



Бюджетное сообщество (БС)

Отчет о проделанной работе и результатах

Гелардина Продани, Председатель БС
Генеральный Секретарь, Министерство финансов Албании



ЧЛЕНЫ БС



РУКОВОДСТВО БС

- С февраля 2013 по март 2014 г. было проведено 12 мероприятий (2 пленарных заседания, 5 ознакомительных визитов, 1 встреча рабочей группы ОЭСР/PEMPAL, 1 общее заседание исполкомов всех ПС, 1 встреча исполкома СБ, 2 видеоконференции).
- Мероприятия были организованы:
 - **Исполкомом БС**, который осуществляет стратегический надзор (10 членов из стран-участниц)
 - **Экспертная группа Всемирного Банка**, которая оказывает содержательную поддержку (Майя Гусарова, Деанна Обри и Наида Чаршимамович-Вукотич)
 - **Секретариат PEMPAL**, оказывающий организационно-административную помощь (Центр повышения квалификации в области финансов, Словения, Тамара Майсурадзе и Жива Лаутар)
- После мероприятий проводятся опросы мнений среди участников, чтобы убедиться в том, что мы продолжаем повышать качество наших продуктов и услуг, направленных на поддержку реформы УГФ в странах-участницах

Члены Исполкома БС

| | |
|--|--|
| Гелардина Продани ПРЕДСЕДАТЕЛЬ Министерство финансов Албании | Константин Критян ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ Министерство финансов Армении |
| Желька Стойчич Министерство финансов Республики Сербской Босния и Герцеговина Младенка Карачич Министерство финансов Хорватии Хакан Ай Министерство финансов Турции Михаил Прохорик Министерство финансов Беларусь | Анна Беленчук Министерство финансов Российской Федерации Елена Зюнина Министерство финансов Российской Федерации Николай Бегчин Министерство финансов Российской Федерации Нурида Байзакова Министерство финансов Кыргызская Республика |



БС, Анталья, Турция, март 2014



БС Тирана, Албания, 26 февраля 2013



РЕФОРМЫ, ОБСУЖДАЕМЫЕ С 2013

- Все члены БС обсуждали во время своих заседаний:
 - **Избранные аспекты программного бюджетирования и управления по результатам** в Тиране, Албания, 25-28 февраля 2013 г.; в мероприятии участвовала 21 страна.
 - **Мониторинг и оценка результатов (программ)** в Анталье, Турция, 3-6 марта; в мероприятии участвовали 20 стран.
- Небольшие ознакомительные визиты для подгрупп БС были организованы :
 - В Грузию, на тему «**Система ИТ для бюджетного планирования**»; Тбилиси, 15-18 апреля 2013 г., участвовало 6 стран.
 - В Великобританию, на тему «**Реформа финансирования в сфере образования**», Лондон, 23-25 апреля 2013 г., участвовало 6 стран.
 - В Ирландию, визит Исполкома БС, на тему «**Пересмотр расходов**», 11-14 ноября 2013 г., участвовало 7 стран.
 - В Польшу, на тему «**Программное бюджетирование на местном уровне**», Краков, 9-12 декабря 2013 г., участвовало 7 стран.
 - В Австрию, на тему «**Роль Австрийского Парламента в бюджетировании**», Вена, 30-31 января 2014 г., участвовало 5 стран.



РЕФОРМЫ, ОБСУЖДАЕМЫЕ С 2013 (продолжение)

Одна встреча рабочей группы

- Встреча, посвященная коллективному анализу **Исследования ОЭСР бюджетных практик и процедур**, Рига, 26 июня 2013 г., участвовало 10 стран.

