



Практикующее сообщество по бюджету Рабочая группа по вопросам бюджетной грамотности

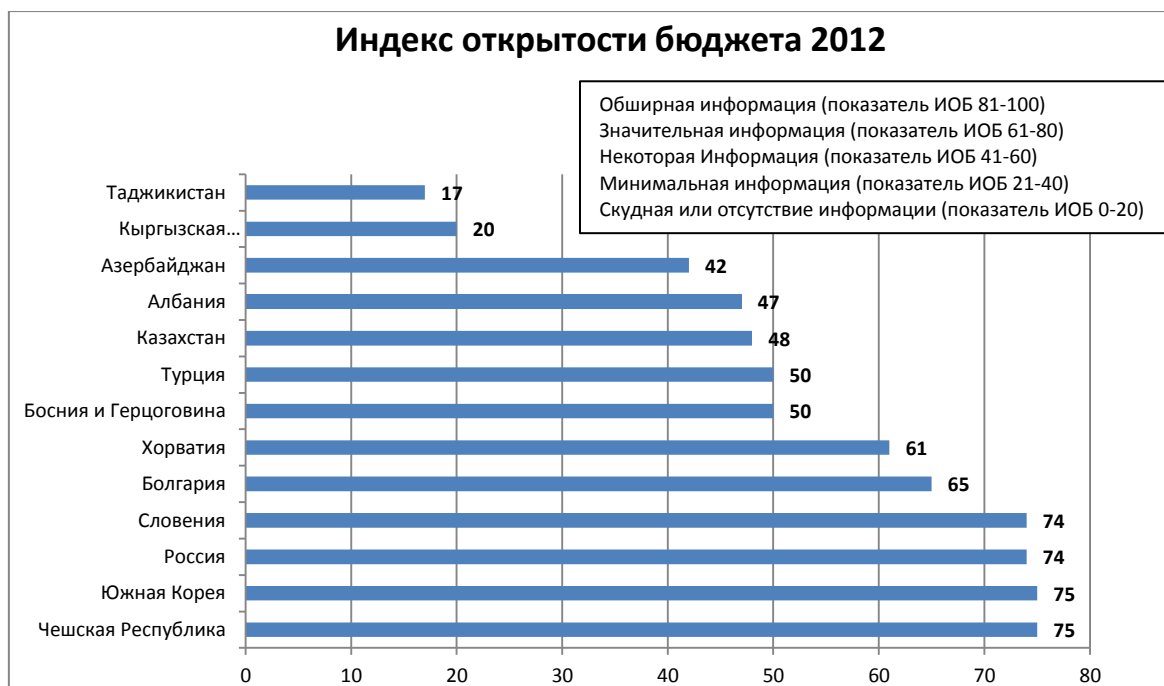
Концепция

Данная концепция разработана в развитие решения исполнительного комитета ПСБ, принятого на пленарном заседании трех практикующих сообществ сети ПЕМПАЛ в Москве 25 мая 2014 г., а также в рамках подготовки плана действий ПСБ на 2015 финансовый год, о создании рабочей группы по вопросам открытости бюджета и бюджетной грамотности. Идею о создании такой рабочей группы поддержали участники из Армении, Кыргызской Республики и Беларуси.

Контекст

В соответствии с недавно пересмотренными ОЭСР принципами «лучшей практики» бюджетного управления, прозрачность и доступность информации о бюджете является одним из важных факторов эффективного бюджетного управления, так как бюджетные отчеты являются важнейшей информацией на всех этапах формулирования и реализации государственной политики¹.

Повышение открытости бюджета в последние годы является приоритетной задачей для большинства стран РЕМПАЛ. Результаты обзора Индекса бюджетной прозрачности (ОВИ) в 2012 году также показывают, что в большом количестве случаев правительства не обеспечивают гражданам и организациям гражданского общества достаточные возможности для участия в бюджетном процессе – этот аспект исследовался в обзоре впервые².



Бюджетные документы и данные должны быть открытыми, прозрачными и доступными (Принцип 5, Принципы «лучшей практики» бюджетного управления, 2014 г.)

² Концепция пленарной встречи сети РЕМПАЛ «Прозрачность и подотчетность государственных финансов», май 2014 г., приложение А.



Несмотря на то, что некоторые страны в регионе добились значительных успехов в повышении налогово-бюджетной прозрачности, средние результаты по региону снизились в 2012 году по сравнению с 2010 годом и только Россия, Хорватия и Болгария смогли войти в группу стран со «значительным объемом информации» (61-80 баллов), в то время как в большинстве стран региона входят в группу со «средним» (41-60 баллов) и «минимальным» объемом информации (21-40 баллов)³. При этом, дискуссии в рамках пленарной встречи сети PEMPAL, показали, что большинство стран – участниц обеспокоены ситуацией и проводят мероприятия по повышению бюджетной прозрачности.

