

**Заседание РЕМРАЛ – Прозрачность и подотчетность в сфере  
государственных финансов  
Москва, 27-29 мая 2014**

**Влияние ИСУГФ на бюджетную прозрачность  
Отчитываются ли правительства о том, куда уходят деньги?**

Чем Денер и Со Юнг (Сэнди) Мин

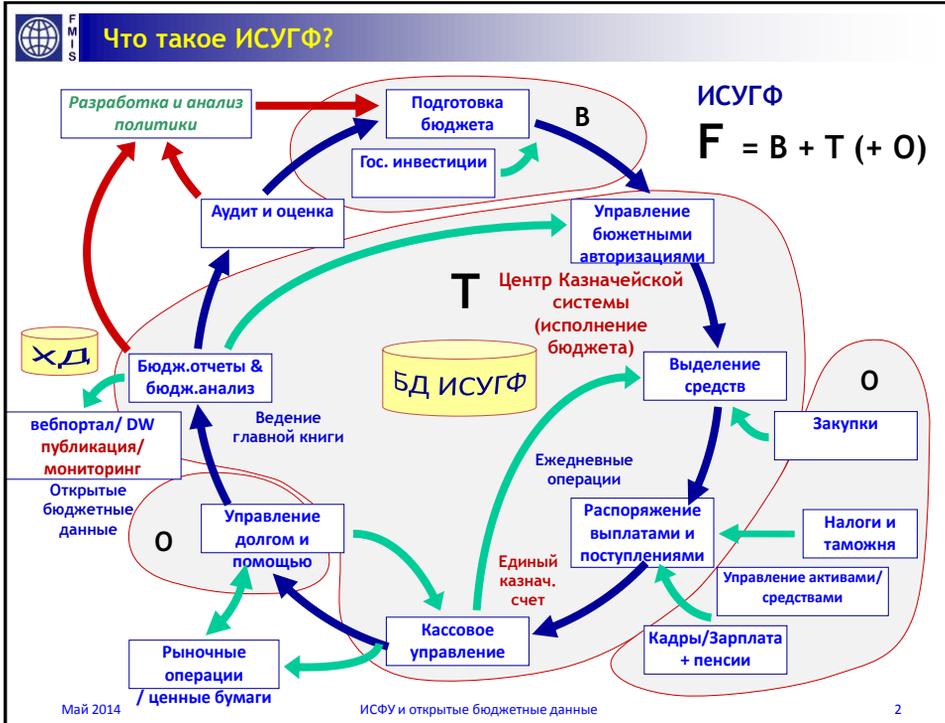


Практика руководства и управления в государственном секторе (PRMPS)  
Сеть по сокращению бедности и экономическому управлению (PREM)  
Всемирный Банк



## Содержание

- Что такое ИСУГФ?
- ИСУГФ и открытые бюджетные данные
- Справка: вебресурсы о ИСУГФ



**Для чего нужна интегрированная ИСУФ?**

## Переход на интегрированную ИСУФ

- ▶ Во многих странах **первые реформы УГФ** были направлены на создание четко функционирующих Казначейства/ИСУГФ и Единого Казначейского Счета (ЕКС) в целях разрешения оперативных/технических вопросов.
- ▶ Решения ИСУГФ **следующих поколений** создаются для сочетания операционных систем УГФ (OLTP) с мощным хранилищем данных и многосторонними аналитическими запросами (OLAP), которые помогают составлять эффективные прогнозы/планирование, вести мониторинг эффективности и обосновывать решения.
- ▶ Растет интерес к раскрытию информации о государственных финансах как **“Открытых данных”** (чтобы улучшить прозрачность, подотчетность, & участие).

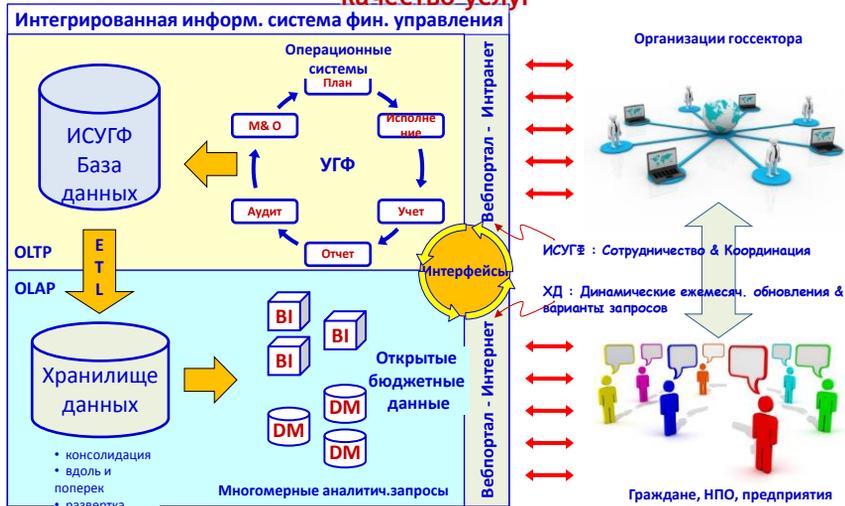
**Новая роль минфина >>>**  
**Издатель открытых бюджетных данных**

Май 2014 ИСУФ и открытые бюджетные данные 3



## Зачем нужна интегрированная ИСУГФ?

**Цели: Ежедневный учет & отчетность о данных ГФ + повышенное качество услуг**



OLTP : онлайн обработка транзакций    OLAP : онлайн аналитическая обработка данных    ETL : извлечь, преобразовать, загрузить    BI : бизнес разведка    DM : добыча  
 май 2014    ИСУФ и открытые бюджетные данные    4



## ИСУГФ

### Содержание

- Что такое ИСУГФ?
- ИСУГФ и открытые бюджетные данные
- Справка: вебресурсы о ИСУГФ



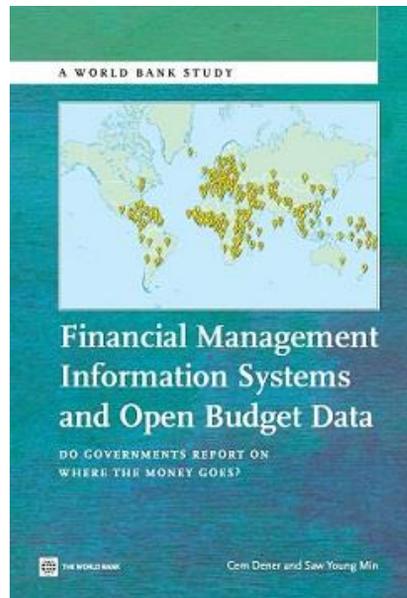
# ИСУГФ и Открытые бюджетные данные

Отчитываются ли государства о том, куда уходят деньги? <sup>2</sup>

Сентябрь 2013

Данное исследование - это первая попытка изучить влияние ИСУГФ на публикацию открытых бюджетных данных и повышение бюджетной прозрачности. Был создан богатый банк данных на основе информации, полученной из вебсайтов о государственных финансах 198 стран и сбора доказательств об использовании 176 ИСУГФ для публикации открытых бюджетных данных. Результаты исследования должны дать полноценное представление о текущих государственных практиках во всем мире и способствовать дискуссии о бюджетной прозрачности и

<sup>2</sup> Cem Dener, and Saw Young (Sandy) Min, "Financial Management Information Systems and Open Budget Data: Do Governments Report on Where the Money Goes?", World Bank Study, October 2013.



