

# СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ ХОРВАТИИ

Обзор хорватской системы  
государственных финансов – реформы и  
планы на будущее

*Сеть руководителей бюджетных  
ведомств стран Центральной,  
Восточной и Юго-Восточной Европы*

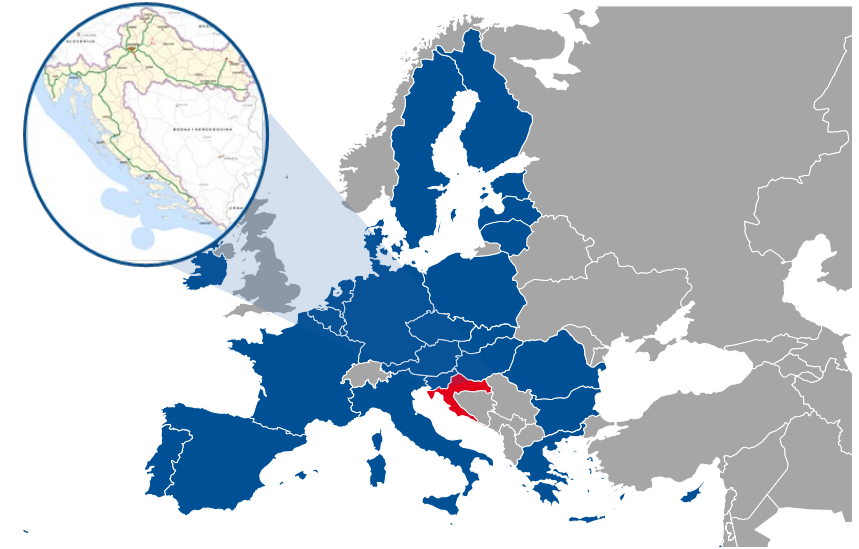
*5 декабря 2023 г.*



# Общие сведения о стране



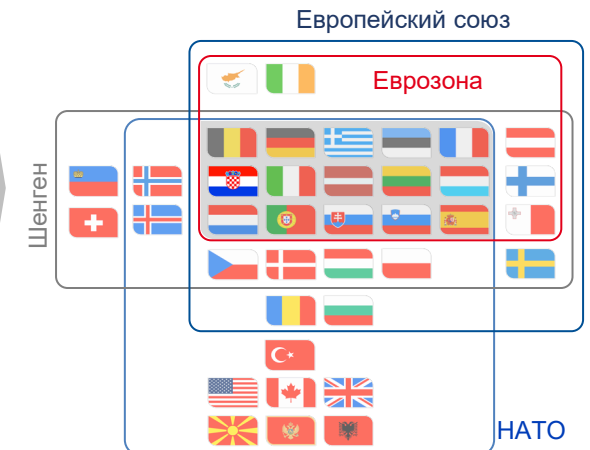
Площадь территории	56,594 кв. км (сухопутная), 31,067 кв. км (водная)
Население	3,9 млн чел. (оценка на конец 2022 г.)
Валюта	Евро (с 1 января 2023 г.)
ВВП	66,9 млрд (в текущих ценах, 2022 г.)
Темпы роста реального ВВП	6,2% (2022 г.), 2,8% (2023 г. (прогноз))
ВВП на душу населения по ППС	Хорватия 73%; (ЕС=100%; Словакия 68%, Греция 68%, Болгария 59%)
ВВП на душу населения	17 130 евро (в текущих ценах, 2022 г.)
Государственное правление	Парламентская республика
Кредитные рейтинги	Moody's: Baa2 (позитивный прогноз) / S&P: BBB+ (позитивный прогноз) / Fitch: BBB+ (позитивный прогноз)
Столица	Загреб
Граничит с государствами ЕС и другими государствами	Италией (морская граница), Словенией и Венгрией Боснией и Герцеговиной, Сербией и Черногорией



## Основные вехи



Хорватия полностью интегрирована в общеевропейские и глобальные организации:





## Новый лидер по темпам роста среди государств – членов ЕС

- Темпы роста ВВП в 2022 году составили **6,2%** и стали одними из самых высоких показателей в ЕС (после максимума в 13,1% за всю историю наблюдений, зафиксированного в 2021 году).
- По итогам 2023 года рост реального ВВП, согласно оценкам, составит **2,8%**

