***Международная конференция***

**«Участие граждан как ресурс развития:**

**российский и международный опыт инициативного бюджетирования»**

*7 сентября 2018 г.*

**г. Москва, Центральный выставочный зал «Манеж»**

**Контекст**

В последнее десятилетие в России активно развиваются практики инициативного (партисипаторного) бюджетирования. К настоящему времени соответствующие практики реализуются в более 40 российских регионов (около половины от общего числа), количество проектов, отобранных при участии граждан превысило 10 тыс., а их общий бюджет достиг   
7 млрд рублей (117 млн долларов), только за последние 2 года увеличившись в пять раз. Такое стремительное развитие может объясняться целым рядом факторов. Во-первых, это институциональный контекст, в котором реализуются российские практики, связанный с особенностями административного устройства и распределения полномочий между бюджетами разного уровня, а также сложившейся практикой местного самоуправления. Во-вторых, это особенности самих российских практик инициативного бюджетирования, большинство из которых инициируются и финансируются на региональном уровне и используют механизмы софинансирования со стороны населения и бизнеса, а также конкурсный подход к отбору проектов, инициированных гражданами. В-третьих, это целенаправленная методологическая, информационная и организационная поддержка практик инициативного бюджетирования со стороны государства (Министерства финансов Российской Федерации).

Опыт, накопленный к настоящему моменту в Российской Федерации, может представлять интерес для стран со схожими административной и бюджетной системами (в частности, стран Восточной Европы и Центральной Азии, заинтересованных в запуске/развитии партисипаторных практик). С другой стороны, сравнение российского подхода с лучшим европейским опытом в области инициативного бюджетирования (в частности, стран Португалии, Франции, Италии и Испании) могло бы способствовать их взаимному обогащению. Интенсификация обмена опытом будет содействовать развитию международных сообществ экспертов и практиков в области инициативного бюджетирования, а также включению вопросов участия граждан в актуальную повестку международных организаций.

**Цели конференции:**

* представить российский опыт в области инициативного бюджетировании и обсудить его в сравнении с лучшими зарубежными практиками;
* обсудить возможности и условия внедрения и распространения практик инициативного бюджетирования в странах Восточной Европы и Центральной Азии;
* обсудить роль и задачи государства в поддержке и регулировании партисипаторных практик.

В рамках конференции участники обсудят следующие вопросы:

1. Каково текущее состояние и направления развития практик инициативного бюджетирования (ИБ) в России и мире?
2. В чем особенности российской модели ИБ и каковы ее отличия от зарубежных практик ИБ? Какие из моделей и практик применимы в странах Восточной Европы и Центральной Азии?
3. Какова роль государственных и муниципальных органов власти в поддержке практик ИБ?

**Участники конференции (до 150 человек)**

* представители органов государственной власти Российской Федерации
* представители финансовых органов субъектов Российской Федерации
* представители финансовых органов стран Восточной Европы и Центральной Азии
* представители международных организаций (World Bank, GIFT)
* российские эксперты в области инициативного бюджетирования

**Структура**

Конференция будет состоять из трех секций: пленарного заседания и двух панельных дискуссий, а также сессии-награждения победителей российских конкурсов в области инициативного бюджетирования и бюджета для граждан.

***Пленарное заседание «Новые горизонты развития практик инициативного бюджетирования в России и в мире»*** будет посвященообзору текущего состояния и перспектив инициативного (партисипаторного) бюджетирования в России и других странах. Ведущие российские и зарубежные политики, эксперты, практики, представители международных организаций обсудят особенности различных страновых подходов и представят свое видение возможностей использования участия граждан в качестве ресурса развития.

***Панельная дискуссия «Роль государства в поддержке и регулировании участия граждан в вопросах развития общественной инфраструктуры»*** будет посвящена обсуждению целей, задач и конкретных механизмов поддержки партисипаторных практик со стороны государства, а также целесообразности и границ их государственного регулирования.