## Польза от публикации надежных открытых бюджетных данных

- ▶ Раскрытие информации о государственных финансах гражданам с помощью ИСУГФ может повысить **Прозрачность**, если публикуемые бюджетные данные будут точны, легко доступны и содержательны.
- ▶ Прозрачность государственных финансов, в свою очередь, может повысить **доверие к правительству**, если общественность будет положительно трактовать мотивы к публикации открытых бюджетных данных, и если прозрачность будет поддерживаться длительное время (что скажется на соответствии законам, инвестициях, выборах и поддержке трудных реформ).

▶ Для достижения этой цели нужны **высокие политические обязательства**



Source: World Bank data.



## Результаты

### Текущая ситуация с публикацией открытых бюджетных данных с помощью ИСУГФ

Группа	Текущие гос.практики в раскрытии ОБД из ИСУФУ	Страны	%Е	Регионы	%Р
<b>A</b>	Высоко прозрачные (широкая информация)	24	12 %	16	10 %
	Аргентина, Австралия, Бразилия, Колумбия, Эквадор, Эль Сальвадор, Германия, Гватемала, Индия, Ирландия, Респ.Корея, Мексика, Нидерланды, Новая Зеландия, Никарагуа, Парагвай, Перу, Российская Федерация, Сингапур, Словения, Испания, Турция, Великобритания, США				
<b>B</b>	Прозрачные (значительная информация)	69	35 %	57	34 %
	Афганистан, Албания, Армения, Австрия, Бахрейн, Бангладеш, Бельгия, Бутан, Боливия, Босния и Герцеговина, Болгария, Канада, Капо Верде, Чили, Китай, Хорватия, Респ.Чехия, Дания, Доминиканская Республика, Эстония, Финляндия, Франция, Габон, Грузия, Гана, Гондурас, Гонг-Конг, ЮАР, Исландия, Индонезия, Италия, Япония, Йордания, Кения, Кыргызская Республика, Латвия, Ливан, Литва, Македония, Мадагаскар, Малайзия, Мальта, Маврикий, Молдова, Марокко, Намибия, Непал, Норвегия, Пакистан, Филиппины, Польша, Португалия, Румыния, Сербия, Респ.Словакия, Соломоновы Острова, Южная Африка, Шри Ланка, Швеция, Швейцария, Танзания, Тайланд, Тимор-Лесте, Тонга, Уганда, Украина, Уругвай, Венесуэла, Вьетнам, Замбия				
<b>C</b>	Ограниченно прозрачные(некоторая информ)	60	30 %	56	33 %
	Алжир, Андорра, Ангола, Антигуа и Барбуда, Азербайджан, Багамы, Беларусь, Ботсвана, Буркина Фасо, Камбоджа, Китайский Тайпей (Тайвань), Коста Рика, Кот-д-Ивуар, Кипр, Джибути, Доминика, Египет, Эфиопия, Фиджи, Гамбия, Греция, Гренада, Гвинея-Биссау, Гайана, Гаити, Венгрия, Ирак, Израиль, Ямайка, Казахстан, Косово, НДР Лаос, Лесото, Либерия, Люксембург, ЮАР Макао, Малави, Мальдивы, Мавритания, Микронезия, Монголия, Мозамбик, Нигерия, Оман, Панама, Папуа Новая Гвинея, Руанда, Самоа, Саудовская Аравия, Сенегал, Сьерра Леоне, Ст-Люция, Свазиленд, Таджикистан, Тринидад и Тобаго, Тунис, ОАЭ, Западный Берег р. Иордан и Газа, Йемен, Зимбабве				
<b>D</b>	Минимальная прозрачность(минимум или нет информ.)	45	23 %	39	23 %
	Барбадос, Бейлиз, Бенин, Бруней, Даруссалам, Бурунди, Камерун, Центр.-Африканская Респ., Чад, Коморос, Конго, Кого, Дем.Респ., Куба, Экватор.Гвинея, Эритрея, Гвинея, Иран, Кирибати, Корейская Дем. Респ., Кувейт, Ливия, Лихтенштейн, Мали, Маршаловы Острова, Монако, Черногория, Мьянмар, Науру, Нигер, Палау, Катар, Сан Маирино, Сао Томе и Принципы, Сейшель, Сомали, Южный Судан, Сен Киттс и Невис, Сент Винсент и Гренадины, Судан, Суринам, Сирийская Арабская Республика, Того, Туркменистан, Тувалу, Узбекистан, Вануату				
	Всего >	<b>198</b>		<b>168</b>	

Май 2014

ИСУГФ и открытые бюджетные данные

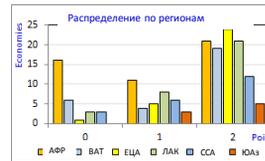
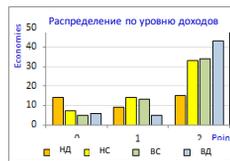
8



## Результаты

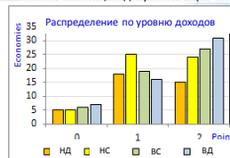
### I-1 Есть ли специальный вебсайт для публикации данных о госфинансах?

