



# Zajednica prakse za budžet (ZPB)

*Najnovije informacije o aktivnostima i rezultatima*

**Gelardina Prodani, predsedavajuća ZPB**  
Generalni sekretar, Ministarstvo finansija, Albanija



## Članstvo ZPB





## UPRAVLJANJE ZPB

- U periodu od februara 2013. do marta 2014, organizovano je ukupno 12 skupova (2 plenarna sastanka, 5 studijskih poseta, 1 sastanak radne grupe OECD/PEMPAL, jedan mešoviti sastanak izvršnih rukovodilaca zajednica praksi, 1 sastanak izvršnih rukovodilaca ZPB, dva sastanka posredstvom videokonferencije).
- Navedeni skupovi su organizovani od strane:
  - **Izvršnog odbora ZPB** koji obezbeđuje strateško vođstvo/nadzor (10 predstavnika zemalja članica)
  - **Resursnog tima Svetske banke** koji obezbeđuje sadržinsku podršku (Maya Gusarova, Deanna Aubrey i Naida Čaršimamović Vukotić)
  - **Sekretarijat PEMPAL-a** koji obezbeđuje logističku i administrativnu podršku (Centar za izvrsnost u finansijama, Slovenija, Tamara Maisuradze i Živa Lautar)
- Nakon održavanja skupova, sprovode se ankete i na taj način prikupljaju povratne informacije od članova, kako bi se osiguralo kontinuirano unapređivanje proizvoda i usluga s ciljem pružanja podrške reformama u oblasti PFM-a u zemljama članicama



## Članovi Izvršnog odbora ZPB

<p><b><u>Gđa Gelardina Prodan</u></b> PRESEDAVAJUĆA Ministarstvo finansija Albanija</p>	<p><b><u>Gdin Konstantin Krityan</u></b> ZAMENIK PRESEDAVAJUĆE Ministarstvo finansija Jermenija</p>
<p><b><u>Gđa. Željka Stojičić</u></b> Ministarstvo finansija Republika Srpska Bosna i Hercegovina</p> <p><b><u>Gđa. Mladenka Karačić</u></b> Ministarstvo finansija Hrvatska</p> <p><b><u>Mr. Hakan Ay</u></b> Ministarstvo finansija Turska</p> <p><b><u>Mr. Mikhail Prokhorik</u></b> Ministarstvo finansija Belorusija</p>	<p><b><u>Gđa. Anna Belenchuk</u></b> Ministarstvo finansija Ruska Federacija</p> <p><b><u>Gđa. Elena Zyunina</u></b> Ministarstvo finansija Ruska Federacija</p> <p><b><u>Gdin. Nikolay Begchin</u></b> Ministarstvo finansija Ruska Federacija</p> <p><b><u>Gđa. Nurida Baizakova</u></b> Ministarstvo finansija Republika Kirgistan</p>

ZPB, Antalija, Turska, mart 2014. godine





## REFORME KOJE SU RAZMATRANE OD 2013.

- Sastanci svih članova ZPB:
  - **Odabrani aspekti programskog budžetiranja i upravljanja učinkom** na sastanku održanom u Tirani, Albanija, od 25-28. februara 2013. godine, na kome su prisustvovali predstavnici 21. zemlje.
  - **Monitoring i evaluacija na osnovu rezultata** na sastanku održanom u Antaliji, Turska, od 3-6. marta 2014. godine, na kome su prisustvovali predstavnici 20. zemalja.
- Studijske posete manjeg formata za podgrupe:
  - Gruzija, na temu **IT sistema za planiranje budžeta** – studijska poseta Tbilisiju, od 15-18. aprila 2013. godine, za predstavnike 6 zemalja.
  - Velika Britanija, na temu **refromi finansiranja u oblasti obrazovanja** – studijska poseta Londonu, od 23-25. aprila 2013. godine, za predstavnike 6 zemalja.
  - Irska za članove Izvršnog odbora ZPB, na temu **pregleda rashoda** – studijska poseta Dublinu, od 11-14. novembra 2013. godine, za predstavnike 7 zemalja.
  - Poljaka, na temu **programskog budžetiranja na lokalnom nivou** – studijska poseta Krakovu, od 9-12. decembra 2013. godine, za predstavnike 7 zemalja.
  - Austrija, na temu **uloge austrijskog Parlamenta** u procesu budžetiranja – studijska poseta Beču, od 30-31. januara 2014. godine, za predstavnike 5 zemalja.