Другие мероприятия, проведенные Исполкомом :

- Участие в **собрании ОЭСР высших должностных лиц в бюджетной сфере**, 27-28 июня 2013 г., Латвия, в целях налаживания обмена знаниями с ОЭСР и странами ЕЦА, вступившими в ОЭСР
- Собрание исполкомов всех ПС и Координационного Комитета, посвященное планированию **данного собрания всех ПС о налогово-бюджетной прозрачности и подотчетности** (исполкомы БС, КС, СВА, июль, Бохинь, Словения)
- Две видеоконференции об **управлении фондом заработной платы** (ноябрь 2013, февраль 2014)



Ознакомительный визит в Минфин Грузии, апрель 2013



В Казначействе Великобритании – апрель 2013



Дублин, Ирландия– ноябрь 2013



Краков, Польша – декабрь 2013

РАЗРАБОТКА «ПРОДУКТОВ ЗНАНИЙ»

- **Сравнительный анализ и расширение международных данных с включением бюджетных практик и процедур стран PEMPAL** : сотрудничество между БС и ОЭСР в целях участия в Исследовании ОЭСР бюджетных практик и процедур (что позволяет провести сравнительный анализ 13 стран-участниц PEMPAL с ОЭСР и другими странами).
- **Справочный документ о реформах** в поддержку ознакомительных визитов. После каждого ознакомительного визита ресурсная (экспертная) группа координирует подготовку отчета, в котором обобщаются все презентации, а также дается последняя информация о состоянии реформ в странах-участницах. Отчеты можно найти на вебсайте www.pempal.org (в рубрике «Деятельность», «БС»)
- **Результаты тематических опросов (проводятся перед пленумами БС)** представляют собой «срез» состояния реформ УГФ в наших странах-членах. Эти опросы проводились по программному бюджетированию, управлению фондом заработной платы, а также по мониторингу и оценке результатов.

РАЗРАБОТКА «ПРОДУКТОВ ЗНАНИЙ» (продолжение)

Перевод технических исследований и стратегических документов к собраниям ПС: напр., МФФ: «Роль законодательства в бюджетных процессах». Среди ранее выполненных переводов – «Учебник по составлению бюджета на основе эффективности» Марка Робинсона, «Зеленая Книга Великобритании» (оценка капитальных проектов). Все эти документы можно найти в библиотеке PEMPAL.

Исследования экспертной группы

- Обзор **макробюджетных тенденций** в странах PEMPAL
- Обзор последних исследований в области **бюджетной консолидации**
- Продолжение мониторинга и анализа **качества участия в БС** (в т.ч. Анализ организационной структуры минфинов в странах PEMPAL, с целью правильной постановки задач)
- Сбор и анализ доступных **исследований по бюджетной прозрачности и подотчетности** (его можно найти в тексте концепции к данному пленарному заседанию)
- Сбор **примеров ключевых показателей эффективности по отраслям** – документ подготовлен для раздачи на этом пленуме

ПРИМЕР РЕЗУЛЬТАТОВ СРАВНИТЕЛЬНОГО АНАЛИЗА :

Рис. 8.1 Публикуются ли/доступны ли общественности экономические предпосылки, лежащие в основе бюджета, и методология их расчета?(Q51a)

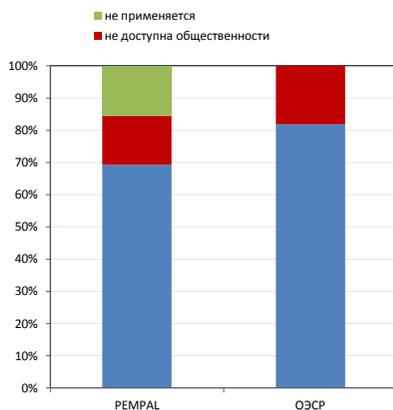


Рис. 8.2 Доступные общественности бюджетные документы (Q51) : РЕМПАЛ

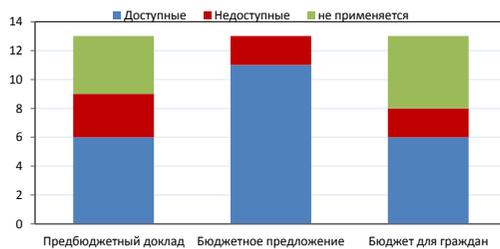
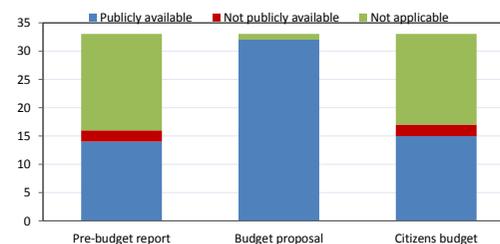