I-1 Есть ли выделенный вебсайт о госфинансах					
Баллы	Ответы	страны	%Е	регионы	%Р
2	есть выделенный сайт о ГФ с четкими ссылками на бюджетные публикации/отчеты с домашней страницы	125	63,10%	102	60,70%
1	ссылки на инфо о ГФ нечетко выделены на дом.стр., а размещены на разных вебсайтах, без ссылок с дом.стр.	41	20,70%	37	22,00%
0	нет выделенного вебсайта для публикации инфо о ГФ	32	16,20%	29	17,30%



### I-2 Есть ли вебсайт/ документ о ИСУГФ?

I-2 Есть ли вебсайт/документ о ИСУФУ?					
Баллы	Ответы	страны	%Е	регионы	%Р
2	есть выделенный сайт, на котором представлены характеристики решений ИСУФУ или текущая ситуация с внедрением ИСУФУ	92	46,5%	74	44,1%
1	Есть только опубликованный документ/ы о внедрении ИСУФУ	83	41,9%	77	45,8%
0	нет ни вебсайта, ни документов о решении ИСУФУ	23	11,6%	17	10,1%



Май 2014

9



## РЕЗУЛЬТАТЫ

### I-3 Источник данных о госфинансах?

Баллы	Ответы	страны	%E	регионы	%P
3	Динамический вебсайт (связанный с базами данных ИСФУ); интерактивные варианты запросов для отчетности (напр., CSV, XLS, ODF, XML, PDF).	12	6,1%	8	4,8%
Аргентина, Бразилия, Великобритания, Германия, Колумбия, Респ.Корея, Мексика, Перу, Российская Федерация, США, Турция, Финляндия					
2	Динамический вебсайт (некоторые связи с базами данных), представляющий данные из заданного списка публикаций (в основном, PDF, XLS)	22	11,1%	17	10,1%
Боливия, Грузия, Дания, Индия, Испания, Китай, Китайский Тайпэй, Кыргызская Респ., Мальта, Нидерланды, Никарагуа, Парагвай, Португалия, Сингапур, Тимор-Лесте, Украина, Швеция, Эквадор, Эль Сальвадор, Эстония, Чили, Япония					
1	Статический вебсайт (нет связей с базами данных) для публикации данных из неустановленных источников (в основном в PDF).	132	66,7%	114	67,9%
0	Нет опубликованных данных о госфинансах	32	16,1%	29	17,2%



Май 2014

ИСУГФ и открытые бюджетные данные

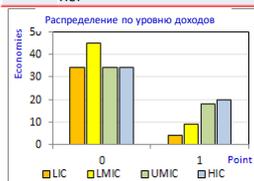
10



## Результаты

### I-4 Наличие открытых бюджетных данных (онлайн, можно корректировать/использовать, это бесплатно)?

Баллы	Ответы	страны	%E	регионы	%P
1	Да	52	26,3%	8	4,8%
0	Нет	146	73,7%	130	77,4%



### I-5 Есть ли название системы в динамических/статических отчетах?

Баллы	Ответы	страны	%E	регионы	%P
1	Да	18	9,1%	16	9,5%
0	Нет	180	90,9%	152	90,5%



Май 2014

ИСУГФ и Открытые бюджетные данные

11



## Результаты

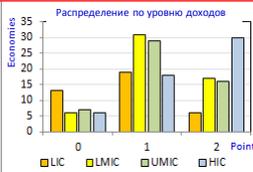
### I-6 Есть ли системная отметка о времени в динам./стат. отчетах?

баллы	Ответы	страны	%E	регионы	%P
1	Да	28	14,1%	24	14,3%
0	Нет	170	85,9%	144	85,7%



### I-7 Качество > какое качество в представленных данных о ГФ?

баллы	Ответы	страны	%E	регионы	%P
2	Хорошее качество (отчеты содержательны, легко доступны и читабельны)	69	34,8%	50	29,8%
1	Отчасти приемлемы (полезны некоторые из опубликованных данных о ГФ)	97	49,0%	89	53,0%
0	Ниже желаемого уровня (большинство опубликованных сведений о ГФ не содержательны)	32	16,2%	29	17,2%



Май 2014

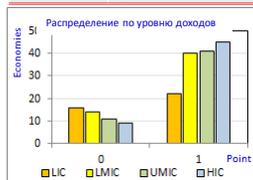
12



## Результаты

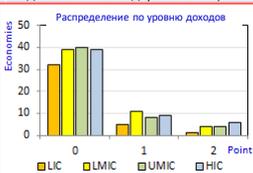
### I-8 Содержание > Достаточен ли уровень детализации?

баллы	Ответы	страны	%E	регионы	%P
1	Да	148	74,7%	123	73,2%
0	Нет	50	25,3%	45	26,8%



### I-9 Легко ли понять представленные бюджетные результаты (бюджет для граждан)?

баллы	Ответы	страны	%E	регионы	%P
2	Да. (Полные сведения в содержательной форме для граждан. Высокая степень интерактивности)	15	7,6%	12	7,1%
1	Отчасти приемлемы (полезны некоторые из опубликованных данных о ГФ)	33	16,7%	26	15,5%
0	Ниже желаемого уровня (большинство опубликованных сведений о ГФ не содержательны)	150	75,7%	130	77,4%



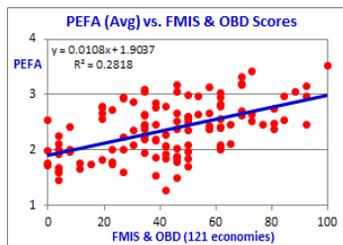
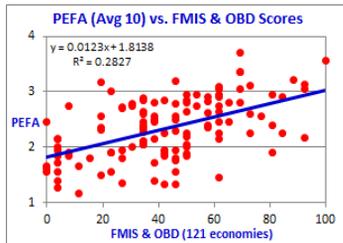
Май 2014