## REFORME KOJE SU RAZMATRANE OD 2013. (nastavak)

- Jedan sastanak radnih grupa
  - Sastanak posvećen **pregledu OECD Ankete o budžetskim praksama i procedurama**, održan u Rigi, 26. juna 2013. godine, na kome su učestvovali predstavnici 10 zemalja.
- Ostale aktivnosti Izvršnog odbora:
  - Učestvovanje na **OECD Sastanku visokih budžetskih zvaničnika**, održanom od 27-28. juna 2013. godine u Letoniji radi promovisanja razmene znanja sa OECD-om i pridruženim zemljama iz ECA regiona
  - Mešoviti sastanak izvršnih rukovodilaca zajednica praksi i Upravnog odbora radi planiranja u vezi ovog (Moskva) **sastanka svih zajednica prakse na temu fiskalne transparentnosti i odgovornosti** (izvršni rukovodioci ZPB, ZPT, ZPIR, juli, Bohinj, Slovenija)
  - Dva sastanka posredstvom videokonferencije na temu **upravljanja troškovima za primanja zaposlenih u javnom sektoru** (novembar 2013, februar 2014. godine)



Studijska poseta Ministarstvu finansija Gruzije, april 2013. godine



U državnom Trezoru Velike Britanije – april  
2013. godine





Dablin, Irska – novembar 2013. godine



Krakov, Poljska – decembar 2013. godine

## RAZVIJENI PROIZVODI ZNANJA

- **Upoređivanje i proširivanje međunarodno dostupnih podataka o budžetskim praksama i procedurama zemalja članica PEMPAL-a:** Zajednička saradnja između ZPB i OECD-a u vezi sa učestvovanjem u Anketi o budžetskim praksama i procedurama (omogućeno upoređivanje podataka 13 zemalja članica mreže PEMPAL-a sa članicama OECD-a i drugim zemljama).
- **Informativni dokumenti u vezi reformi** radi obezbeđivanja podrške studijskim posetama. Nakon svake studijske posete, Resursni tim koordiniše pripremu izveštaja u kojima se sažimaju prezentacije i daje ažurirani pregled statusa reformi u zemljama koje učestvuju u poseti. Isti su dostupni na internet adresi [www.pempal.org](http://www.pempal.org) (pod "Aktivnosti", "ZPB").
- **Rezultati tematskih anketa (pre plenarnih sastanaka ZPB)** obezbeđuju kratak pregled u vezi statusa PFM reformi u zemljama članicama mreže PEMPAL. Do sada su sprovedene ankete na temu programskog budžetiranja, upravljanja troškovima za primanja zaposlenih u javnom sektoru, te monitoringa i evaluacije zasnovanim na rezultatima.

## RAZVIJENI PROIZVODI ZNANJA (nastavak)

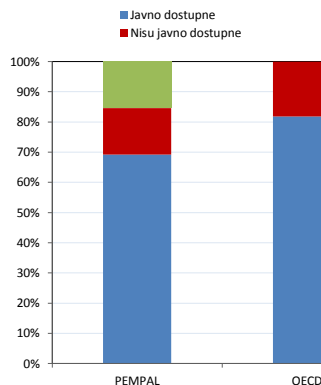
**Prevodi tehničkih istraživanja i dokumenata o politikama** kao oblik podrške sastancima: na primer MMF-ov Izveštaj o ulozi zakonodavstva u budžetskim procedurama. Prethodni prevodi uključuju Priručnik u vezi budžetiranja zasnovanog na učincima, autora Marka Robinsona, Zelenu knjigu Ujedinjenog Kraljevstva (procena kapitalnih projekata). Pomenuti dokumenti se mogu naći u biblioteci PEMPAL-a.

### Istraživanja Resursnog tima

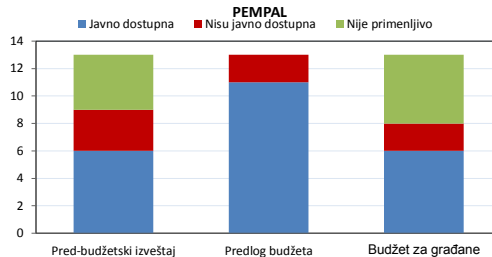
- Sinopsis na temu **makro-fiskalnih trendova** u zemljama PEMPAL-a
- Sinopsis u vezi skorijih istraživanja u aktivnostima vezanim za **fiskalnu konsolidaciju**
- Stalno praćenje i analiza **kvaliteta članstva ZPB** (uključujući analize organizacione strukture Ministarstava finansija zemalja PEMPAL-a kako bi se osiguralo prisustvo adekvatnih članova ZPB)
- Upoređivanje i analiza dostupnih procena u vezi **fiskalne transparentnosti i odgovornosti** (distribuirana u okviru konceptualnog dokumenta za potrebe održavanja ovog (Moskva) mešovitog sastanka zajednica praksi)
- Prikupljanje **primera ključnih indikatora po sektorima** koji će biti distribuirani učesnicima na ovom mešovitom sastanku