## Устойчивая бюджетная позиция с положительным сальдо бюджета

- Тренд на снижение **отношения долга органов государственного управления к ВВП** продолжился после пандемии COVID-19, и в 2022 году этот показатель достиг **68,8%** (минимум с 2011 года).
- В 2022 году государственный бюджет был исполнен с **профицитом в размере 0,4% ВВП** благодаря поступлению превысивших ожидания налоговых доходов, значительному повышению экономической активности и росту уровня цен, а также вследствие существенной оптимизации расходной части бюджета.
- По итогам **2023** года бюджет, согласно оценкам, будет исполнен с дефицитом в размере **0,3%**

## Крупнейший получатель средств из пакета стимулирующих мер ЕС

- Средства в объеме ~ **25 млрд евро доступны для предоставления на горизонте 4 лет** для поддержки инвестиций и обеспечения роста ВВП

## Высокая степень устойчивости банковской системы

- Входит в число **банковских систем ЕС с самым высоким уровнем капитализации** (высоким уровнем избытка капитала).
- Неуклонное сокращение **доли проблемных кредитов** с достижением в 2022 году исторического минимума в **3,0%**



## Переход на евро

- Новая глава в монетарной истории Хорватии – вхождение в **зону евро** с 1 января 2023 года.
- Национальный банк Хорватии стал частью Евросистемы и, соответственно, активным участником общей монетарной политики, проводимой в рамках ЕЦБ

## Участник Европейского стабилизационного механизма (ESM)

- Хорватия стала **20-м членом Европейского стабилизационного механизма (ESM)** (с 22 марта 2023 года).
- Завершение интеграции в зону евро.
- Вклад в **повышение устойчивости финансовой системы и экономики** страны к неблагоприятным воздействиям

## Вхождение в Шенгенскую зону

- Удовлетворено 281 требование Шенгенского соглашения для присоединения к **безвизовой** зоне с 1 января 2023 года, что гарантирует **свободное перемещение** между Хорватией и **26 странами ЕС**

## Начало переговоров о присоединении к ОЭСР

- **Приглашение к началу переговоров** получено 25 января 2022 года.
- Процесс присоединения позволит обеспечить **сближение с лучшей практикой** наиболее развитых стран мира в различных областях