13

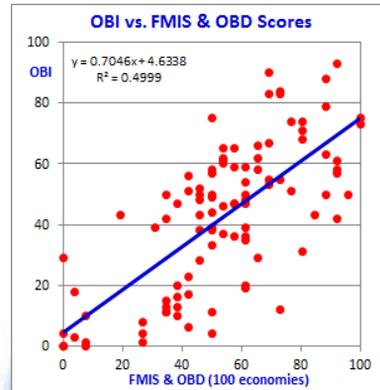


## Результаты

### Сравнение с показателями PEFA



### Сравнение с ОБД



Май 2014

ИСУФ и открытые бюджетные данные

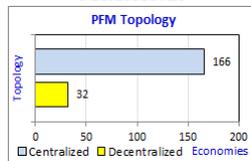
14



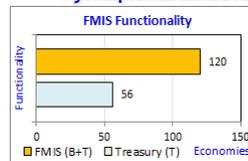
## Результаты

### Характеристики базовых решений ИСУФ

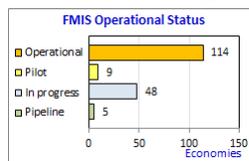
#### Топология



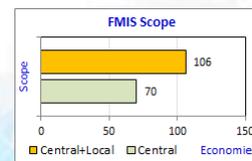
#### Функциональность



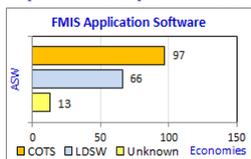
#### Оперативный статус



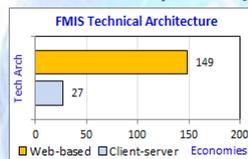
#### Охват



#### Программное приложение



#### Техническая архитектура



May 2014

15



## Мировая карта ИСУГФ

### Мировая карта ИСУГФ (176 платформ в 198 странах)



май 2014

ИСУГФ и открытые бюджетные данные

16



## Мировая карта ИСУГФ

### Мировая карта ИСУГФ [ A= 24, B=69, C= 60, D=45 ]



Май 2014

ИСУГФ и открытые бюджетные данные

17



## Вебсайты о ГФ

**France**  
Ministry of Finance <http://www.economie.gov.fr>

**France**  
Ministry of Finance <http://www.performance-publique.budget.gouv.fr>

PF Web Sites - January 2013 61

Май 2014

ИСУГФ и открытые бюджетные данные

**Gabon**  
Ministry of Finance <http://www.budget.gouv.ga/>

**Gabon**  
Ministry of Finance <http://www.finances.gouv.ga/budget/publications/10>

PF Web Sites - January 2013 62

18



## Вебсайты о ИСУГФ

**Korea, Republic of**  
DBAS / DBrain <https://www.dbrain.co.kr>

**Korea, Republic of**  
DBAS / DBrain [https://www.dbrain.co.kr/en/view/functions/functions\\_overview.jsp?code=08260](https://www.dbrain.co.kr/en/view/functions/functions_overview.jsp?code=08260)

FIMS Web Sites - Jan 2013 23

Май 2014

ИСУГФ и открытые бюджетные данные

**Kyrgyz Republic**  
TMS <http://www.kazna.gov.kg/index.php/modmanager/tms/>

**Latvia**  
FIMS / eXSE [http://www.lata.gov.lv/Project\\_0444/](http://www.lata.gov.lv/Project_0444/)

FIMS Web Sites - Jan 2013 24

19



## Хорошие практики

### Критерии отбора

- ▶ **Своевременная публикация:** традиция регулярной публикации надежной информации о ГФ на выделенных вебсайтах.
- ▶ **Наличие информации об ИСУГФ:** полноценная информация о лежащей в основе ИСУГФ или хранилище данных (ХД), используемых для публикации информации о ГФ.
- ▶ **Варианты динамических запросов:** доступ к информации о всех доходах, ассигнованиях и расходах через формируемые пользователем (динамические) запросы в базы данных ИСУГФ или ХД.
- ▶ **Открытые бюджетные данные:** представление широкого набора ОБД, публикуемого из ИСУГФ.
- ▶ **Надежность данных о ГФ:** наличие информации о названии системы/отметки о времени в публикуемых отчетах.
- ▶ **Качество презентации:** наличие интерактивных и дружественных графических интерфейсов для отображения данных о ГФ и предоставление надлежащих вариантов поиска/загрузки.
- ▶ **Эффективное использование открытых данных:** доступность для общества значимых открытых данных о фискальной политике, бюджетной эффективности и достижениях (бюджет для граждан).



## Хорошие практики

Уровень дохода	#	Правительственные вебсайты, выбранные в качестве примеров хороших практик
<b>Высокий</b>	20	Австралия, Австрия, Великобритания, Китайский Тайпей (Тайвань), Дания, Эстония, Финляндия, Франция, Германия, Ирландия, Япония, Респ.Корея, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Сингапур, Словения, Испания, Швеция, США
<b>Выше среднего</b>	17	Аргентина, Бразилия, Венесуэла, Китай, Колумбия, Доминиканская Респ., Иордания, Малайзия, Маврикий, Мексика, Перу, Российская Федерация, Тайланд, Турция, Уругвай, Чили, Эквадор
<b>Ниже среднего</b>	12	Боливия, Вьетнам, Гватемала, Замбия, Индия, Индонезия, Марокко, Никарагуа, Пакистан, Парагвай, Филиппины, Эль Сальвадор
<b>Низкий</b>	4	Гамбия, Западный Берег и Газа, Мадагаскар, Тимор-Лесте
<b>Регион</b>	<b>#</b>	<b>Правительственные вебсайты, выбранные в качестве примеров хороших практик</b>
<b>Африка</b>	4	Гамбия, Замбия, Мадагаскар, Маврикий
<b>Восточная Азия и Тихий Океан</b>	13	Австралия, Вьетнам, Индонезия, Китай, Малайзия, Новая Зеландия, Китайский Тайпей (Тайвань), Сингапур, Респ.Корея, Тайланд, Тимор-Лесте, Филиппины, Япония
<b>Европа и Центр.Азия</b>	15	Австрия, Великобритания, Германия, Дания, Испания, Ирландия, Нидерланды, Норвегия, Российская Федерация, Словения, Турция, Швеция, Финляндия, Франция, Эстония
<b>Сев.и Юж.Амер.</b>	16	Аргентина, Боливия, Бразилия, Венесуэла, Гватемала, Доминиканская Респ., Колумбия, Мексика, Никарагуа, Парагвай, Перу, США, Уругвай, Чили, Эквадор, Эль Сальвадор
<b>Сред.Восток и Сев.Африка</b>	3	Зап. Берег и Газа, Иордания, Марокко
<b>Южная Азия</b>	2	Индия, Пакистан
<b>Группа ИСУФ и ОБД</b>	<b>#</b>	<b>Правительственные вебсайты, выбранные в качестве примеров хороших практик</b>
<b>А</b>	24	Аргентина, Австралия, Бразилия, Великобритания, Германия, Гватемала, Индия, Ирландия, Испания, Колумбия, Мексика, Нидерланды, Новая Зеландия, Никарагуа, Парагвай, Перу, Респ.Корея, Российская Федерация, Сингапур, Словения, США, Турция, Эквадор, Эль Сальвадор
<b>В</b>	26	Австрия, Боливия, Вьетнам, Венесуэла, Дания, Доминиканская Респ., Замбия, Индонезия, Иордания, Китай, Мадагаскар, Малайзия, Маврикий, Марокко, Норвегия, Пакистан, Тайланд, Тимор-Лесте, Уругвай, Филиппины, Финляндия, Франция, Швеция, Чили, Эстония, Япония
<b>С</b>	3	Китайский Тайпей, Гамбия, Западный Берег и Газа



F  
I  
M  
I  
S

## Правила публикации открытых бюджетных данных

Следующие рекомендации обращены к (а) представителям правительства; (b) гражданам и группам гражданского общества; и (с) надзирающим органам, для возможного повышения эффективности публикуемых данных о ГФ с помощью ИСУГФ, и эффективного управления государственными финансами:

- ▶ Доступность своевременной и полноценной бюджетной информации
- ▶ Раскрытие сведений об используемых информационных системах
- ▶ Доступность формируемых пользователями (динамичных) запросов и механизмов составления отчетности
- ▶ Публикация надежных и взаимосвязанных открытых бюджетных данных
- ▶ Проверка источников данных о госфинансах
- ▶ Повышение качества презентации
- ▶ Продвижение эффективного использования открытых бюджетных данных

F  
I  
M  
I  
S

## Выводы

Разработка надежных решений ИСУГФ как источника открытых бюджетных данных и оценка влияния ИСУГФ на бюджетную прозрачность остаются крупнейшими проблемами.