## PRIMERI REZULTATA UPOREĐIVANJA (BENČMARKING):

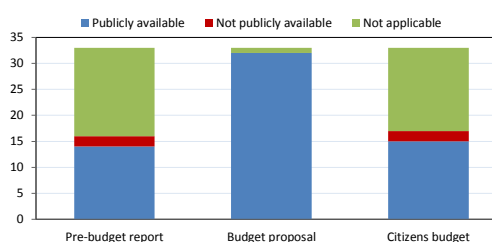
**Fig 8.1** Da li su ekonomske pretpostavke koje su korišćene za izradu budžeta i metodologije objavljene/javno dostupne? (Q51a)



**Slika 8.2** Javno dostupna budžetska dokumenta (Q51):



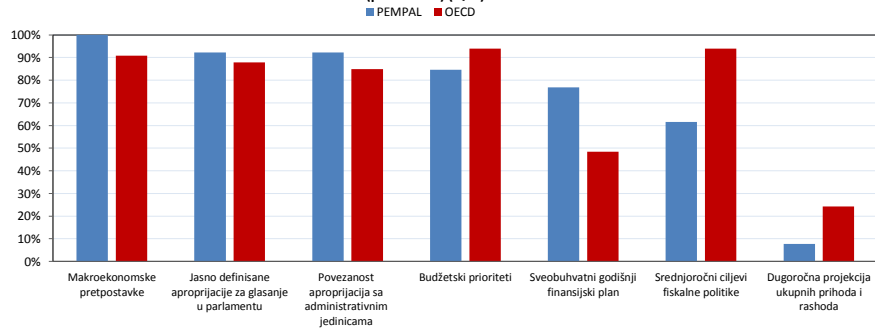
**Fig. 8.2** Publicly available budget documents (Q51) : OECD



Napomena: Preliminarni rezultati poređenja između 13 zemalja članica PEMPAL-a i 33 zemlje OECD-a.

## PRIMERI REZULTATA UPOREĐIVANJA (BENČMARKING):

**Slika 8.3** Elementi sadržani u budžetskoj dokumentaciji koja se predstavlja zakonodavnom organu (parlament) (Q61)

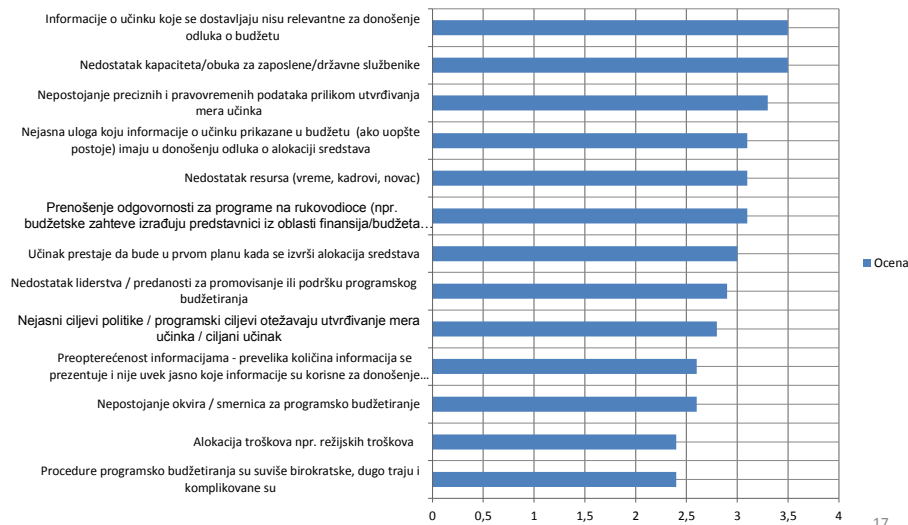


Napomena: Procenat učešća 13 PEMPAL članica i 33 OECD zemlje. Preliminarni rezultati – potrebna verifikacija.



**PRIMER REZULTATA ANKETE SPROVEDENE PRE ODRŽAVANJA SASTANKA:**

**Koji su najveći izazovi implementacije programskog budžetiranja u zemljama članicama PEMPAL-a?**

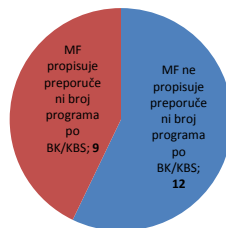
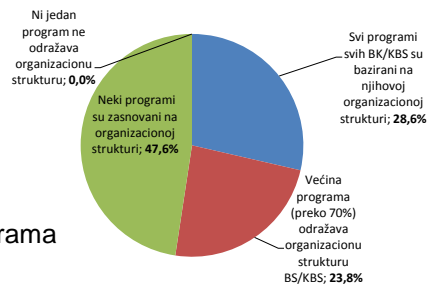


**PRIMER REZULTATA ANKETE SPROVEDENE PRE ODRŽAVANJA SASTANKA :**

**Karakteristike programa**

U svih 21 odgovora navedeno je da je kreiranje programa povezano sa organizacionom strukturom. Na osnovu 11 odgovora, preko 70% programa je zasnovano na organizacionoj strukturi.