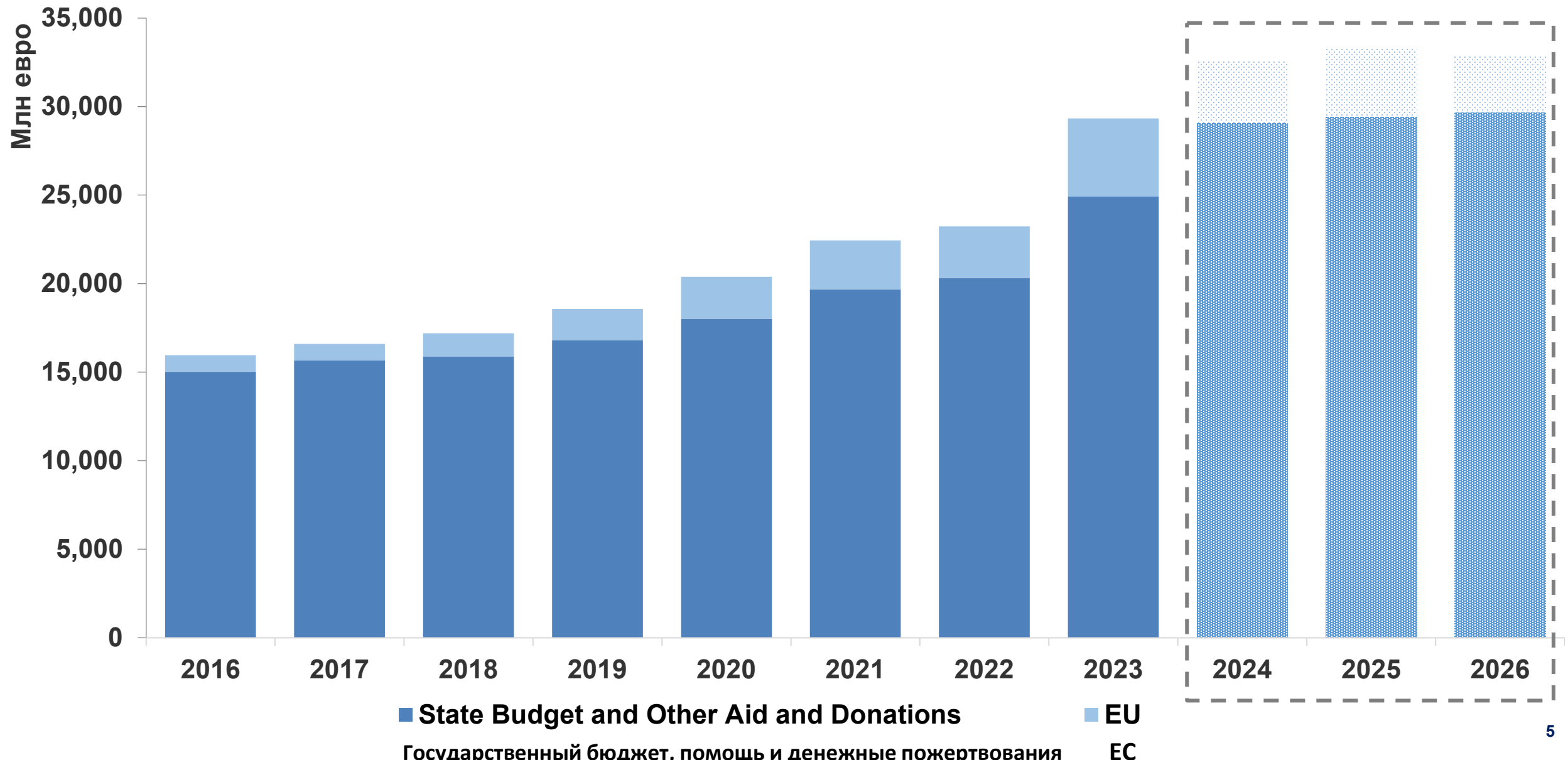


## Укрепление устойчивости бюджета

Неуклонное и постоянное снижение уровня госдолга по отношению к ВВП  
 Поддержание дефицита бюджета на уровне ниже 3% ВВП до конца 2026 года



# Общие расходы в 2016-2026 годах



# План общих расходов на 2024 год – государственный бюджет



**Данные представлены с соответствии со следующей методологией:**

*2016–2022 гг. – фактически произведенные расходы за указанный период  
2023 г. – скорректированный бюджетный план на 2023 год (11/2023)  
2024-2026 гг. – планируемые параметры и прогнозы на указанный период  
Данные по категориям расходов показывают расходы без учета расходов на персонал и на восстановительные работы после землетрясений – эти две категории представлены отдельно*

# Основные факторы роста расходов в предстоящий период



**Пенсии и льготы,  
связанные с  
выходом на пенсию**



**Вступление в силу  
нового закона об оплате  
труда в госсекторе**



**Пакет законодательных  
изменений, касающихся  
социальной политики и  
социального обеспечения**

**Регулярная индексация и  
увеличение числа  
получателей**

**Комплексное решение по  
зарплате работников  
организаций госсектора и  
государственных служащих —  
«Равная оплата за одинаковый  
объем работы»**

**Совершенствование  
управления системой  
социальных пособий**



**Реализация проектов,  
финансируемых за счет средств  
грантов из Фонда  
восстановления и обеспечения  
устойчивости (RRF)**



**Расходы на восстановление  
и ликвидацию ущерба,  
причиненного  
землетрясениями 2020 года**



**Стабильность  
финансирования  
детских садов**

**Введение односменного режима обучения  
Строительство газопровода  
Цифровизация госуслуг для бизнеса  
Декарбонизация энергетического сектора  
Развитие систем водоснабжения и канализации  
Электронная система взимания платы  
Реформа и модернизация железных дорог  
Повышение эффективности системы  
правосудия**

**Фонд солидарности до 30  
июня 2023 г. – 1,003 млрд евро  
Предстоящий период – Фонд  
восстановления и повышения  
устойчивости и  
государственный бюджет**

**Дополнительный источник  
финансирования местных и  
региональных организаций**







Минфин вводит модификации в систему бюджетного учета с целью дальнейшего совершенствования бюджетных процессов.