Иновационные решения, направленные на повышение бюджетной прозрачности, можно разработать очень быстро, при скромных инвестициях и даже в сложных условиях, при условии наличия политической воли и ответственного отношения правительства.

- ▶ Несмотря на существование примерно 176 платформ ИСУГФ в 198 странах, большинство материалов, публикуемых правительством, не связаны с основными базами данных, и мало внимания уделяется публикации «открытых бюджетных данных».
- ▶ Вообще, есть только 48 стран (24 %), где гражданское общество и граждане имеют возможность пользоваться информацией о госфинансах, публикуемой в интернете («Бюджет для граждан» и порталы транспарентности) в целях контроля над бюджетом.
- ▶ Кроме того, организации внешнего аудита во многих странах, по-видимому, неэффективно используют платформы ИСУГФ, осуществляя мониторинг финансовой деятельности правительства или аудит бюджетных результатов.

Основной вывод таков:

**«То, что вы видите - это (не всегда) то, что вы получаете»**

на вебсайтах правительства. Во многих странах нужно предпринять дополнительные усилия, чтобы укрепить доверие к бюджетным данным, публикуемым правительствами.





### Практики ОБД в странах РЕМПАЛ - III

FMIS & OBD data set			FMIS solutions										
Economy	Level	FMIS / TS	FMIS	Tpl	Func	Status	Op Yr	Scope	Type	ASW	ASW Solution	Arch	
1	Albania	LMIC	AMoFTS	Albania Ministry of	C	T	1	2010	C+L	1	2	Oracle	Web
2	Armenia	LMIC	TS	Treasury System	C	T	1	2006	C+L	1	1	LDSW	Web
3	Azerbaijan	UMIC	TMIS	Treasury Informati	C	T	1	2012	C+L	1	2	SAP	Web
4	Belarus	UMIC	TS	Treasury System	C	T	1	2002	C+L	1	1	LDSW	Web
5	Bosnia and Herzegovina	UMIC	FMIS	Financial Managen	D	F	1	2004	C+L	1	2	Oracle	Web
6	Bulgaria	UMIC	FMIS	Financial Managen	C	T	3	2009	C	1	1	LDSW	Web
7	Croatia	HIC	IFMIS	Integrated Financi	D	F	1	2011	C+L	1	2	SAP	Web
8	Georgia	LMIC	PFMIS	Public Financial Ma	C	F	3	2013	C+L	1	1	LDSW > Oracle ?	Web
9	Hungary	HIC	GFMS	Government Finan	C	F	1	2002	C+L	1	1	LDSW > Oracle	Web
10	Kazakhstan	UMIC	Treasury	Treasury System	C	T	1	2002	C+L	1	2	Oracle	Web
11	Kosovo	LMIC	FMIS	Financial Managen	C	T	1	2006	C	1	2	FreeBalance	CS
12	Kyrgyz Republic	LIC	TMIS	Treasury Managen	C	T	3	2008	C+L	1	1	LDSW	Web
13	Macedonia	UMIC	TRIS	Macedonian Treas	C	T	1	2001	C+L	1	1	LDSW	CS
14	Moldova	LMIC	FMIS	Financial Managen	C	F	3	2012	C+L	1	2	SAP + LDSW	Web
15	Montenegro	UMIC	TS	Treasury System	C	T	1	2003	C+L	1	2	SAP	Web
16	Romania	UMIC	BUDGET/TREZOR	Budget Preparatio	C	F	1	2003	C+L	1	1	LDSW > Oracle	Web
17	Russian Federation	UMIC	FTAS / eBudget	Federal Treasury A	C	T	1	2011	C+L	1	2	Oracle	Web
18	Serbia	UMIC	FMIS + BPMIS	Financial Managen	C	T	1	2008	C+L	1	2	SAP + LDSW	Web
19	Tajikistan	LIC	FMIS	Financial Managen	C	F	3	2015	C+L	1	0	?	Web
20	Turkey	UMIC	say2000i / KBS	say2000i Accountin	C	F	1	2001	C+L	1	1	LDSW > Ora / OSS	Web
21	Ukraine	LMIC	PFMIS	Public Financial Ma	C	T	1	2004	C+L	1	1	LDSW > Oracle	Web
22	Uzbekistan	LMIC	GFMS	Government Finan	C	F	3	2015	C	1	0	?	Web

Econ	Centralized	Decentralized	C/D	F/T	Stat	Op Yr	C+L	Type	ASW	COTS	Web	Arch
HIC	2		20	9	16	0	3	22	10	COTS	Web	20
UMIC	11		2	13	0	9	19	0	10	LDSW	CS	2
LMIC	7				6	5	22	0	2	Unknown		2
LIC	2				0	8		0	22			
	22		22	22		22		0	22	No FMIS yet		22

