всемирный банк</p>
9:30 - 11:00	<p>В рамках данной сессии будут рассмотрены подходы к подготовке, а также содержание бюджетной документации (представление бюджета правительству, парламенту и общественности). Первая презентация будет со стороны международного эксперта о мировом опыте и передовой практике в данной области, далее последует краткая презентация примера отдельной страны (с тем, чтобы обсудить различные аспекты и их внедрение).</p> <p><b>Бюджетная документация – что такое передовая практика и как ее можно оценить?</b></p> <p><u>Диана Обри</u>, Советник по УГФ сети РЕМПАЛ, Всемирный банк</p> <p><b>Бюджетная документация в контексте программно-целевого бюджетирования в Австрии.</b></p> <p><u>Моника Геппл</u>, Заместитель главы отдела, Федеральная канцелярия Австрии</p> <p><i>Вопросы и ответы</i></p>
11:00 - 11:30	<i>Перерыв на кофе</i>
11:30 - 13:00	В рамках данной сессии будут рассмотрены подходы к мониторингу и

	<p>оценке результативности программ на этапе исполнения бюджета (включая анализ бюджетных расходов). Первая презентация будет со стороны международного эксперта о мировом опыте и передовой практике в данной области, далее последует краткая презентация эксперта одной из стран РЕМПАЛ.</p> <p><b>Мониторинг и оценка результативности программ:</b> возможные подходы, анализ бюджетных расходов, примеры подходов, применяемых в различных странах, передовая практика.</p> <p><u>Айвор Бизли</u>, Ведущий старший специалист по вопросам управления в государственном секторе, Всемирный банк</p> <p><b>Мониторинг и оценка результативности деятельности в Хорватии,</b> <u>Младенка Карачич</u>, Начальник отдела государственного учета в секторе исполнения государственного бюджета государственного казначейства, Министерство Финансов Хорватии</p> <p><i>Вопросы и ответы</i></p>
13:00 - 14:00	<i>Обед</i>
14:00 - 15:30	<p>В рамках данной сессии будут более детально рассмотрены программы по отдельным секторам и подходы к оценке результативности этих программ.</p> <p><b>Обзор программ в сфере государственного управления и социальной политики в Ирландии.</b> <u>Том Феррис</u>, Консультант и бывший старший экономист в департаменте транспорта Ирландии</p> <p><b>Программы в сфере государственного управления и социальной политики в Швеции</b> <u>Аллан Густафсон</u>, Специалист по управлению государственными финансами, в прошлом Директор проекта по бюджетированию, ориентированному на результат, в Министерстве финансов Швеции</p> <p><i>Вопросы и ответы</i></p>
15:30 - 16:00	<i>Перерыв на кофе</i>
16:00 - 17:30	<p><b>Работа в группах:</b> обсуждение в нескольких группах вопросов, связанных с бюджетной документацией, мониторингом и оценкой результативности деятельности в рамках программ (<i>число и состав групп и вопросы для обсуждения будут определены ресурсными группами, совместно с основным выступающим</i>).</p>
17:30 - 18:00	<b>Отчет о проделанной в группах работе на пленарном заседании и завершение второго дня работы.</b>
18:00 - 18:30	<p><b>Размышления по поводу укрепления связей в сообществе в течение второго дня работы (только для членов исполнительного комитета).</b> <u>Беверли Венгер-Трейнер</u>, Эксперт в области социального обучения.</p>
19:30	<b><i>Отъезд из гостиницы в ресторан</i></b>

20:00	<i>Ужин в ресторане <u>Juvenilja Castello</u></i>
-------	---

**День 3 (28 февраля): Подведение итогов и укрепление практикующего сообщества по бюджету**

8:30 - 10:00	<p><b>Представление программы работы третьего дня,</b>  <u>Гелардина Продани</u>, председатель исполнительного комитета ПСБ</p> <p><b>Сотрудничество между ОЭСР и РЕМПАЛ в области анализа практики бюджетирования,</b> <u>Кнут Клепсвик</u>, Бюджетное управление ОЭСР</p> <p><b>Информация о внедрении рекомендаций по итогам оценки работы сети РЕМПАЛ и будущие направления деятельности ПСБ</b>  Группа ресурсной поддержки ПСБ и исполнительный комитет ПСБ</p> <p>Информация о прогрессе в деятельности исполнительного комитета ПСБ и его ресурсной группы, включая результаты анализа состава членов. Включает в себя информацию об утвержденном бюджете ПСБ на 2013-2014 гг. и запрос на рекомендации со стороны членов по поводу возможных мероприятий и продуктов.</p>
10:00 - 11:15	<p><b>Размышления по поводу укрепления связей в сообщества.</b>  Модератор - <u>Беверли Венгер-Трейнер</u>, Эксперт в области социального обучения.</p> <p>Рекомендации и предложения от членов ПСБ в отношении возможных будущих тем обсуждения, эффективности программы мероприятия, ключевых итогов для заинтересованных сторон и отчета о социальной стороне мероприятия</p>
11:15 - 11:30	<p><b>Подведение итогов пленарного заседания</b>  <u>Гелардина Продани</u></p> <p>Выдача сертификатов и фотографий, Секретариат РЕМПАЛ</p>
11:30 - 12:00	<i>Перерыв на кофе</i>
12:00 - 13:30	<p><b>Заседание исполнительного комитета ПСБ (только для членов Исполнительного комитета)</b></p> <p><b>Темы:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Анализ/рекомендации Беверли Трейнер, по итогам пленарного мероприятия</li> <li>2. Новые члены исполнительного комитета?</li> <li>3. Новые подходы к повышению эффективности членства в ПСБ</li> <li>4. Распределение ролей в рамках исполнительного комитета</li> <li>5. План действий и бюджет ПСБ – следующие шаги</li> <li>6. Продукты знаний</li> <li>7. Обучающие поездки</li> <li>8. Бюджетные обзоры ОЭСР</li> <li>9. Участие и презентации исполнительного комитета ПСБ на встрече старших руководящих лиц в области бюджета ОЭСР в июне 2013 г.</li> </ol>



13:30 - 14:30	<i>Обед</i>
<b>14.30</b>	<b><i>Культурная программа и ужин</i></b>