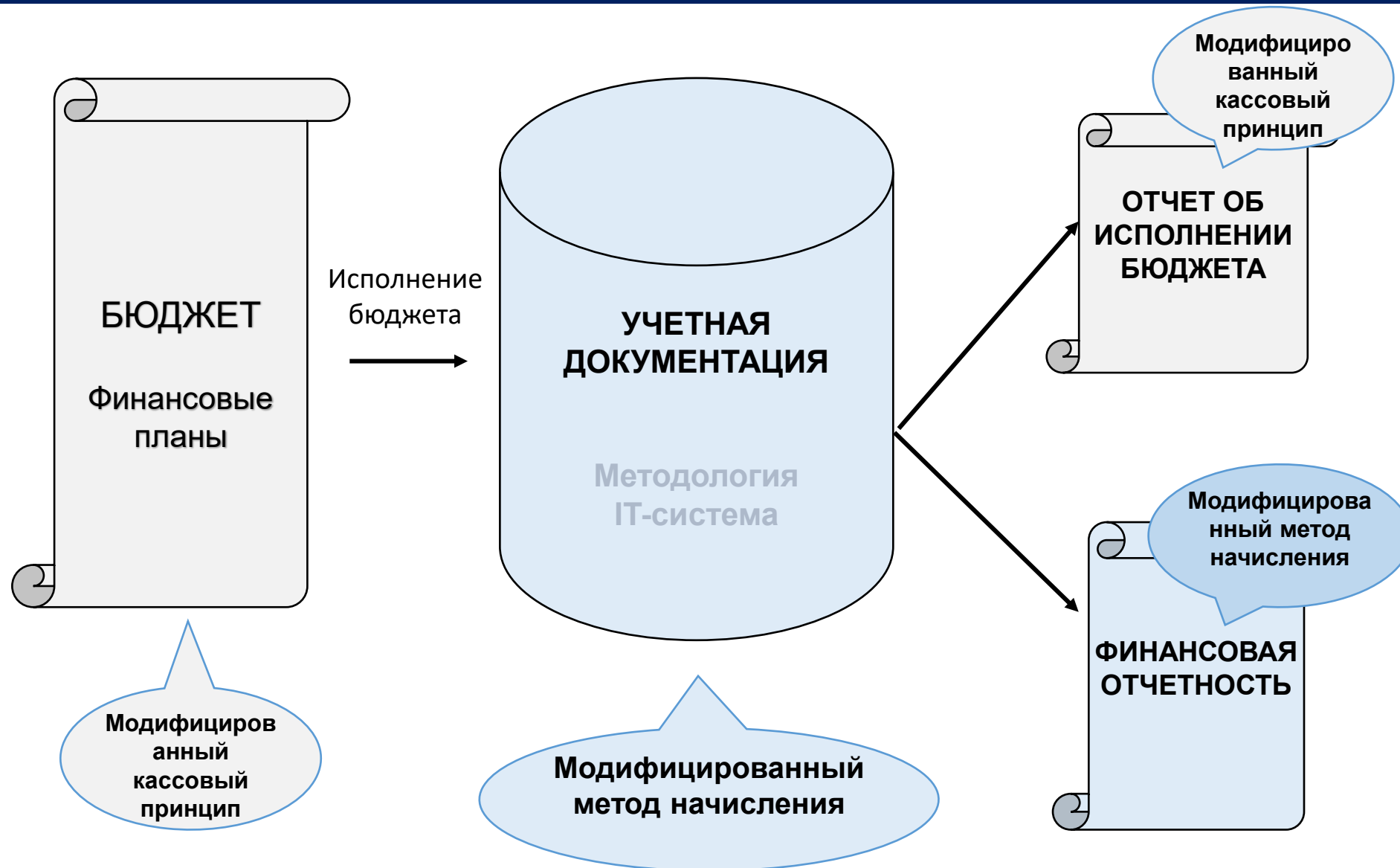
На этапе подготовки находятся новые внутренние нормативные документы, которые предполагается утвердить до конца 2023 года.