Май 2014

ИСУФ и открытые бюджетные данные

28



### Практики ОБД в странах РЕМПАЛ - IV

#	Страна	Уров.	PEFA Yr	Показатели эффективности PEFA													PEFA Среднее	Другие показатели				Показатели UN e-Gov 2012				Результаты: практические группы ИСУФ и ОБД					
				Stat	Pr-5	Pr-6	Pr-10	Pr-12	Pr-23	Pr-24	Pr-25	Pr-26	D-2	Avg10	Avg	OBI_12		OBI_10	OGP	MTEF	eGov12	eGov	eOS	eTC	eNC	Пункты	Баллы	Группа			
1	Албания	НС	янь.12	Публ.	A	A	B	B	C+	A	C	C+	C+	A	C+	D+	2,90	2,95	47	33	1	2	86	0,52	0,42	0,34	0,79	16,00	61,54	B	
2	Азербайджан	НС	окт.08	Публ.	A	A	A	A	B	A	C	C+	C+	D+	A	D+	3,05	3,03	42	43	1	3	94	0,50	0,33	0,32	0,85	16,00	61,54	B	
3	Азербайджан	ВС	янь.08	Ойюнч.	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2,40	2,63	42	43	1	0	96	0,50	0,37	0,30	0,83	9,00	34,62	C	
4	Беларусь	ВС	апр.09	Публ.	A	A	C	D+	A	B	B+	C+	D+	NU	2,89	3,09	-	-	-	-	-	0	61	0,61	0,41	0,50	0,91	9,00	34,62	C	
5	Босния и Герцеговина	НС	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	50	44	-	-	-	2	79	0,53	0,37	0,39	0,83	13,00	50,00	B
6	Болгария	ВС	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	65	56	-	-	-	3	69	0,61	0,49	0,50	0,85	14,00	53,85	B	
7	Коратия	ВД	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	61	57	1	2	30	-	-	0,73	0,64	0,70	0,86	14,00	53,85	B	
8	Кувейт	НС	ноя.08	Публ.	B	A	B	C+	A	D	B+	D+	D+	C	2,60	2,63	55	55	1	2	72	0,56	0,60	0,23	0,83	19,00	73,08	B			
9	Кувейт	ВД	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	56	56	-	-	-	1	31	0,72	0,69	0,57	0,91	12,00	46,15	C
10	Кувейт	НС	ноя.09	Ойюнч.	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2,78	3,05	48	38	-	-	1	38	0,68	0,78	0,36	0,91	12,00	46,15	C
11	Косово	НС	мая.09	Публ.	A	B	B	C	B+	D	B+	A	B	D	2,80	2,77	-	-	-	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-
12	Кувейт	НС	дец.09	Публ.	B	B	C	C+	A	D	C+	D+	D+	D+	2,25	2,05	20	15	1	1	99	0,49	0,42	0,19	0,85	16,00	61,54	B			
13	Молдова	НС	авг.07	Публ.	A	NU	C	NU	A	C	C+	C+	B	C	2,75	2,83	35	49	1	1	70	0,56	0,45	0,41	0,81	18,00	69,23	B			
14	Молдова	НС	окт.11	Ойюнч.	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3,35	3,19	-	-	-	1	2	69	0,56	0,52	0,36	0,81	18,00	69,23	B
15	Молдова	НС	ноя.09	Публ.	B	B	A	C+	A	A	C+	C+	C+	C	3,00	2,72	47	59	1	0	57	0,62	0,51	0,54	0,82	6,00	23,08	D			
16	Молдова	НС	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	47	59	1	1	62	0,61	0,52	0,42	0,88	15,00	57,69	B			
17	Республика Фр.	НС	янь.07	проект	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2,39	2,48	74	60	-	2	27	0,73	0,66	0,66	0,89	21,00	80,77	A	
18	Сербия	НС	ноя.10	Публ.	B	B	A	C	A	A	A	C	D	D	3,10	2,79	39	54	1	1	51	0,63	0,58	0,47	0,85	16,00	61,54	B			
19	Таджикистан	НД	ноя.07	Публ.	D	A	D	D+	B	C	C+	D+	D+	D+	1,95	2,07	17	-	-	-	-	1	122	0,41	0,24	0,15	0,83	11,00	42,31	C	
20	Украина	НС	дец.09	Ойюнч.	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1,22	2,05	90	57	1	2	80	0,53	0,46	0,35	0,77	23,00	88,46	A	
21	Украина	НС	ноя.12	Публ.	A	A	B	C+	A	B	A	C+	D+	D	2,98	2,96	54	62	1	1	68	0,57	0,42	0,35	0,92	16,00	61,54	B			
22	Узбекистан	НС	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	91	0,51	0,50	0,21	0,83	6,00	23,08	D

Econ	VD	NS	ND	11	4	2 <th>22 <th>16 <th>OBI_12</th> <th>OBI_10</th> <th>OGP</th> <th>MTEF</th> <th>eGov12</th> <th>9.1%</th> <th>A</th> <th>2 </th></th></th>	22 <th>16 <th>OBI_12</th> <th>OBI_10</th> <th>OGP</th> <th>MTEF</th> <th>eGov12</th> <th>9.1%</th> <th>A</th> <th>2 </th></th>	16 <th>OBI_12</th> <th>OBI_10</th> <th>OGP</th> <th>MTEF</th> <th>eGov12</th> <th>9.1%</th> <th>A</th> <th>2 </th>	OBI_12	OBI_10	OGP	MTEF	eGov12	9.1%	A	2
HIC	2			11	4	2	22	16	15	14	0	3	21	9.1%	A	2
UMIC	11			4	2	2	22	16	14	9	8	2	22	54.5%	B	12
LMIC	7			2	2	2	22	16	14	8	2	2	22	27.3%	C	6
LIC	2			2	2	2	22	16	14	8	2	2	22	9.1%	D	2
	22			22	22	22	22	16	15	14	0	3	21	9.1%	D	2

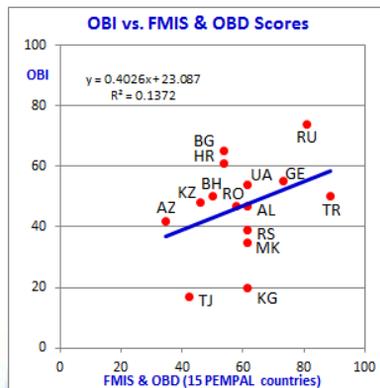
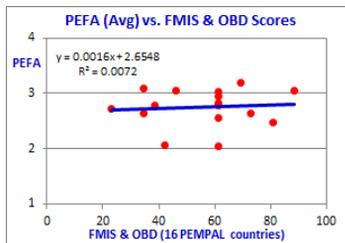
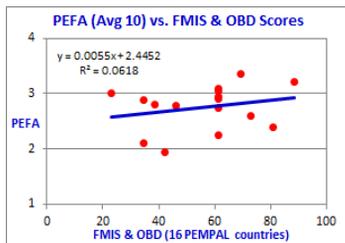
Май 2014

ИСУФ и открытые бюджетные данные

29



## Практики ОБД в странах РЕМПАЛ - V



## ИСУГФ & ОБД в странах РЕМПАЛ > наблюдения

- ▶ Различные платформы ИСУГФ действуют во всех странах РЕМПАЛ. Однако почти нет сведений о своевременной публикации информации о «государственных финансах» из надежных баз данных ИСУГФ в интернете.
- ▶ Всего несколько стран стараются публиковать «открытые бюджетные данные».
- ▶ Существует несколько вебсайтов, посвященных «бюджетам для граждан», но при этом для участия в составлении бюджета есть мало возможностей.
- ▶ Платформы ИСУГФ используются малоэффективно внешними аудиторами, осуществляющими мониторинг финансовой деятельности правительства или аудит бюджетных результатов.

### Возможности для улучшения

- ▶ Публикация регулярных отчетов (ежемесячных/ежеквартальных) на существующих вебсайтах, пользуясь доступными базами данных ИСУГФ и историческими данными.
- ▶ Продвижение публикации «открытых бюджетных данных» (с сопоставлением планов и действительных цифр бюджетных доходов и расходов).
- ▶ Обеспечение доступа граждан и НПО к мониторингу бюджетной эффективности (распространение информации о бюджетной эффективности и сбор замечаний о результатах/услугах через вебсайты и мобильные приложения).