Этот вопрос имеет особую актуальность для России и других зарубежных стран, где в настоящий момент идет активное обсуждение законодательных инициатив в области инициативного бюджетирования.

***Панельная дискуссия «Модели и инструменты взаимодействия с гражданами в практиках инициативного бюджетирования»*** будет посвящена обсуждению конкретных моделей, механизмов и процедур инициативного бюджетирования с акцентом на вопросы информационно-просветительского взаимодействия органов власти различного уровня и населения.

***Награждение победителей*** пройдет по итогам двух конкурсов в области инициативного бюджетирования и бюджета для граждан:

* конкурс проектов по представлению бюджета для граждан, проводимый Финансовым университетом при Правительстве Российской Федерации в 2018 году;
* конкурс среди финансовых органов субъектов РФ в номинации «За развитие инициативного бюджетирования».

**Предварительная программа**

|  |  |
| --- | --- |
| **12.00 – 13.30** | **Пленарное заседание**  ***«Новые горизонты развития практик инициативного бюджетирования в России и в мире»***  Модератор: **Дмитрий Александрович Шатохин**, сенатор от Республики Коми, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам  На пленарном заседании выступят:   1. **Алексей Михайлович Лавров**, заместитель Министра финансов Российской Федерации 2. **Andras Horvai / Андраш Хорваи**, директор и постоянный представитель Всемирного банка в Российской Федерации 3. **Владимир Владимирович Владимиров**, губернатор Ставропольского края 4. **Анна Анатольевна Харченко**, министр финансов Сахалинской области 5. **Juan Pablo Guerrero / Хуан Пабло Герреро,** директор «Global Initiative for Fiscal Transparency» (GIFT), США 6. **Adrià Duarte / Адриа Дуарте**, координатор международной организации «International Observatory on Participatory Democracy» (IOPD) 7. **Yves Cabannes / Ив Кабанн**, заслуженный профессор в области развития планирования, Университетский колледж Лондона, Великобритания |
| **13.30 - 14.30** | **Обед** |
| **14.30 – 15.30** | **Панельная дискуссия**  ***«Роль государства в поддержке и регулировании участия граждан в вопросах развития общественной инфраструктуры»***  Модератор: **Владимир Владимирович Вагин**,руководитель центра инициативного бюджетирования НИФИ Минфина России  В дискуссии примут участие:   1. **Екатерина Владимировна Буцкая**, министр финансов Ульяновской области 2. **Иван Евгеньевич Шульга**,руководитель проекта развития инициативного бюджетирования в Российской Федерации от Всемирного банка 3. **Nelson Dias / Нельсон Диас**, координатор Ассоциации муниципалитетов, реализующих партисипаторные практики, Португалия 4. **Giovanni Allegretti / Джованни Аллегретти**, сопредседатель независимого агентства по распространению практик участия (APP) региона Тоскана, Италия 5. **Victor Lutenco / Виктор Лутенко**, советник мэра г.Кишинев, Молдавия |
| **15.30-16.00** | **Перерыв** |
| **16.00 – 17.00** | **Панельная дискуссия**  ***«Модели и инструменты взаимодействия с гражданами в практиках инициативного бюджетирования»***  Модератор: **Илья Александрович Соколов,** директор Института макроэкономических исследований ВАВТ  В дискуссии примут участие:   1. **Сергей Владимирович Романов,** директор Департамента бюджетной методологии и финансовой отчетности в государственном секторе Минфина России 2. **Алексей Алексеевич Корабельников**, Председатель комитета финансов Санкт-Петербурга 3. **Галина Витальевна Курляндская,** генеральный директор Центра фискальной политики 4. **Lena Langlet / Лена Ланглет,** старший советник, проект «Диалог граждан», Шведская ассоциация местных органов власти и регионов (the Swedish Association of Local Authorities and Regions - SALAR) 5. **Josh Lerner / Джош Лернер,** исполнительный директор проекта партисипаторного бюджетирования, США |