В настоящее время учет осуществляется на основе модифицированного принципа начисления: доходы отражаются в тот момент, когда они измеримы и доступны, а расходы учитываются методом начисления в тот отчетный период, к которому они относятся.

Необходима (и планируется) модернизация процессов бюджетирования с включением методологий «зеленого» бюджетирования, бюджетирования в целях устойчивого развития и т.д.

**Модернизация  
бюджетного  
учета**

# Реформы и дальнейшая деятельность



## ЦЕЛИ ДАЛЬНЕЙШЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- ❖ Улучшение содержания и качества данных в рамках бюджетных процессов
- ❖ Обеспечение более эффективной и оперативной подготовки информации, необходимой для ведения в Хорватии официального статистического учета при измерении результатов в соответствии с ESA 2010
- ❖ Обеспечение методологических предпосылок для дальнейшей информатизации бизнес-процессов в рамках бюджетного цикла

Модернизация  
бюджетного  
учета



Инструмент технической поддержки Европейской комиссии и реформа генеральных директоров как инструмент модернизации бюджетного процесса и методологии

Проект «Модернизация учета и процесса исполнения государственного бюджета в Хорватии»

- ❖ Анализ существующих процессов в сфере учета и исполнения бюджета в соответствии с обновленной методологией учета.
- ❖ Модернизация ИТ-системы.
- ❖ Развитие потенциала сотрудников Минфина и организаций – получателей средств государственного бюджета и обмен опытом не менее чем с двумя странами – членами ЕС.
- ❖ Новая методология предусматривает, что в бухгалтерском учете в государственном секторе используется как кассовый метод, так и метод начисления.

**Модернизация  
бюджетного учёта**



Рамочная основа  
для оценки и  
реализации  
государственных  
инвестиционных  
проектов

## Государственные инвестиционные проекты

- ❖ Институциональная база предусмотрена Законом о бюджете.
- ❖ Распоряжение о методе оценки и процедуре утверждения государственных инвестиционных проектов
- ❖ Стандартизованная методология
  - ❖ с применением разных подходов в зависимости от стоимости проекта (в евро)
- ❖ Минимальные стандарты, соблюдения которых требует собственник объекта
- ❖ Создание комитетов на общегосударственном и местном уровне
- ❖ Обзор всех проектов на уровне Минфина
  