# Содержание

- Что такое ИСУГФ?
- ИСУГФ и Открытые бюджетные данные
- Справка: вебресурсы о ИСУГФ



The screenshot shows the World Bank website page for "Governance & Public Sector Management". The page includes a navigation menu, a search bar, and a featured article titled "The Greater Than Leadership (GTL) Program for FMIS Workshop". Below the article, there is a section for "Financial Management Information Systems (FMIS)" and a "KNOWLEDGE PRODUCTS" section listing various tools and reports like "TSA Rapid Assessment Toolkit V2" and "FMIS & Open Budget Data". There is also an "EVENTS" section with a video player for the workshop.

**Веб страницы ИСУГФ** <https://eTeam.worldbank.org/FMIS>

THE WORLD BANK GROUP eTeam

Feedback Help

Show/Hide Ribbon Remove from favorites Cem Dener

**Financial Management Information Systems Community of Practice**

**FMIS Community of Practice (FMIS CoP)** is a knowledge sharing and learning platform for the practitioners to exchange information, good practices and experiences gained in the design and implementation of Financial Management Information System (FMIS) solutions. FMIS CoP is also focused on the development and dissemination of leading edge knowledge products, as well as the creation of a discussion forum to assist in improving the quality and performance of ongoing activities. The FMIS CoP Charter presents the background, purpose, operating model, and platform details. [...more >>](#)

**FMIS CoP Members** (as of Mar 31, 2014):  
754 members from 122 economies  
Coordinator: Mr. Cem Dener

**Knowledge Products**

- ▶ **TSA Rapid Assessment Toolkit v2** (Feb'14)
- ▶ **FMIS & Open Budget Data Study** (Sep'13)  
Language > eng rus fra spa por ara chi kor tur
- ▶ **FMIS & OBD Database** (Sep'13)
- ▶ **FMIS Study** (Apr'11)  
Language > eng rus fra spa por ara chi vie tur
- ▶ **FMIS Database** (Jan'14)
- ▶ **FMIS Data Mapper** (Jan'14)

**FMIS World Map** (Sep'13)

**Seminars / Workshops**

- ▶ FMIS Knowledge Sharing and Learning Events

**Announcements**

Title	Modified
FMIS CoP Mtg #31 (May 5, 2014) > Aid Information Mgmt Systems (featuring AMP)	3/28/2014 8:04 PM
FMIS CoP Mtg #30 (Apr 30, 2014) > Aid Information Mgmt Systems (featuring DAD & SBS)	3/28/2014 8:04 PM
IMF-CEF Course on FMIS Challenges (Kuwait, Mar 2014) > Presentations posted	3/28/2014 12:55 PM
How to download the CoP meeting presentations and more?	3/28/2014 12:27 PM
FMIS & OBD Study : Translations completed. Korean version posted.	3/16/2014 6:45 PM
FMIS CoP Charter and Action Plan posted	3/16/2014 6:42 PM
FMIS CoP Mtg #29 (Mar 27, 2014) > A discussion on COTS solutions (featuring SAP)	3/6/2014 10:30 AM

Add new announcement 1 - 7

**Shared Documents**

Type	Name	Modified	Modified By	File Size
Folder	FMIS CoP Meetings	3/27/2014 2:59 PM	Cem Dener	
Folder	FMIS and Open Budget Data	3/27/2014 2:59 PM	Cem Dener	
Folder	FMIS Study	3/27/2014 2:59 PM	Cem Dener	
Folder	TSA Rapid Assessment Toolkit	3/27/2014 2:58 PM	Cem Dener	
Folder	FMIS Data Mapper	3/9/2012 3:26 PM	Cem Dener	

Add document 1 - 5

**Useful Links**

- ▶ FMIS activities @ WBG
- ▶ FMIS network @ LinkedIn | Red Sistemas Administración Financiera Pública
- ▶ FMIS and Open Budget Data Study @ WBG Documents & Reports
- ▶ FMIS Study @ WBG Documents & Reports
- ▶ WB PFM Reform Database > FMIS
- ▶ PEM-PAL - Public Expenditure Management-Peer Assisted Learning (ECA)
- ▶ FOTEGAL - Government Treasury Forum of Latin American Countries (LCR)
- ▶ PENMA - Public Expenditure Management Network in Asia (EAP)
- ▶ EU Joinup (Open Source)

Май 2014 ИСУГФ и открытые бюджетные данные 34

**Картографирование данных ИСУГФ**

**Картографирование данных ИСУГФ на Google Maps**

Collaborate My plans

**FMIS Data Mapper**

The Financial Management Information System (FMIS) Data Mapper displays 121 FMIS (F) / Treasury (T) projects (76 completed + 34 active + 1 pipeline) funded by the World Bank (1998-2014) in 60 countries (as of Jan'14).

Summary:  
Blank > Completed [C]  
Star > Active [A]  
Circle > Pipeline [P]

Public: 1,112 views  
Created on Oct 4, 2010 by Updated 2 months ago  
4,444,444 ratings, 100% a comment, 100% [R] | 5 |

**Burkina Faso - P002081 [T]**  
Public Institution Development Project Status: Closed  
Lead: Laurent, Catherine M. Approval: 2002-04-04  
Closing: 2009-12-31 Cost (\$M): 113.00 more... (project documents)

**Burundi - P076627 [F]**  
Economic Management and Financial System Reform Project Status: Closed  
Lead: Lucinda, Maria Approval: 2004-01-29 Closing: 2013-01-31 Cost (\$M): 121.00 more... (project documents)

**Cameroon - P054160 [F]**  
Transportation and Infrastructure Capacity Building Project Status: Closed  
Team Lead: Joseph, Alexander Approval: 2005-06-24 Closing: 2010-12-31 Cost (\$M): 9.9 more...

**Cape Verde - P057988 [F]**  
Public Sector Reform and Capacity Building Project (02) Status: Closed  
Team Lead: Joseph, Alexander Approval: 1999-11-23 Closing: 2002-12-31 Cost (\$M): 2.00 more...