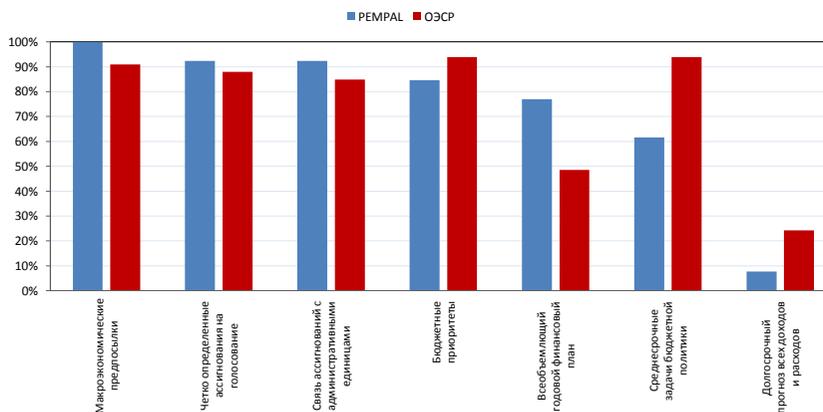
Рис. 8.2 Доступные общественности бюджетные документы (Q51) : ОЭСР



Примечание: предварительные результаты сравнения 13 стран РЕМПАЛ и 33 стран ОЭСР.

ПРИМЕР РЕЗУЛЬТАТОВ СРАВНИТЕЛЬНОГО АНАЛИЗА :

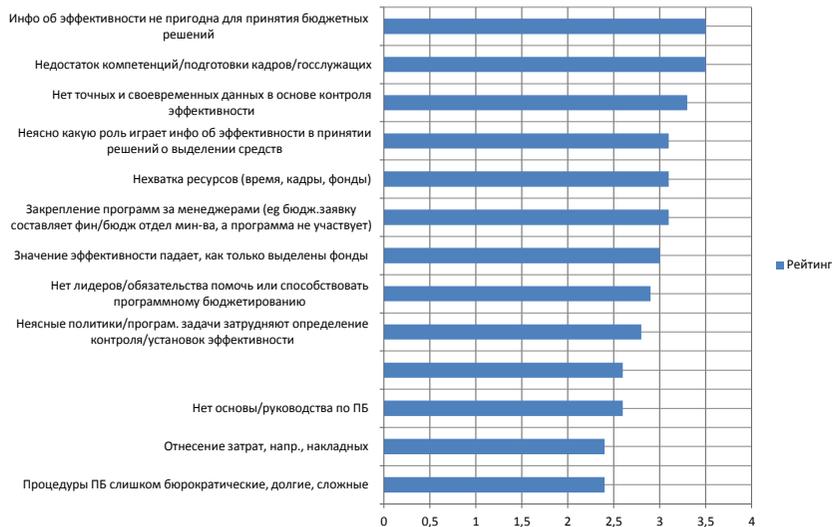
Рис. 8.3 Элементы, включенные в бюджетный документ, представляемый в парламент (Q61)



Примечание: Процент участия 13 стран РЕМПАЛ и 33 страны ОЭСР. Предварительные данные, результаты требуют проверки.

ПРИМЕР РЕЗУЛЬТАТОВ ОПРОСА ПЕРЕД ВСТРЕЧЕЙ

В чем состоят проблемы реализации программного бюджетирования в странах REMPLA?



17

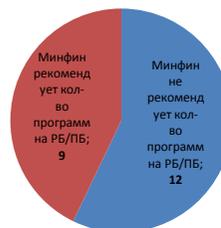
ПРИМЕР РЕЗУЛЬТАТОВ ОПРОСА ПЕРЕД ВСТРЕЧЕЙ :

Характеристики программ

Все 21 страна ответили, что для создания программ используется организационная структура. Из 11 ответов, более 70% программ основаны на ведомственной и организационной структуре.