- ❖ РАЗВИТИЕ ПОТЕНЦИАЛА НА НАЦИОНАЛЬНОМ И МЕСТНОМ УРОВНЕ
  - ❖ ПОДРОБНОЕ РУКОВОДСТВО
  - ❖ СЕМИНАРЫ-ПРАКТИКУМЫ

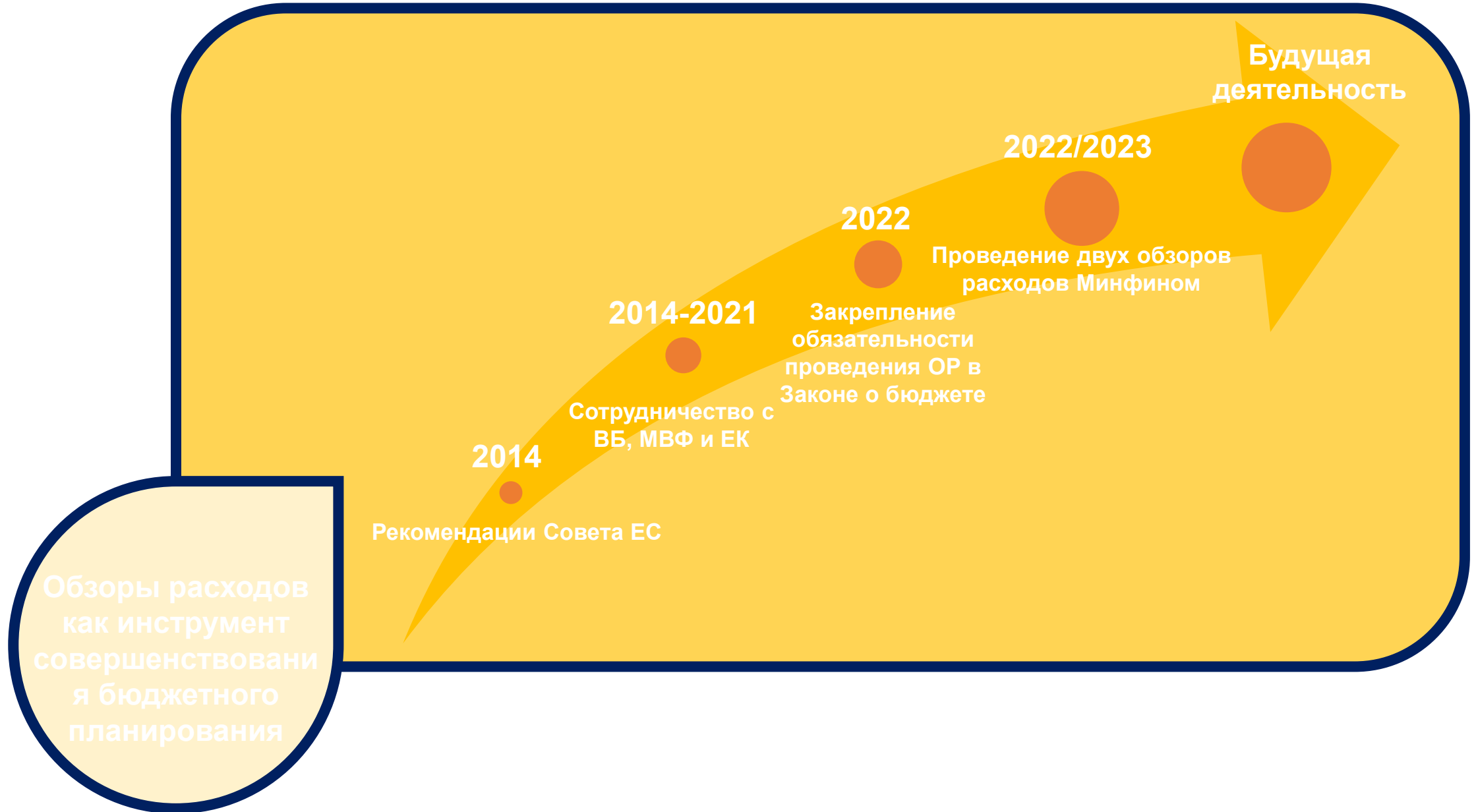




Процесс внедрения  
в государственный  
бюджет методологии  
«зеленого»  
бюджетирования

## Процесс «зеленого» бюджетирования в Хорватии

- ❖ Для достижения климатических/экологических целей реализуется множество мероприятий, связанных с политикой «зеленой» экономики
- ❖ Систематическая информация о мерах «зеленой» политики отсутствует – мониторинг этих мер ведется на уровне проектов через классификацию программ
- ❖ Рост затрат, связанных с изменением климата, очевиден
- ❖ Разработка метрик и инструментов для оценки затрат на реализацию мер «зеленой» политики
  - ❖ «Зеленая» маркировка бюджета
  - ❖ Экологический аспект в обзорах расходов
  - ❖ Предварительная и ретроспективная оценки воздействия на окружающую среду



Совет ЕС принял решение о **существовании условий для образования чрезмерного дефицита бюджета** в Республике Хорватии и в своих рекомендациях специально указал, что **Хорватии следует провести всесторонний обзор расходов**

Одна из мер, включенных в План Хорватии по реализации специальных рекомендаций для страны на 2014 год, предусматривала **проведение обзора расходов.**

Следовательно, при проведении обзора расходов в Хорватии акцент преимущественно делался на одной и единственной цели – **бюджетной консолидации!**

Обзоры расходов  
как инструмент  
совершенствовани  
я бюджетного  
планирования



## Обзор расходов охватывал следующие категории:

- ❖ Расходы на оплату труда служащих организаций государственного сектора
- ❖ Субсидии (кроме сельскохозяйственных субсидий)
- ❖ Систему здравоохранения
- ❖ Агентства, институты, фонды и другие юридические лица, наделенные публичными полномочиями
- ❖ Налоговые льготы (расходы)