**Chad - P090265 [F]**  
Public Financial Management Capacity Building Status: Active  
Team Lead: Baggio, Oliver Approval: 2007-05-24 Closing: 2014-06-30 Cost (\$M): 6.7 more... (project documents)

**Comoros - P102276 [F]**  
Economic Governance Technical Status: Active  
Team Lead: Ladhari, Amel Approval: 2011-10-31 Closing: 2013-01-31 Cost (\$M): 5.3 more... (project documents)

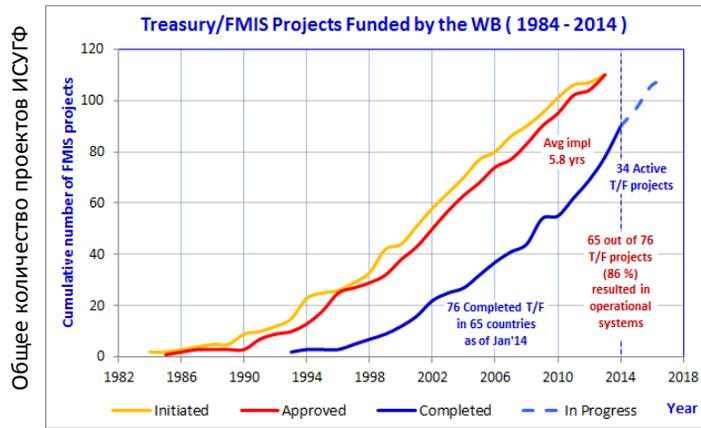
**Congo Dem Rep - P104041 [T]**  
Economic Governance Capacity Building Status: Active  
Team Lead: Ladhari, Amel Approval: 2005-04-22 Closing: 2012-01-31 Cost (\$M): 10 more... (project documents)

Май 2014 ИСУГФ и открытые бюджетные данные 35



## Проекты ИСУГФ

Проекты Казначейства/ИСУГФ, финансируемые ВБ (1984-2014)



С 1984, Группа ВБ финансировала 110 заверенных + действующих проектов в 65 странах, всего на сумму более \$ 2,8 миллиардов долларов США (общая стоимость: \$ 4,2 миллиардов долларов США)

На январь 2014

Май 2014

ИСУГФ и открытые бюджетные данные

36



## База данных ИСУГФ

Опыт Всемирного Банка в области проектов по созданию Информационных систем управления государственными финансами (ИСУГФ)

по состоянию на янв.2014

FMIS Database >>> 121 T/F projects = 76 Closed + 34 Active + 11 Pipeline in 65 countries

Please select a project from the list to display relevant datasheet

**Gambia, The** P132881 [ A ] Gambia, The : GM-Integrated Financial Management and Information System Project

Project Data	Region	Africa
	Project ID	P132881
	Project Name	GM-Integrated Financial Management and Information System Project
	Web Link to Project Data/Files	<a href="http://www.worldbank.org/projects/P132881?lang=en">http://www.worldbank.org/projects/P132881?lang=en</a>
	Project Status	Active
	Team Lead	De Kleine Feige, Annette I.
	Sector Board	Economic Policy
Timeline	Concept Review Date	11-Apr-13
	Appraisal Start Date	10-Jul-13
	Approval Date	20-Sep-13
	Effective (Actual)	17-Dec-13
	Mid-Term Review Date	-
	Closing Date (Original)	30-Jun-18
	Closing Date (Actual)	30-Jun-18
	Total Duration (years)	5.2
Cost	Project Cost (Actual) (USD m)	5.000
	Total ICT Cost (USD m)	3.000
	Total FMIS ICT Cost (USD m)	?
FMIS solution	System Category (T/F)	FMIS (B + T)
	T/F Abbreviation	IFMIS
	T/F System Name	Integrated Financial Management Information System
	T/F Web Link	<a href="http://www.mof.gov.gm/index.php?option=com_content&amp;view=article">http://www.mof.gov.gm/index.php?option=com_content&amp;view=article</a>
	T/F Status	Implementation in progress
	T/F Operational since	0
	T/F Scope	Central + Local Levels
	T/F Type	Existing T/F Improved or expanded
	T/F ICT Architecture	Web-based (centralized; supporting decentralized operations)
	T/F Application Software Type	Commercial off-the-shelf Software (COTS)
	T/F Application Software	CS (Epicor)

Май 2014

ИСУГФ и открытые бюджетные данные

37



## Исследование ИСУГФ

# Информационные системы управления государственными финансами

25 лет опыта Всемирного Банка -  
Что работает и что нет <sup>1</sup>

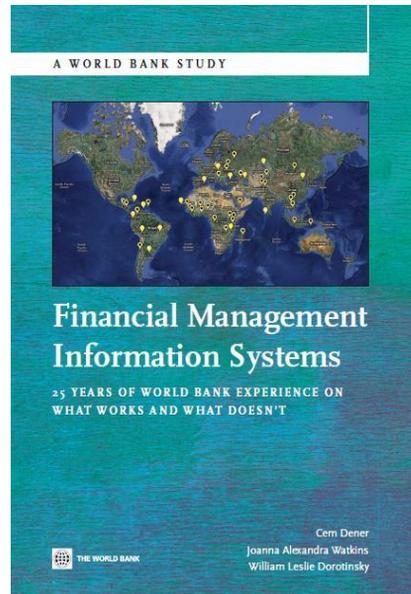
Апрель 2011

В связи с созданием новой базы данных ИСУГФ Всемирного Банка в 2010 г., в данном исследовании Всемирного Банка мы стремимся выявить тенденции в проектировании и реализации решений ИСУГФ в рамках проектов, финансируемых Всемирным Банком (1984-2010), и представить достижения по материалам наблюдений/отчетов, а также проблемы и уроки всем заинтересованным сторонам (на 9 языках).

<sup>1</sup> Cem Dener, Joanna A. Watkins, and William L. Dorotinsky, "Financial Management Information Systems: 25 Years of World Bank Experience on What Works and What Doesn't", World Bank Study, April 2011.

Май 2014

ИСУГФ и открытые бюджетные данные



38



## Практикующее сообщество по ИСУГФ

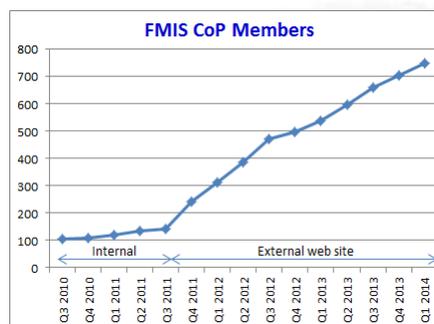
### Члены ПС ИСУГФ

- ▶ Общее число членов ПС ИСУГФ (на 30 марта 2014): **751**
- ▶ **502** членов (67%) из 121 страны + **249** членов (33%) в DC
- ▶ Представители правительств: **335** служащие ВБ: **296** Партнеры по развитию + Конс.: **120**
- ▶ На вебсайте публикуются имена, должности и организации членов ПС.

FMS CoP roles >	Members	HQ	CO
Economies	335	2	333
WBG Staff + Cons	296	205	91
Dev Partners	38	19	19
Consultants (ext)	82	23	59
<b>Total</b>	<b>751</b>	<b>249</b>	<b>502</b>

Members 33.2% 66.8%  
representing 121 economies

External members **546**



Май 2014

ИСУГФ и открытые бюджетные данные

39

[www.worldbank.org/publicfinance/fmis](http://www.worldbank.org/publicfinance/fmis)

**Благодарю!**

<https://etam.worldbank.org/fmis>