В 12 из 21 ответов было отмечено, что Минфин не дает рекомендаций в отношении кол-ва программ на 1 РБ/ПБ.



18

ПРИМЕР РЕЗУЛЬТАТОВ ОПРОСА ПЕРЕД ВСТРЕЧЕЙ

Число программ

Из 20 ответов в 10 говорится, что кол-во программ доходит до 5 на распорядителя/пользователя Бюджета (РБ/ПБ).



Как можно изменить/упразднить программы?

В 13 из 21 ответов говорится, что РБ/ПБ могут изменить программы только с одобрения Правительства.

В 11 из 21 ответов говорится, что РБ/ПБ могут упразднить программы только с одобрения Правительства.

19

ПРОБЛЕМЫ БС

- Участие в деятельности сети затрудняется требованиями бюджетного процесса – бюджетного календаря :
 - Участники предпочитают проводить не более одного пленума в год. Трудно решить, как в таких условиях оказывать эффективную помощь. Участники склонны скорее к специальным встречам в небольшом формате. Независимая оценка, проведенная в 2012, порекомендовала больше внимания уделить «продуктам знаний», которые могут помочь участникам сети в реформе УГФ.
- Постоянно требуется перевод, так как в Исполкоме и в сети БС представлены носители всех трех языков.





БУДУЩЕЕ БС

Координационный Комитет утвердил бюджет на 2014-15 в размере 415000 долларов США, при финансовой поддержке Российской Федерации и SECO

План действий БС – составлен на основе приоритетов, полученных от стран-участниц

- Пленарное заседание по вопросу о **бюджетной консолидации** – 180000 долларов США
- Два ознакомительных визита, возможные варианты – **членство в ЕС и бюджетная прозрачность** – 100 000 долларов США
- Разработка «продуктов знаний» и малые рабочие группы – 90000 долларов США. Предложения, которые обсуждаются, включают в себя:
 - Разработка **методологии программного бюджетирования**
 - **Сотрудничество с Секретариатом PEFA** (обновленная версия PEFA)
 - **Сотрудничество с ОЭСР** (Исследование вопросов бюджетирования на основе результативности или исследование о бюджетной консолидации)
 - **Дальнейшие возможные исследования / «продукты знаний»** будут организовываться экспертной группой СБ по заявке Исполкома
- Участие в **собрании ОЭСР высших должностных лиц в бюджетной сфере** – 45 000 долларов США
 - Результаты исследования ОЭСР о бюджетных практиках и процедурах



КАКИМ ОБРАЗОМ РАБОТА БС СПОСОБСТВУЕТ ФИСКАЛЬНОЙ ПРОЗРАЧНОСТИ И ПОДОТЧЕТНОСТИ?

- На мартовском пленарном собрании 2014 г. несколько стран выразили свою заинтересованность в **укреплении бюджетной прозрачности**
 - Исполком и экспертная группа изучат возможности визита в высокоэффективную в этом отношении страну в 2014-2015 г.
- **Продолжится работа над совершенствованием бюджетной практики и процедур**
 - Сравнительный анализ ОЭСР (предварительные результаты обсуждаются в следующем месяце в Гааге).
 - Принятие новых принципов PEFA
 - СБ собрало примеры ключевых показателей эффективности по секторам, а также примеры бюджетных руководств для населения (вы найдете их в эл. пакете материалов конференции, подготовленном к данной встрече)
- **Продолжится работа над совершенствованием распределения ограниченных государственных ресурсов.**
 - Продолжаются реформы в области программного бюджетирования, мониторинга и оценки на основе результатов, а также в области управления фондом заработной платы (тема нескольких заседаний в прошлом году).
 - Заседание 2015 по вопросам фискальной консолидации
- Дополнительные инициативы будут рассмотрены в части приоритетов возможного финансирования следующего плана действий СБ на 2015-16 гг.

Благодарю за внимание!

