

## Открытость, прозрачность, подотчетность: к принципам бюджетирования ОЭСР

Йон Рагнар Блондал

Начальник подразделения бюджетирования и госрасходов  
Организация экономического сотрудничества и развития

Встреча всех ПС РЕМРАЛ по вопросам прозрачности и подотчетности  
в сфере государственных финансов  
Москва, 27 мая 2014 г.

### Отправная точка ОЭСР

---



- "Открытость в отношении идей, формулировки и внедрения политики"
- Бюджетные доклады (всего 7)
- Характерное раскрытие информации
  - Нефинансовые активы
  - Непредвиденные обязательства
- Целостность и подотчетность
  - Аудит
  - Рассмотрение Парламентом
  - Доступность общественности через Интернет
  - Содействие общественному пониманию

## С 2002 года...

---

- Старшие должностные лица, ответственные за бюджет, ОЭСР
  - Региональные сети: MENA (БВСА), LAC (ЛАК), CESEE (ЦВЮВЕ), Азия; а также SABRI (Африканская инициатива бюджетной реформы)
  - Тематические сообщества: Бюджетный учет (начисления); Эффективность и результаты; ГЧП; Независимые бюджетные учреждения; Планирование расходов в здравоохранении
- Оценки бюджета / общественного управления
- Бюджетная сеть
- Восстановление государственных финансов, 2011, 2012
- Исследование бюджетных практик и процедур ОЭСР, 2007, 2012-13



## Развитие и приоритеты в сфере бюджетирования

---

- от годового к **среднесрочному** бюджетированию
- повышенный акцент на управлении **бюджетными рисками**
- Тенденция в направлении **учета (бюджетирования?) методом начисления**
- Бюджетирование **на разных уровнях правительства**
- от ресурсов к результатам, **эффективности** и воздействию
- от Минфина к **независимым учреждениям**
- более широкое вовлечение **парламента и граждан**
- более обширный **международный акцент** на прозрачности бюджета
- бюджетирование, как инструмент **общественного управления**



## Что сейчас мы подразумеваем под "прозрачностью"?

### Чего?

- Доходов
- Расходов
- Процессов
- Планов
- Эффективности
- Рисков

### Кому?

- Гражданам
- Парламенту
- Коллегам
- Межд. организациям
- Рынкам
- Аудиторам

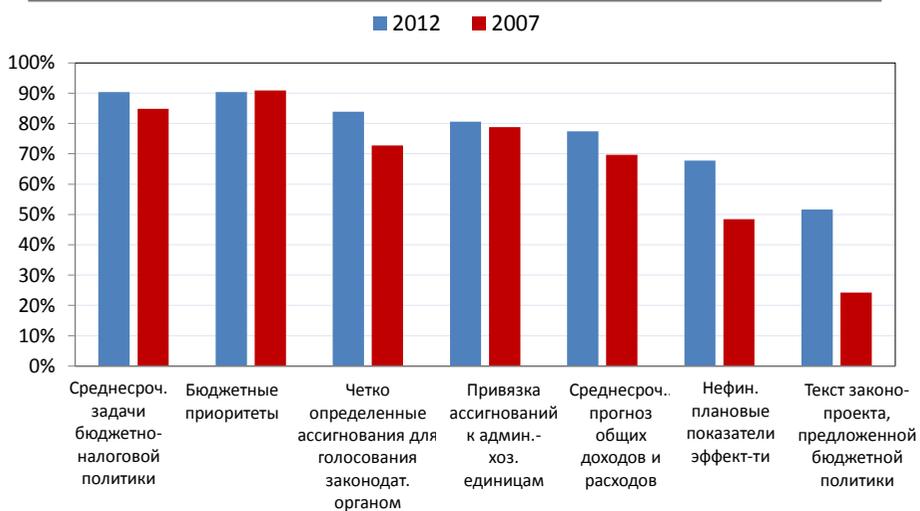
### Для чего?