В результате реализации ряда мероприятий по подготовке бюджета для граждан, Министерство финансов Российской Федерации пришло к выводу, что для достижения задачи эффективного бюджетного управления повышение прозрачности бюджета - не достаточно. Необходимо также повышать бюджетную грамотность граждан. В 2014 г. Министерство финансов инициировало работу совместно со Всемирным банком по реализации Концепции Программы мероприятий, направленных на повышение бюджетной грамотности учащихся в образовательных организациях общего образования одновременно с дорожной картой реализации проекта указанной Концепции. Среди основных мероприятий дорожная карта предусматривает изучение международного опыта в области повышения бюджетной грамотности учащихся, создание учебных программ, их апробацию, проведение социологических исследований, а также реализацию мероприятий по мониторингу и оценке эффективности указанных мероприятий. Программы подготовки преподавателей по вопросам бюджетной грамотности будут реализованы на базе создаваемых в рамках данного проекта федеральных и региональных центров повышения квалификации педагогов.

Ряд представителей стран PEMPAL также выразили заинтересованность в проработке проблемы бюджетной грамотности и выработке эффективных подходов в рамках данной тематической рабочей группы.

Задачи

Основные задачи рабочей группы – познакомиться с международным опытом повышения бюджетной грамотности населения, а также открытости и доступности бюджетного процесса с целью его обобщения, выработки рекомендаций для стран PEMPAL и «новых продуктов знаний», способствующих распространению аналогичной практики на всей территории стран региона ЕЦА.

Масштабы задач рабочей группы могут быть расширены, и участникам рабочей группы может быть предоставлена возможность разработать и обсудить со своими коллегами ситуацию в их собственных странах, заполнив краткий опросник в интернете и, впоследствии, проведя анализ на основании предлагаемой аналитической модели.

³ Международное бюджетное партнерство, Обзор открытости бюджетов за 2012 год, <http://internationalbudget.org>



Повестка работы

В 2015 финансовом году повестка рабочей группы будет включать в себя ряд презентаций через видео-конференции Всемирного банка, а также проведение одного семинара. Предлагаются следующие мероприятия:

1.	Организация электронного опроса среди стран ПЕМПАЛ по практике повышения бюджетной грамотности населения	апрель 2015
2.	Проведение заседания Рабочей группы в рамках XI встречи старших должностных лиц, ответственных за бюджет, из стран Центральной, Восточной и Юго-Восточной Европы в Республике Польше	май 2015
3.	Избранные примеры по отдельным странам – например, Чешская Республика (обучающий визит)	осень 2015
4.	Реализация мероприятий по бюджетной грамотности в регионе ЕЦА: некоторые первоначальные выводы (видео конференция)	осень 2015
5.	Проведение итогового семинара	декабрь 2015

Участники

Рабочая группа функционирует в формате малых групп под эгидой PEMPAL. Предлагается, чтобы участие в этой рабочей группе было ограничено теми странами, которые представлены в исполнительном комитете ПСБ, но при этом члены исполнительного комитета могли бы дополнительно пригласить коллег из своих стран для участия в видео-конференциях. Учитывая технические ограничения проведения видео-конференций, предлагается подключить страны, в которых есть офисы Всемирного банка, т.е. Албанию, Россию, Армению, Кыргызскую Республику, Хорватию, Турцию, Беларусь, Боснию и Герцеговину.

Семинар: к участию в семинаре будут приглашены по два участника от каждой страны, которые примут участие как минимум в двух предыдущих мероприятиях Рабочей группы.

Лидерская группа

Руководство программой Рабочей группы осуществляет Анна Беленчук, (начальник Отдела анализа и обеспечения открытости бюджета), которая также является Заместителем Председателя ПСБ.

Повестка дня Рабочей группы разработана и согласована Исполнительным комитетом ПСБ с ресурсной командой Всемирного банка, в которую входят Майя Гусарова, специалист по вопросам управления в государственном секторе (mgusarova@worldbank.org) и Диана Обри, Консультант в сфере госфинансов (deanna_aubrey@hotmail.com). Для участия в предлагаемых учебных мероприятиях будут приглашаться другие соответствующие эксперты и докладчики от Всемирного банка.

Административную поддержку функционированию Рабочей группы предоставляет Жива Лаутар, Секретариат PEMPAL (bcop@pempal.org).