

GLOBAL INITIATIVE FOR **FISCAL TRANSPARENCY**

**Глобальная инициатива по обеспечению
бюджетно-финансовой прозрачности (GIFT):
принципы высокого уровня в отношении
прозрачности, участия и подотчетности в
бюджетно- финансовой сфере**

Хуан Пабло ГУЭРРЕРО
guerrero@fiscaltransparency.net

май 2014 года

Обзор

2

- Что такое GIFT?
- Зачем нужен новый набор принципов прозрачности в бюджетно-финансовой сфере?
- Принципы высокого уровня
- Повестка дня GIFT на 2014 - 1016 гг.

Вызовы, связанные с прозрачностью в бюджетно-финансовой сфере

3

- *Ситуация с бюджетной прозрачностью улучшается во многих странах; но темпы неравномерные и замедленные.*
- *Задача сложная и обширная: чтобы решить ее, необходим широкий круг вовлеченных лиц.*
- *Ряд норм и оценок бюджетно-финансовой прозрачности устанавливают различные стандарты и игнорируют важные вопросы (участие / система сдержек и противовесов)*

Зачем была создана система GIFT?

4

- *Чтобы повысить темпы улучшения ситуации с прозрачностью в сфере государственных финансов во всем мире*
- *Собрать вместе широкий круг заинтересованных сторон*
- *Усовершенствовать глобальные нормы /хорошие практики прозрачности в бюджетно-финансовой сфере и договориться относительно общих принципов, чтобы сформулировать более ясные выводы и предложить более устойчивые хорошие практики*

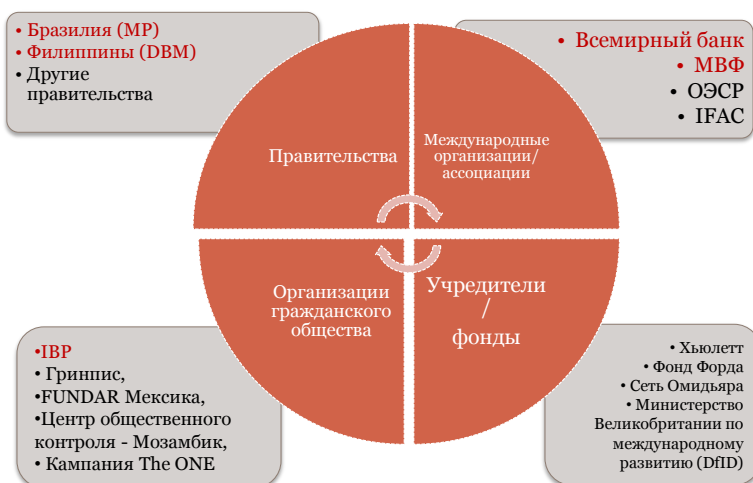
Преимущества GIFT

5

Эта нацеленная на практические действия сеть с участием множества заинтересованных сторон будет способствовать значительным усовершенствованиям в области бюджетно-финансовой прозрачности и вовлечению общественности во всем мире, путем продвижения инициатив, норм, технической помощи и новых технологий.

Кураторы GIFT

GLOBAL
INITIATIVE FOR
FISCAL
TRANSPARENCY



6

Красный тип указывает на ведущих кураторов

Достижения GIFT 2011 - 2013 гг.

7

- Разработка глобальных норм – Принципы высокого уровня, исследования в области общественного участия
- Формулирование глобальной политической повестки дня – Резолюция Генеральной ассамблеи ООН, «Большая двадцатка» (G20), ОЭСР
- Последовательность норм – продвижение сближения между Кодексом МВФ, Системой оценки государственных расходов (PEFA), ОВІ, Принципами бюджетного управления высокого уровня ОЭСР
- Партнерство "Открытое правительство" – GIFT Рабочая группа по открытости в бюджетно-финансовой сфере

Зачем нужен новый набор принципов прозрачности в бюджетно-финансовой сфере?

8

- Растущее количество стандартов и норм
- Цель – собрать авторов и улучшить последовательность, комплексность и синхронизацию существующих норм и стандартов
- Идентифицированы пробелы и пересечения (период после глобального финансового кризиса; новый упор на общественное участие)
- Проект принят Кураторами GIFT и одобрен Генеральной ассамблеей ООН в декабре 2012 года

Принципы высокого уровня

9

- 10 – волшебное число
- Преамбула, плюс 2 части:
 - Доступ к бюджетно- финансовой информации (принципы 1-4)
 - Управление бюджетно- налоговой политикой (принципы 5-10)
- В завершение два «новых» принципа, касающихся прав:
 - Право общественности на бюджетно- финансовую информацию (из ICCPR (Международный пакт о гражданских и политических правах) Статья 19)
 - Право участвовать непосредственно в формировании и осуществлении бюджетно-налоговой политики (взято из ICCPR Статья 25)

Доступ к бюджетно- финансовой информации

10

- R1: Каждый имеет право запрашивать, получать и распространять информацию о бюджетно-налоговой политике. В целях содействия гарантированию этого права в национальных правовых системах должна быть установлена четкая презумпция общедоступности бюджетно-финансовой информации без какой-либо дискриминации. Исключения должны быть ограничены, четко определены в нормативно-правовой базе, при этом должна иметься реальная возможность их оспорить посредством механизмов независимого и своевременного рассмотрения, не требующего больших затрат.