- Участие
- Доверие
- Снижение затрат
- Целостность
- Качество
- Стабильность
- Более рациональные решения
- Воздействие

\* Wehner & Rezio, IBP 2011 (Вехнер и Резио, МБП 2011)



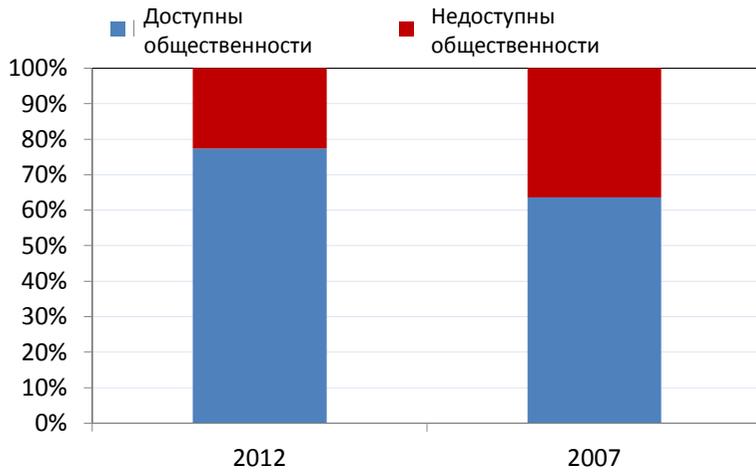
## Элементы, раскрываемые в бюджете



6

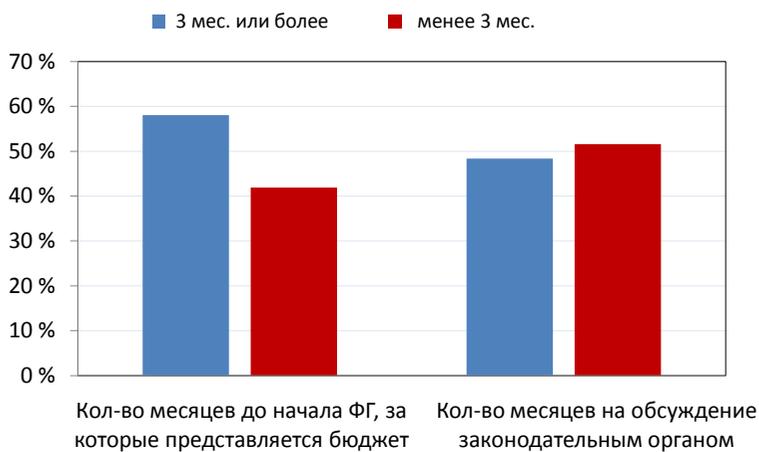


## ¾ публикуют прогнозные макроэкономические показатели и методологию



7

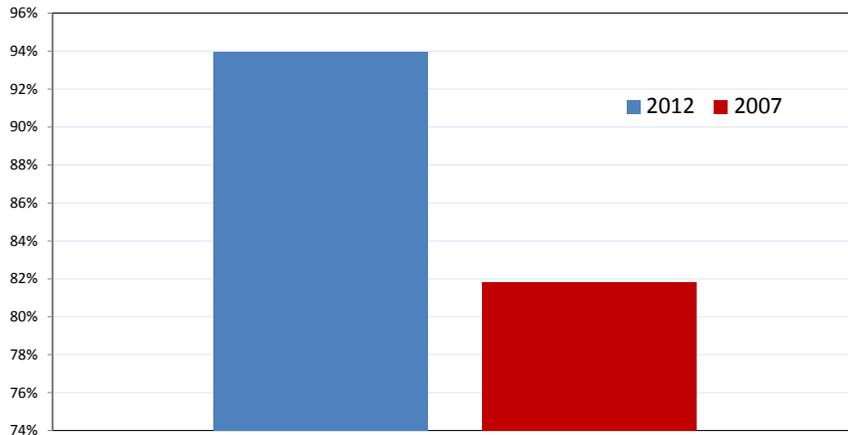
## Время для обсуждения бюджета законодательным органом