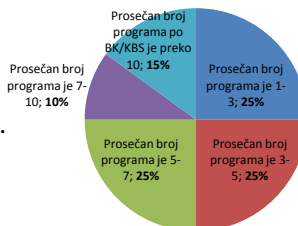
U12 od 21 odgovora, navedeno je da MF ne propisuje preporučeni broj programa po BK/KBS.



## PRIMER REZULTATA ANKETE SPROVEDENE PRE ODRŽAVANJA SASTANKA

### Broj programa

Na osnovu 10 od 20 odgovora,  
prosečan broj programa po BK/KBS je 5.



### Kako se vrše izmene/ukidanje programa?

U 13 od 21 odgovora, navodi se da je NBS/KBS neophodno odobrenje vlade kada želi da izmeni ili ukine/doda neki program.

U 11 od 21 odgovora, navedeno je da je za ukidanje/dodavanje programa BK/KBS neophodna saglasnost vlade.

19

### IZAZOVI BCOP

- Zahtevi budžetskog procesa – budžetskog kalendara su negativno uticali na uključivanje u rad mreže:
  - Članovi bi želeli da se održava samo jedan plenarni sastanak u toku godine. Izazov je kako obezbediti delotvornu podršku u takvim okolnostima. Prisutan je trend zahteva za održavanje manjih ciljanih skupova. U 2012, preporuka nezavisne evaluacije bila je da se više pažnje posveti proizvodima znanja kako bi se podržao rad članova u oblasti reforme PFM-a.
- Postoji izražena potreba za uslugama prevođenja, uzimajući u obzir da su u Izvršnom odboru i mreži zvanično zastupljena tri jezika.





## BUDUĆE DELOVANJE ZPB

Za 2014-15. godinu, Upravni odbor je odobrio budžet u iznosu od 415.000 USD – finansiran od strane Ruske Federacije i SECO-a

Akциони plan ZPB – izrađen na osnovu prioriteta koje su utvrdili članovi

- Plenarni sastanak o **fiskalnoj konsolidaciji** 180.000 USD
- Dve studijske posete, moguće opcije – **članstvo u EU i transparentnost budžeta** 100.000 USD
- Izrada proizvoda znanja i podrška radnih grupa 90.000 USD –

Predlozi koji se razmatraju:

- Izrada **Metodologije programskog budžetiranja**
- **Saradnja sa Sekretarijatom PEFA** (novi nacrt okvira PEFA)
- **Saradnja sa OECD-om** (Anketa o budžetiranju na osnovu učinka ili anketa/istraživanje o fiskalnoj konsolidaciji)
- **Mogućnost realizovanja daljih istraživanja/proizvoda znanja** od strane Resursnog tima ZPB na osnovu zahteva Izvršnog odbora
- Prisustvovanje na **godišnjem OECD sastanku visokih budžetskih zvaničnika** u 2014 - 45,000 USD
  - Rezultati ankete OECD-a o budžetskim praksama i procedurama



## KAKO ZPB SVOJIM RADOM DOPRINOSI FISKALNOJ TRANSPARENTNOSTI I ODGOVORNOSTI?

- Nekoliko zemalja je izrazilo interesovanje za temu **jačanje budžetske transparentnosti**, na plenarnom sastanku u martu 2014 godine
  - Izvršni odbor i Resursni tim će proveriti mogućnost da se realizuje poseta zemlji koja ima uspešne rezultate u ovoj oblasti, tokom 2014-15.
- **Dalji rad na unapređivanju budžetskog sistema, procesa, procedura i izveštaja.**
  - Upoređivanje rezultata u zemljama (OECD benčmarking) (preliminarni rezultati će biti razmatrani narednog meseca u Hagu)
  - Aktivnosti vezane za novi okvir PEFA
  - ZPB je prikupila primere ključnih indikatora učinka po sektorima kao i primere vodiča kroz budžet za građane (ovaj materijal će biti distribuiran učesnicima na ovom sastanku preko USB fleš diskova)
- **Dalji rad na unapređivanju raspodele oskudnih javnih resursa.**
  - Nastavak reformi u oblasti programskog budžetiranja, monitoringa i evaluacije na osnovu učinka, upravljanja troškovima za primanja zaposlenih u javnoj upravi (ovo su bile teme nekoliko skupova održanih prošle godine)
    - Sastanak na temu fiskalne konsolidacije u 2015. godini
- Dodatne inicijative će biti razmotrene u okviru mogućih prioriteta za finansiranje kroz naredni akcioni plan ZPB za period 2015-16.

Hvala na pažnji

