



ОБЗОР ПОВЕСТКИ ДНЯ И СПРАВОЧНЫХ МАТЕРИАЛОВ

Елена Никулина
Организационный комитет мероприятия
27 мая 2014 года



План презентации

1. Процесс разработки повестки дня
2. Задачи мероприятия
3. Обзор повестки дня
4. Обзор справочных материалов
5. Знакомство за столами



1. Процесс разработки повестки дня

Тема заседания, выбранная Исполнительными комитетами практикующих сообществ, Координационным комитетом и принимающей стороной.

- Тема обширная, и ее содержание представляет непосредственный интерес для практикующих специалистов в области бюджета, казначейства и внутреннего аудита в центральных финансовых министерствах.

Координационный комитет и Исполнительные комитеты практикующих сообществ встретились в Бохинье, Словения, в июле 2013 года, чтобы начать подготовку.

- Затем Организационный комитет встречался на протяжении последних шести месяцев с целью составления и разработки повестки дня с представителями донорских организаций (Министерство финансов Российской Федерации, SECO, Всемирный банк), с исполнительными комитетами практикующих сообществ, с Секретариатом PEMPAL.
- Каждое практикующее сообщество отвечало за разработку основных частей повестки дня.

3



2. Задачи мероприятия

а) Поделиться информацией о концепциях и инструментах прозрачности и подотчетности в сфере государственных финансов, и как их можно применять (с точки зрения центрального финансового органа); и

б) Сформировать видение на долгосрочную перспективу о том, как эта тема может далее развиваться в будущей работе практикующих сообществ (ПС) PEMPAL.



4



3. Обзор повестки дня

День 1. Задачи:

Убедиться в том, что у всех участников есть общее представление о:

- (i) Прогрессе и достижениях практикующих сообществ, в том числе уже реализованных и будущих действиях в области прозрачности и подотчетности в сфере государственных финансов; а также
- (ii) Понятиях и инструментах прозрачности и подотчетности в сфере государственных финансов.

Содержание:

- **Последние новости от руководителя PEMPAL и председателей ПС** о ходе работы практикующих сообществ, и о том, как тема заседания рассматривалась в прошлом и, возможно, будет рассматриваться в будущем.
- **Понятия, терминология, тенденции и рамки** посредством презентаций Всемирного банка, Международного валютного фонда (МВФ) и ОЭСР.
- Будет включать **результаты финансовой деятельности региона** в плане того, как решения ИСУГФ повлияли на данные об открытости бюджета.
- **Демонстрации информационных порталов**
- После обеда обсуждение в группах а) использования информационных порталов; б) применение методологических инструментов обеспечения прозрачности.

5



3. Обзор повестки дня (продолжение)

День 2. Задачи:

Выявить основные инструменты, которые могут способствовать повышению прозрачности и подотчетности в сфере государственных финансов, а также поделиться информацией о том, как они используются в странах PEMPAL и в других странах.

Содержание:

- Презентации дискуссионных групп по итогам обсуждений, состоявшихся в первый день.
- Какова **роль финансовой отчетности** в обеспечении прозрачности и подотчетности в сфере государственных финансов? (практический пример России). Точка зрения Казначейского сообщества.
- **Как** центральные бюджетные органы **могут воспользоваться функциями внутреннего и внешнего аудита** в целях укрепления подотчетности? (включает ряд практических страновых примеров для целей иллюстрации). Точка зрения Сообщества по внутреннему аудиту.
- После обеда групповые дискуссии о **выявлении передовых практик в деле повышения прозрачности и подотчетности в бюджетно-финансовой сфере** (на основании текущих планов и достигнутого прогресса).
- **Культурная программа** по приглашению Министерства финансов Российской Федерации.



6



3. Обзор повестки дня (продолжение)

Кто осуществляет работу, связанную с бюджетом?



День 3. Задачи:

Обмен информацией о том, как такие инструменты, как бюджеты для граждан и участие в опросах об открытости бюджета могут способствовать укреплению прозрачности и подотчетности.

Содержание:

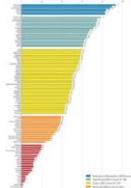
- **Привлечение граждан к участию в бюджетном процессе: зачем и как?**
 - Глобальная инициатива по обеспечению бюджетно-финансовой прозрачности – **Принципы GIFT**
 - **Работа МБП** по обеспечению бюджетной прозрачности и привлечению граждан.
 - Практические примеры стран:
 - **Россия и Турция:** были указаны в качестве примеров надлежащей практики в исследовании Всемирного банка ИСУГФ и Данных открытости бюджета.
 - **Мексика,** как пример страны, не входящий в наш регион, проводящей новаторскую работу в плане привлечения граждан.

7



3. Обзор повестки дня (продолжение)

Open Budget
Index 2012



День 3. Содержание (продолжение):

- **Как повысить прозрачность бюджета применением Индекса открытости бюджета?**
 - Практические примеры стран:
 - **Россия** среди стран-участниц РЕМПАЛ оказалась первой по Индексу открытости бюджета с рейтингом 74/100; а **Южная Африка** находится на втором месте в мире, при рейтинге 90/100.
- Презентации дискуссионных групп по итогам обсуждений, состоявшихся во второй день, включая презентации от групп СВА, которым было поручено собирать мнения участников (обратную связь) в течение пленарного заседания.

8



4. Обзор справочных материалов



День 1:

Пересмотренный Кодекс надлежащей практики по обеспечению прозрачности в бюджетно-налоговой сфере (2014 г.)

Лучшие практики бюджетной прозрачности ОЭСР (2001 г.)

Проект принципов ОЭСР для управления бюджетом (2013 г.)

Декларация Лох-Эрна (Концептуальная записка: Приложение С)

Система информационного обеспечения управления государственными финансами (ИСУГФ) Всемирного банка и Данные по открытости бюджета: а) отчет об исследовании (только на русском и английском языках), и b) пакет данных в EXCEL – содержит полезные ссылки на веб-сайты Министерств финансов и на другие веб-сайты.

9



4. Обзор справочных материалов



День 2:

- **Совет МСФО ОС Директивный документ:** Процесс принятия во внимание руководящих принципов отчетности СГФ при разработке МСФО ОС
- **Совет МСФО ОС «Концептуальные рамки для финансовой отчетности общего назначения организаций государственного сектора»** (только на английском языке)
- **Оценка риска при планировании аудита:** Руководство для аудиторов относительно того, как оценивать риски при планировании аудиторской работы, апрель 2014 г., Продукт знаний Сообщества по внутреннему аудиту
- **Наглядные основные показатели эффективности по отраслям,** Продукт знаний сформированный Бюджетным сообществом

10



4. Обзор справочных материалов



День 3:

- **Глобальная инициатива по обеспечению бюджетно-финансовой прозрачности. Принципы высокого уровня бюджетно-финансовой прозрачности, участия и подотчетности** (Концептуальная записка: Приложение В)
- **Примеры руководств для граждан** по бюджету. Материалы по Украине и Южной Африке были переведены на языки PEMPAL и на несколько других языков, и имеются на флэшках USB, так как форма и графика весьма интересны, несмотря на язык.
- Международное бюджетное партнерство: **«Сводная таблица по прозрачности в основных бюджетных отчетах»** включает идеальное содержание основных бюджетных отчетов (Приложение D, Концептуальная записка).
- **Руководство относительно того, как готовить бюджет для граждан** – Российская Федерация.

11



СПАСИБО

12