Совместно с Всемирным банком и МВФ Минфин организовал семинары (в качестве подготовительных мероприятий), целью которых было следующее:

- ❖ Обмен опытом и примерами лучшей практики с другими странами
- ❖ Определение основных целей обзора расходов
- ❖ Представление методологии, потребностей в данных и аналитического инструментария
- ❖ Извлеченные уроки – рекомендации, основанные на полученном опыте

## Результаты проведенного обзора

Обзоры расходов  
как инструмент  
совершенствования  
бюджетного  
планирования

В период с 2013 по 2021 год Минфин совместно с ВБ, МВФ и Европейской комиссией провел обзоры расходов по следующим направлениям:

Водоснабжение и  
удаление отходов

Государственное  
здравоохранение

Государственный сектор  
(агентства, фонды,  
управления и т.д.)

**Анализ проводился с целью обеспечения:**

- ❖ устойчивости управления бюджетом по указанным направлениям;
- ❖ непрерывного совершенствования системы бюджетного планирования;
- ❖ усиления контроля над расходами.

Обзоры расходов  
как инструмент  
совершенствовани  
я бюджетного  
планирования

По итогам проведенных обзоров и анализа полученного опыта Минфин с 2022 года ввел в Закон о бюджете положение об обязательности проведения обзоров расходов.

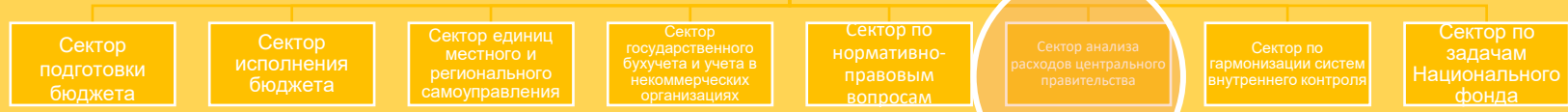


## Обзоры расходов в Хорватии

- ❖ Рамочная основа закреплена Законом о бюджете.
- ❖ Цель – совершенствование системы бюджетного планирования и усиление контроля над целевым характером и обоснованием использования средств из государственных источников.
- ❖ Сектор анализа расходов центрального правительства (в структуре Государственного казначейства)