Доступ к бюджетно- финансовой информации

11

- Р2: Правительства должны доводить до сведения общественности четкие и измеримые цели общей бюджетно-налоговой политики, регулярно отчитываться о прогрессе в их достижении и объяснять причины отклонения от планов.
- Р3: Общественности должна предоставляться качественная финансовая и нефинансовая информация о предыдущей, текущей и прогнозируемой деятельности в бюджетно-налоговой сфере, об ее эффективности, бюджетных рисках и государственных активах и пассивах.
- Р4: Правительства должны сообщать о поставленных целях и задачах, а также о результатах использования вверенных им ресурсов, и принимать меры по оценке и раскрытию ожидаемых и фактических социальных, экономических и экологических результатов.

Управление бюджетно- налоговой политикой

12

- Р5: Все финансовые операции государственного сектора должны быть основаны на законе.
- Р6: Следует дать четкое определение государственного сектора и идентифицировать его для целей отчетности, прозрачности и подотчетности, а финансовые отношения правительства с частным сектором должны осуществляться открыто, при соблюдении четких правил и процедур.
- Р 7: Функции и обязанности в отношении налоговых поступлений, долговых обязательств, потребления ресурсов, инвестиций и управления государственными ресурсами должны быть в законодательном порядке четко распределены между тремя ветвями власти (законодательной, исполнительной и судебной), между национальным и всеми субнациональными уровнями управления, между государственным сектором и остальной частью общественного сектора, а также внутри самого государственного сектора.

Управление бюджетно-налоговой политикой

13

- Р 8: Никакие доходы и никакие расходы или обязательства не допускаются без утверждения законодательными органами в рамках бюджетного или иного законодательства. Законодательным органам должны быть предоставлены полномочия, ресурсы и информация, необходимые для эффективного предъявления требования к исполнительной власти о представлении отчетов об использовании государственных ресурсов.
- Р9: Высший контрольный орган должен обладать основанной на законе независимостью от исполнительной власти и иметь полномочия, доступ к информации и ресурсы для проведения ревизии и публичного представления отчета об использовании государственных средств. В своей деятельности он должен обладать независимостью, соблюдать подотчетность и прозрачность.

Непосредственное участие общественности

14

Р 10: Граждане должны иметь право, а также они и негосударственные субъекты должны иметь реальную возможность непосредственного участия в публичных обсуждениях и дискуссиях по вопросам формирования и осуществления бюджетно-налоговой политики.

Расширенные принципы высокого уровня

15

- Призваны поддержать распространение и применение Принципов (Руководство, не Пособие)
- Для каждого принципа обсуждается следующее:
 - Почему он важен
 - Определение основных терминов
 - Происхождение
 - Как он отражен в действующих нормах и стандартах
 - Примеры некоторых стран
 - Источники дальнейшей информации и руководства

Повестка дня GIFT на 2014-16 гг.

16

- Повестка дня основ и действий для укрепления стимулов и распространения хороших практик (Партнерство "Открытое правительство" Рабочая группа по открытости в бюджетно – финансовой сфере; частный сектор; помощь)
- Разработка норм и хорошей практики: участие; законодательный надзор; предоставление общественных услуг; воздействие на окружающую среду
- Исследование причин и воздействия бюджетно-финансовой прозрачности: чтобы лучше понять, как и почему страны, скорее всего, примут эти стандарты
- Расширение и углубление членства в GIFT (Правительства, ИНТОСАИ (Международная организация высших органов финансового контроля), IPU, частный сектор и т. д.)

Партнерство «Открытое правительство» (OGP): Рабочая группа по открытости в бюджетно – финансовой сфере

17

- Региональные заседания в мае - июне
- Анализ документов OGP :
 - Отчеты о независимом мониторинге по 8 странам категории 1 (основатели)
 - Отчеты независимого мониторинга по [36] странам категории 2
 - Вторые национальные планы действий для стран категории 1
 - Проекты национальных планов действий для стран категории 2 - 4
- Анализ обязательств по бюджетно-финансовой прозрачности по странам и регионам:
 - Значимость
 - Амбиции
 - Реализация
- Продвигать коллегиальные обсуждения, обучение, взаимодействие правительства и организаций гражданского общества
- Стимулировать более амбициозные планы и реализацию
- Поддержка передовых исполнителей, напоминание отстающим например, Хорватия (сильный исполнитель); скандинавская «гонка уступок»

Список использованных источников

18

- Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН по прозрачности в бюджетно-финансовой сфере, участию и подотчетности:
- Расширенные принципы высокого уровня:
<http://fiscaltransparency.net/2013/07/expanded-high-level-principles-on-fiscal-transparency/>
- GIFT инвентаризация глобальных норм: Отчеты Этапа I и II : <http://fiscaltransparency.net/working-groups/advancing-global-norms/>
- Отчет об укреплении стимулов для прозрачности в бюджетно-финансовой сфере:
<http://fiscaltransparency.net/category/gift-documents/>

Финансирование GIFT / Нефинансовые ресурсы

19



Международное бюджетное партнерство

Всемирный банк

Международный валютный фонд

Правительство Бразилии

Фонд Хьюлетт

Сеть Омидьяра

Фонд Метанойя



WORLD BANK GROUP



GLOBAL
INITIATIVE FOR
**FISCAL
TRANSPARENCY**