8

## Бюджетные правила

Процент стран ОЭСР, применяющих бюджетные правила



## Количество специализированных групп по изучению бюджета в законодательных органах увеличилось



## Больше стран создали или создают независимые бюджетные учреждения

Рис. 8.13 Страны с независимыми бюджетными учреждениями

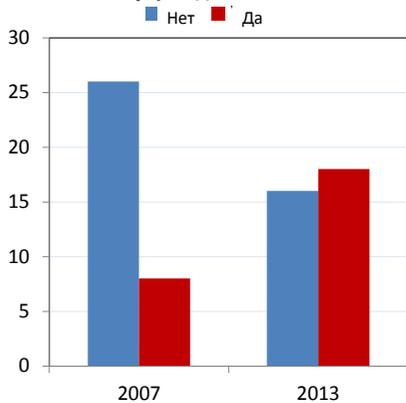
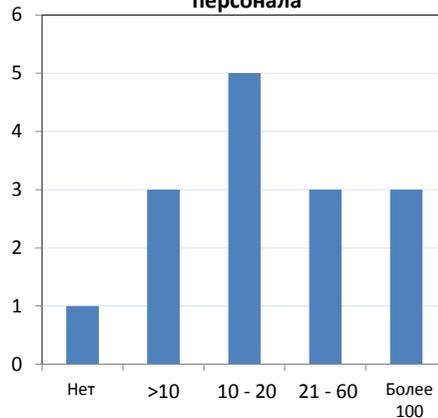


Рис. 8.14 Независимые бюджетные учреждения - количество персонала



11



## Принципы надлежащего бюджетного управления



## Прозрачность, открытость и доступность

---

- Рекомендации о надлежащей практике подготовки бюджетных докладов
  - Достаточно времени на эффективное обсуждение
- Дальше чем "открытость" - к "доступности"
  - В реальном времени
  - Форматы открытых данных
  - Анализ, повторное использование - роль ОГО/НПО
- Открытые, стандартизированные наборы данных, охватывающие финансовые поступления и расходы
  - Открытое правительство
  - Целостность
  - Оценка программ



## Включение, участие и реалистичность

---

- Дальше открытости к *пониманию, влиянию и ресурсам*
  - Согласно демократическому мандату и прерогативам
- "Бюджет для граждан" - стандартный и удобный для пользования
- Парламент - вовлечение в бюджетный процесс...
  - ... на всех стадиях бюджетного цикла?
- Реальное вовлечение в случае трудного политического выбора
  - компромиссы, альтернативная стоимость и соотношение цена-качество
  - больше ясности со стороны правительства об оценках, анализе затрат и результатов?



## Правдивая, полная и справедливая картина в сфере госфинансов

---

- Ничего не должно пропускаться или прятаться "вне бюджета"
  - правила или заявления об "искренности бюджета"
- Полный национальный обзор - включая поднациональные уровни
- "Полный финансовый анализ затрат и результатов" решений в отношении бюджета
  - Влияние на финансовые активы и пассивы
  - Отчетность по начислению
  - Кассовый учет требует дополнительной информации



## Прозрачность → Доступность → Участие?

---

- Являются ли бюджеты полностью прозрачными?
  - Бюджетные риски -- государственные корпорации -- долгосрочные "дыры"
- Являются ли бюджеты полностью доступными?
  - Бюрократия -- технические вопросы -- открытые данные -- задержка
- Каковы способы и границы "участия"?
  - *ЭТО РОЛЬ ПАРЛАМЕНТА* – так больше привлекайте его
  - *ВЫСЛУШИВАТЬ И ОТВЕЧАТЬ ГРАЖДАНАМ НАПРЯМУЮ* – швейцарская модель
  - *ОГО МОГУТ ВЫСТУПАТЬ ПОСРЕДНИКАМИ В ИНТЕРЕСАХ ГРАЖДАН* – социальное партнерство
  - *ОТКРЫТОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО ОЗНАЧАЕТ ОТКРЫТЫЕ ДАННЫЕ* – позвольте гражданам и ОГО найти свой путь - сделай их путь
- Решения, характерные для стран, в сравнении с международными нормами