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
КАЗНАЧЕЙСТВО



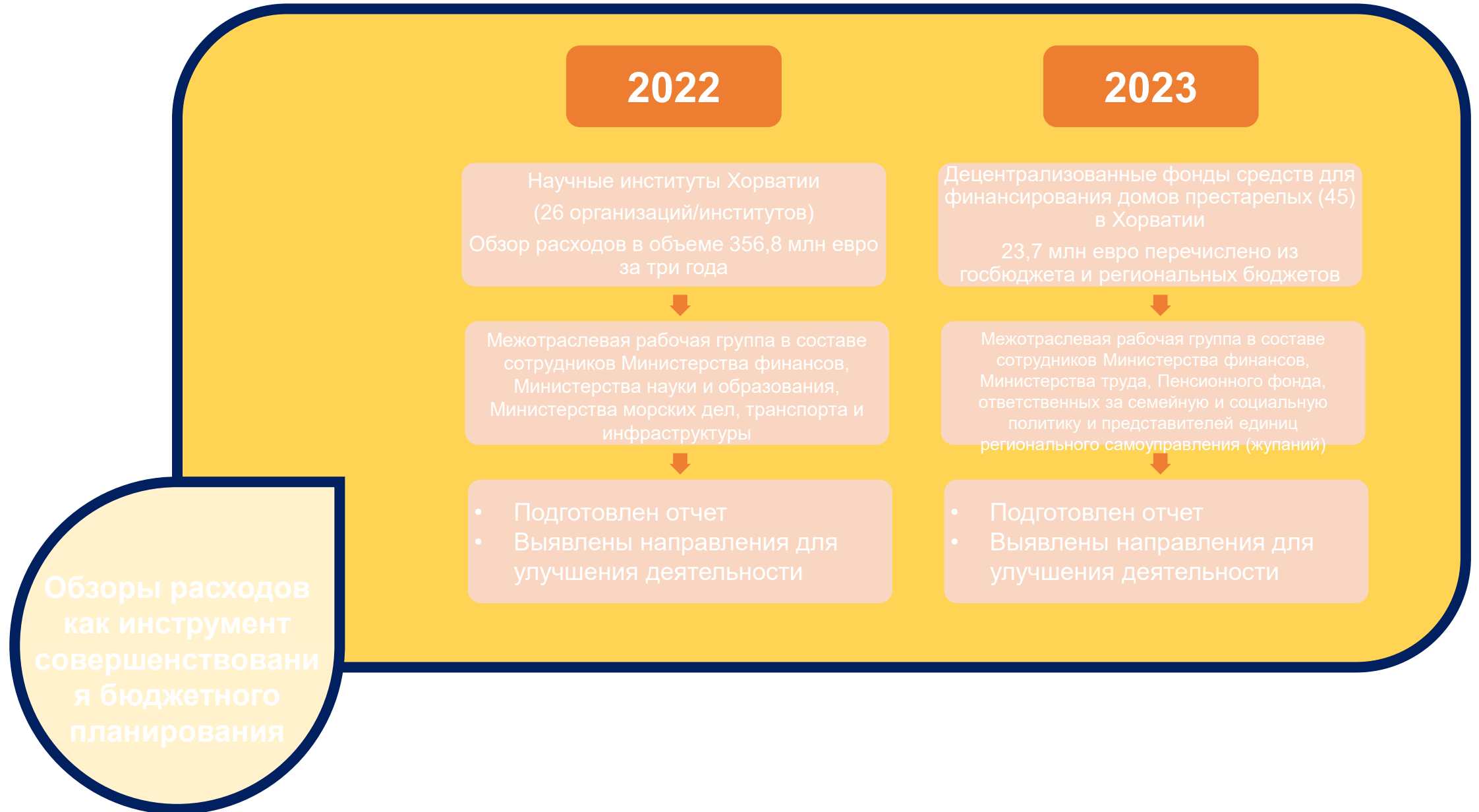
Обзоры расходов  
как инструмент  
совершенствовани  
я бюджетного  
планирования



## В соответствии с Законом о бюджете:

- ❖ **Министр финансов ежегодно принимает решение о годовом плане работы по проведению обзора расходов.**
- ❖ **Министр финансов принимает решение о создании межотраслевой рабочей группы для проведения обзора расходов** (сотрудники отраслевых организаций также участвуют в работе межотраслевой рабочей группы / формировании отраслевой информации в рамках деятельности организации, которая играет ключевую роль в обороте расходов).
- ❖ **Обязательство подготовки отчета о результатах анализа расходов**, в котором должны содержаться рекомендации по повышению эффективности расходования бюджетных средств и определяться потенциальные улучшения в распределении существующих расходов.
- ❖ **Отчет о результатах анализа представляется Минфином в правительство на утверждение до конца текущего года.**

Обзоры расходов  
как инструмент  
совершенствовани  
я бюджетного  
планирования



Обзоры расходов как инструмент совершенствования бюджетного планирования



## Будущие мероприятия

- ❖ Проведение целевых видов анализа, которые способны приносить наибольший результат.
- ❖ Проведение видов анализа, способствующих реализации приоритетных задач правительства (национальные законы, государственные программы).
- ❖ Результаты анализа должны способствовать совершенствованию системы бюджетного планирования по программам с учетом их воздействия и связи с конкретной целью.
- ❖ Проведение межведомственных аналитических мероприятий с участием нескольких органов: компетентные органы / министерства заинтересованы в том, чтобы вносить вклад в повышение качества анализа расходов.
- ❖ Разработка методологии работы (инструментария).
- ❖ Информационно-технологическое сопровождение процесса.
- ❖ Формирование сети с включением данных, имеющихся в распоряжении Минфина.
- ❖ Использование экспертных знаний (вынесенные уроки, накопленный опыт)

Обзоры расходов  
как инструмент  
совершенствовани  
я бюджетного  
планирования





**БЛАГОДАРЮ ЗА  
ВНИМАНИЕ!**

